

岱山人

岱山县人民代表大会常务委员会机关刊物

2023 年 4 期

(总第 11 期)

岱山县人民代表大会常务委员会第十次会议专刊

目 录

- 一、岱山县第十七届人大常委会第十次会议纪要
- 二、岱山县人大常委会人事决定及任免名单
- 三、听取和审议县政府关于全县海岛公园建设情况的专项工作报告
- 四、听取和审议县政府关于“森林岱山”建设情况的专项工作报告
- 五、听取和审议县政府关于 2022 年全县环境状况和环境保护目标完成情况的专项工作报告

岱山县第十七届人大常委会第十次会议纪要

岱山县第十七届人大常委会第十次会议于2023年6月29日在高亭召开。

县人大常委会主任沈兆幸、副主任孔德科、吴志琴、张正道、董海斌及委员共23人出席会议。县人民政府副县长赵璞，县监察委员会副主任戴巨斌，县人民法院院长曹敏，县人民检察院检察长黄志刚，县政府办公室、各乡镇人大主席团负责人，县人大各专委、常委会各室、工委负责人，县政府相关部门负责人列席会议。会议纪要如下：

一、会议听取了县人大常委会主任会议提交的人事任免案及案由，决定免去柳海红的岱山县人大常委会城乡建设与环境资源保护工作委员会副主任职务；会议听取了县人民法院提交人事任免案及案由，决定免去齐路的岱山县人民法院副院长、审判委员会委员、审判员职务，郑斌的岱山县人民法院衢山人民法庭庭长、审判员职务，石平统的岱山县人民法院审判委员会专职委员职务，决定任命王军伟为岱山县人民法院副院长、审判委员会委员、审判员，杨涛为岱山县人民法院副院长、审判委员会委员、审判员；会议听取了县人民检察院提交人事任免案及案由，决定任命张迪佩为岱山县人民检察院检察委员会专职委员。

二、会议听取了县文化和广电旅游体育局局长高岱龙受县人民政府委托所作的关于全县海岛公园建设情况的专项工作报告，听取了调查组副组长、县人大教科文卫委主任委员、常委会教科文卫工委主任周四海所作的《关于全县海岛公园建设情况的调查报告》。会议要求，教科文卫工委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定做好审议意见的交办督办工作。

三、会议听取了县自然资源和规划局局长殷军受县人民政府委托所作的关于“森林岱山”建设情况的专项工作报告，听取了调查组副组长、县人大渔农委主任委员、常委会渔农工委主任唐松标所作的《关

于“森林岱山”建设情况的调查报告》。会议要求，渔农工委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定做好审议意见的交办督办工作。

四、会议听取了县政府副县长赵璞所作的关于 2022 年全县环境状况 and 环境保护目标完成情况的专项工作报告，听取了调查组副组长、县人大大建环资委主任委员、常委会城建环资工委主任祝海浩所作的《关于全县 2022 年环境状况 and 环境保护目标完成情况的调查报告》。会议要求，城建环资工委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定做好审议意见的交办督办工作。

五、县政府表态发言

岱山县人民代表大会常务委员会任免职名单
(2023 年 6 月 29 日岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第十次会议通过)

任命:

王军伟为岱山县人民法院副院长、审判委员会委员、审判员；
杨涛为岱山县人民法院副院长、审判委员会委员、审判员；
张迪佩为岱山县人民检察院检察委员会专职委员。

免去:

柳海红的岱山县人大常委会城乡建设与环境资源保护工作委员会副主任职务；

齐路的岱山县人民法院副院长、审判委员会委员、审判员职务；
郑斌的岱山县人民法院衢山人民法庭庭长、审判员职务；
石平统的岱山县人民法院审判委员会专职委员职务。

关于岱山海岛公园建设情况的报告
(2023 年 6 月 29 日在岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第十次会议上)
县文化和广电旅游体育局 高岱龙

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会报告关于岱山海岛公园建设情况，请予审议。

在全省范围内开展十大海岛公园建设，是省委、省政府深入践行“绿水青山就是金山银山”理念的生动实践，是助推海上大花园建设的重要抓手。自 2020 年以来，我县牢牢抓住全省十大海岛公园建设契机，对照《浙江省十大海岛公园建设三年行动计划（2020-2022）》，以海岛资源为禀赋，海、渔、盐文化为基底，突出休闲运动主题，深度融合文旅体发展，全力推进岱山海岛公园建设进程并取得了较好成效。现将建设情况汇报如下：

一、总体情况

岱山海岛公园主题定位是围绕岱山县独特的海洋文化和旖旎的海岛风光，以岱山本岛为核心，结合秀山岛、衢山岛，串联海岬公园、鹿栏晴沙、东沙古镇、海洋文化博物馆群等活跃区位，依托特色文旅节庆及赛事活动，形成融合运动休闲、海洋文化于一体的“蓬莱海韵”人文精品旅游线，打造海洋运动休闲岛，重点打造岱山本岛东北部滨海旅游区海岛公园样板区和秀山岛文化旅游主题岛。在 2022 年全省十大海岛公园三年建设工作评价中，岱山海岛公园获得良好等级。2023 年岱山海岛公园入选省级大花园耀眼明珠。

经过三年的创建，目前全县有 3A 级景区城 1 个，3A 级景区镇 7 个，海岛公园范围内创建 A 级景区村庄 54 个，其中 3A 级景区村庄 10 个，A 级景区镇、A 级景区村庄覆盖率均达 100%。累计完成海岛公园内重大相关文旅项目投资近 108 亿元，累计新增、改扩建旅游厕所 57 座，年均举办文化旅游体育节庆活动 30 场以上，年均空气质量优良率达 97%，拥有住宿床位数 10254 张。培育创建省级旅游风情小镇、生态旅游区、旅游示范基地各 1 个。2020 年我县成功创成浙江省全域旅游示范县。2020 年，年接待游客总数达 800.6 万人次，实现旅游总收入 114.6 亿元，均同比增加 7.3%，2021 年，我县共接待游客 841.4 万人次，同比增加 5.1%，实现旅游总收入 127.3 亿元，同比增加 11.1%。因浙江省旅游统计办法调整，2022 年按同比换算，接待游客总数可达 1058.8 万人次，可实现旅游总收入 151.6 亿元。两项指标增速均位全市前列。2023 年“五一”假日期间，全县旅游人数共计 12.86 万人次，同比增长 106.09%，实现旅游收入 1.84 亿元，同比增长 106.38%。

二、具体工作举措

（一）坚持规划引领，强化海岛公园顶层设计。根据省市文旅部门工作指导，我县于2020年4月正式启动《岱山海岛公园建设规划》编制工作，并于2021年8月顺利通过省级评审，向上争取省级资金1.17亿元。制定完成《岱山海岛公园建设三年行动计划（2020-2022）》，明确五大重点任务，十大标志性工程，按时段划分行动重点，确定岱山海岛公园总体定位是围绕“海洋运动休闲岛”主题定位，坚持“一岛一特色、一岛一主题”，以岱山岛为核心，联动秀山岛、衢山岛，着力打造海岛公园主题IP和拳头产品，不断增强海岛公园的品牌知名度，将岱山海岛公园建设成为全省旅游的示范县，长三角著名的海岛休闲旅游目的地。

（二）强化统筹推进，建立健全工作体制机制。县委县政府高度重视海岛公园建设工作，县主要领导多次专题听取岱山海岛公园创建工作汇报。根据海岛公园建设既定目标，县旅游管理委员会牵头全面谋划统筹，联合发改、资规、交通、财政、经信、文旅等县属部门以及各乡镇，通盘谋划、全面启动海岛公园创建工作，梳理认定各阶段工作任务。建立健全目标责任制度，对各项任务进行分解，倒排进度，挂图作战，制定阶段性计划清单，并建立督查制度，实行全过程跟踪监督；建立考核制度，各有关单位、乡镇根据《海岛公园工作要点清单及进度表》定期报送工作任务完成情况，县旅管委对落实情况进行考核。

（三）突出建设重点，差异化推进各区域建设。加快打造秀山岛为“文化旅游主题岛”，完成《金滩滨海公园景观提升设计方案》，依托渔文化、泥文化、兰秀文化等秀山本土文化，融合亲水玩泥、花海观光、蜜月度假、沙滩休闲、海钓运动等新业态，通过建设滑泥公园、湿地公园、海钓公园、全民健身广场等，重点打造滨海浪漫风情带，发展西部生态康养区、东部金滩滨海度假区、南部综合服务区，顺利完成岙里农场、全民健身公园数字化改造、湿地公园一期工程、滑泥公园一期提升工程等项目建设。同时全面推进东北部样板区建设，东沙古渔镇景区通过国家4A级旅游景区景观质量评价，正在进行景区品质提升，争取今年创建成为国家4A级景区。建设完成海金文创产业园项目、海岬驿站提升工程。岱东运动休闲乡镇完成岱东体育馆建设并正常运营，积极开展篮球培训等体育活动。东海郊野公园完成二期提升工程，进行全面环境整治及住宿餐饮业态提升，园区新增观光小火车、房车营地、萌宠乐园、沙滩机车、沙滩冲浪等公园配

套运营项目。建设完成北峰山最美公路，沿线设置观景平台、游客驿站、景观标识、游步道等配套设施。同时还在各旅游景点和乡村旅游点开发布局新业态，打造东沙古渔镇、双合石壁景区文创店，引进上船跳徐福文化村轻食馆餐厅等餐饮休闲业态。

（四）倡导全景刻绘，全力推进全域景区化创建。重点推进万村景区化工程，以镇容村貌提升为发力点，实施乡镇、乡村环境景观化行动，注重保护乡村文化旅游资源，大力引导景区镇及景区村庄向特色化、精品化方向发展。深入开展旅游业“微改造、精提升”行动，将其与美丽乡村、美丽城镇建设等工作相结合，深化村庄景观设施的提升工作，积极实施村道修复、村庄公园改造、美丽村口打造等建设，完成大蛟村樱花大道、南浦毛家浦道清淤工程、三弄村美丽庭院提升工程、上船跳A级景区村庄提升工程等提升改造。积极开展“共富工坊”建设，依托我县独有的自然山水资源和闲置用地，培育发展乡村集体经济，举办乡村农耕节、丰收节等节庆活动，使景区村庄成为农村转型发展和农民增收的有效载体。

（五）坚持项目为王，加快重大文旅项目建设。有序推进双峰新城体育中心、磨心谷、江南山未来渔村等项目。加快提升海岛公园旅游服务接待设施落地，打造以岱山新天地、日达广场、风情街为重点区域的岱山夜经济示范带，搭配开展发放文旅消费券活动，促进住宿餐饮、文旅消费再升级。希尔顿欢朋酒店、全季酒店正式开业，引入特色餐饮及高端服务业态，打造希尔顿欢朋酒店商圈，原麦斯汀酒店与君澜酒店集团开展合作，正在进行重新装修，打造成岱山高端酒店的标杆。以城市游客需求与乡村振兴为导向，串联岱山本岛东北部主要景区和景区村庄，打造“上船跳-郊野公园-鹿栏晴沙-海岬公园”一线多业态休闲运动精品线路；加强东沙古渔镇、双合石壁、秀山岛、衢山双龙湾等重要旅游景点的业态招引和品质提升。

（六）注重精品打造，绽放海岛运动休闲活力。积极探索创新办赛举措，打造运动休闲基地，将赛事与我县旅游资源、非遗文化、节庆活动等元素结合，促进文旅体深度融合、创新发展，为岱山擦亮崭新的城市名片。打造海岛公园系列体育赛事，成功举办了第三届中国风筝板巡回赛岱山站、海岛公园岱山岛徒步大会、海岛公园岱山岛沙滩高尔夫球挑战赛、海岛公园岱山海岬半程马拉松、环蓬莱仙岛自行车赛及中国海洋文化节等节庆赛事活动，广泛吸引国内外专业选手及体育运动爱好者参与。浙江省风筝帆板训练基地顺利落户我县，后

续将为运动选手提供训练场地及住宿保障。今年的海岛公园岱山海岬半程马拉松共吸引国内外 5000 余名选手报名参加，参赛人数创历届赛事之最，市外参赛人数超过 70%。中国风筝板巡回赛岱山站连续 5 天在央视 5 套进行报道。通过精品文体赛事活动的持续性举办，助力岱山海岛公园品牌影响持续扩大。

三、存在的困难和问题

面对疫情考验下严峻的创建形势，我县较好地完成了年度海岛公园建设任务，同时，我们也清醒地看到，我县海岛公园建设中还存在不少薄弱环节。一是文旅产业集聚不强，文旅产业项目投资受到融资、用地等因素制约，规模化、集约化程度不高，尚未形成一定规模的文旅产业集聚区；二是海岛公园建设总体投资体量较大，相关配套资金需求较强，建设工作存在资金缺口；三是岱山海岛公园知名度与影响力仍然不强，需进一步加强岱山海岛公园的宣传推广。

四、下一步工作思路

（一）全力推进海岛公园标志性工程。坚持“一岛一特色、一岛一主题”，建成秀山滑泥公园团建拓展工程、江南山未来渔村、山外仙蕴公园等项目，有序推进双峰新城体育中心，谋划双峰文化艺术中心建设，启动衢山双龙湾整体开发。持续推进“微改精提”“万村景区化”工程，对现有 A 级景区村进行整合提升。引进一批有特色、可落地的文旅消费业态，谋划建设狗头颈民宿聚落、叮嘴门民宿村、鹿栏小镇等项目，完善景区基础配套设施，全力优化要素保障。

（二）重点实施岱山“星辰大海”计划。聚焦海岛海岸线，打造一批海洋景观设施、文化标识工程和精品文旅产业项目，推进建设宜业宜居宜游的岱山“星辰大海”。打造岱山美丽渔港示范段、东北部海岬公园-鹿栏晴沙滨海运动海岸带、秀山东部金滩长廊海岸带和衢山东北部双龙湾风情渔村海岸带等四条海岛海岸带，推进海岛海岸线景观风貌、人文品质、业态发展全面提升。

（三）深度聚焦本岛东北部样板区。加快创建东沙古渔镇 4A 级景区，计划今年 11 月完成验收，做实做亮浙江文化标识“东沙古渔镇渔文化”，建设非遗特色街区，完成景区旅游厕所、标识系统提升，改建古镇民国书房，提升古镇美食广场，引入更多文创服饰、动漫等景区业态。实施海洋系列博物馆提升工程（二期），对原建筑物立面进行改造及室内装修。高品质推进岱东省级运动休闲乡镇建设，提升东海郊野公园运营水平，优化鹿栏晴沙景区旅游业态，增设体育休闲运动项目，增加配套活动演出，多维丰富游客体验。

（四）深化建设秀山文化旅游主题岛。依托独特的海泥资源、良好的生态环境以及成片的沙滩群，将秀山岛建成集天然泥疗、浪漫蜜月、疗养度假、湿地观光等功能于一体的生态康养岛。进一步实施滑泥公园业态提升工程，引入更多无动力游乐设施、水上游乐及泥上运动项目，打造景观平台、新旅游业态等项目。加快推动金滩滨海度假区项目，对三礁渔俗风情街、四季花海、海钓公园进行景观改造提升，积极引入酒吧、咖啡吧、书吧等休闲业态。

（五）加速推动文旅产业深度融合。深化一二三产跨界融合，推进实施文旅深度融合工程，促进文化和旅游、体育、商贸、工业、健康、乡村振兴等产业深度融合，持续发展“文旅+”和“+文旅”新业态、新产品，擦亮“岱走岱山”“仙岛鲜味”“仙岛怡宿”等岱山特色文旅品牌，积极推进东海郊野公园和安澜阁非遗文化植入，岱东运动休闲乡镇等产业融合项目创建和精品线路申报工作。瞄准疗休养市场，推出低碳生态文化、渔村田园体验、运动健身休闲等产品和线路，打造长三角地区海洋疗休养度假基地。

（六）不断提升海岛公园品牌影响力。立足海岛资源禀赋，加强区域协作和宣传推广，重点围绕长三角开展宣传推介，谋划在金华、嘉兴等地召开岱山文旅推介会，发布展示岱山海岛公园建设发展成果，强化海岛公园品牌塑造。以打造“赛事之岛”为目标，放大岱山省级运动休闲基地效应，大力发展海洋特色运动。办好斯巴达勇士赛舟山站、全国风筝锦标赛、全国气排球精英赛、高尔夫挑战赛等大型精品赛事，提升海岛公园的品牌影响力。

关于全县海岛公园建设情况的调查报告

人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

根据年度工作安排，人大常委会组织调查组于3月份开始，对全县海岛公园建设情况作了专题调查。调查组先后走访了东沙镇、岱东镇、秀山乡、衢山镇等乡镇，实地查看了东沙古镇、东海郊野公园二期、磨心谷、秀山滑泥主题公园、衢山双龙湾景区等项目，走进基层单元座谈听取意见建议并组织代表在“代表活动周”进行了视察监督，听取了县文化和广电旅游体育局的工作汇报。现将调查情况报告如下：

公园建设进程并取得了较好成效。2020 年，年接待游客总数达 800.6 万人次，实现旅游总收入 114.6 亿元，均同比增加 7.3%，2021 年，我县共接待游客 841.4 万人次，同比增加 5.1%，实现旅游总收入 127.3 亿元，同比增加 11.1%。因浙江省旅游统计办法调整，2022 年按同比换算，接待游客总数可达 1058.8 万人次，可实现旅游总收入 151.6 亿元。两项指标增速均位全市前列。截止目前，累计完成重大项目投资近 108 亿元，全县有 3A 级景区城 1 个，3A 级景区镇 7 个，海岛公园范围内创建 A 级景区村庄 54 个，A 级景区镇、A 级景区村庄覆盖率均达 100%，培育创建省级旅游风情小镇、生态旅游区、旅游示范基地各 1 个，成功创成浙江省全域旅游示范县，2023 年岱山海岛公园入选省级大花园耀眼明珠。主要做法是：

（一）高位推进，规划先行，建设方向清晰明确。一是加强组织领导。县政府高度重视海岛公园建设工作，根据海岛公园建设既定目标，县旅游管理委员会强化统筹协调，各有关单位、乡镇对各项任务进行分解，倒排进度，挂图作战，海岛公园建设高位推进。二是明晰目标定位。编制完成《岱山海岛公园建设规划（2020-2025）》，确定“海洋运动休闲岛”主题定位，坚持“一岛一特色、一岛一主题”，以岱山岛为核心，联动秀山岛、衢山岛，着力打造海岛公园主题特色品牌和拳头产品，不断增强海岛公园的知名度，将岱山海岛公园建设成为全省海岛旅游的示范县、现代化美丽海岛，打造全国知名海岛休闲旅游目的地。

（二）全域全景，稳步迈进，建设目标初步成型。一是加快样板区域建设。东沙古渔镇景区通过国家 4A 级旅游景区景观质量评价，正在进行景区品质提升；岱东运动休闲小镇完成岱东体育馆建设并正常运营；东海郊野公园完成二期提升工程，完成沙滩游客中心等配套服务建筑改造，改建觅野仙踪海东方民宿，新增园区配套运营项目，引进上船跳徐福文化村轻食馆餐厅等餐饮休闲业态；海岬驿站提升工程顺利完工，建设完成北峰山最美公路，整体景观效果得到大幅提升。二是推进全域景区化建设。磨心谷、安澜阁非遗馆、双峰新城体育中心等项目有序推进，燕窝山客运中心、岱山交通旅游集散中心等重点文旅项目已投入使用；加快提升海岛公园旅游服务接待设施落地，打造以岱山新天地、日达广场、风情街为重点区域的岱山夜经济示范带；积极推进希尔顿欢朋酒店、全季酒店开业，引入特色餐饮及高端服务业态；继续加强东沙古渔镇、双合石壁、秀山岛、衢山双龙湾等重要旅游景点业态招引和品质提升；重点推进万村景区化工程，以镇

容村貌提升为发力点，深入开展旅游业“微改造、精提升”行动，积极实施村道修复、村庄公园改造、美丽村口打造等建设，大力引导景区镇及景区村庄向特色化、精品化方向发展；积极开展“共富工坊”建设，培育发展乡村集体经济，使景区村庄成为农村转型发展和农民增收的有效载体。

三是高质打造“文化旅游主题岛”秀山岛。完成《金滩滨海公园景观提升设计方案》，滑泥公园、湿地公园、海钓公园、全民健身广场等项目全面推进。截止目前，滑泥公园已开园营业，全民健身广场已建成投入使用，湿地公园、海钓公园等项目建设持续推进。

（三）打造品牌，彰显特色，建设成果初见成效。一是积极培育精品线路。以城市游客需求与乡村振兴为导向，串联岱山本岛东北部主要景区和景区村庄，打造“上船跳-郊野公园-鹿栏晴沙-海岬公园”一线多业态休闲运动精品线路，现有景区景点游览环线得到不断优化。二是融合办赛绽放海岛活力。积极探索创新办赛举措，将赛事与我县旅游资源、非遗文化、节庆活动等元素结合，促进文旅体深度融合、创新发展，为岱山擦亮崭新的城市名片。成功举办秀山岛徒步大会、岱山岛沙滩高尔夫球挑战赛、岱山海岬半程马拉松、中国海洋文化节等节庆赛事活动，广泛吸引省内外专业选手及体育运动爱好者参与。今年的海岛公园岱山海岬半程马拉松共吸引全国各地 5000 余名选手报名参加，参赛人数创历届赛事之最；环岛自行车挑战赛、风筝帆板赛事、海洋文化节、中国·岱山岛国际风筝赛等文体赛事活动相继举办，助力岱山海岛公园品牌影响力持续扩大。

三、存在的问题和不足

调查组围绕我县海岛公园建设的总体目标和工作要点清单作了深入调查，发现了建设工作中存在的一些问题和不足。主要表现在以下几个方面：

（一）对照发展目标还有差距。从发展定位来看要将岱山海岛公园建设成为全省海岛旅游的示范县，但从《浙江省文化和旅游厅关于十大海岛公园建设年度评价结果的通报》（浙文旅资源〔2022〕41号）文件中了解到嵊泗和普陀为优秀等次，岱山和定海为良好等次。此外，我县和定海、普陀、嵊泗同步开展海岛公园建设，对比了 2022 年四个县区的接待旅游人次和实现旅游收入的数据，发现我县旅游竞争力相对较弱，与其他兄弟县区相比也还有一定差距。综合来看，我县海岛公园建设还需持续强化，旅游产业发展任重道远。

（二）管理运作机制有待完善。一是管理体制有待进一步完善。旅游产业发展中，县文广旅体局承担了产业规划、政策制定、行业指导、宣传营销等主要职责；重大文旅项目建设和运营管理职责分属相关县国有企业和乡镇，统筹协调难问题比较突出。二是合力运作机制没有完全形成。旅游业是综合性产业，涉及环节众多。调查中发现，旅管委成员部门之间联动不够，统筹协调、合力共建的组织保障还需进一步强化。三是宣传推广力度不足。当前旅游宣传营销竞争日趋激烈，各地旅游部门“卯足劲”吆喝。相比之下，我县旅游宣传推广专项资金投入相对较少。同时群众对海岛公园建设工作知晓率较低，没有形成全民参与、共建共享的浓厚氛围。

（三）全域全景建设有待提速。一是部分项目建设任务落地有所延迟。2022 年海岛公园建设主要指标之一是打造国家 4A 级以上标准景区 1 个，但东沙古渔镇创 4A 工作计划在 2023 年 11 月份完成验收。此外，衢山岛海岛公园主题岛打造成效有待凸显，还需加大力度。二是服务设施配套不够完善。停车难、景区公共卫生设施缺少等问题依然存在，如秀山三礁沙滩周边，停车场、公共厕所配套设施比较简陋；牛轭山观海公园、安澜阁非遗馆等景点停车不便；热门景区景点周边餐饮设施不足、旺季住宿“一房难求”等问题依然突出。三是景区村庄建设还需加速推进。依托万村景区化工程，我县渔农村村容村貌得到大幅提升，但在发展乡村旅游的“后半篇”文章上下的功夫还不够。乡村自然资源、人文资源等转化为旅游资源的速度还需加快。

（四）品质打造有待继续提升。一是海岛公园游览的精品路线开发设计仍需强化。随着重点文旅项目相继建成投入运营，进一步丰富了我县文旅产品的供给，但在宣传推荐上可供游客选择的旅游路线还是比较单一，内容多以“美景”为主，缺少多样性搭配。在精品路线种类开发、设计上还需进一步谋划。二是海岛公园旅游消费项目创新仍显不足。开发新意旅游消费项目，可以吸引游客消费，为旅游产业注入新的生机活力。目前我县海岛公园旅游项目多以观光为主体，游客参与度不高，即玩即走的现象比较普遍。旅游新业态、新产业发展缓慢，产业链延伸不足。“吃住行游购娱”六要素中，游客购买和娱乐消费整体水平并不高。三是文旅深度融合挖掘依然不够。在海岛公园建设规划中提到“以文体引领，构建四季旅游格局”。近几年通过举办古镇弄堂节、中国海洋文化节、岱山海岬半程马拉松等

节庆赛事活动着实有效提升了岱山旅游的知名度,但节庆赛事活动仍未呈现常态化,“旅游+”产业开发还需进一步加深。

四、意见与建议

（一）提速发展，加快推进运行机制协同化。一是政府主导要更加有力。要立足全省大花园建设的战略目标，积极发挥政府在海岛公园建设中的主导作用，重视加强旅游工作体制机制研究，强化县旅管委统筹协调职能，着重解决好联动不够等问题，形成全县一体化管理，“一盘棋”推动的良好局面。要加大旅发资金投入保障，重点用于宣传营销、主题节庆、文体赛事等方面，不断推进全县旅游业高质量发展。二是目标落实要更加坚定。坚持以规划为引领，按照《岱山海岛公园建设规划（2020-2025）》确定的发展目标一绘到底。要围绕“一岛一特色，一岛一主题”要求，完善规划体系，实时科学更新项目规划，避免低水平重复建设和同质化无序竞争，全力推进岱山本岛休闲运动主题岛、秀山文化旅游主题岛和衢山休闲度假主题岛等三大主题岛的高品质建设。

（二）共建共享，加快构建发展格局全域化。一是市场主体作用要更加体现。要以市场为导向，整合我县特有资源，在原有基础上加大重点招商力度。吸引有实力的品牌企业投资海岛公园项目，让更多社会资本进入文旅领域，最大程度把海岛公园的资源优势转化为文旅产业红利。二是社会参与要更加全面。要持续加大宣传营销力度，围绕全域旅游，策划整体营销方案，丰富营销内容，深入挖掘和展示地区特色，提升旅游整体吸引力；要向广大群众普及海岛公园建设理念，让更多群众真切感受建设带来的成果，进一步提升获得感和幸福感，从而营造“人人参与、人人支持”的社会氛围。

（三）迭代升级，加快推动关键要素品质化。一是加快标志性项目建设。要加大力度完成东沙古渔镇4A级创建既定目标，持续推进安澜阁非遗馆周边环境和业态打造，力促磨心谷、滑泥公园、东海郊野公园、衢山双龙湾等景点景区热度提升，注重美丽渔港等在建重点项目综合运用，加快建成一批“点睛亮景”的海岛公园标志性项目，全面扩大岱山海岛公园建设号召力。二是持续提升海岛公园建设服务水平。要综合研判基础配套建设情况，加大对酒店、饭店、道路、停车、公厕等基础设施建设力度；要完善海岛交通集散系统和水陆交通联运网络，提高客运组织水平；围绕文旅智慧服务和智能监管，不断完善海岛公园导览系统，建设完善文旅监管数字平台，提升文旅领

域监管、预警、决策智慧化水平。三是着力推动乡村旅游发展。要对现有景区村庄旅游资源进行有效整合,进一步提升乡村旅游项目建设水平。积极培育景区辐射型、城郊休闲型、农业观光型等多种类型的乡村旅游产品。大力发展乡村旅居产业,推动乡村旅游由“客流”消费向“客留”消费转变。

(四)强链延链,加快推进产业特色效益化。一是提升品牌效应。要控制旅游投入以及运营成本,深挖直接效益;要做深海岛公园建设文旅融合发展文章,对各个点面进行科学编排,赋予文化特色,着力开发短途游、自驾游等符合市场需求,精准定位客户群体的新兴旅游线路,不断满足旅游者对海岛旅游新、奇、美、险的审美心理需求;要做精做细“岱走岱山”文创产品,加快研发具有岱山文化底蕴的精美商品,重点打造泥文化、盐文化、石文化、海洋文化等周边纪念品,进一步丰富海岛旅游产品。要抢抓亚运时代机遇,发挥多渠道叠加效应,持续扩大精品赛事举办的引流作用,进一步提升我县“海洋运动休闲岛”主题品牌形象的影响力和竞争力。二是补齐产业短板。围绕消费链延伸供应链,完善“吃住行游购娱”全链条管理,提升游客服务体验满意度,谋求区域旅游经济综合效益。要积极推动海岛公园建设与中高端消费融合发展,加快新的业态布局,努力推动创新消费;要不断提升夜经济效益,加快“夜排档”等海岛夜经济项目建设。积极策划推出“必吃”“必住”“必玩”“必购”“必看”体验项目,拉长产业链,实现海岛公园建设与相关产业联动发展。

特此报告,请予审议。

调查组组长人员:

组 长: 吴志琴

副组长: 周四海

成 员: 祝劲松、陈宇、陈巧巧

2023年6月

岱山县人民代表大会常务委员会 关于全县海岛公园建设情况的审议意见

县人民政府:

2023年6月29日,岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第

十次会议听取和审议了县人民政府关于全县海岛公园建设情况的专项工作报告。会议认为，自 2020 年建设以来，我县牢牢抓住海岛公园建设契机，以海岛资源为禀赋，海、渔、盐文化为基底，突出休闲运动主题，以主题岛打造、项目建设、业态发展、精品赛事等为抓手，全力推进岱山海岛公园建设进程并取得了较好成效，但也存在着一些问题和不足：对照发展目标还有差距、管理运作机制有待完善、全域全景建设有待提速、品质打造有待继续提升。为此，提出以下审议意见：

一、提速发展，加快推进运行机制协同化。一是政府主导要更加有力。要立足全省大花园建设的战略目标，积极发挥政府在海岛公园建设中的主导作用，重视加强旅游工作体制机制研究，强化县旅管委统筹协调职能，着重解决好联动不够等问题，形成全县一体化管理，“一盘棋”推动的良好局面。要加大旅发资金投入保障，重点用于宣传营销、主题节庆、文体赛事等方面，不断推进全县旅游业高质量发展。二是目标落实要更加坚定。坚持以规划为引领，按照《岱山海岛公园建设规划（2020-2025）》确定的发展目标一绘到底。要围绕“一岛一特色，一岛一主题”要求，完善规划体系，实时科学更新项目规划，避免低水平重复建设和同质化无序竞争，全力推进岱山本岛休闲运动主题岛、秀山文化旅游主题岛和衢山休闲度假主题岛等三大主题岛的高品质建设。

二、共建共享，加快构建发展格局全域化。一是市场主体作用要更加体现。要以市场为导向，整合我县特有资源，在原有基础上加大重点招商力度。吸引有实力的品牌企业投资海岛公园项目，让更多社会资本进入文旅领域，最大程度把海岛公园的资源优势转化为文旅产业红利。二是社会参与要更加全面。要持续加大宣传营销力度，围绕全域旅游，策划整体营销方案，丰富营销内容，深入挖掘和展示地区特色，提升旅游整体吸引力；要向广大群众普及海岛公园建设理念，让更多群众真切感受建设带来的成果，进一步提升获得感和幸福感，从而营造“人人参与、人人支持”的社会氛围。

三、迭代升级，加快推动关键要素品质化。一是加快标志性项目建设。要加大力度完成东沙古渔镇 4A 级创建既定目标，持续推进安澜阁非遗馆周边环境和业态打造，力促磨心谷、滑泥公园、东海郊野公园、衢山双龙湾等景点景区热度提升，注重美丽渔港等在建重点项目综合运用，加快建成一批“点睛亮景”的海岛公园标志性项目，

全面扩大岱山海岛公园建设号召力。**二是**持续提升海岛公园建设服务水平。要综合研判基础配套建设情况，加大对酒店、饭店、道路、停车、公厕等基础设施建设力度；要完善海岛交通集散系统和水陆交通联运网络，提高客运组织水平；围绕文旅智慧服务和智能监管，不断完善海岛公园导览系统，建设完善文旅监管数字平台，提升文旅领域监管、预警、决策智慧化水平。**三是**着力推动乡村旅游发展。要对现有景区村庄旅游资源进行有效整合，进一步提升乡村旅游项目建设水平。积极培育景区辐射型、城郊休闲型、农业观光型等多种类型的乡村旅游产品。大力发展乡村旅居产业，推动乡村旅游由“客流”消费向“客留”消费转变。

四、强链延链，加快推进产业特色效益化。**一是**提升品牌效应。要控制旅游投入以及运营成本，深挖直接效益；要做深海岛公园建设文旅融合发展文章，对各个点面进行科学编排，赋予文化特色，着力开发短途游、自驾游等符合市场需求，精准定位客户群体的新兴旅游线路，不断满足旅游者对海岛旅游新、奇、美、险的审美心理需求；要做精做细“岱走岱山”文创产品，加快研发具有岱山文化底蕴的精美商品，重点打造泥文化、盐文化、石文化、海洋文化等周边纪念品，进一步丰富海岛旅游产品。要抢抓亚运时代机遇，发挥多渠道叠加效应，持续扩大精品赛事举办的引流作用，进一步提升我县“海洋运动休闲岛”主题品牌形象的影响力和竞争力。**二是**补齐产业短板。围绕消费链延伸供应链，完善“吃住行游购娱”全链条管理，提升游客服务体验满意度，谋求区域旅游经济综合效益。要积极推动海岛公园建设与中高端消费融合发展，加快新的业态布局，努力推动创新消费；要不断提升夜经济效益，加快“夜排档”等海岛夜经济项目建设。积极策划推出“必吃”“必住”“必玩”“必购”“必看”体验项目，拉长产业链，实现海岛公园建设与相关产业联动发展。

重点问题清单

序号	问题	
1	对照发展目标方面	(1) 对照发展目标和对比兄弟县区还有所差距的问题。
2	管理运作机制方面	(1) 管理体制有待进一步完善的问题。

		(2) 合力运作机制没有完全形成的问题。
		(3) 宣传推广力度不足的问题。
3	全域全景建设方面	(1) 部分项目建设任务落地有所迟缓的问题。
		(2) 服务设施配套不够完善的问题。
		(3) 景区村庄建设还需加速推进的问题。
4	旅游产业发展质量提升方面	(1) 精品路线开发设计仍需强化的问题。
		(2) 旅游消费项目创新仍显不足的问题。
		(3) 文旅深度融合挖掘依然不够的问题。

常委会组成人员和列席会议的人员发言摘要

2023年6月29日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第十次会议听取和审议了县人民政府关于全县海岛公园建设情况的专项工作报告。现将常委会组成人员和列席会议的人员的审议发言摘要如下。

常委会副主任吴志琴：

一是要强化政府引领。海岛公园建设并非概念上建几座公园这么简单，而是一个系统性工程，建设内容多，投入资金大、牵涉部门广，跨越时间长，需要一个长期稳定的机制予以保障。政府可以在县旅管委的基础上做强化，建立定期协调机制来解决海岛公园建设和运行中出现的难点和堵点问题。

二是要注重项目综合运用。要跳出为了旅游做旅游的发展模式，做大做强一些综合性项目。例如定海东海云廊项目，通过一项水利工程既有效解决城区蓄水内涝的问题同时整合资源发展旅游，我们岱东北峰山彩色公路也是交通和旅游相结合，都有很好的反响。目前在建的重点工程美丽渔港项目，是集城市建设、渔业生产、旅游发展等几个产业于一体的综合性项目，我认为，在此类项目建设上要统筹规划、精心设计，待项目建成之后能使城市面貌和旅游产业得到进一步的提升。

三是要深挖产品直接效益。单看海岛公园建设投入的资金还是

比较大的，投入之余也需要讲究产出。从我查到的一个数据看，今年国内“五一”假期旅游呈现“井喷”状，总体旅游人数高于2019年同期，但消费却下降了20%多，平均每人每天的消费不足100元，说明游客消费更加理性化。在这种消费状态下，旅游产品更加需要注重“价廉物美”，在这种大趋势下，岱山的旅游如何进一步激发游客消费力，需要每个相关职能部门用力去破解。我认为一方面要控制旅游投入以及运营成本，比如一些建设项目要控制建设周期，周期越长投入的成本就越大；再比如要考虑项目后期管理和运营成本，有的景点建设存在一时性问题，初建时轰轰烈烈，观光游客也不少，但一两年之后有些景点就渐渐消失了，造成了极大浪费；另一方面，我认为要开发好的旅游产品来抓住游客的心，围绕“海”的元素，在夜排挡、纪念品、海产品等海岛特色方面做文章；同时，随着旅游旺季到来和我县体育赛事的开展，游客数量肯定还会有新的增长，面对去年出现的“一房难求”、排队吃海鲜面等困扰游客的问题要提前谋划，做足准备，让来岱游客住得安心、吃得放心、玩得开心。

常委会委员王斐：

一是作为旅游来讲不止是旅游部门的事情，做好全域旅游状态下的合作共同体需要政府支持引导、全民共同参与，要在交通、渔农业、文化等各个方面把旅游元素融合进去，在规划设计、城市管理等细节中把游客需求考虑进去，才能构建更加完善的全域旅游状态下的合作共同体。

二是要立足旅游产业发展，有机结合海岛公园建设、“星辰大海”“小岛你好”等内容，找准切入点，加大针对性宣传，不断扩大影响力。

三是要做深把游客留下来的文章，可以做一些细节挖掘、小品设计，根据当下游客和居民需求去开发一些带动消费的业态，让游客和居民能够坐下来消费，提高旅游消费力；同时，要依靠旅游从业者自身的“故事”或者能力来吸引游客，让一群志向相同的人聚在一起，共同寻找诗和远方。

常委会教科文卫工委副主任祝劲松：

一是投资主体要多元化，运作走市场化道路。目前海岛公园建设资金投入以政府财政和县属相关国有企业为主，要在此基础上吸引更多市场主体参与投入，特别是经营性项目最好可以吸引有经验有实力的第三方进行投入和运营。

二是要重视海岛公园品牌标识打造。要设计一个可以直观体现

岱山海岛公园特色品牌的口号，让游客一听就能记住；要在 G526 国道等主要交通干线上增加旅游景区景点的标识，强化旅游城市氛围的营造。

三是在引流和旅游业态方面，积极寻找方法和途径，尝试对去普陀山和朱家尖方向的游客在引流上下功夫，在舟山本岛的一些主要场所投放岱山旅游标识，扩大宣传效应，有效吸引一部分游客来岱山观光旅游。另一方面，目前自驾旅游越发热门，像房车游也不断增多，岱山的景区景点点多面广，很适合自驾游旅客，所以建议在规划设计停车场等配套设施上，要把自驾游旅客需求统筹考虑进去，打造大型房车露营基地等，用以更好的满足不同种类游客的游览观光。此外，在业态方面，海岛公园建设对本岛的定位是“海洋运动休闲岛”，也通过很多体育赛事举办吸引了不少运动爱好者来岱山比赛观光，但还是没有形成常态的机制，缺乏日常可供观看参与的体育赛事，所以要在体育项目培育上加大力度，进一步做强“海洋运动休闲岛”的品牌，提升竞争力。

县人大代表刘海波：

一是在全域全景景区化覆盖面上还有待强化，在美丽村口建设上还需加大力度，比如：结合摇星浦村的实际，在摇星浦村村口，徐福大道上进行美丽村口建设，提升村庄的整体形象。要在村庄环境整治上加大财政资金的支持，用以缓解基层渔农村在这块工作上的资金负担。

二是在文旅体项目建设和旅游产业布局上要加强对岱西片区的谋划，为下一步星浦未来社区发展和经济开发区企业集聚后的溢出效应做好充足准备。

关于“森林岱山”建设的报告

**（2023 年 6 月 29 日在岱山县十七届人大常委会
第十次会议上）**

岱山县自然资源和规划局 殷军

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会报告全县“森林岱山”建设情况，请予审议。

近年来，我县坚持以习近平生态文明思想为指导，忠实践行“八

八战略”，坚定不移走绿水青山就是金山银山发展之路，坚持一张蓝图绘到底，一以贯之贯彻落实县委、县政府全面推进“森林岱山”建设和打造融山、海、城、林、绿于一体的海上花园城的决策部署，为奋力推进“两个先行”，建设共同富裕示范区海岛样板打下了坚实的生态基础。

一、近年来“森林岱山”建设工作成效

岱山县自 2012 年实施“森林岱山”建设以来，认真贯彻落实习近平总书记关于着力开展森林城市建设重要指示精神，持续采取有效措施，从点线面建设发展到全域提升，逐步形成独具海岛特色的森林景观，全县绿化造林氛围更加浓厚，生态环境显著改善。根据 2022 年林草资源图监测成果显示，至 2022 年底，我县林地面积 18.92 万亩，草地面积 1.77 万亩，湿地面积 9.04 万亩，其中乔木林覆盖面积 17.18 万亩，国家级公益林面积 13.12 万亩；森林蓄积量总量 26.75 万立方米，蓄积量平均年增加为 0.1 万立方米；森林覆盖率 36.86%，五年间增加了 1 个百分点。2012 以来，累计建设彩色森林 4.2 万亩，国土绿化 9800 亩，其中，新增国土绿化 5020 亩。实施珍贵树种发展示范行动，种植珍贵树种约 76.3 万株，累计投入资金约 1.8 亿元。2016 年获得浙江省森林城市称号，2021 年率先全市实现森林城镇创建全覆盖，成功建成“一村万树”示范村 39 个。

二、主动担当作为，开启建设高质量“森林岱山”的新征程

（一）加强组织保障，持续优化体制机制。

一是全面贯彻落实林长制。2021 年 6 月和 9 月省、市两办分别印发林长制文件，县委县政府高度重视，主要领导均做出重要批示指示，要求认真研究贯彻落实。10 月，我县印发《岱山县林长制工作实施方案》，年底前，各乡镇均印发实施林长制工作方案。次年 3 月，我县全市最先召开县级总林长会议。

二是建立健全林长制制度。根据林长制工作实施方案，我县在县资源规划局（林业局）设立县林长制办公室，承担林长制组织实施相关工作，办公室主任由县资源规划局局长担任。林长制办公室于 2022 年 4 月 26 日印发《岱山县林长制会议制度等四项配套制度的通知》，明确了县级会议制度、信息公开制度、县级部门协作制度、工作督查制度等四项配套制度；2022 年 12 月 15 日印发《岱山县林长制工作考核办法》。

三是完善林长制体系建设。县极开展森林覆盖率等 12 项林长制体系指标建设。完善“林长智治”应用场景用户角色账号配置，完成

县、乡镇、村各级林长、警长以及林长办人员录入，完成自定义考核任务-新增国土绿化建设录入，完成林长履职积分补录工作，完成林长办信息上报 17 条，制作并安装林长公示牌 81 块。

（二）完善森林生态网络，打造健康森林生态。

一是持续做好公益林管理。确保公益林占补平衡，2022 年将 70 亩重点公益林小班进行变更调整。对三调融合成果中涉及的公益林小班进行优化，在 2022 年林草湿监测一张图中同步更新。完成公益林资金使用情况绩效评价和年度生态公益林补助资金发放工作，发放补助资金 433 万。

二是完善天地人一体化建设。加强护林巡查监管系统建设，完善视频监控及巡查人员立体化防火监控体系 60 个，瞭望台 1 个；完成全部护林员 92 个网格绑定，并安装巡查 APP，设立巡查打卡点位；建成森林防火瞭望台离网光伏项目。加强系统运行维护，投入 30 万元完成新一轮 47 个森林防火视频系统维护运营的服务单位签约工作；投入 8 万元开展护林员巡查手机更新；完成护林员人身意外保险投保。去年，全县发生森林火情 1 起，森林火灾危害率控制在 3‰ 以下。

三是积极开展资源保护管理。2021-2022 年，完成蓬莱公园及摩星山白蚁防治 500 亩（白蚁危害不偏向树种选择，一般侵害胸径 15cm 以上大树，岱山以香樟、朴树居多）；完成岱西青黑山、衢山观音山等病死木清理 2800 亩。开展古树名木保护工作，对全县古树名木开展新一轮摸底调查，重新挂牌，并制定“一树一策”，对 18 株古树进行修复。加强野生动植物保护工作，开展野生动物繁育、经营场所检查工作，2022 年，出动检查、防控人员 41 人次，救助及放归各类国家二级保护动物雀鹰、游隼、獐等各类动物 57 只（头），做好陆生野生动物疫源疫病防控工作，已巡护 300 余天，共计巡查里程超 900 公里。

（三）深入推进整合优化，精准提升森林质量。

一是实施彩色健康森林建设。2020 年-2022 年，在位于主要公路沿线、秀山大桥、秀山国道、526 国道沿线、岱西门户入口和蓬莱公园、岱东镇海岬公园附近山体实施彩色健康森林建设，概算总投资约 2029.79 万元，绿化彩化总面积 1.2 万余亩。

二是科学推进国土绿化。积极践行绿水青山就是金山银山的理

念，着力提升森林生态系统质量和稳定性。近三年，完成绿化造林面积 5020 亩，每年均超额完成上级下达任务，有效提升国土绿化空间“增量”。

三是实施珍贵树种发展示范行动。积极开展“新植 1 亿株珍贵树行动”，近三年，完成珍贵树种种植共计 25.5 万株，林分综合质量明显提升，实现彩色森林持续扩面。

（四）狠抓重点建设项目，统筹推进生态建设。

一是坚持规划引领。2022 年，我县完成林、草、湿一张图图斑核实更新；完成县级补充林地库建设；完成造林绿化空间共 92738 亩地块的内外业调查及成果上报。完成《岱山县百万亩国土绿化五年规划》、《岱山县千万亩森林质量精准提升五年规划》和《森林岱山五年规划（2022-2026）》等编制，优化《岱山县自然保护地整合优化方案》。试点先行，开展岱东镇沙洋村自然保护地融合发展示范村建设。

二是高质量推进“一村万树”行动。近三年，我县已成功创建“一村万树”示范村 4 个，城乡生态更加宜居。东沙镇司基村“一村万树”建设以银杏为特色，建成秋日风情线、司基龙眼河道景观绿化等工程；岱东镇涂口村“一村万树”通过对村道入口、河道、停车场等绿化景观打造，提升涂口人居环境。岱西镇双合村“一村万树”，实施双合森林抚育 200 亩。高亭镇石马岙村“一村万树”示范村完成何桥北、南沿线和小公园提升改造，北浦河道绿化景观，村出入口节点进行局部美化。

三是提升林业碳汇能力。近三年，全县建设彩色健康森林 1.2 万亩，国土绿化 5020 亩，建成 4 个“一村万树”示范村，生态屏障更加牢固，林业碳汇能力持续提升。2020 年，建设岱西刘家河道绿化等生态绿带 4 条，总长度约 11 千米；建设岱东森林公园等 6 处平原休闲片林，总面积约 423 亩。2021 年，建设高亭大蛟樱花大道二期工程等生态绿带 7 条，总长度约 7.8 千米；建设秀山樱花公园等 4 处平原休闲片林，总面积约 46 亩；山体造林 568 亩。2022 年，建设衢山镇申东长河口廊道提升工程等生态绿带 3 条，总长度约 3.2 千米；建设岱东水系彩色林等 4 处平原休闲片林，总面积约 231 亩。

三、存在的主要问题

近年来，县委、县政府高度重视“森林岱山”建设。全县林业工作以习近平生态文明思想为指导，积极践行“绿水青山就是金山银山”

理念，全面推进国土绿化建设，深入开展“一村万树”行动，加快推进森林质量精准提升，国土绿化水平不断提升、森林质量显著提高、生态环境明显改善。在实际工作中也存在一些问题，主要是：

（一）林相改造树种少。我县明显抑制林木生长的主要因素是易干旱、多大风、劣土质、多海雾。在实施林相改造、景观林建设中，树种选用难度大，《浙江省珍贵彩色森林建设总体规划（2015-2020）》推荐的珍贵树种中适宜当地种植的较少，且在山地不能大面积应用，彩叶树种多为落叶树种，因此要选用常绿、珍贵、彩叶的树种范围窄、供量缺。

（二）国土绿化落地难。岱山县域面积小且为海岛县，林地资源在“一张图”调查中基本都已纳入。在总体规划和控制性详细规划中预留的绿地也均已建设完成，目前可用于绿化造林的村庄闲散土地、未利用地块十分零散和稀少。2020年2021年新造林以盐碱地、灌木林地和零散非林地为主，盐碱地造林成本大且成活率低，地块零散也增加了施工难度和成本，每个乡镇为达任务数，实际实施地块可达20-30余处，遍布辖区各处。2022年任务完成后，岱山县已基本没有可落地资源。

（三）政策处理问题多。岱山村民在山上放羊的现象十分普遍，每年在森林抚育和新造林项目中都会出现羊吃苗的情况，损毁程度有轻有重，比较难协调。山上散葬坟分布广，在森林抚育施工过程中，容易产生纠纷。国土绿化个别地块地类为宜林地，国土三调非耕地，但现状为分到户的地或自留地，遭到村民的强烈阻挠等情况也屡见不鲜。

（四）林地占补平衡难以为继。根据2022年省林地占补平衡要求，为实施使用林地定额与补充林地库挂钩调控，于2022年8月启动建设补充林地库。利用林地库纠错及拓源的方法，岱山县进行了两轮内业筛查和外业调查，得出补充林地图斑面积不足1000亩。我县每年使用林地面积约200亩，县林地库可供五年使用。后续我县的项目占用林地将无法进行林地占补平衡，致使项目无法审批。

四、全面落实林业重点工作，谱写建设高质量“森林岱山”的新篇章

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是“八八战略”实施20周年、“千万工程”实施20周年。全县林业重点工作将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实践行“八八战略”，全面贯彻党的二十大精神，根据《森林岱山建设总体规划（2022

- 2026)》指引,高质量深化生态资源建设管理、高质量推进绿色产业健康发展、高质量丰富森林文化价值内涵、高质量构建林业支撑保障体系,加快实施一系列林业重点工程建设,包括“一个”森林固碳增汇示范基地建设工程,“两条”美丽生态廊道建设工程及“三环”美丽林相建设工程等,加快建设高质量森林岱山作出更大的贡献。

一是做好林草湿资源保护修复。持续做好公益林与天然林保护建设、自然保护地建设滨海湿地保护修复、野生动植物保护、森林火灾防控体系建设、有害生物防治、资源调查监测等七个方面工作。2022-2026年,计划建设新造林1000亩、森林提升改造17780亩、建设省级森林康养基地1个、森林氧吧2个(含野外博物馆1个)、建设“一村万树”示范村5个、建设森林绿道5km,完成59株古树名木保护修复,完成白蚁等病虫害防治500亩等。

二是加快“一二三”重点工程建设进度。加快推进“一个”森林固碳增汇示范基地建设工程,规划期内完成摩星山碳汇基地建设1500亩;实施“两条”美丽生态廊道建设工程,完成美丽生态廊道建设5600亩,其中G526美丽生态廊道建设面积2500亩,燕黄线海岸生态廊道建设面积3100亩;推进“三环”美丽林相建设工程,完成城乡美丽林相建设7000亩,呈现一个功能完善、季相变幻、色彩斑斓的海岛花园城。

三是构建林业支撑保障体系。加强基层林业队伍建设,全面普及“林长智治”应用平台,提高乡镇、村级林长使用活跃度。加强社会监督,积极受理群众投诉,建立林长制信息发布平台。大力推进林业数字化建设,充分利用林长智治应用场景、林业空间管理平台,推进林业资源数字化管理和数字化场景应用。

岱山县政府将以更高站位维护生态安全、更大力度加强生态修复、更新理念弘扬生态文化,强化系统观念、协同发力,注重压实责任、健全机制、共治共享,形成全县统筹、部门联动、群众参与的森林岱山建设工作新格局,在全社会营造关心林业发展、支持林业改革、参与林业建设的良好氛围,着力构建资源丰富、布局合理、功能完备、结构稳定的绿色生态屏障,更好发挥林业在共同富裕示范区“海岛样板”建设中的独特作用。

关于“森林岱山”建设情况的调查报告

县人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

“森林岱山”建设是一项时间长、规模大、意义重的工程，利在当代、功在千秋。根据年度工作安排，3月-5月，市人大常委会成立调查组，对“森林岱山”建设情况进行了专项调查。调查组通过实地察看、查阅资料、座谈交流、听取县自然资源和规划局等有关单位的情况汇报，详细了解我县林长制工作落实、森林资源保护、彩色森林建设等方面的情况，走进基层单元听取意见建议，且组织相关人员赴台州仙居、温州文成学习考察。现将调查情况报告如下：

一、“森林岱山”建设情况

自2012年实施“森林岱山”建设以来，我县在习近平生态文明思想指引下，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，大力实施山地、坡地、城市、乡村、通道、沿海“六大森林”建设，增强森林景观效应，逐步形成独具海岛特色的森林景观。至2022年底，我县林地面积18.92万亩，草地面积1.77万亩，湿地面积9.04万亩，其中乔木林覆盖面积17.18万亩，国家级公益林面积13.12万亩；森林蓄积量总量26.75万立方米；森林覆盖率36.86%。

（一）国土绿化提质增效。一是积极响应国土绿化行动。认真贯彻落实全省新增百万亩国土绿化行动，自2020年国土绿化行动启动以来，共完成新增造林面积5020亩，三年来均超额完成既定任务。**二是科学布局推动彩色森林建设。**以抚育疏伐、林地清理、补植造林等为内容，有计划分阶段推进各乡镇主要公路沿线周边山林、沿海山体的森林抚育。在城市绿化树种选择上，彩叶树种所占的比例升高，彩叶树种不仅应用在公共绿地，在生产绿地以及防护绿地都有彩叶树种的出现。**三是持续推进“一村万树”行动。**至2022年，成功打造大蛟山村、凉峙村、石马岙村等9个“一村万树”示范村，泥峙村、港南村、樟木山村等16个省级森林村庄和南浦村、桥头村、海丰村等23个市级森林村庄，初步形成“一村一品、一路一景、一树一业”的乡村绿化美化新格局。**四是实施珍贵树种发展示范行动。**通过发展珍贵树种，实现彩色森林持续扩面，种植普陀樟、红楠、舟山新木姜子等珍贵树种约76.3万株，林分综合质量有效提升。

（二）碳汇能力稳固提升。依托全域土地综合整治、新增百万亩国土绿化行动、海岸线整治修复行动、自然保护地整合优化等手段，提升生态系统碳汇增量。2020-2022年，完成建设彩色健康森林12000亩，包括岱西刘家河道绿化、高亭大蛟樱花大道二期工程、衢山镇申

东长河口廊道提升工程等生态绿带 14 条，岱东森林公园、秀山樱花公园等平原休闲片林 14 处。

（三）森林保护不断加强。一是加强监控体系建设。完善视频监控、瞭望台、巡查人员立体化防火监控体系建设，持续规范公益林管理，开展林业有害生物、森林防火普查和古树名木保护。岱东镇沙洋村上榜省自然保护地融合发展示范村。二是推进“林长智治”应用。完成县乡村三级林长、警长、林长办人员和自定义考核任务录入，通过该应用场景及时发现解决问题，形成预防、发现、评估、整改的闭环处置机制。

（四）制度体系持续优化。一是完善规划体系。近年来，先后编制完成《岱山县新增万亩国土绿化建设规划（2020-2024）》、《岱山县千万亩森林质量精准提升实施方案（2021-2025）》、《高质量森林岱山建设总体规划（2022-2026）》，优化《岱山县自然保护地整合优化方案》。二是健全林长制配套制度。在县自然资源和规划局（林业局）设立县林长制办公室，印发林长制工作实施方案，出台岱山县林长制县级会议制度、信息公开制度、县级部门协作制度、工作督查制度等四项配套制度以及考核办法。

二、存在的问题

2012 年以来，在县政府的高位推动下，“森林岱山”建设取得了显著成效，但在资源优化、管理等方面还存在一些问题，城乡还需添绿增效，森林还需调优提质，管服还需做精做实。

（一）绿化力度还需进一步加强。一方面与本市兄弟县相比有差距。按三调融合后国土面积增加计算，我县相对森林覆盖率有所降低，仅为 36.86%，而舟山市森林覆盖率为 42.93%，其中定海区为 46.82%，普陀区为 44.65%，嵊泗县为 33.37%，而我县还未达到市平均水平。另一方面，尽管我县新增国土绿化面积逐年在增加，但林地面积减少了 1.08 万亩，绿化力度还需进一步加强。

（二）绿化质量还需进一步提高。一是彩叶树种应用尚有不足。虽然近几年，我县纵深推进海岛大花园建设，绿化转为彩化、绿地打造花园，但彩叶树种选取颜色较为单一，一些彩叶树种缺少树种之间颜色的搭配，少了层次感，部分变色凌乱，少了观赏性。二是森林季相景观效果单一。多处山体森林存在着结构单一的问题，松林消失以后，目前山上多以中小落叶乔木为主，常绿阔叶林和季节性景观林较少，林地植被处于较低层次，缺少层次分明、四季变化的林相，离森林景观建设还有不少距离，特别是秋冬季节山上枯草落

叶较多，极易引起森林火灾。三是新品种的引种及推广力度不够。近年来，我县引进了许多新树种，如湿地松、舟山新木姜子、木荷、女贞、冬青、合欢等作为造林树种，但调查中发现冬青、合欢等树种引入后推广不多，说明这些树种推广力度不够。此外，部分水库周边林地林相显得杂乱且破碎，较大影响了整体景观形象。四是产业联动有待加强。“森林岱山”建设与相关产业联动发展的认识不深、力度不足，在发展经济林增加群众收入，提升村级集体经济实力上发挥的作用有待提高。

（三）森林资源管护还需做精做实。一是养护措施没有严格落实。绿化项目完成移交村（社区）后，因养护资金、养护技术、配套设施不到位，养护积极性不高，导致后期管护跟不上。有的中标外来施工单位因养护成本较高，而有意违约养护责任，造成许多绿化地景观退化。二是破坏行为时有发生。近年来，发现多起破坏野生植被事件，未经许可违法采挖大吴风草、兰花、三七、麦冬、枞木等森林资源。村民放羊现象较为普遍，羊吃苗的情况影响森林抚育和新造林成林效果。三是人工管理存在局限性。许多管护人员无法顾及到所涉及的整个区域，而且一旦发生森林火灾、违法采挖等情况，护林员无法及时获取到信息，只能通过偶然发现，或是被动得知，存在发生顾此失彼的情况，同时在通过数字化平台进行高效管理的水平有待提升。

（四）各方协同的合力有待强化。“森林岱山”建设既需要通过造林来持续改变林相，更需要通过河道、公路、市政、美丽城镇、美丽乡村等各领域的工程项目共同推进，涉及政府部门及社会各方面广泛参与。从现实情况看，各项目的建设过程中，部门之间缺乏协同发展的理念，资源整合力度不够，团结协作意识不强。同时群众对“森林岱山”建设的知晓率不够、支持率不足、参与度不高。

三、意见建议

（一）加大绿化力度，用好专项资金。一要着力提高森林覆盖率。锚定“十四五”时期全县森林覆盖率目标任务，扎实推进绿化工作，重点要加强平原绿化和城市森林建设。二要多举措开展扩绿增绿。擦亮“森林岱山”底色，岱山作为海岛县，要加大对适宜树种的选择推广，大力推进生态公益林、彩色健康森林建设，扎实实施新增百万亩国土绿化行动。同时在此基础上积极引导全县绿化生态效益与经济成本相结合。三要提高财政资金使用效益。强化国土绿化资金绩效管理，对专项资金要事前确定绩效目标，事中加强绩

效监控，事后进行目标评价，着力提高财政资金使用效益。

（二）坚持生态优先，提升城市功能。一要落实好“森林岱山”总体规划。发挥好县绿化委员会办公室统筹协调的作用，加强各单位各行业绿化工作的协调推进，以创造更加舒适、健康的生活和工作环境为目的，把“森林岱山”建设规划落到实处，进而营造林在城中、人在林中、相融共生的城市生态环境。二要**加强生态景观设计**。依托“海岛大花园”项目建设，有针对性布局彩色林带，种植成林快、效果好的景观彩色树种，运用多种造林手法，打造有层次、种类丰富的森林景观，推进全县“花海彩林”建设。

（三）提升建设能力，提高绿化质量。一要**加大森林资源的培育**。加强与科研单位合作，深入开展繁育技术研究，依托前几年与科研单位合作形成的适宜树种培育成果和县内现有的种植苗圃，积极选择适宜我县且具有较高经济价值、生长速度相对较快的珍贵彩色树种进行重点培育，提升绿化成活率，减轻绿化养护压力。二要**强化林地使用管理**。要善于学习和借鉴外地的好做法，切实解决项目建设、经济社会发展与林地占用的矛盾，推动森林资源可持续利用，促进全县经济、社会和生态环境协调发展。三要**发展具有海岛特色的绿色林业产业**。把“森林岱山”建设与产业发展相结合，把地方特色与生态绿色发展相结合，积极发展富有岱山特色的金桂、油茶等林特产品，提升蓬莱仙芝等海岛茶叶发展水平，通过绿色产业拓宽群众致富增收途径，带动村级集体经济多元发展，实现生态效益与经济效益双提升。

（四）抓常态促长效，巩固建设成果。一要**加大执法力度**。加强多部门协同联动，充实执法队伍，尤其要加大对非法侵占、破坏野生植被、盗伐乱砍森林资源的查处打击力度。二要**压实工作效果**。推深做实林长制各项工作，充分利用“林长智治”应用场景提升管理水平，注重栽管并重，完善基础管护设施，全面加强后期管护，严防火灾、病虫害等森林灾害。同时要**加强古树名木保护**，落实管护责任单位或责任人。三要**强化培训指导**。加大对绿化前后管理和业务技术等培训指导力度，采取切实有效措施，督促责任单位和作业人员管护到位，促进森林资源管护效率提升。

（五）加大宣传力度，营造浓厚氛围。一要**加强法治宣传**。持续加强《中华人民共和国森林法》及相关配套法律法规的宣传，不断提高广大干部职工的法制观念，引导大家爱林护林，从源头上预防和制止破坏森林资源的行为发生。二要**加强公众参与**。开展绿化

研讨，广泛动员社会各方力量积极参与绿化造林活动，营造全社会关心、支持、参与“森林岱山”建设的浓厚氛围，使植树造林、绿化国土成为广大群众的自觉行动。三要吸纳社会资本投入。按照“建设靠民、建设为民、建设惠民”的理念，出台激励政策，采取政府主导、全民参与、市场运作的运行机制，发动社会力量投资造林绿化，倡导和鼓励社会各界以资代劳、认建认养、冠名造林、冠名建园等多种形式投入到“森林岱山”建设中来。

特此报告，请予审议。

调查组组长人员：

组 长：孔德科

副组长：唐松标

成 员：冯秋朗、汪红波、於早年、黄海平、孔梦迪

2023年6月

岱山县人民代表大会常务委员会 关于“森林岱山”建设情况的审议意见

县人民政府：

2023年6月29日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第十次会议听取和审议了县政府关于“森林岱山”建设情况的专项工作报告。会议认为，县政府及相关部门坚持“绿水青山就是金山银山”理念，纵深推进“森林岱山”建设并落实林长制各项工作，倾力打造融山、海、城、林、绿于一体的海上花园城，取得了较好成效。同时，还存在着一些问题：绿化力度还需进一步加强，绿化质量还需进一步提高，森林资源管护还需做精做实，各方协同的合力有待强化等。为此，提出以下审议意见：

一、加大绿化力度，用好专项资金。一要着力提高森林覆盖率。锚定“十四五”时期全县森林覆盖率目标任务，扎实推进绿化工作，重点要加强平原绿化和城市森林建设。**二要多举措开展扩绿增绿。**擦亮“森林岱山”底色，岱山作为海岛县，要加大对适宜树种的选择推广，大力推进生态公益林、彩色健康森林建设，扎实实施新增百万亩国土绿化行动。同时在此基础上积极引导全县绿化生态效益与经济成本相结合。**三要提高财政资金使用效益。**强化国土绿化资

金绩效管理，对专项资金要事前确定绩效目标，事中加强绩效监控，事后进行目标评价，着力提高财政资金使用效益。

二、坚持生态优先，提升城市功能。一要落实好“森林岱山”总体规划。发挥好县绿化委员会办公室统筹协调的作用，加强各单位各行业绿化工作的协调推进，以创造更加舒适、健康的生活和工作环境为目的，把“森林岱山”建设规划落到实处，进而营造林在城中、人在林中、相融共生的城市生态环境。二要加强生态景观设计。依托“海岛大花园”项目建设，有针对性布局彩色林带，种植成林快、效果好的景观彩色树种，运用多种造林手法，打造有层次、种类丰富的森林景观，推进全县“花海彩林”建设。

三、提升建设能力，提高绿化质量。一要加大森林资源的培育。加强与科研单位合作，深入开展繁育技术研究，依托前几年与科研单位合作形成的适宜树种培育成果和县内现有的种植苗圃，积极选择适宜我县且具有较高经济价值、生长速度相对较快的珍贵彩色树种进行重点培育，提升绿化成活率，减轻绿化养护压力。二要强化林地使用管理。要善于学习和借鉴外地的好做法，切实解决项目建设、经济社会发展与林地占用的矛盾，推动森林资源可持续利用，促进全县经济、社会和生态环境协调发展。三要发展具有海岛特色的绿色林业产业。把“森林岱山”建设与产业发展相结合，把地方特色与生态绿色发展相结合，积极发展富有岱山特色的金桂、油茶等林特产品，提升蓬莱仙芝等海岛茶叶发展水平，通过绿色产业拓宽群众致富增收途径，带动村级集体经济多元发展，实现生态效益与经济效益双提升。

四、抓常态促长效，巩固建设成果。一要加大执法力度。加强多部门协同联动，充实执法队伍，尤其要加大对非法侵占、破坏野生植被、盗伐乱砍森林资源的查处打击力度。二要压实工作效果。推深做实林长制各项工作，充分利用“林长智治”应用场景提升管理水平，注重栽管并重，完善基础管护设施，全面加强后期管护，严防火灾、病虫害等森林灾害。同时要加强古树名木保护，落实管护责任单位或责任人。三要强化培训指导。加大对绿化前后管理和业务技术等培训指导力度，采取切实有效措施，督促责任单位和作业人员管护到位，促进森林资源管护效率提升。

五、加大宣传力度，营造浓厚氛围。一要加强法治宣传。持续加强《中华人民共和国森林法》及相关配套法律法规的宣传，不断提高广大干部职工的法制观念，引导大家爱林护林，从源头上预防和制

止破坏森林资源的行为发生。**二要加强公众参与。**开展绿化研讨，广泛动员社会各方力量积极参与绿化造林活动，营造全社会关心、支持、参与“森林岱山”建设的浓厚氛围，使植树造林、绿化国土成为广大群众的自觉行动。**三要吸纳社会资本投入。**按照“建设靠民、建设为民、建设惠民”的理念，出台激励政策，采取政府主导、全民参与、市场运作的运行机制，发动社会力量投资造林绿化，倡导和鼓励社会各界以资代劳、认建认养、冠名造林、冠名建园等多种形式投入到“森林岱山”建设中来。

重点问题清单

序号	问 题	
一	绿化力度方面	我县森林覆盖率有待进一步提高的问题；
二	绿化质量方面	彩叶树种应用尚有不足，森林季相景观效果单一，产业联动有待加强的问题；
三	森林资源管护方面	养护措施没有严格落实，破坏行为时有发生的问题。
四	工作合力方面	资源整合力度不够，团结协作意识不强，群众对“森林岱山”建设的知晓率不够、支持率不足、参与度不高的问题。

常委会组成人员和列席会议的人员发言摘要

2023年6月29日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第十次会议听取和审议了县政府关于“森林岱山”建设情况的专项工作报告，现将常委会组成人员和列席会议人员的审议发言摘要如下。

常委会主任沈兆幸：

一、要做好树种适宜性的梳理筛选。综合考虑树种的抗台风、耐寒潮性等问题。

二、要做好本地好树种文章。本地好树种能够对我们农村的产

业和集体经济的发展带来很多助力，要着力支持像金桂、油茶这类有经济价值的本地常绿树种的大面积种植，做好推进农村的产业和老百姓致富文章。

三、要做好林地联动建设养护管理。做好利益与责任相配套的文章，充分调动村级集体经济，通过参与林地的养护，促进老百姓就业。

常委会副主任孔德科：

“森林岱山”建设是贯彻习近平生态文明思想，积极履行“绿水青山就是金山银山”理念的具体实践，为海岛大花园建设和乡村振兴战略的实施提供强有力的林业支撑，是一件功在当代、利在长远的事情。借此机会，我讲几个想法。

一、要处理好绿化办公室与建设单位之间的关系。现在建设单位增加了很多，除了乡镇和几个局办以外，还有四大公司。以 G526 国道岱山段绿化为例，涉及到交投、城投和乡镇，在这种情况下，需要一个部门牵头抓总。就目前，只能是绿化委员会下设的办公室来负责，发挥好协调指导作用，强化对绿化方案的审核把关，还应深入现场督导，避免一些不应该发生的问题的产生。

二、要处理好保护与建设的关系。“森林岱山”建设不仅仅是建设，还有保护、修复的职能。总体上我县山林保护工作做得蛮好的，大的森林火灾没有发生，反而城区内的保护出现一些状况。比如康嘉路与环城北路之间的一块小平地，原先作为城市的一个节点来打造，建立一个小公园，后来改造成了小树林，如今变成了停车场。东海森林公园经过十多年的生长，已经枝繁叶茂，成一定的规模，结果我们在改造的时候，砍掉了一些树，太可惜了！我们不反对提升改造，但不必动大手术，在公园改造建设上，我们要善于学习和借鉴一些好的做法。比如美国纽约曼哈顿，在寸土寸金的地方建造了一个中央公园，占地五千多亩，就是由几片运动场、湖泊、健身道和成片的森林组成。公园的元素越多，费用就越大，养护不及时，管理不善，会产生很多问题，而树是越长越大越漂亮。

三、要处理好彩色树种与一般树种的关系。“森林岱山”建设也要走高质量发展之路，从当前来看，我们要把种植彩色树种放在突出位置。为何一到秋天，游客喜欢往北方跑，往深山里面跑？就是去看叶片的颜色，欣赏色彩斑斓的秋景。内蒙古有个地方叫额济纳，沙漠中只有一片胡杨林，但还是吸引许多人，仅半个月黄金期就有一百万人。我们岱山也有人驱车三千多公里去观赏。大家知道的塞罕坝林

场，它也是人工林，一到秋天北京人都往那边跑。我们岱山也有好的地方，像高亭刘家岙马路旁边有一棵银杏树，枝繁叶茂，一到秋天特别漂亮。像高亭南岙小水库坝上有一棵乌桕，也很漂亮。如果能够成林成片的话，也是景点。“森林岱山”建设要与我们的景区、景点建设结合起来，比如在磨心山大片茶园上面种一些映山红，四五月份开花的时候就很漂亮。还有蓬莱公园，高亭镇拆迁了九百多座坟墓，迁出来的地方都在马路旁边，是很抢眼的，如果现在我们把彩色树种种上去，若干年以后，这个感觉就完全不一样了，尽管做不到层林尽染，但是我们可以星星点灯。从现在开始我们要有意识地通过种植彩色树种，为“森林岱山”建设锦上添花。

常委会委员、常委会代选工委主任冯秋朗：

近年来，县政府及职能部门对“森林岱山”建设工作是高度重视，扎实推进，取得了有目共睹的成绩。在进入基层单元，与群众和人大代表的座谈中，大家一致认为岱山的地更绿了，天更蓝了，环境更美了，美丽乡镇、美丽村庄、美丽庭院越来越多了。但大家都知道，绿化造林“三分靠种、七分靠养”，在“森林岱山”建设调研过程中，了解到目前我县的绿化养护还没有形成一个全县统一的格局，建设工期、承包期结束后，绿化到底归谁养护，可能相关的职责职能还没有明确。是否县政府能够结合我县的国企改革，打造一个专门的国企来统一做全县的绿化养护工作，通过专业的养护，也能使我们“森林岱山”建设取得更好的成效。

常委会委员、县妇联副主席汪红波：

森林岱山建设是一项系统工程，需要有林业、园林、环保、国土、城建等等各个部门的通力配合和全民的参与。

一方面，要强化政府行为，把“森林岱山”建设作为经济建设和社会发展的一件大事来做实。坚持层层落实目标责任制，实行“一把手”办实事工程，做到领导到位、紧抓不放，将“森林岱山”相关项目的实施与城乡建设发展规划进行整体统筹，有效形成点线面相结合且互联互通的森林网络系统。

另一方面，要更进一步强化生态文明宣传，调动全民参与“森林岱山”建设的积极性和主人翁的责任感。要把实施“森林岱山”建设与推进乡村振兴全面融合，坚持以人民为中心，围绕服务城市功能，促进绿色惠民，在推进口袋公园等建设的同时，在重点的功能区域，重点村镇周边建设全民友好公园，不断改善渔农村人居环境。根据海岛渔农村的特色，打造“一村一品”“一村一景”为总基调，认

真组织实施，比如可以鼓励村民在房前屋后、庭院内外栽种果树花木等方式，开展绿化美化，进一步探索海岛旅游新路径，助力美丽乡村建设，开辟出一条生态美、产业新、百姓富的绿色发展之路。

常委会渔农工委副主任黄海平：

第一、在整体规划和项目建设方面留好绿化的余地和面积。我们岱山县域面积在增大，这过程中山林面积在减少，平原的面积在增长，但是在增长的平原面积中，我们的森林面积和林地面积并没有得到同步的增长，这其中我们在城市的规划以及项目的规划当中，绿化的面积这个方面规划的余地没有得到充分体现，所以在总体的规划当中，包括我们城区规划、道路两侧绿化规划当中要留出足够的绿化的面积。

第二、继续加强适宜绿化树种的选择推广，提升海岛绿化水平。我县地处海岛，绿地条件、气候与大陆，包括定海、普陀，相比有许多的差异，其他地方能种的树在我们岱山并不一定能种，因此选择推广适宜的乡土树种是提升我县森林绿化水平的重要内容。比如在平原绿化上，像环北线岱东北二段、板黄线龙头村段，墨西哥落羽杉种植了很长时间，也生长得比较好，在春季两三月份还能呈现多彩的颜色，值得在平原绿化中推广的。在山体绿化上，像乌桕都是我们岱山特有的乡土树种，通过几年的试种，也有不错的效果，也值得推广。在盐碱地绿化树种方面，前几年也有相关的科研单位与我们县里面进行了合作筛选，经验也不少，这些方面也是值得总结的。在乡镇的绿化上，像岱山的桂花树、油茶都有不少年的种植历史，推广和种植这些树种，不仅有利于绿化美化，也可以增加群众的收入和集体经济的收入。希望相关的部门单位能够在进一步的筛选和推广海岛的适宜树种方面多做努力，形式富有岱山特色海岛绿化和林业产业，提升我县“森林岱山”建设的水平。

第三、加强“森林岱山”后期管理。如何提升海岛绿化养护水平，后期的管理更加重要。在绿化景观建设方面，一开始就应该考虑到后期管理的费用，还要把管理期、养护期纳入工程建设总体成本进行测算。还有建设者和所有者不一致的情况，会造成绿化工程建设好以后谁来管的问题。解决这些问题是克服海岛绿化养护问题的关键，相关部门要把这几个方面综合考虑，采取切实有效的措施。

关于 2022 年全县环境状况和环境保护目标完成情况的报告

(2023年6月29日在岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第十次会议上)
岱山县人民政府

主任、各位副主任、各位委员：

我代表县人民政府向县人大常委会报告2022年全县环境状况和环境保护目标完成情况，请予审议。

2022年，我县全面贯彻落实习近平生态文明思想，忠实践行“八八战略”，坚决做到“两个维护”，奋力推进“两个先行”，在高水平建设现代海洋城市中加快实现海岛现代化。

一、2022年全县环境质量状况

(一) 空气质量状况

2022年，县空气自动监测站共获得359天有效监测数据。其中，空气质量为优的共257天，为良的95天，总优良率为98.1%，2022年无重污染天气发生。细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度为17ug/m³(微克每立方米)，可吸入颗粒物(PM₁₀)年平均浓度为31ug/m³，各监测因子均值优于《空气环境质量标准》(GB3095-2012)二级标准限值，环境空气质量方面圆满完成我县美丽舟山年度建设任务。

(二) 水环境质量状况

2022年，根据全市环境监测计划，岱山县共设市控地表水常规监测断面3个，分别为磨心水库、枫树长河和桂太长河，经监测，水质达标率为100%。2022年，共设千吨万人及以上集中式饮用水源地常规监测断面4个，分别为小高亭水库、磨心水库、枫树水库、浪荡湾水库，经监测，水质达标率为100%。地表水交接断面(磨心水库)年均值符合标准要求，水质达标率为100%。

(三) 土壤环境质量状况

2022年，我县无因土壤污染引发食用农产品超标事件，无新增污染地块，污染地块安全利用率100%，全县土壤环境质量总体稳定。

(四) 近岸海域环境质量状况

根据《2022年舟山市生态环境状况公报》，2022年全市近岸海域水质一、二类海水比例为51.7%，海域水质主要超标指标为无机氮和活性磷酸盐，我县海域水质富营养化比例为71%，水质优良率是23.9%，水质状况总体稳定。

(五) 环境风险状况

2022年，全县无突发环境事件。

二、生态环境保护目标和工作任务完成情况

（一）完成约束性指标任务

深入推进主要污染物减排工作，2022年我县化学需氧量、氨氮、挥发性有机物减排量分别为87.6吨、25.55吨、39.84吨，均完成市下达各项减排目标。

（二）高位推动生态文明建设

1、巩固国家生态文明建设示范县成果，多措并举进一步推动全县生态文明建设。全面落实环境报告制度，我县7个乡镇生态环境质量报告完成率100%。我县获得2021年美丽浙江考核优秀县称号；2022年入选浙江省第一批生态文明建设实践体验地。

2、深化“无废城市”建设工作。印发《岱山县“无废城市”建设2022年工作计划》和年度“无废细胞”建设方案，统筹推进“无废细胞”建设，结合我县海岛特点，在全市率先打造“无废渔船”“无废海岛”“无废小岛”等细胞载体，以点带面，进一步营造“无废城市”建设氛围。“无废码头”列入全省生态环境系统共同富裕最佳实践案例。

（三）坚持善作善成，深入打好污染防治攻坚战

1、打好蓝天保卫战。落实《舟山市2022年清新空气行动实施计划》，开展挥发性有机物（VOCs）深化治理。2022年，我县环境空气质量优良率位列全市第一，空气质量综合指数全省前列。

2、打好碧水保卫战。一是继续深化水环境综合整治。落实《岱山县2022年治水治污工作实施方案》，深化“污水零直排标杆乡镇”建设，实施水环境综合整治。二是全面开展入海排污口整治。完成入海排口整治200个，其中，6个市级重点入海排口问题已全部完成销号。市控以上断面水质优良率100%，水环境监测断面水质达标率100%。

3、深化清废净土行动。一是继续完善运行小微企业危废收运平台，实现小微产废企业全覆盖。2022年，共收集转运危险废物732吨，危废处置率100%。二是一般工业固废收运处置中心建成并投运。印发《关于建立健全岱山县工业固废收运体系和开展一般固废治理专项行动的通知》，补齐固废处置设施短板和制度短板。三是开展全市船舶修造行业工业固废环境问题专项排查，实现涉海垃圾、危废常态化闭环管理。

（四）坚持敢于攻坚，落实年度生态环境督察问题整改和除险保安工作

1、**抓好生态环保督察整改落实工作。**坚持高标准、严要求，2021 年省委生态环境保护专项督察反馈问题涉及我县共 5 项问题，均已完成整改。完成了第二轮中央环保督察问题整改年度任务。

2、**进一步排查我县存在的环境风险隐患。**开展双随机企业、重点隐患行业专项检查，以及环保管家体检服务，共检查企业 339 家次，发现问题 147 个，问题整改率 100%。严格按照《舟山绿色石化基地高风险放射源执法监管行动方案（2020-2022）》，会同管委会、国辐公司，开展夜查 24 次，发现并整改相关问题 6 项，问题整改率 100%。2022 年，继续保持我县重大生态环境事故、辐射安全领域事故零发生。

3、**精准有效做好常态化疫情防控相关环保工作。**印发《岱山县涉新冠肺炎疫情医疗废物应急转运处置方案》，并及时处置医疗废物，开展疫情期间集中隔离点和定点医疗机构环境管理检查。

4、**持续做好信访维稳工作。**把群众关注的环境问题作为头等事情来做，2022 年，共接待生态环境类群众信访 26 件，均已处理完毕，未出现信访出县和重复信访事件。

（五）坚持创新驱动，推进生态环境领域数字化智能化改革

1、**建设“岱你好空气”扬尘在线应用。**编写《岱山县全域扬尘数字化智治方案》，加强对道路扬尘、秸秆燃烧、施工工地扬尘、物料堆放扬尘的实时监测，扬尘在线监测监管系统被列入全省生态环境系统重点应用“一本账 S0”继续试点。

2、**全面推进“环保智管服”应用工作的推广。**完成全县 210 家企业的“环保码”申领工作，为进一步推进环保精准化监管服务水平打下坚实基础。

（六）坚持胸怀国之大者，聚焦服务保障浙石化、开发区

1、**有力推进鱼山项目环评审批工作。**完成浙石化废液焚烧、滤饼焚烧、新增 140 万吨/年乙烯及下游化工装置（二期工程产品结构优化）项目、DMC 装置甲醇钠配制单元项目、炼化副产品的清洁利用项目、固废备用线等项目审批。保障新材料园区项目和鱼山配套项目在开发区落地。

2、**加强环境监测监管能力现代化建设。**对标大石化时代监测能力要求，继续增加硬件设备投入，2022 年共投入 750 万元用于挥发性有机物监测和应急监测能力提升。增加监测人员数量。通过“家燕

归巢”等活动，吸引高校生来岱实习，与高校联手探索建立培养环境监测人才的实践基地。

三、贯彻实施《浙江省生态环境保护条例》情况

（一）提高认识，统筹监督抓落实。全面深入贯彻落实《条例》，充分认识《条例》出台重要意义和实践要求，推动《条例》进部门、进基层、进企业、进社区，进一步强化对生态环境保护工作的统一监督管理。

（二）履职尽责，突出重点抓落实。将《条例》宣贯与“大走访大调研大服务大解题”活动相结合，根据我县水产、船舶、化工行业特征，积极入企发放、解读《条例》宣传资料，开展专场宣讲活动3场，发放宣传册600余册，有针对性地对相关法律条款进行重点解读。

（三）润物无声，厚植公众生态保护根基。以公众参与生态实践活动为载体，聚集社会各类场所资源，组织开展环保设施开放、普法等各类宣传活动，让生态文明教育走进市井生活，以接地气的活动内容和形式聚人气，凝聚社会各方参与生态文明建设的合力，2022年我县生态环境质量公众满意度同比2021年提高，生态文明的时代新风持续深入人心。

四、我县推进环境建设与保护工作的举措和经验做法

（一）严守生态环境保护底线坚持保护优先。

严把生态环境准入关口，坚决遏制“两高”项目盲目发展。严格落实生态红线，充分发挥“三线一单”成果，优化绿色产业布局与生态环境分区管控模式，在我县经济高速发展期，为改善环境质量、实施生态修复、防控环境风险提供依据。

（二）推动监管执法与服务相结合。

压实乡镇及部门生态环境保护和督察整改责任，确保完成中央生态环保督察及省级生态环保督察反馈问题整改任务。深化“大综合一体化”改革，系统提升环境执法效能。深入开展服务企业示范行动，实现“大调研大走访大服务大解题”常态化。推广“环保管家”服务模式，建立一对一帮扶企业制度，提升企业环保规范化管理水平，2022年累计服务企业32家次，发现问题73个，整改率100%。强化重大项目监管服务，开展辐射安全检查、监督性监测等26次，持续守住生态环境安全底线。

（三）数字赋能提升生态环境保护工作效能

聚焦生态环境重点工作，找准数字化改革新赛道、新内容，坚持

目标导向、问题导向、效果导向，强化多跨协同和数据共享，在日常生态环境监管中，注重运用“环保智管服”、“岱你好空气”扬尘在线等数字化平台提升监管效能。同时购置多功能无人机，用于治水巡河、执法等工作中，完善全方位、多维度的监测、监管网络，以数字化改革推进生态环境治理能力和治理体系现代化。

五、存在主要问题

（一）生态环境安全意识还需进一步压实。近年来，《今日聚焦》曝光、省交叉执法检查反馈等问题给我县生态环保工作敲响警钟，反映目前企业重经济发展、轻生态环保的思想和行为依旧存在，同时说明我们的工作还未完全到位，执法效率需进一步提高。

（二）环境质量稳定向好进一步面临挑战。随着我县大桥时代来临，道路扬尘、施工扬尘等污染增大，PM_{2.5}以及VOCs控制难度增加，臭氧超标风险进一步加大。2022年，我县PM_{2.5}平均浓度17微克每立方米，比上一年同期增加1微克每立方米，空气质量优良天数比例98.1%，比上一年同期下降0.6个百分点。

（三）环境治理能力和风险防控能力还需进一步提升。随着绿色石化基地一、二期项目的投产以及延伸产业链项目的不断引进，由安全事故带来的次生环境风险增加，环境监管、监测压力进一步加大，专业技术人员缺乏、环境监测与应急设施能力建设不足等问题日益突出。

六、2023年工作目标

（一）进一步守护生态环境安全。实现PM_{2.5}和臭氧双控双减，保持PM_{2.5}浓度在19微克每立方米以下，空气优良率97%以上，市控以上断面水质优良率100%；水环境监测断面水质达标率100%。继续保持全县重大生态环境事故和绿色石化基地辐射事故零发生。

（二）进一步开展碳达峰碳中和工作。实施相关行业碳排放评价制度，科学做好碳排放总量测算，协同开展碳汇能力研究测算等工作。牵头推进生态环境领域低碳示范创建工作。

（三）进一步打好碧水保卫战。一是全面推进美丽海湾保护与建设。统筹推进入海污染防治、生态保护与修复、环境风险防范工作，开展生态缓冲带修复工作。实施蓝色海湾整治行动，承接应用“海洋云仓”污染物数字化闭环治理系统，整治城镇雨洪排口40个，建设美丽海湾2个。二是强化开展水环境水质提升。打造岱东镇污水零直排区标杆乡镇。长效落实桂太长河水质提升工程，保障我县市控及

以上地表水 100%达到 III 类水质。三是加强饮用水源地保护。开展磨心水库水质自动监测站建设，动态监控水质指标，保障饮用水水源地。

（四）进一步深化“无废城市”建设工作。实现工业固废处置中心稳定运行，谋划建设固体废物加工利用循环产业园，推进各类固体废物源头减量，稳步提升危险废物监管和利用处置能力。争创省级“无废城市”，多元化开展“无废城市细胞”建设，做好海字文章，进一步拓展无废海岛、无废港口等更多无废载体。

（五）进一步构建现代环境治理体系。一是推进生态环境准入制度改革，严格实施“三线一单”，控制“两高”项目准入。推进“区域环评+环境标准”改革扩面，积极推行环评审批“零跑”服务。二是推动健全问题发现整改机制。有效利用“七张问题清单”，推进部门信息共享，强化部门联动，全面落实环境污染问题闭环管理。三是进一步提升环境监测监管能力。强化数字赋能，建立健全环境质量和污染源自动监控。

（六）进一步推动生态文明建设。启动“两山”实践创新基地建设，开展为期三年的生物多样性调查工作。探索“绿水青山”转化为“金山银山”可复制、可推广、可持续的“两山”经验实践模式。

关于全县 2022 年环境状况和环境保护目标完成情况的 调查报告

人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

根据《中华人民共和国环境保护法》相关规定，为持续推动全县生态环境质量进一步改善，满足人民日益增长的优美生态环境需要，人大常委会成立专项调查组，对我县 2022 年度环境状况和环境保护目标完成情况进行了专项调查。现将有关情况报告如下：

一、全县环境状况和环境保护目标完成情况

2022 年，县政府积极践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，深入贯彻实施《浙江省生态环境保护条例》，完成各项年度环保目标任务，全县环境状况总体持续向好。

（一）全县环境质量状况。空气质量状况。2022 年，共获得 359 天（2021 年 357 天）有效监测数据，全县空气质量为优的共 257 天

(2021 年 195 天)，为良的 95 天(2021 年 157 天)，总优良率为 98.1%，下降 0.6 个百分点，全年无重污染天气发生，轻度污染 7 天(2021 年 5 天)，主要原因是区域性臭氧污染，没有输入性污染的显著特征。**水环境质量状况。**2022 年，全县共设市控地表水常规监测断面 3 个，水质达标率为 100%。设千吨万人及以上集中式饮用水源地常规监测断面 4 个，水质达标率为 100%。地表水交接断面(磨心水库)年均值符合标准要求，水质达标率为 100%。**土壤环境质量状况。**2022 年，全县无因土壤污染引发食用农产品超标事件，无新增污染地块，污染地块安全利用率 100%，全县土壤环境质量总体稳定。**近岸海域环境质量状况。**2022 年全市近岸海域水质一、二类海水比例为 51.7%，提高 9.2%，海域水质主要超标指标为无机氮和活性磷酸盐，我县海域呈中度富营养化状态比例为 71%，(2021 年为 74.4%)，水质优良率是 23.9%，(2021 年为 17.7%)，水质状况总体稳定。**环境风险状况。**2022 年，全县无突发环境事件。

(二)环境保护目标完成情况。2022 年，全县大气、水和土壤环境质量各项约束性考核指标均达到考核目标要求，深入推进主要污染物减排工作，2022 年我县化学需氧量、氨氮、挥发性有机物减排量分别为 87.6 吨、25.55 吨、39.84 吨，均完成市下达各项减排目标。

(三)工作任务完成情况。一是**狠抓问题整改，消除环境风险隐患。**落实整改 2021 年省委生态环境保护专项督察反馈问题的 5 项问题。进一步排查环境风险隐患，开展双随机企业、重点隐患行业专项检查，以及环保管家体检服务；开展舟山绿色石化基地高风险放射源执法监管行动，发现的问题均得到整改。开展长江经济带生态环境问题全面排查，相关问题已按要求完成整改。二是**持续治污攻坚，治气治水治废协同推进。**治气方面，开展挥发性有机物(VOCs)深化治理工作，制定扬尘治理专项方案，强化防治扬尘污染费用列入工程造价等措施，2022 年环境空气质量优良率为全市第一，空气质量综合指数全省前列。治水方面，深化“污水零直排标杆乡镇”建设，实施水环境综合整治；建成高亭污水处理厂扩建工程，可使处理能力从目前的 1 万吨/日提升至 3 万吨/日；实施农污处理设施建设改造项目 8 个，2022 年底全县渔农村生活污水处理设施行政村覆盖率和出水达标率均达 86%以上；出台《岱山县水产养殖尾水治理实施方案》，全县养殖尾水治理达标排放合格率为 100%。治废方面，在全市率先打造“无废渔船”“无废海岛”等细胞载体，“无废码头”列入全省生态环境系统共同富裕最佳实践案例；完善运行小微企业危废收运平

台，危废处置率 100%；补齐固废处置设施短板，一般工业固废收运处置中心建成并投运；推进两网融合，20 个小区完成两网融合；深化“无废城市”建设，建成“无废细胞”23 个；开展农业废弃包装物和农膜回收与处置工作，处置率为 100%。**三是聚焦高质量发展，夯实绿色生态根基。**严控“两高”行业及产能过剩行业新上项目审批，将项目环评批复作为项目审批的必要前置条件。助推环保产业重大工程项目实施，舟山绿色石化基地工业固体废物处置中心建设项目、岱山县垃圾中转站项目等重大工程项目顺利推进；华润双剑涂渔光互补一期 100MW 项目、华能岱山 1 号海上风电场项目等清洁能源产业项目前期工作有序开展。对标大石化时代监测能力要求，投入 750 万元用于挥发性有机物监测和应急监测能力提升。启动岱山海洋牧场前期工作，确定大西寨岛南侧海域为建设区域。深化生态环境领域数字化智能化改革，运用“环保智管服”、“岱你好空气”扬尘在线等数字化平台提升监管效能。

二、存在问题

虽然 2022 年我县生态文明建设和环境保护工作取得了积极进展，但与高质量发展要求相比，与人民群众的期盼相比还存在差距和短板，问题主要体现在：

一是发展方式与环境承载力的矛盾亟需重视。环保部门在开展 339 家次双随机企业、重点隐患行业专项检查以及环保管家体检服务中，发现问题 147 个，一定程度反映出目前企业重经济发展、轻生态环保的思想和行为依旧存在，相关部门在做好宣传教育引导工作上存在针对性不强、实效不明显问题。同时，随着绿色石化基地一、二期项目的投产以及延伸产业链项目的不断引进，由安全事故带来的次生环境风险增加，环境监管、监测压力进一步加大，专业技术人员缺乏、环境监测与应急设施能力建设不足等问题日益突出。

二是监督管理体制机制不够健全。污水处理体制机制亟待改革，全县 4 座乡镇污水处理厂各自为政，无法统筹调配污水处理能力和技术人员，运维主体亟待明确。日常巡查机制及安全生产制度需要完善，如 2022 年省委生态环保督察反馈岱山县垃圾填埋场渗滤液处理装置产生的浓缩液回灌至填埋场的问题。

三是环境基础设施及环保意识存在诸多短板。尽管我县城区污水管网建设近几年力度较大，但仍存在较多不足。双峰新城新的学校、医院、体育馆即将陆续建成投入使用，但是相配套的市政管网等基础设施没有及时跟上；高亭城区部分雨污水市政管网缺失、破损、堵塞

等问题依然存在。居民的文明意识有待进一步提升，小区居民、部分沿街商户乱倒垃圾、污水等现象依然存在，相关部门的管理效能和执法力度存在不足。

四是水、气等主要环境质量易反复。PM2.5 以及 VOCs 控制难度增加，臭氧超标风险进一步加大；道路扬尘、施工扬尘等污染增大，在对在建工程 142 个次检查中，提出扬尘治理隐患 211 条。我县 PM2.5 平均浓度 17 微克每立方米，比上一年同期增加 1 微克每立方米。城区部分路段雨污合流现象仍然存在，增加河道治理的难度和成本；渔船的海洋环保责任落实和约束机制不够到位，2022 年保洁船清理渔港海上垃圾 96 车（约 39 吨），清理渔港海上油污 17 次。

五是部分入海排口影响近海水质问题持续存在。尽管 2022 年我县完成了入海排口整治 200 个，但是近岸海域水质改善不明显，无机氮和活性磷酸盐超标，海域呈中度富营养化状态比例为 71%，水质优良率 23.9%，部分入海排口监管监测还不够到位，未达标排水入海对近海海域水质产生不利影响。

三、意见建议

为进一步做好我县生态文明建设，深入贯彻实施《浙江省生态环境保护条例》，高质量推动经济社会协调发展，提出以下意见和建议：

（一）优化结构布局，推进全产业绿色发展

一是优化调整产业结构。聚集新材料、临港先进制造、新能源等产业，加快推动船舶制造、海工等临港产业向智能化、高端化方向转变。全面提升工业园区和产业集群区域环保治理和绿色发展水平，深入推进园区循环化改造、经济开发区小微产业园等重点项目建设。**二是优化调整能源结构。**落实能源消费总量和强度“双控”政策，严格控制高耗能项目新增规模，严格执行高耗能行业产能和能耗等量减量替代制度。依托潮流能、风能等海洋新能源优势和示范性项目，打造特色海洋新能源制造与应用示范基地。推动碳达峰、碳中和工作，争创生态环境领域低碳示范点。**三是优化调整农业投入结构。**深化实施“肥药两制”，运用数字化手段，加强对化肥、农药、地膜监测预警和监督管理。抓好畜牧养殖粪污治理，力争创建省级美丽牧场和省级未来农场。**四是优化调整绿色低碳生活方式。**加强生态环境保护宣传教育，充分发挥好新闻媒体报道作用，用好重大环保主题纪念活动、绿色系列创建载体；常态化开展伏休期渔民安全培训教育活动和养殖户知识更新培训。

（二）坚持统筹协调，有序推进污染防治

一是坚持协同治理，保持空气质量常优。坚持综合治理和重点突破，实现PM_{2.5}和臭氧“双控双减”，巩固“清新空气示范区”建设成果，保持城市空气质量稳居全国前列。深入开展锅炉综合整治、重点领域臭气异味治理等行动，加强施工扬尘监管和治理。二是**强化治水统筹，提升水生态环境质量**。在双峰新城开发建设中，要加快做好能与医院、学校、体育馆等场所相匹配的基础市政管网设施建设，同时，进一步补齐城区污水管网破损缺失短板。落实《岱山县污水处理一体化运维改革实施方案》，强化污水处理基础设施建设及监督管理，统筹调配提高运行效益。三是**推动海陆统筹，着力推进美丽海湾建设**。河海联动、系统治理，推动近岸海域水质稳中向好。持续加强入河入海排口监管，做好排查整治工作，实施蓝色海湾整治行动。推动渔港污染防治设施建设和升级改造，建立健全渔港油污、垃圾回收体系。四是**加强分类防治，保障土壤环境质量安全**。加快构建土壤和地下水污染“防控治”体系，深化土壤污染源头精准防控，实施农用地土壤分类管控，加强建设用地土壤污染管控和修复，完善土壤环境监测评价体系。五是**实施闭环管理，全域推进无废城市建设**。聚焦固体废物减量化、资源化、无害化和治理能力匹配化，多元化开展“无废城市细胞”建设，谋划建设好固体废物加工利用循环产业园，争创省级“无废城市”。

（三）提升治理能力，构建现代环境治理体系

一是**严格落实环境治理主体责任**。坚持党政同责、一岗双责，完善环境保护、节能减排约束性指标管理。严格落实企业污染治理、损害赔偿和生态修复责任，落实生产者责任延伸制度。全面实行排污许可制，强化企业持证排污和按证排污。健全环境决策公众参与机制，完善监督举报、环境公益诉讼、环保设施公众开放等机制。继续保持全县重大生态环境事故和绿色石化基地辐射事故零发生。二是**持续深化环境治理体制改革**。深入推进环境治理领域“最多跑一次”改革，逐步扩大“区域环评+环境标准”改革覆盖面。完善环境污染问题发现、风险预警和应急处置机制，健全生态环境突出问题全过程闭环管理长效机制。健全乡镇生态环境网格化监管体系，强化重点园区、重点企业环境监管。三是**加快生态环境治理数字化建设**。利用大数据全面提升监测监控的数字化、立体化、智能化和精准化水平。服务绿色石化基地，提升各类设施设备的配置水平，保障基本监测车辆、执法人员等配备，加强区域恶臭异味等新型污染物的监测。提升水质自动在线监测、船舶港口监测能力。建立生活垃圾收运处理过程信

息化管理系统、固体废弃物全过程监控系统、土壤环境监测数据库和管理信息系统。

特此报告，请予审议。

调查组组长人员：

组 长：张正道

副组长：祝海浩

成 员：柳海红、庄碧娜、刘海波、赵国胜、徐华

2023 年 6 月

全县环境目标要求说明

一、环境空气质量

2022 年岱山县环境空气质量总体良好，环境空气质量优良率为 98.1%。县空气自动监测站（环保大楼站、岱山中学站）共获得 359 天有效监测数据。其中，空气质量为优的共 257 天（2021 年 195 天），为良的 95 天（2021 年 157 天），轻度污染的 7 天（2021 年 5 天）。二氧化硫、二氧化氮、可吸入颗粒物等污染指标综合指数均低于《空气环境质量标准》（GB3095-2012）二级标准限值。岱山县酸雨污染仍较严重，降水样品中 pH<5.60 的样品数占总样品数 82.6%（2021 年 96.2%），酸雨量占总降水量的 72.0%（2021 年 98.0%）。

表 1: 岱山县环境空气质量各污染物指标监测结果

污染指数	年均 值	去年 值	浓度限值		评价等级
			一级标 准	二级标 准	
二氧化硫 (ug/m3)	7	4	20	60	一级
二氧化氮 (ug/m3)	14	19	40	40	一级

可吸入颗粒物 (ug/m3)	31	32	40	70	一级
细颗粒物 (ug/m3)	17	16	15	35	二级

二、地表水环境质量

2022 年全县列入地表水水质常规监测断面的共 3 个，分别为枫树长河、磨心水库、桂太长河。监测结果详见下表。

表 2:2022 年度岱山县地表水水质监测结果统计

月份	河流断面	水质类别			指定功能水质类别	本期水质符合程度
		本期类别	主要超标指标	去年同期		
1 月份	枫树长	II 类	/	III 类	III 类	√
	桂太长	III 类	/	III 类	IV 类	√
	磨心水	I 类	/	II 类	II 类	√
3 月份	枫树长	III 类	/	III 类	III 类	√
	桂太长	III 类	/	IV 类	IV 类	√
	磨心水	I 类	/	II 类	II 类	√
5 月份	枫树长	III 类	/	III 类	III 类	√
	桂太长	IV 类	/	III 类	IV 类	√
	磨心水	II 类	/	II 类	II 类	√
7 月份	枫树长河	III 类	/	III 类	III 类	√
	桂太长	IV 类	/	IV 类	IV 类	√
	磨心水	II 类	/	II 类	II 类	√
9 月份	枫树长河	III 类	/	III 类	III 类	√

	桂太长河	Ⅳ类	/	Ⅳ类	Ⅳ类	√
	磨心水	Ⅱ类	/	Ⅱ类	Ⅱ类	√
11月份	枫树长	Ⅲ类	/	Ⅲ类	Ⅲ类	√
	桂太长河	Ⅳ类	/	Ⅲ类	Ⅳ类	√
	磨心水	Ⅱ类	/	Ⅱ类	Ⅱ类	√

表 3: 岱山县集中式饮用水源地监测结果统计

区域名称	月份	水源地名称	所在地	水质类别			考核水质类别要求	本期水质符合程度
				本期类别	主要超标指标	去年同期		
县级集中式饮用水源地	1月份	小高亭水库	高亭	Ⅱ类	/	Ⅱ类	Ⅲ类	√
	2月份			Ⅱ类	/	Ⅱ类		√
	3月份			Ⅱ类	/	Ⅱ类		√
	4月份			Ⅲ类	/	Ⅱ类		√
	5月份			Ⅲ类	/	Ⅱ类		√
	6月份			Ⅲ类	/	Ⅱ类		√
	7月份			Ⅲ类	/	Ⅲ类		√
	8月份			Ⅲ类	/	Ⅱ类		√
	9月			Ⅲ类	/	Ⅲ类		√

份						
10 月 份			Ⅲ类	/	Ⅱ类	√
11 月 份			Ⅱ类	/	Ⅲ类	√
12 月 份			Ⅱ类	/	Ⅲ类	√

注：2020 年起小高亭水库评价标准调整为《地表水环境质量标准》河流型。

表 4: 岱山县千吨万人及以上的集中式饮用水源地监测结果统计

区域名称	月份	水源地名称	所在地	水质类别			考核水质类别要求	本期水质符合程度
				本期类别	主要超标指标	去年同期		
千吨万人及以上的集中	3 月份	枫树水库	高亭	Ⅲ类	/	Ⅲ类	Ⅲ类	√
		磨心水库	岱东	Ⅰ类	/	Ⅱ类		√
		浪荡湾水库	长涂	Ⅱ类	/	Ⅲ类		√
	5 月份	枫树水库	高亭	Ⅲ类	/	Ⅲ类		√
		磨心水库	岱东	Ⅱ类	/	Ⅱ类		√

式 饮 用 水 源 地		浪荡湾 水库	长涂	Ⅱ类	/	Ⅱ类	√
	8 月 份	枫树水 库	高亭	Ⅲ类	/	Ⅲ类	√
		磨心水 库	岱东	Ⅱ类	/	Ⅱ类	√
		浪荡湾 水库	长涂	Ⅲ类	/	Ⅲ类	√
	11 月 份	枫树水 库	高亭	Ⅲ类	/	Ⅲ类	√
		磨心水 库	岱东	Ⅱ类	/	Ⅱ类	√
		浪荡湾 水库	长涂	Ⅲ类	/	Ⅲ类	√

三、声环境质量

2022 年，我县声环境质量总体较好。区域环境噪声昼间平均等效声级 53.2dB（A），符合《声环境质量标准》（GB3096-2008）1 类声环境功能区控制限值要求，其中昼间等效声级在 55dB（A）以下的面积为 4.69km²，占监测网格总面积的 68.2%，表明城区多数地段处于声环境质量较好状态。

四、海域水质情况

根据舟山市海洋环境监测站海洋生态基础监测评价报告显示，2022 年岱山县监测频率为 3 次/年，所有监测指标于春 4-5 月、夏 7-8 月、秋季 10-11 月进行海上现场监测完成。

表 5：海洋生态基础监测水质评价结果

监测海域	季节	一类水质 (%)	二类水质 (%)	三类水质 (%)	四类水质 (%)	劣四类水质 (%)	优良水质 (%)
岱山海域	春季	8.1	4.1	9.0	14.7	64.1	12.1
	夏季	11.0	14.3	21.5	11.7	41.6	25.3
	秋季	8.5	25.8	0.0	26.6	39.1	34.3
	年平均	9.2	14.7	10.2	17.7	48.3	23.9

**岱山县人民代表大会常务委员会
关于 2022 年全县环境状况和环境保护目标完成情况的
审议意见**

县人民政府：

2023 年 6 月 29 日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第十次会议听取和审议了县人民政府《关于 2022 年全县环境状况和环境保护目标完成情况的报告》。会议认为，2022 年以来，县政府及相关部门认真贯彻落实习近平生态文明思想，深入贯彻实施《浙江省生态环境保护条例》，聚焦“四个岱山”建设，奋力打造“重要窗口”海岛风景，县域生态环境质量不断提升。但仍存在着一些问题和不足：发展方式与环境承载力的矛盾需要调合、监督管理体制机制还需完善、环境基础设施及环保意识存在短板、空气水体等主要环境质量易反复、部分入海排口还需加强监管。为此，提出以下审议意见：

（一）优化结构布局，推进全产业绿色发展

一是优化调整产业结构。聚集新材料、临港先进制造、新能源等产业，加快推动船舶制造、海工等临港产业向智能化、高端化方向转变。全面提升工业园区和产业集群区域环保治理和绿色发展水平，深入推进园区循环化改造、经济开发区小微产业园等重点项目建设。**二是优化调整能源结构。**落实能源消费总量和强度“双控”政策，严格控制高耗能项目新增规模，严格执行高耗能行业产能和能耗等量减量替代制度。依托潮流能、风能等海洋新能源优势和示范性项目，打造特色海洋新能源制造与应用示范基地。推动碳达峰、碳中和工作，争创生态环境领域低碳示范点。深入研究上级关于生态环保领域政策导向，积极谋划争取专项资金。**三是优化调整农业投入结构。**深化实施“肥药两制”，运用数字化手段，加强对化肥、农药、地膜监测预警和监督管理。抓好畜牧养殖粪污治理，力争创建省级美丽牧场和省级未来农场。**四是优化调整绿色低碳生活方式。**加强生态环境保护宣传教育，充分发挥好新闻媒体报道作用，用好重大环保主题纪念活动、绿色系列创建载体；常态化开展伏休期渔民安全培训教育活动和养殖户知识更新培训。

（二）坚持统筹协调，有序推进污染防治

一是坚持协同治理，保持空气环境质量常优。坚持综合治理和

重点突破，实现PM_{2.5}和臭氧“双控双减”，巩固“清新空气示范区”建设成果，保持城市空气质量稳居全国前列。深入开展锅炉综合整治、重点领域臭气异味治理等行动，加强施工扬尘监管和治理。**二是强化治水统筹，提升水生态环境质量。**在双峰新城开发建设中，要加快建设能与医院、学校、体育馆等场所相匹配的市政管网等基础设施，同时，进一步补齐高亭城区污水管网破损缺失短板，尤其是要修复竹屿社区污水管网，让污水纳入集中处置。落实《岱山县污水处理一体化运维改革实施方案》，强化污水处理基础设施建设及监督管理，提高运行效益。**三是推动海陆统筹，着力推进美丽海湾建设。**河海联动、系统治理，推动近岸海域水质稳中向好。持续加强入河入海排口监管，做好排查整治工作，实施蓝色海湾整治行动。推动渔港污染防治设施建设和升级改造，建立健全渔港油污、垃圾回收体系。渔业执法部门与环保部门加强协调联动，通过设立举报热线、建立健全奖惩制度、加强宣传教育等方式，从源头上制止渔船油污泄漏及海洋垃圾倾倒等行为。**四是加强分类防治，保障土壤环境质量安全。**加快构建土壤和地下水污染“防控治”体系，深化土壤污染源头精准防控，实施农用地土壤分类管控，加强建设用地土壤污染管控和修复，完善土壤环境监测评价体系。**五是实施闭环管理，全域推进无废城市建设。**聚焦固体废物减量化、资源化、无害化和治理能力匹配化，多元化开展“无废城市细胞”建设，谋划建设好固体废物加工利用循环产业园，争创省级“无废城市”。提升居民群众处理大件垃圾的便利度，通过合理的方式，降低处理垃圾的财力、精力成本。

（三）提升治理能力，构建现代环境治理体系

一是严格落实环境治理主体责任。坚持党政同责、一岗双责，完善环境保护、节能减排约束性指标管理。严格落实企业污染治理、损害赔偿和生态修复责任，落实生产者责任延伸制度。全面实行排污许可制，强化企业持证排污和按证排污。健全环境决策公众参与机制，完善监督举报、环境公益诉讼、环保设施公众开放等机制。高度关注社会反映强烈、媒体舆论聚焦的环境生态问题，积极主动化解倾向性、苗头性的环保风险矛盾。继续保持全县重大生态环境事故和绿色石化基地辐射事故零发生。**二是持续深化环境治理体制改革。**要提前提早做好治理规划，落实防治责任，避免出现“先污染后治理”现象。深入推进环境治理领域“最多跑一次”改革，逐步扩大“区域环评+环境标准”改革覆盖面。完善环境污染问题发现、风险预警和应急处置机制，健全生态环境突出问题全过程闭环管理长效机制。健全乡镇

生态环境网格化监管体系，强化重点园区、重点企业环境监管。环保等职能部门要靠前服务、精准指导，定期不定期地为企业做环保“体检”，扫清企业环保“盲区”隐患。**三是加快生态环境治理数字化建设。**利用大数据全面提升监测监控的数字化、立体化、智能化和精准化水平。服务绿色石化基地，提升各类设施设备的配置水平，保障基本监测车辆、执法人员等配备，加强区域恶臭异味等新型污染物的监测。提升水质自动在线监测、船舶港口监测等能力。建立生活垃圾收运处理过程信息化管理系统、固体废弃物全过程监控系统、土壤环境监测数据库和管理信息系统。进一步全方位、多层次地拓展监测范围和项目，更好地落脚到人民群众对人居环境的满意度和幸福感上。

重点问题清单

序号	问 题	
一	发展方式与环境承载力的矛盾亟需重视	1、企业重经济发展、轻生态环保的思想和行为依旧存在,相关部门在做好宣传教育引导工作上存在针对性不强、实效不明显问题。
		2、面对石化相关产业快速发展，专业技术人员缺乏、环境监测与应急设施能力建设不足、基础配置设备跟不上等问题日益突出。
二	环境监督管理体制机制还不够健全	日常巡查机制及安全生产制度还需不断完善，监督管理尚有不规范之处。
三	环境基础设施及环保意识存在短板	1、双峰新城新的学校、医院、体育馆即将陆续建成投入使用,但是相配套的市政管网基础设施没有及时跟上;高亭城区部分雨污水市政管网缺失、破损、堵塞等问题依然存在。
		2、居民的文明意识有待进一步提升，小区居民、部分沿街商户乱倒垃圾、污水等现象

		常有发生,相关部门的管理效能和执法力度存在不足。
四	水气等主要环境质量易反复	1、PM _{2.5} 以及 VOCs 控制难度增加,臭氧超标风险进一步加大;道路扬尘、施工扬尘等污染增大。
		2、城区部分路段雨污合流现象仍然存在,增加河道治理的难度和成本。
		3、渔船的海洋环保责任落实和约束机制不够到位,海上污染物处置能力还需进一步提升。
五	部分入海排口影响近海水质问题持续存在	近岸海域水质改善不明显,部分入海排口监管监测还不够到位,未达标排水入海对近海域水质产生不利影响。

常委会组成人员和列席会议人员发言摘要

2023年6月29日,岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第十次会议听取和审议了《关于全县2022年环境状况和环境保护目标完成情况的调查报告》,现将常委会组成人员和列席会议人员的审议发言摘要如下。

常委会主任沈兆幸:

这几年,作为岱山来讲,环保工作面对三个“高”,一个是经济高速发展;第二个是上级更高标准;第三个是社会更高要求。这对我们整个生态文明建设、环境保护工作带来了更大的压力,在县委政府的领导下加强统筹协调,做了大量工作,成效也是非常明显的。具体的问题及建议这里就提三个:

一是要高度关注社会舆论反映的环境生态问题。一个事情就是近期的《问政舟山》栏目,很大一块内容是围绕生态环境来展开的,包括水、河道的问题,也点出了我们岱山问题,比如老城区长河靠近出海口那一段,就是河道治理浇灭劣五类水,也有问题,岱西的河道也有提到,包括其他县区,都有不少的环保问题,那么接下来,肯定是媒体关注度的增长,我想这也反映了我们工作中存在的一些问题和短板,要加强整改落实。

二是地下管网的修复完善要持续做下去。地下管网破损、堵塞等问题我们上届人大已经监督5年了，这一届还是会持续关注下去。特别是竹屿社区地下管网，虽然已经做了大量工作，一部分也已经修复，但是城区污水应纳尽纳到主管道里去依然存在困难，县政府一定要想方设法，将地下主管网与分支小管网真正连通起来，将污水进行集中处置，要有长远之计，避免以后产生更大的问题。

三是垃圾的固废综合处理措施需要强化。现在，我县固废综合处理能力还有欠缺，县政府报告里也提出了要尽快建设固体废物加工利用循环产业园，这对企业、老百姓、生态环境保护都非常重要，要抓好落实。

常委会副主任张正道：

总体的感觉是2022年我县着眼于生态环境的大背景，能发现并解决群众身边突出的环境问题，推动生态环境质量改善和治理体系完善，人与自然和谐共生的现代化海岛底色比以前更亮了。具体我再提两点建议：

一是要科学系统地理解和审视经济高质量发展和生态环境高水平保护，更好地统筹发展与保护的关系。一方面要坚持目标不变，力度不减，突出精准治污，科学治污，依法治污，在巩固和拓展污染防治攻坚战的前提下，进一步围绕环境基础设施短板、环境监测现代化综合能力不足等问题，部署好攻坚战和持久战。另一方面要重视产业发展过程中产生的新的污染问题。重化工业发展给环境环保治理和绿色发展带来了新的挑战，也给当地的环境承载力带来了新的压力，所以一定要提前提早做好治理规划，落实防治责任，避免出现“先污染后治理”现象。

二是要以群众对环境诉求为导向，深入推进环境污染治理。不同的群众生活在、工作在不同的环境当中，他们对环境问题的感受是不一样的，背景也不一样。比如，我们一直在讲的新区的一些小区内，在春夏之交的时候散发出异味臭味；还有施工扬尘、商业油烟、各类噪音等等，这些问题很多很复杂。因此建议政府要畅通信息获知途径，建立部门间信息共享和问题移交处理督办的机制，及时回应群众关切，化解矛盾。还有就是，我们的环境监测要更贴合全县域的人居环境建设。我们现在的环境监测内容、项目、范围，都是按照全国一个标准模式一条线在做，并没有覆盖海岛全域环境。因此在完成这些环境保护目标的基础上，需要逐步去全方位、多层次地拓展监测范围和内容，更好地落脚到人民群众对人居环境的满意度和幸福感上。

常委会委员金阿国：

生态兴则文明兴，我县深入贯彻新发展理念，在保护中发展、在发展中保护，绿色低碳的生产方式和生活方式日益深入人心，落到实处。像推进“智慧环保”，道路扬尘在线监测设备发挥作用；探索利用清洁能源项目；打造“无废海岛”、“无废乡村”等等，都让我们看到了生态环境保护的意识在提升，能力水平在与时俱进。但是，我们也看到一些长期存在存量短板问题依然存在，伴随着经济发展一些新出现的矛盾情况也逐步显现。我建议：

一是政府部门要进一步绷紧保护生态环境、打好治污攻坚战这根弦。比如，绿色石化基地带来了石化产业链企业的集聚落户，我们相对应的污染防治硬件基础配套设施是否跟得上这一新情况？是刚好能应对？还是做足了更充分的准备，谋划了更长远的环境保护规划？我认为，这些问题政府部门一定要多考虑，多完善，多健全。尤其是我们一些新的企业进来，环保部门一定要提前服务指导到位，不能等出了环保问题后再去整改。

二是建议政府部门要加强生态环境保护职能部门的多维度协同配合。不能简单认为这项工作是生态环境局的职责，要多形成监管执法合力，提升生态环境保护执法实效，对于群众反映的问题、举报，增加检查频次，创新监督方式，这样才能有针对性地解决群众反映强烈的突出问题。比如，对于一些企业存在环境保护有不到之处的，我们希望环保等部门每季度或者不定期地来进行一下风险排查，做个“体检”，来帮助企业风险环境问题风险，解决一些他们自己意想不到的环保隐患。

常委会委员赵行一：

近年来，在县政府及其职能部门共同努力、有为监管下，全县环境状况持续向好。但由于外部环境以及我县产业发展的双重加持，环保的压力还是比较大的。围绕海洋环境，提两点建议：

一是日本核污水排放对沿海环境以及海洋生物影响的问题。渔业作为岱山县支柱产业之一，对岱山当地经济和居民生活具有重要意义。随着目前日本核污水的逐渐排放，将对海洋环境、海洋生物产生重大影响。针对上述现象，建议一方面有关部门通力合作，共同推动岱山核污染监控和海洋辐射监控工作，建立一套完善的核污染监测系统，包括监测站点、设备和专业人员。监测系统应涵盖水体、海洋生物等多个方面，对核污染进行全面监测和评估。定期在岱山岛附近的渔区进行水样和海洋生物样品的采集，并进行核污染相关指数的检

测，及时有效的了解海洋环境核辐射情况，确保海鲜产品的质量和安全；另一方面加强监管力度，通过加强对渔船捕捞活动的监管和执法力度，确保渔船严格按照规定在检测合格的区域和时间段进行捕捞，同时对入岛的海鲜产品进行严格的核污染监管和食品安全检测，防止不良商贩将核污染区域捕捞的海鲜进行售卖，确保产品符合国家和地方的标准要求，并及时发布检测结果和通告。

二是渔船油污泄漏及海洋垃圾造成岱山沿海污染问题。现在是伏休期间，也是渔船进行维修保养的时期，这段时间在近岸海面上经常会发现有油污和垃圾漂浮物，这些都严重影响了我县的海洋环境和旅游城市形象。故建议渔业执法部门与环保部门加强协调联动，形成合力。加强对渔船的监管和执法力度，确保渔船按照规定进行油污处理和垃圾分类收集，避免油污泄漏和垃圾直接排入海洋，对违规行为进行严肃处罚，对渔民兄弟的加强海洋环境保护的宣传教育，提高环保意识和责任感；另一方面推动渔港污染防治设施建设和升级改造，建立健全渔港油污、垃圾回收体系，无人机智慧监管巡逻，同时建立一个专门用于举报渔港沿线垃圾倾倒和海洋环境污染行为的举报热线，鼓励民众积极参与到渔港环境保护中来，建立健全奖惩制度，对举报属实的行为予以奖励，对违法行为者予以相应惩罚，另外通过宣传教育，增强群众对渔港环境保护重要性的认识，形成共建共治的良好氛围。

县人大代表潘开伦：

县政府就 2022 年全县环境状况和环境保护完成情况作了报告，对全县环境保护目标完成情况客观实际地进行总结，但也存在着部分的问题需要解决，我就环境状况和环境目标完成情况说三点想法：

一是树牢“绿水青山就是金山银山”发展理念。深入广泛宣传贯彻习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹经济发展和生态环境保护，切实担负起生态环境保护的政治责任，提振信心，迎难而上，强化措施，压实责任，深入打好污染防治攻坚战，加强流域综合治理，推动岱山县生态文明建设取得新成效。

二是加快补齐环境基础设施短板。抢抓国家推进长江流域高质量发展，加快推进城镇环境基础设施建设等政策机遇，深入研究上级关于生态环保领域政策导向和投资重点，积极谋划争取专项资金，千方百计多方途径加大环保投入。抢抓“两网”建设机遇，着力补齐环境基础设施短板，提高环保基础设施建设水平。

三是不断提升生态环境治理水平。坚持刚性治标、系统治本，

认真落实生态保护“十四五”规划，围绕深入打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战重点工作，明确落实目标、任务、时限、责任“四张清单”任务。强化水系绿色廊道建设，推进海岸线绿化和生态修复。积极稳妥推进碳达峰行动、“无废城市”建设等问题。

在县十七届人大常委会第十次会议上的

表态发言

（2023年6月29日08:30，县行政中心二楼5号会议室）

主任、各位副主任、各位委员：

县十七届人大常委会第十次会议听取和审议了县政府关于全县海岛公园建设情况、“森林岱山”建设情况、2022年全县环境状况和环境保护目标完成情况的专项工作报告。县人大常委会各位组成人员经过大量的调查研究，提出的审议报告联系实际、内容全面、针对性强，对做好今后的政府工作具有很好的指导作用。审议意见在充分肯定政府工作的同时，对存在的不足提出了许多建设性的意见和建议，充分体现了对政府工作的关心和支持。现就落实有关工作报告的审议意见，作以下表态发言：

一、认真部署，确保审议意见整改落实到位

县政府将自觉接受人大常委会的监督，对审议中指出的问题和提出的建议认真分析原因，逐一制定措施，集中抓好整改，按时向县人大常委会报告整改情况。同时，健全监督机制，充分发挥审计等监管主体的监管作用，加强对各项审议意见落实及政府工作开展的过程监督，确保审议意见贯彻落实的实效性。

二、加大力度，确保各项工作任务落细落实

（一）持续发力，推动海岛公园建设成果转化。我们将依托岱山

独特的海洋文化旅游资源禀赋，巩固岱山海岛公园建设成果。聚焦文旅深度融合工程和文旅产业稳进提质专项重点评价，重点实施城市海岸线文化旅游产业发展计划（“星辰大海”计划），打造可“观星、揽月、望海”的海岛理想生活风情海岸带，构建全域全景岱山海岛公园，突出抓好旅游经济重要指标，促进文旅项目投资，刺激文旅产业消费，提升文旅公共服务，创新实践全域旅游建设，推动旅游产业转型升级，展示“重要窗口”海岛风景线，进一步促进岱山旅游产业能级提升。

（二）主动作为，加快建设高质量“森林岱山”。我们将以全面推行林长制为抓手，加强生态保护修复，增强林业碳汇能力，推动高质量“森林岱山”建设。一是坚持规划引领。创新规划理念，增强规划前瞻性、严肃性和连续性。整合四岛生态资源，优化绿色空间总图布局，加快建设“一个”森林固碳增汇示范基地建设工程，“两条”美丽生态廊道建设工程，“三环”美丽林相建设工程，形成布局合理、覆盖城乡、功能强大的森林生态体系。二是突出项目带动。强化系统观念、协同发力，多措并举统筹安排项目实施。扎实开展“一村万树”、绿色生态廊道、国土绿化美化、彩色健康森林等工程，拓展全域空间，优化生态环境，提升森林生态系统质量和稳定性，厚植绿水青山新优势。

（三）提升优化，聚力打造生态文明建设新高地。我们将继续深入践行“习近平生态文明思想”，为县域经济高质量发展奠定坚实的生态基础。一是深入践行“两山理念”，保持全县环境质量稳步提升。持续推进清新空气行动，实现PM2.5和臭氧双控双减，擦亮“岱山好空气”金名片。深化“五水共治”，实施品质河道、美丽海湾等

工程。深化清废净土行动，完善固废危废全过程监管处置体系。二是持续建设美丽岱山，统筹山水林田湖草沙系统治理。发挥海岛优势，坚持一岛一韵、一村一景，统筹推进美丽海岛、美丽城镇、美丽乡村、美丽公园建设，打造“岛岛是花园、村村见美景”的美丽岱山。三是建立健全绿色发展机制，以产业结构重塑新发展格局。严格落实“三线一单”生态环境分区管控要求，以生态环境承载力为底线，通过绿色发展不断拓展产业发展空间，进一步打通绿水青山与金山银山的转化通道。

在今后的工作中，县政府将进一步树立机遇意识、大局意识、服务意识，以更加昂扬的精神状态，更加务实的工作作风，努力推动生态环境等各项工作再上新台阶，再创新局面。

**岱山县第十七届人大常委会第十次会议
出、缺席人员名单**

一、出席（23 名）

主 任：沈兆幸

副主任：孔德科 吴志琴(女) 张正道 董海斌

委 员：（按姓名笔画为序排列）

王 斐(女)	冯秋朗	余志君	汪红波(女)
林 华	金阿国	周四海	赵行一
赵国胜	俞明富	祝海浩	夏开乾
徐风华	翁燕敏(女)	唐松标	黄必胜
曹啸海	康惠萍(女)		

二、缺席（5 名）

夏 昊	王建军	夏永祥	殷 杰
戴建凯			