

岱山人

岱山县人民代表大会常务委员会机关刊物

2023 年 3 期

(总第 10 期)

岱山县人民代表大会常务委员会第九次会议专刊

目 录

- 一、岱山县第十七届人大常委会第九次会议纪要
- 二、岱山县人大常委会人事决定及任免名单
- 三、听取和审议县政府关于全县地方企业国有资产管理情况的专项
工作报告
- 四、听取和审议县政府关于《岱山县国土空间总体规划》编制情况
报告，审查和批准《岱山县国土空间总体规划（2021-2035 年）》

岱山县第十七届人大常委会第九次会议纪要

岱山县第十七届人大常委会第九次会议于2023年4月26日在高亭召开。

县人大常委会主任沈兆幸、副主任孔德科、吴志琴、张正道、董海斌及委员共22人出席会议。县人民政府副县长唐燕妮，县监察委员会副主任顾仲立，县人民法院院长曹敏，县人民检察院副检察长费存华，县政府办公室、各乡镇人大主席团负责人，县人大各专委、常委会各室、工委负责人，县政府相关部门负责人列席会议。会议纪要如下：

一、会议听取了县人民政府提交的人事任免案及案由，决定免去江建能的岱山县人民政府副县长（挂职）职务，金安业的岱山县自然资源和规划局局长职务，决定任命殷军为岱山县自然资源和规划局局长；会议听取了县人民法院提交人事任免案及案由，决定免去姚洁的岱山县人民法院衢山人民法庭副庭长职务，余秀宝的岱山县人民法院民事审判庭副庭长职务，决定任命姚洁为岱山县人民法院民事审判庭副庭长，余秀宝为岱山县人民法院衢山人民法庭副庭长，汪佳燕为岱山县人民法院立案庭副庭长；会议听取了县人大常委会主任会议提交的人事任免案及案由，表决通过了关于接受包坚敏、张群海、金克难辞去舟山市第八届人民代表大会代表职务的决定，表决通过了关于接受张群海辞去岱山县第十七届人民代表大会代表职务的决定，决定补选马仁庭、沈飞腾、姚旭东为岱山县出席舟山市第八届人民代表大会代表。

二、会议听取了县财政局局长柴忠堂受县人民政府委托所作的关于全县地方企业国有资产管理情况的专项工作报告，听取了调查组副组长，县人大财经委主任委员、常委会财经工委主任殷杰所作的《关于全县行政事业单位国有资产管理情况的调查报告》。会议要求，财经工委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，

提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定做好审议意见的交办督办工作。

三、会议听取了县自然资源和规划局局长殷军受县人民政府委托所作的关于《岱山县国土空间总体规划（2021-2035年）》的报告，听取了调查组副组长、县人大大建环资委主任委员、常委会城建环资工委主任祝海浩所作的《关于〈岱山县国土空间总体规划（2021-2035年）〉编制情况的调查报告》，表决通过《岱山县人民代表大会常务委员会关于〈岱山县国土空间总体规划（2021-2035年）〉的决议》。

四、县政府表态发言

岱山县人民代表大会常务委员会任免职名单

（2023年4月26日岱山县第十七届人民代表大会

常务委员会第九次会议通过）

决定任命：

殷军为岱山县自然资源和规划局局长。

决定免去：

江建能的岱山县人民政府副县长（挂职）职务；

金安业的岱山县自然资源和规划局局长职务。

任命：

姚洁为岱山县人民法院民事审判庭副庭长；

余秀宝为岱山县人民法院衢山人民法庭副庭长；

汪佳燕为岱山县人民法院立案庭副庭长。

免去：

姚洁的岱山县人民法院衢山人民法庭副庭长职务；

余秀宝的岱山县人民法院民事审判庭副庭长职务。

岱山县人民代表大会常务委员会
关于接受包坚敏、张群海、金克难辞去舟山市第八届
人民代表大会代表职务的决定
(2023年4月26日岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》《舟山市人民代表大会代表辞职暂行办法》的有关规定和包坚敏、张群海、金克难提出的辞职请求，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第九次会议决定，接受包坚敏、张群海、金克难辞去舟山市第八届人民代表大会代表职务，报市人大常委会备案。

岱山县人民代表大会常务委员会
关于接受张群海辞去岱山县第十七届
人民代表大会代表职务的决定
(2023年4月26日岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过)

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》《岱山县人民代表大会代表辞职暂行办法》的有关规定和张群海提出的辞职请求，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第九次会议决定，接受张群海辞去岱山县第十七届人民代表大会代表职务，报县第十七届人民代表大会第三次会议备案。

岱山县人民代表大会常务委员会
关于岱山县出席舟山市第八届人民代表大会
代表补选结果的报告

舟山市第八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会：

2023年4月26日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会举行了第九次会议，会议依据选举法的规定，根据市人大常委会主任会议提名，并经全体委员酝酿、讨论，依法补选了岱山县出席舟山市第八届人

民代表大会代表 3 名，马仁庭、沈飞腾、姚旭东当选为舟山市第八届人民代表大会代表。本次常委会应到委员 28 名，实到委员 22 名，共发出选票 22 张，收回选票 22 张，其中，有效票 22 张，马仁庭、沈飞腾、姚旭东当选舟山市第八届人民代表大会代表赞成票 22 张。

特此报告，请予审查。

岱山县人大常委会

2023 年 4 月 26 日

任职表态发言

殷军

尊敬的主任、各位副主任、各位委员：

今天，组织提名我为岱山县自然资源和规划局局长人选，依法接受县人大常委会的任命表决。这是组织对我的信任和考验，诚恳希望得到人大各位委员的支持和帮助！如果能够通过对我的任命，我会十分珍惜这次机会，竭尽全力做好本职工作，决不辜负各级组织和人民对我的期望。

岱山县自然资源局肩负着统一行使全民所有自然资源资产所有者职责、统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责。作为新任职局长，我将以饱满的工作热情和强烈的责任担当，以更新的理念、更高的定位、更实的作风、更足的干劲，全身心地投入到自然资源服务工作当中。

一是进一步提高政治站位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”和“四个服从”，坚持把学习作为政治责任、精神追求和思想源泉，不断提升驾驭发展的能力和水平。

二是进一步强化宗旨意识，坚持“以人民为中心”的发展理念，立足本职工作，以服务对象需求和期盼为导向，在解难事、办实事、做好事上狠抓落实，树立务实为民的良好形象。

三是进一步增强争先意识，时刻保持干事创业的朝气，时刻保持攻坚克难的勇气，时刻保持争先进位的锐气，立说立行、实干快干。牢固树立“项目为王”理念，完善重大项目用地保障机制，确保项目用地应保尽保。坚决扛牢耕地保护政治责任，以“长牙齿”的硬措施，对新增违法占地“零容忍”，做到发现一处、查处一处。加大以地招商力度，加快土地出让进度，有力支持全县经济社会发展。实施重点

工作攻坚，加快国土空间规划编制，持续开展国土绿化，推进生态环境持续改善，为建设共同富裕示范区海岛样板作出贡献。

四是进一步树牢廉洁意识，时刻谨记敬畏法律，时刻谨记严守纪律，时刻谨记尊崇道德。坚持党建引领，突出问题导向，狠抓整改提升，我一定身体力行，率先垂范，在全系统铸造出履职尽责、作风过硬、敢于担当、清正廉洁的高素质干部队伍。

以上表态有不妥之处，敬请批评指正。

任职表态发言

姚洁

尊敬的主任、副主任、各位委员：

今天我被任命为岱山法院民事审判庭副庭长，我感到十分的激动和荣幸，非常感谢组织对我的肯定与信任。此次任命对我来说既是一份荣耀、一次机遇，更是一份责任，这是组织对我的期望和重托，让我能够站在一个更高的平台为自己所钟爱的法治事业做出成绩，做出贡献。今后，我将不辜负组织和人民的重托，在人大的有力监督下，在院党组的正确领导下，在全院干警的帮助下，恪尽职守，不辱使命，努力做好以下工作：

一、坚定理想信念，把牢正解的政治方向。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，学深悟透习近平法治思想，着力把党对法院工作的绝对领导落到实处，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉与党中央保持高度一致，不断提高自身的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，让本职工作更深更实的体现政治要求。

二、坚持人民至上，严格公正司法。人民法院是维护社会公平正义的最后一道防线，审判权的行使，直接关系到人民群众的切身利益。

要牢固树立“办案就是办人生”的理念，要清醒地认识到每起案件背后都有大局、有民心。在办案中既要忠于事实、忠于法律，不徇私枉法，又要充分兼顾普遍公理和人之常情，尊重人民群众朴素的公平正义观，通过有效的办案及时防范化解各类政治、社会风险，用高质量的审判和优秀的司法作风办好每一起案件，把公正与效率的高度统一贯穿到办案的各个环节，确保案件的处理既依法公正，又合情合理，实现政治效果、法律效果、社会效果的有机统一，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

三、坚持廉洁自律、自觉接受监督。作为一名法官，要时刻牢记党和人民赋予我的重要权力和神圣使命，要时刻把“公正、廉洁、为民”的司法价值观熟记于心并赋予行动。加强学习提高自身廉洁自律意识，时刻保持清醒和自省，在思想和灵魂深处恪守老实做人、清白做事的道德信念，严格遵守铁规禁令，恪守法官职业道德，筑牢拒腐防变的心理防线，认真履行一岗双责，做好全庭干警的表率，做到不以权谋私、不徇私枉法，自觉接受县人大及其常委会的监督，规范司法行为，提高执法能力和水平，虚心听取代表的批评和意见，提高工作透明度，让审判权在阳光下运行，树立修身从俭，省身从严，执政从廉的良好法官形象。

以上是我的态度和决心，我将不忘公正司法的初心，牢记为民司法的使命，为法院工作的高质量发展做出自己应有的贡献。谢谢！

关于 2022 年度全县企业国有资产管理情况的专项报告

（2023 年 4 月 26 日在岱山县第十七届人民代表大会

常务委员会第九次会议上）

岱山县财政局 柴忠堂

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会报告 2022 年度全县企业国有资产管理情况，请予审议。

一、总体情况

（一）国有企业户数情况

截至 2022 年 12 月底，全县共有各级国有企业 126 户。其中，国有独资企业 96 户，控股企业 10 户，参股企业 20 户。

（二）国有企业基本情况

1. 资产负债情况。截至 2022 年底，全县国有企业资产总额 426.04 亿元，增长 41.56%，负债总额 302.10 亿元，增长 6.60%，净资产 123.94 亿元，增长 605.80%，资产负债率 70.91%，下降 23.25%。**其中：开投集团**资产总额 56.84 亿元，增长 5.77%，负债总额 42.96 亿元，增长 30.94%，净资产总额 13.88 亿元，增长 277.2%，资产负债率 75.57%，下降 14.35%。详见下表：

全县国有企业资产负债情况表

单位：亿元

主要指标 企业分类	资产总额		负债总额		净资产		资产负债率%	
	2022 年	增长%	2022 年	增长%	2022 年	增长%	2022 年	下降
全县国企	426.04	41.56	302.10	6.60	123.94	605.8	70.91	23.25
国投集团	384.27	38.12	274.86	4.60	109.41	609.1	71.53	22.92
国投本级	94.33	48.99	72.05	25.98	22.28	264.1	76.38	13.54
交投集团	105.30	37.25	46.27	-17.80	59.03	188.9	43.94	29.43
城投集团	134.95	17.50	112.47	-2.75	22.48	291.0	83.34	17.36
开投集团	56.84	55.77	42.96	30.94	13.88	277.2	75.57	14.35
衢投集团	20.34	479.5	8.83	159.7	11.51	103.64	43.44	53.43

2. 资产运营情况。2022 年，全县国有企业实现营业收入 26.96 亿元，增长 71.94%，利润总额-6.60 亿元，下降 228.36%，净利润-7.04 亿元，下降 221.46%，收入利润率-24.48%，下降 11.66%。**其中开投集团**实现营业收入 4.07 亿元，增长 190.71%（主要是商贸建材收入增长），利润总额 0.01 亿元，净利润 0.01 亿元，收入利润率 0.25%。详见下表：

全县国有企业经营情况表

单位：亿元

主要指标 企业分类	经营收入		利润总额		净利润		收入利润率%	
	2022 年	增长%	2022 年	增长%	2022 年	增长%	2022 年	增长%
全县国企	26.96	71.94	-6.60	-228.4	-7.04	-221.4	-24.48	-11.66
国投集团	22.97	73.10	-7.83	-228.9	-7.96	-222.2	-34.09	-16.15
国投本级	0.32	190.9	-3.45	-342.3	-3.45	-342.3	-107.8	-368.9
交投集团	4.30	21.47	-0.54	-5300	-0.64	-814.2	-12.56	-12.28
城投集团	12.56	71.58	-3.77	-107.1	-3.79	-107.1	-30.02	-5.29
开投集团	4.07	190.71	0.01	-3800	0.01	-3700	0.25	-27.61
衢投集团	1.60	1678.78	0.02	-66.67	0.02	-66.67	1.25	-65.42

3. 融资情况。截至 2022 年底，全县国有企业共融资 214.02 亿元，增长 30.51%。其中：通过银行贷款融资 102.77 亿元；通过融资租赁和其他借款融资 26.86 亿元；通过债券融资共 84.39 亿元。**其中开投集团**融资 39.9 亿元，增长 47.5%。

（三）国有资产分配情况

2022 年全年应上缴国有资本经营预算收入 0.12 亿元。安排 2022 年度县级企业国有资本经营预算支出 0.12 亿元，主要用于弥补国有独资企业补亏。

二、国有资产管理和改革情况

（一）加强资产运营管理。围绕存量资产清单，根据企业功能定位、地域位置等条件陆续将行政事业单位 191 处闲置不动产注入国有企业，价值 4.95 亿元。深度挖掘全县存量资源资产，将水库、海塘、停车位及广告位经营权等资源类资产注入国有企业，价值约 65 亿元。针对国有企业部分处于闲置状态的资产，如房屋、土地、码头等，通过资产再评估、拍卖出租、开发经营等手段开展资产盘活专项行动，实现资产的市场价值。

（二）推进国企经营业务。围绕县委县政府重点工作安排，指导督促各集团有序推进经营项目，增强企业盈利能力。一是交投集团重点推进岱西综合供能服务站运行公司组建运行。二是城投集团推进混凝土生产线建设，加快发展东海郊野公园文旅产业，做好郊野公园二期亮化及配套工程。三是开投集团重点推进岱西危化品码头合资公司、麦斯汀酒店、开发区美食广场、固废资源利用中心等项目。四是衢投集团推进混凝土、构件等加工生产线，为重大政府投资项目及自贸区国家战略项目提供大宗建材。

（三）完善现代企业制度。下发《岱山县属国有企业人员招聘管理暂行办法》、《岱山县县属重点国有企业人才引进管理暂行办法》，加快推进和完善各集团公司人才管理制度建设。出台《县属重点国有企业职工工资决定机制管理试行办法》、《关于岱山县县属重点国有企业负责人年薪调整的报告》，构建业绩考核与经营实绩紧密挂钩的薪酬制度。制定《岱山县国有企业党委会议事规则指导意见》，明确党组织在公司治理结构中的主导地位。出台《岱山县属国有企业投融资管理暂行办法》、《岱山县县属国有企业国有资本监管警示工作规则》、《关于加强县属重点国有企业财务集中管理体系建设的实施意见》，在服务企业中调整并改进监督管理各项工作。

（四）提升国资监管效能。全县国资国企数字化在线监管系统建成试运行，以数字化改革赋能国资国企整体智治，构建资产管理、资金管理、企业信息管理等应用场景，强化协同，统筹授权和监管、放活和管好，监管系统性、精准性、有效性不断提高，实现全链条动态监管，初步形成全县国资国企监管“一张网”。

（五）开展国有企业“三服务”。加强与国有企业的日常业务交流，主动跟进各集团公司改革发展情况，进一步挖掘当前国有企业改革发展中的问题。指导督促交投集团、城投集团化解债务，防

范各类风险。安排专人赴衢投集团进行业务指导，围绕项目融资、资产盘活等问题深入交流，为新设企业发展服务。鼓励国有企业开展中层管理人员竞聘，截至 2022 年 12 月底，各集团公司共开展 2 场公开竞聘，提拔干部 13 人。持续做好“招才引智”工作，推动交投、城投、开投、衢投四大集团共组织各类培训 300 余场，计 3700 人次；引导企业举行公开招聘 17 次，招录 121 人，其中本科及以上学历 74 人。

（六）增强社会服务能力。围绕服务县委县政府战略目标，不断提升服务城市战略和服务民生保障水平，积极参与全县重点区域开发和重大项目建设。根据 2022 年政府投资项目年度计划，由国有企业实施的项目总投资额 157.53 亿元。2022 年度实际投资额 43.43 亿元，同比增长 21.96%，其中：交投集团实际投资额 10.26 亿元；城投集团实际投资额 13.16 亿元；开投集团实际投资额 16.01 亿元；衢投集团实际投资额 4 亿元。帮助承租户共度疫情难关，共计惠及承租户 653 户，减免租金 558.02 万元。

三、国有资产管理中存在的主要问题

推进改革以来，以“专业化重组、板块化整合、市场化经营”为导向的国资国企改革向纵深发展，国有资本布局更趋于优化，产业链条更加清晰，国有经济运营平台更大、更有竞争力，国企集聚效应日益显现，但同时也存在着一些问题亟待解决。

（一）监管方面。随着战略布局的延伸、产业规模的扩大，国有企业为广泛拓展业务、壮大自身实力，设立了众多子公司，导致在监督管理上层次过多、职能交叉，各自权责关系模糊，不利于管理效能提高，存在监管力度逐级递减的风险。此外，个别企业存在员工专业素质不高的问题，加之对新的系统不够熟悉了解，在财务报表填报等方面存在误填、误操等现象，影响财务收支的真实性、准确性。

（二）融资方面。县属重点国有企业融资方式较为单一，对发行有价证券等直接融资方式运用较少，而对银行贷款等间接融资方式依赖度高，尚未建立起以直接融资为主、间接融资为辅的融资体系，且投资涉及产业与方向较单一，对我县产业发展推动作用有限。此外，公司承担着城市基础设施建设等（如今年利息、还款）重任，债务负担相对较重，偿债压力较大。

（三）经营方面。现代企业制度还不够健全，企业存在管理粗放、行政化现象，未能真正发挥企业董事会和经理层的作用，市场化运营机制还不健全。企业缺乏中长期发展规划，核心竞争力不强，内生动力不足。同时，创新深化有待提升，在一定程度上制约了县属国

有企业进一步发展壮大的成效。

四、下一步加强企业国有资产管理工作思路

针对我县国有资产管理中存在的问题,我们将按照建立政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度的要求,围绕如何更好地强化国有资产监管,实现国有资产保值增值,着力做好以下几方面工作。

(一) 提升国企综合实力

一是不断壮大资产规模。深度挖掘全县存量资源资产,继续将人防工程、文旅资源、特权(矿石资源)经营权等国有资产按照合理的途径注入国有企业,并梳理、盘活、利用好现有资源,实现资源最佳配置。二是持续提升融资能力。争取金融机构加大对企业的信贷支持,力争实现新增一批低息长期贷款、推动一批贷款低利率置换。将大项目通过包装以符合债券发行要求,争取发行利息低、期限长的债券。三是着力强化企业效益。健全市场化经营机制,多维度拓宽经营思路,充分挖掘自身潜力,结合市情、县情和行业发展趋势、国家政策导向,在一些新的行业领域、政策机遇、市场动向中,敢闯敢试,长远谋划企业战略发展,通过市场化运作进一步壮大发展规模和经济实力,实现可持续经营和突破式发展。通过以上措施,力争实现“全县国有资产规模达 500 亿元、资产负债率控制在 65%以内、融资能力增加 100 亿元、营收增长 20%以上”的总目标。

(二) 健全公司治理体系

一是规范议事规则,健全企业内控制度建设,根据《岱山县县属国有企业国有资本监管警示工作规则》,进一步规范县属国有企业监督管理,督促企业建立健全廉洁风险防范、权力监督约束和腐败行为惩戒警示相关制度。二是探索推进实施职业经理人制度,完善职业经理人契约化管理、科学化考核、市场化激励和退出机制等工作,充分调动企业职工积极性、主动性,弘扬企业家精神,激发国企活力。三是指导企业制定发展规划,找准企业建设与经济社会发展的契合点,进一步明确各企业战略定位、主业定位,推进企业围绕主业培育核心竞争力和产业优势。

(三) 加强国资国企监管

一是开展国有企业总审计师制度试点,在审计的指导下开展工作,总审计师协助国有企业党委(党组)书记、董事长分管内部审计工作,建立健全与内部审计全覆盖、常态化审计监督相适应的内部审计工作体系,提升国有企业内部管理水平 and 风险管控能力。二是推进国资国企数字化监管平台建设和应用,实现系统内外部数据的对接和统

计分析，实行全链条动态监管。三是推行出资人委托年报审计制度，由出资人机构依规选聘承担企业年度财务决算审计的中介机构，保障出资人掌握监管企业“账本”真实性。

关于 2022 年度全县国有资产管理情况的综合报告
(2023 年 4 月 26 日在岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第九次会议上)

主任、各位副主任、各位委员：

按照《中共岱山县委关于建立县人民政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》要求，现将 2022 年度全县国有资产管理情况报告如下，请予审议。

一、总体情况

2022 年度全县国有资产管理情况报告汇总反映了我县企业国有资产（含金融）、行政事业性国有资产和国有自然资源资产和经济开发区的总体情况。

（一）企业国有资产基本情况

1. 国有企业户数情况

截至 2022 年年底，全县共有各级国有企业 126 户。其中，国有独资企业 96 户，控股企业 10 户，参股企业 20 户。涉及国企地方金融企业 3 户（控股 1 户：岱山县经济融资担保有限公司占 50%；参股 2 户，分别为：浙江岱山农村商业银行股份有限公司占 10%、岱山县信用融资担保有限公司占 16.67%）。

2. 国有企业基本情况

（1）资产负债情况。截至 2022 年底，全县国有企业资产总额 426.04 亿元（其中在建工程 124.64 亿元，见附表 1：岱山县县属国有企业在建工程情况统计表），增长 41.56%，负债总额 302.10 亿元，增长 6.60%，净资产 123.94 亿元，增长 605.80%，资产负债率 70.91%，下降 23.25%。详见下表：

全县国有企业资产负债情况表

单位：亿元

主要指	资产总额	负债总额	净资产	资产负债率%
-----	------	------	-----	--------

标 企 业 分 类	2022 年	同 比%	2022 年	同 比%	2022 年	同 比%	2022 年	同 比%
全县国 企	426.0 4	41.5 6	302. 10	6.60	123. 94	605. 8	70.9 1	-23.25
国投集 团	384.2 7	38.1 2	274. 86	4.60	109. 41	609. 1	71.5 3	-22.92
国投 本级	94.33	48.9 9	72.0 5	25.9 8	22.2 8	264. 1	76.3 8	-13.54
交投 集团	105.3 0	37.2 5	46.2 7	-17. 80	59.0 3	188. 9	43.9 4	-29.43
城投 集团	134.9 5	17.5 0	112. 47	-2.7 5	22.4 8	2910	83.3 4	-17.36
开投 集团	56.84	55.7 7	42.9 6	30.9 4	13.8 8	277. 2	75.5 7	-14.35
衢投集 团	20.34	479. 5	8.83	159. 7	11.5 1	1036 4	43.4 4	-53.43

地方金融企业资产负债情况表

单位: 亿元

主要指标 企业名称	资 产 情 况			
	资产	负债	净资产	资产负债 率%
岱山县经济融资担保 有限公司（控股）	1.07	0.02	1.05	1.6%
浙江岱山农村商业银行 股份有限公司（参 股）	157.73	148.72	9.01	94.29%
岱山县信用融资担保 有限公司（参股）	3.77	2.55	1.22	67.70%

（2）资产运营情况。2022年，全县国有企业实现营业收入26.96亿元，增长71.94%，利润总额-6.60亿元，下降228.36%，净利润-7.04亿元，下降221.46%。详见下表：

全县国有企业经营情况表

单位：亿元

主要指标 企业分类	经营收入		利润总额		净利润		收入利润率%	
	2022年	同比%	2022年	同比%	2022年	同比%	2022年	同比
全县国企	26.96	71.94	-6.60	-228.4	-7.04	-221.4	-24.48	-11.66
国投集团	22.97	73.10	-7.83	-228.9	-7.96	-222.2	-34.09	-16.15
国投本级	0.32	190.9	-3.45	-342.3	-3.45	-342.3	-1078	-368.9
交投集团	4.30	21.47	-0.54	-5300	-0.64	-814.2	-12.56	-12.28
城投集团	12.56	71.58	-3.77	-107.1	-3.79	-107.1	-30.02	-5.29
开投集团	4.07	190.71	0.01	-3800	0.01	-3700	0.25	-27.61
衢投集团	1.60	1678.78	0.02	-66.67	0.02	-66.67	1.25	-65.42

地方金融企业经营情况表

单位：亿元

主要指标 企业名称	经营情况			
	经营收入	利润总额	净利润	收入利润率%
岱山县经济融资担保有限公司（控股）	0.026	0.022	0.016	84.9
浙江岱山农村商业银行股份有限公司（参股）	3.34	1.45	1.11	43.30
岱山县信用融资担保有限公司（参股）	0.014	0.01	0.009	68.19

（3）融资情况。截至 2022 年底，全县国有企业共融资 214.02 亿元，增长 30.51%，新增融资 50 亿元。其中：通过银行贷款融资 102.77 亿元；通过融资租赁和其他借款融资 26.86 亿元；通过债券融资共 84.39 亿元。根据 2023 年投融资计划，2023 年企业融资 121.34 亿元，其中银行贷款 86.74 亿元，其他借款 34.6 亿元。

3. 国有资产分配情况

2022 年全年应上缴国有资本经营预算收入 0.12 亿元。安排 2022 年度县级企业国有资本经营预算支出 0.12 亿元，主要用于弥补国有独资企业亏损。

（二）行政事业性国有资产基本情况

1. 资产总体情况

（1）资产和负债情况

行政事业性国有资产包括流动资产、固定资产、无形资产、在建工程、长期投资、公共基础设施、储备物资等，总额 79.29 亿元，增长 16.02%；行政事业性负债包括长短期借款、应付及预收款项、应付职工薪酬以及应交税费等，总额 8.7 亿元，增长 10.08%；行政事业性净资产 7.06 亿元，增长 16.80%。

（2）资产构成情况

截至 2022 年底，资产合计 79.29 亿元，增长 16.02%。其中，流动资产 10.13 亿元，占比 12.78%，增长 4.91%；固定资产 16.61 亿元，占比 20.95%，下降 3.67%；无形资产 0.38 亿元，占比 0.47%，增长 1.45%；在建工程 7.63 亿元（见附表 2：岱山县行政事业单位在建工程情况表），占比 9.62%，增长 15.07%；长期投资 0.81 亿元，占比 1.02%，与上年持平；公共基础设施 43.69 亿元，占比 55.11%，增长 29.99%，主要为公路资产清查后新入账。

（3）其他行政事业性国有资产情况

其他行政事业性国有资产主要包括公共基础设施、保障性住房、政府储备物资、文物文化四类资产。截至 2022 年底，入账价值共计 43.73 亿元。具体情况如下：

①公共基础设施。主要包括公路 626.97 公里，港口码头 1 个，防洪（潮）工程堤防 6 公里，治涝工程堤防 0.8 公里，农村供水工程渠道 14.8 公里，平原水库 22 座，调蓄水库 1 座，环卫设施 2636 个，园林绿化面积 124.30 万平方米。交通基础设施已入账 39.65 亿元，其他公共基础设施已入账 4.04 亿元。

②保障性住房。全县保障性住房 1315 套，未入账（不动产由城

投集团代建，账务入在城投集团，房管中心实施管理）。

③**政府储备物资**。全县自然灾害应急储备救灾物资已入账328.70万元。

④**文物文化资产**。全县文物文化资产186处（件），其中全国重点文物保护单位1处，省级文物保护单位3处，市县级文物保护单位23处，尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物96处（件）；可移动一般文物63件（套）。

2. 资产配置、使用、处置情况

（1）资产配置情况

2022年度，全县固定资产和无形资产账面数增加6.96亿元，增长27.51%。其中固定资产账面数增加6.90亿元，增长27.95%；无形资产账面数增加0.07亿元，增长10.31%。

在新增的固定资产中，按资产类别分类，土地、房屋及构筑物账面数增加5.54亿元，增长36.94%，主要为已完工并交付在建工程转固；设备新增6624个台（量），账面数增加1.26亿元，增长14.33%；图书档案新增6739本（套），账面数增长5.87%；家具、用具新增4731个（套），账面数增加0.08亿元，增长11.55%。

（2）资产使用情况

截至2022年底，全县固定资产出租出借金额为0.04亿元，占固定资产总额的0.24%；全县未有流动资产和无形资产出租出借情况。

截至2022年底，对外投资期末账面总额0.81亿元，占资产总额的1.18%，为长期投资4笔，用于单位所属国有企业股金。

（3）资产处置情况

2022年度，全县资产处置账面原值0.93亿元。其中，无偿调拨（划转）0.67亿元，占总处置资产的71.73%；报废报损0.26亿元，占总处置资产的28.27%。

（4）资产收益情况

2022年度，全县资产出租出借实现收益为0.006亿元，全县资产处置收益0.003亿元，全额上交县财政非税户。

（三）国有自然资源资产基本情况

1. 土地资源情况

截止2022年底，全县土地总面积52.15万亩。其中，国有土地面积22.5万亩，占土地总面积43.14%。国有土地中农用地2.96万亩，占国有土地面积13.16%；建设用地10.99万亩，占国有土地面积49.16%；未利用地8.55万亩，占国有土地面积38.0%。详见下表：

全县国有土地资源情况表

单位：万亩

项目	面积	占比
农用地	2.96	13.16%
建设用地	10.99	48.84%
未利用地	8.55	38.0%

2022 年，全县批准建设用地面积 0.04 万亩，下降 6.04%，其中新增建设用地 0.035 万亩，下降 8.95%。征收土地面积 0.019 万亩，下降 38.99%，其中征收耕地 0.003 万亩，增长 173.29%。

2022 年，全县建设用地供应 0.64 万亩，增长 106.0%，其中工矿仓储用地 0.4 万亩；商服及住宅用地 0.002 万亩；基础设施用地等其他用地 0.21 万亩。全年出让国有建设用地 0.48 万亩，土地出让合同价款 20.72 亿元，增长 35.8%。

截至 2022 年底，全县在库储备土地 1.22 万亩，国有土地收回补偿费用合计 8.13 亿元。全年实施并入库储备项目 6 宗，面积 0.36 万亩，下降 46.39%。

2. 矿产资源情况

目前，我县主要矿产资源为凝灰岩建筑石料矿。截至 2022 年底，全县采矿权有效期内 8 宗，其中经营性矿山 3 宗、工程性矿山 4 宗、建设项目类矿业权 1 宗。

2022 年，全县 12 个建筑石料矿列入矿产资源储量统计，均为大型矿山。采矿权有效期内的矿山剩余储量 6816.38 万吨，其中经营性矿山 2434.88 万吨，工程性矿山 3921.4 万吨，建设项目类矿山 460.1 万吨。

3. 森林资源情况

截至 2021 年底，全县林地总面积 20.21 万亩，与上年基本持平，森林覆盖率增长 47.35%。全县活立木总蓄积 22.49 万立方米，增长 4.5%。全县重点公益林面积 13.77 万亩，占林地总面积的 68.15%，均为国家级公益林。全县无国有林地。

详见下表：

全县森林资源情况表

单位：万亩

林地总面积				
总计	其中：森林面积			
	小计	其中：乔木林地	竹林地	灌木林地
20.21	19.46	17.25	0.17	2.04

2022 年，全县共办理各类建设项目使用林地项目 18 项，使用林地面积 0.25 万亩，增长 837.0%。征收森林植被恢复费 0.38 亿元，增长 1044.74%。

4. 海域海岛海岸线资源情况

全县海洋功能区划内海域总面积 4941.38 平方公里，海岛陆域面积 304.96 平方公里，共有海岛 571 个，其中有居民海岛 29 个，面积 295.37 平方公里，无居民海岛 542 个，面积 9.59 平方公里。

全县海岛岸线总长度共计 807.96 公里，其中自然岸线长 621.24 公里，人工岸线长 182.12 公里，其他岸线长 4.60 公里，全县自然岸线保有率为 77.46%。详见附表

全县海域海岛海岸线资源情况表

海岛（个）			海岛陆域总面积（平方公里）			全县海岸线（千米）		
合计	其中：有居民海岛	无居民海岛	合计	其中：有居民海岛	无居民海岛	合计	其中：人工岸线	自然岸线
571	29	542	304.96	295.37	9.59	807.96	182.12	621.24

（四）经济开发区国有资产基本情况

1. 企业国有资产基本情况

（1）资产情况。按资产构成情况分析，开投集团资产合计约 56.84 亿元。其中，流动资产约 32.04 亿元，占资产总额的 56.37%；固定资产约 3.71 亿元，占资产总额的 6.52%；无形资产约 0.89 亿元，占资产总额的 1.56%；在建工程约 16.95 亿元，占资产总额的 29.82%；投资性房地产约 2.8 亿元，占资产总额的 4.93%；长期待摊费用 0.45 亿元，占资产总额的 0.8%。集团账面总负债 42.96 亿元，净资产 13.88 亿元，负债率为 75.58%。

(2) 融资情况。2022 年，开投集团融资规模 11.65 亿元，其中：流动性资金 2.58 亿元，项目贷款新增 8.37 亿元，地方政府专项债券 0.7 亿元。同时通过深化银企合作，贷款年平均利率由 2021 年的 5.22% 下降至 4.9%，下降约 32 个 BP；协定存款利率提升至 2.63%，突破省行上限 1.495%。

(3) 投资情况。2022 年，开投集团重点推进 17 项工程，项目年度计划总投资 16 亿元，年底圆满完成计划投资额，其中：中试基地、创研中心、汽船配一期、疏浚工程二期、排海管工程、污水厂一期、美食广场工程共 7 项已竣工，年度总投资 4.76 亿元，占年度计划总投资的 29.92%；星浦未来社区、小微园、产业园基础设施提升工程共 10 项在建，年度总投资约 11.15 亿元，占年度计划总投资的 70.08%。

2. 行政事业性国有资产基本情况

(1) 资产和负债情况

行政事业性国有资产包括流动资产、固定资产、无形资产等，总额 1.33 亿元，下降 10.94%；行政事业性负债包括应付职工薪酬以及其他应付款等，总额 0.004 亿元，增长 2.33%；行政事业性净资产 1.32 亿元，下降 10.97%。

(2) 资产构成情况

截至 2022 年底，资产合计 1.33 亿元，下降 10.94%。其中，流动资产 0.004 亿元，占资产总额的 0.34%，下降 32.67%；固定资产 1.30 亿元，占资产总额的 98.0%，下降 12.32%；无形资产 0.02 亿元，占资产总额的 1.66%。为本年新增资产。由于 1.42 亿元石化产业循环经济发展中心项目在建工程转固定资产。因资产处置，该固定资产进行了资产拆分，其中 0.02 亿元土地使用权转入无形资产，所以固定资产、无形资产增减变动幅度较大。

(3) 其他行政事业性国有资产情况

无

(4) 资产配置情况

2022 年度，固定资产和无形资产账面数增加 0.02 亿元，增长 1.56%。主要是无形资产账面数增加，为本年新增。

在新增的固定资产中，按资产类别分类，均为通用设备新增 12 件(台)，增长 22.82%。

(5) 资产使用情况

截至 2022 年底，无本期新增出租出借资产及对外投资情况。

（6）资产处置情况

2022年度，资产处置账面原值0.059亿元。其中，无偿调拨（划转）0.059亿元，占总处置资产的100.0%。

（7）资产收益情况

2022年度，无利用国有资产对外投资、出租出借或处置国有资产取得的收益情况。

二、国有资产管理工作情况

（一）企业国有资产管理及国企改革情况

1. 加强资产运营管理。围绕存量资产清单，根据企业功能定位、地域位置等条件陆续将行政事业单位191处闲置不动产注入国有企业，价值4.95亿元。深度挖掘全县存量资源资产，将水库、海塘、停车位及广告位经营权等资源类资产注入国有企业，价值约65亿元。针对国有企业部分处于闲置状态的资产，如房屋、土地、码头等，通过资产再评估、出租拍卖、开发经营等手段开展资产盘活专项行动，实现资产的市场价值。

2. 推进国企经营业务。围绕县委县政府重点工作安排，指导督促各集团有序推进经营项目，增强企业盈利能力。一是交投集团重点推进岱西综合供能服务站运行公司组建运行。二是城投集团推进混凝土生产线建设，加快发展东海郊野公园文旅产业，做好郊野公园二期亮化及配套工程。三是开投集团重点推进岱西危化品码头合资公司、麦斯汀酒店、开发区美食广场、固废资源利用中心等项目。四是衢投集团推进混凝土、构件等加工生产线，为重大政府投资项目及自贸区国家战略项目提供大宗建材。

3. 完善现代企业制度。下发《岱山县属国有企业人员招聘管理暂行办法》、《岱山县县属重点国有企业人才引进管理暂行办法》，加快推进和完善各集团公司人才管理制度建设。出台《县属重点国有企业职工工资决定机制管理试行办法》、《关于岱山县县属重点国有企业负责人年薪调整的报告》，构建业绩考核与经营实绩紧密挂钩的薪酬制度。制定《岱山县国有企业党委会议事规则指导意见》，明确党组织在公司治理结构中的主导地位。出台《岱山县属国有企业投融资管理暂行办法》、《岱山县县属国有企业国有资本监管警示工作规则》、《关于加强县属重点国有企业财务集中管理体系建设的实施意见》，在服务企业中调整并改进监督管理各项工作。

4. 提升国资监管效能。全县国资国企数字化在线监管系统建成试运行，以数字化改革赋能国资国企整体智治，构建资产管理、资金

管理、企业信息管理等应用场景，强化协同，统筹授权和监管、放活和管好，监管系统性、精准性、有效性不断提高，实现全链条动态监管，初步形成全县国资国企监管“一张网”。

5. 开展国有企业“三服务”。加强与国有企业的日常业务交流，主动跟进各集团公司改革发展情况，进一步挖掘当前国有企业改革发展中的问题。指导督促交投集团、城投集团化解债务，防范各类风险。安排专人赴衢投集团进行业务指导，围绕项目融资、资产盘活等问题深入交流，为新设企业发展服务。鼓励国有企业开展中层管理人员竞聘。截至12月底，各集团公司共开展2场公开竞聘，提拔干部13人。持续做好“招才引智”工作，推动交投、城投、开投、衢投四大集团共组织各类培训300余场，计3700人次；引导企业举行公开招聘17次，招录121人，其中本科及以上74人。

6. 增强社会服务能力。围绕服务县委县政府战略目标，不断提升服务城市战略和服务民生保障水平，积极参与全县重点区域开发和重大项目建设。根据2022年政府投资项目年度计划，由国有企业实施的项目总投资额157.53亿元。2022年度实际投资额43.43亿元，增长21.96%，其中：交投集团实际投资额10.26亿元；城投集团实际投资额13.16亿元；开投集团实际投资额16.01亿元；衢投集团实际投资额4亿元。帮助承租户共度疫情难关，共计惠及承租户653户，减免租金558.02万元。

（二）行政事业性国有资产管理工作情况

1. 提升管理意识，强化责任落实。一是按照“国家统一所有，政府分级监管，单位占有、使用”的管理体制，财政部门、主管部门和行政事业单位各司其职、各负其责，形成“财政部门—主管部门—所属单位”三个层次的监督管理体系，进一步强化财政部门的综合管理职能、主管部门的监管职能和各行政事业单位管理主体责任。二是组织行政事业单位资产管理人员学习《行政事业性国有资产管理条例》（国务院令第738号）、《浙江省行政事业性国有资产管理办法》（浙财资产〔2022〕160号），提高资产管理人员思想认识，强化对资产管理的责任担当意识。

2. 优化资源配置，促进公共服务均等化。持续推进基本公共服务均等化，实现教育、卫生、文化等公共资产较快增长，有力促进我县各项社会事业发展。优先保障教育条件改善和质量提升，2022年年全县各级各类学校校舍面积27.03万平方米，固定资产总额75158万元，生均专用设备账面价值6070元，生均图书48.42册。全力保障医

疗卫生行业服务水平,全县国有卫生健康机构固定资产总额50887万元,实际开放床位数436张,每千人国有卫生健康机构床位数2.55张。文化设施惠民力度加大,2022年底图书藏量39.98万册,比上年增长6.37%。全年共接待读者9.26万人次,外借各种书刊13.97万册次,图书总周转0.35次。

3. 开展专项整治,厘清资产底数。一是对县内的乡、村公路资产开展专项清查、入账核算、登记资产信息卡片并现场解决清查结果统计中存在的问题。2022年我县公路里程新入账380.02公里,资产已入账396507万元。二是组织各部门及所属单位开展在建工程转固情况专项摸底核查,逐笔了解相关单位在建工程已全部完工并交付使用、部分完工部分交付使用、未完工在建等具体情况,摸清本部门及所属单位各类在建工程底数,分析已交付使用的工程项目及长期未转固的原因,分类处理及时转固。2022年我县共有18520.41万元在建工程转固。

4. 盘活存量资产,提升管理水平。根据《岱山县不动产集中管理实施方案的通知》(岱政办发〔2022〕7号)文件,基于县属各单位占有、使用和代管的不动产自查清查情况,对全县不动产按照性质、用途等方式实行分类集中管理。各单位履职所需的办公用房等不动产,在不动产权属不变的情况下统一由机关事务管理中心集中管理的共41处,建筑面积约8.05万平方米,土地面积约4.47万平方米。教育、医疗、房管中心、乡镇、省部直属等单位日常办公、教学、医疗用途的不动产,在不动产权属不变的情况下由相关主管部门集中管理的共551处,建筑面积52.61万平方米,土地面积51.99万平方米。各单位闲置、出租出借等非办公、非履职用不动产划转至县属重点国有企业集中管理,该部分不动产共442处,建筑面积21.00万平方米,土地面积22.04万平方米。

(三) 国有自然资源资产管理工作情况

1. 坚守“国之大者”耕地保护取得新成效。坚决扛起政治责任,采取“长牙齿”的硬措施落实最严格的耕地保护制度。创新“人防+技防”的耕地保护新机制,全面构建“田长制”责任体系。印发“田长制”实施细则。构筑“3+1”共管机制,全县确定各级田长121名,村级巡查员132名。推广应用“耕地智保”场景,完成78个高位监控探头安装和对全县田长及巡视员培训。严格耕地用途管制,抓好“非农化”整治,加快存量问题处置销号,完成整改565亩,坚决制止新增耕地“非农化”,以实际工作成效践行“两个维护”。开展永久基

本农田集中连片整治，历史整治项目完成验收。

2. 强化“攻坚克难”破解历史遗留问题取得新突破。海中洲宝盛地块和大皎山土地开发项目自2015年以来就被上海督察局列入督察整改项目，由于复杂原因历年来一直无法整改。针对重点问题、疑难问题，开展个案研究，强化统筹调度，推动多年未解决的历史遗留问题落实，推动我县的自然资源管理秩序向好向优发展。通过“以商招商”，重启B-2地块商业综合体建设项目，基本完成海中洲宝盛地块闲置土地处置。积极推进大皎山中塘和狗嘴哺土地开发项目整改。

国家审计署审计发现西垦山涉嫌违规占用林地开矿问题已整改完毕。完成中央环保督察发现的6处废弃矿山项目整改任务。守住底线，压实责任，强化了卫片执法处置和整改力度，完成上级下发卫片图斑整改50个，立案查处10个，违法用林用海用地现象得到进一步遏制。

3. 聚焦“大桥时代”城市发展空间进一步拓展。“三区三线”划定成果经部同意正式启用。多次向省厅争取，永久基本农田在第一轮核减的基础上，又单独核减我县永农指标2500亩，全县永久基本农田保护任务从上一轮的5.2万亩下降至3.43万亩。划定生态保护红线1000.05平方公里，其中，陆域11.86平方公里，陆域面积较上轮减少5.79平方公里。划定城镇开发边界53.59平方公里，争取到了自贸区开发边界单列，并划出县域边界规模；城镇建设用地新增规模增幅达49.0%，突破全省30%的最高增幅水平，为我县未来高质量可持续发展进一步拓展空间、提供支撑。2035年规划期内，我县初步拟定的18个交通、水利等基础设施和民生项目，向省资规厅争取到带帽省重点项目，确保18个项目的永农指标核减和空间，全力保障了“十四五”我县重大项目用地需求。完成高亭镇石马岙村“多规合一”村庄规划编制和岱西青黑片区控制性详细规划编制。制定并实施《岱山县城规划与建筑方案管理实施细则》，提高城市规划和项目设计管理水平。

4. 加快“提质增效”资源集约利用水平不断提高。自然资源要素市场化配置改革持续深化，完成供地面积6391亩，出让经营性5宗，出让产业用地38宗，消化09-18批而未供土地面积1081亩。存量土地盘活4823亩，低效用再开发面积631亩。完成土地征收开发编制方案，推进地下管线等城市地下市政基础设施普查和成果数据库建库。加强用地全生命周期管理，提高审批效率，推出“多测合一”“多验合一”等创新举措，全力打造优质高效营商环境。

5. 突出“应保尽保”高质量发展基础愈加夯实。完善重大项目用地保障机制，向省争取林地定额指标23公顷。积极做好国家重大项目要素保障，鼠浪湖铁矿石中转项目用海用岛由自然资源部批复，2250亩林地占用已获批。G526国道岱山段改建工程至长剑大道连接线公路工程海域使用申请获省人民政府批复。通过利用政策红利，对围填海历史遗留问题区域道路用海争取先行审批，推动项目建设和历史遗留围填海利用、处置。为解决工程项目建设占用永农的问题，我局采用临时占用永农的审批方式，向省市争取政策，顺利疏通板井潭隧道项目推进的堵点。多管齐下，通过集体使用、设施农用地等多种形式供地，破解郊野公园用地瓶颈，加快项目推进。全力做好双剑涂渔光互补项目、岱山1号海上风电场工程等新能源项目用海保障，2022年度历史围填海处置29公顷，超额完成任务，2023年度拟继续处置完成约17公顷围填海历史遗留问题。

6. 树牢“绿水青山”理念，提升海岛大花园生态底色。率先在全市全面推行“林长制”，建立健全各项配套制度，实现林长制。“森林岱山”建设取得新成效，提前完成森林质量精准提升3000亩，国土绿化新造林1700亩，“一村万树”示范村1个等工作任务。完成中央环保督查6座废弃矿山生态修复任务，实现整改销号。开展永久基本农田集中连片整治，完成历史整治项目验收工作

7. 坚持“数字赋能”，深化数字国土建设。坚持数字赋能、整体智治，继续完善数据归集，完成国土空间基础信息平台核心数据归集，省域空间治理数字化平台2.0实现平台贯通、应用贯通、体制机制贯通。完成岱山县国土空间数据分仓建设，智能分析研判和智慧决策水平全面提升，初步形成数字化治理架构。提升地质灾害整体智治能力，新建专群结合监测点4处，实施地质灾害治理5处，核销地质灾害隐患点4处，落实全县38处风险防范区防控，确保安全度汛。全面应用“地灾智防”APP，经受住了台风“轩岚诺”和“梅花”的严峻考验。上线应用“耕地智保”场景，提升对耕地监控、巡查、管理能力，形成可视化闭环，遏制耕地违法行为。迭代升级“不动产智治”场景应用，深化信息共享集成，打造自然资源“店小二”金字招牌。推进“海洋灾害智防”场景建设与应用，实施海岸线调查监测808公里。

（四）经济开发区国有资产管理情况

1. 企业国有资产管理情况

截至2022年底，集团有权证土地面积约984964m²，合1477亩；代

管土地面积约8327亩；通过公开拍租取得10年土地使用权的面积约662亩；标准厂房建筑面积约67817m²；办公楼建筑面积20293m²；其他建筑物面积约90315m²；海域使用权面积约377公顷，合5655亩。具体如下：

①有权证土地：共计约1477亩，该部分土地以地上建筑物（厂房、办公楼、宿舍等）形式出租。

②代管土地：为进一步规范县域内储备土地管理和开发利用，开投集团受岱山县土地储备与开发整理中心委托代管土地共约8327亩。

③公开拍租取得10年使用权的土地：包括恒京地块、盐业博物馆南侧地块、润和催化西侧地块、飞云路东侧地块、华晟重工内地块共计662亩。

④标准厂房：包括标准厂房一期、二期，东沙汽船配小镇厂房一期、二期及恒威厂房，建筑面积约67817m²。

⑤办公楼：包括经开大厦及恒威办公楼，建筑面积共约20293m²。

⑥其他建筑物：包括星浦小区、麦斯汀酒店、小马路331号、原海天车间，总建筑面积共约90315m²。

⑦海域使用权、促淤堤：包括新污水厂排海管工程、东垦山和西垦山堤坝促淤围涂项目等海域使用权面积共约377公顷，2处码头，其中一处为2000吨级危险品码头。

2. 行政事业性国有资产管理情况

（1）建立健全资产管理制度，出台《岱山经济开发区管委会国有资产管理制度》，合理配备并节约、有效使用资产，提高资产使用效率，保障资产的安全和完整。管理和使用坚持统一政策、统一领导、分级管理、职责到人、物尽其用的原则。我单位专人负责资产的日常管理工作，包括资产的登记、统计、维护、保管等。

（2）严格贯彻落实党中央、国务院决策部署，实行严格的资产管理制度。资产管理有财务部门进行价值核算并设置专人进行资产实物管理及使用情况监督；办公设备由办公室设置专人进行实物管理及使用情况监督。

（3）实行资产管理信息化，包括资产的增加、删除、查询、打印、汇总等。正确、全面、及时地记录资产的增加、减少、使用等状况，保护资产安全完整。真实地反映和监督资产的增减变动和实际状况，建立健全了资产账簿体系。

三、国有资产管理中存在的主要问题

近年来，在县委的正确领导下，在人大常委会的指导监督和大支持下取得了一些成绩。但我们也清醒地认识到，还存在一些问题

和不足。

（一）企业国有资产管理方面

1. 监管方面。随着战略布局的延伸、产业规模的扩大，国有企业为广泛拓展业务、壮大自身实力，设立了众多子公司，导致在监督管理上层次过多、职能交叉，各自权责关系模糊，不利于管理效能提高，存在监管力度逐级递减的风险。此外，个别企业存在员工专业素质不高的问题，加之对新的系统不够熟悉了解，在财务报表填报等方面存在误填、误操等现象，影响财务收支的真实性、准确性。

2. 融资方面。县属重点国有企业融资方式较为单一，对发行有价证券等直接融资方式运用较少，而对银行贷款等间接融资方式依赖度高，尚未建立起以直接融资为主、间接融资为辅的融资体系，且投资涉及产业与方向较单一，对我县产业发展推动作用有限。此外，公司承担着城市基础设施建设等的重任，债务负担相对较重，偿债压力较大。

3. 经营方面。现代企业制度还不够健全，企业存在管理粗放、行政化现象，未能真正发挥企业董事会和经理层的作用，市场化运营机制还不健全。企业缺乏中长期发展规划，核心竞争力不强，内生动力不足。同时，创新深化有待提升，在一定程度上制约了县属国有企业进一步发展壮大的成效。

（二）行政事业性国有资产方面

1. 管理意识有待提升。部分行政事业单位对国有资产管理的重要性认识不足，管理方式比较粗放，没有主动定期进行资产盘点，摸清“家底”，盲目进行捆绑采购、重复采购，忽视现有资产合理化配置和有效利用。

2. 资源整合有待加速。目前“公物仓”可调剂物资种类比较单一、数量少，且没有足够的仓储空间接收更多的调剂物资；部分行政事业单位资产报废存在手续费、评估费高于拍卖收入的情况。

3. 资产管理信息化有待加强。资产云平台并未接入预算一体化系统，在年初预算编制、资产采购及资金预算安排上仍需人工后台审核，易造成资产管理“信息孤岛”。

4. 不动产历史遗留问题有待解决。部分单位的不动产由于规划审批、土地划拨、竣工验收等原因，造成权属不明、资产价值不清、资产性质未界定、未取得产权证书的情况。

（三）国有自然资源资产方面

1. 后备资源较为匮乏尤其是耕地保护压力较大。我县作为海岛

地区，土地资源匮乏、分布散且耕地质量较低，同时受海岛地理环境影响，耕地垦造和优化调整困难较大，适宜耕地垦造的后备资源已基本挖掘，我县“十四五”期间在保障国家、省、市重点工程或涉及能源、交通、港口、水利等重大基础设施项目时将面临巨大压力。

2. 资源节约集约利用水平有待提升。资源粗放低效利用问题一定程度存在，土地资源的利用强度和用地弹性较低，靠新增资源发展的趋势还未根本性扭转，低效土地及闲置用地、用海存量较大，需进一步提升节约集约利用水平。

（四）经济开发区资产方面

1. 企业资产管理方面

一是部分管护土地利用受限。以青黑和东沙两大管护片区为例：一方面，两片区的管护土地处于G526国道沿线，作为区域门户通道，受风貌界面管控影响，限制土地部分出租用途；另一方面，两片区在功能与产业定位上均有相应的区域控制规划，准入门槛限制了部分意向落户企业。

二是规划不清晰阻碍海域开发。以双合门户中新水利公司权属海域为例：该区域临近北向大通道，未来可能被规划为高速服务区和高铁换乘站等配套功能区域，但该海域使用权的用海性质为开放式养殖用海，与远期规划不符，且海域的开发与利用须严格遵循相关政策法规，若上级规划未定擅自开发，存在被省级及以上部门督查整改等风险。

三是权证附记限制融资。集团目前共有53本权证，但其中18本权证，因原拿地单位未达投资强度要求，导致建设项目超期，故证书附记内都标注有“该宗地建设项目在20**年**月**日之前竣工验收，并办理不动产变更登记，未办理变更登记的不得再次抵押”的描述，限制了集团进一步扩大融资，不利于充分发挥国有资产的价值。

四是资管专业人才欠缺。如以资产证券化(REITs、ABS等)为代表的金融创新工具，实现实物资产到金融资产、资产到资本的转换，都需要专业人才支撑。而囿于国有企业薪酬体系，难以向相关专业人才提供市场化薪酬，导致资产变现工作推进困难和运营效益偏低。

2. 行政事业性资产管理方面

一是信息化建设有待完善。在固定资产管理中，信息化水平有待加强，加上在固定资产的管理中，信息共享技术应用不多，导致各个部门的固定资产数据和信息无法流通，进而影响固定资产管理的质量和效率。

二是内部控制制度不健全。在进行固定资产管理的过程中做不到

资源的充分有效利用，会阻碍固定资产的管理效率，同时在固定资产的管理中，各个环节的制度不够完善，会导致内部控制出现问题影响固定资产的管理。

四、下一步工作安排

我们将在县委的正确领导下，自觉接受县人大的监督和指导，进一步健全国有资产工作机制和报告制度，加强部门协同，推动资产管理工作再上新台阶。

（一）企业国有资产管理

1. 提升国企综合实力。一是不断壮大资产规模。深度挖掘全县存量资源资产，继续将人防工程、文旅资源、特权（矿石资源）经营权等国有资产按照合理的途径注入国有企业，并梳理、盘活、利用好现有资源，实现资源最佳配置。二是持续提升融资能力。争取金融机构加大对企业的信贷支持，通过与金融机构的不断对接，力争实现新增一批低息长期贷款、推动一批贷款低利率置换。将大项目通过包装以符合债券发行要求，争取发行利息低、期限长的债券。三是着力强化企业效益。健全市场化经营机制，多维度拓宽经营思路，充分挖掘自身潜力，结合市情、县情和行业发展趋势、国家政策导向，在一些新的行业领域、政策机遇、市场动向中，敢闯敢试，长远谋划企业战略发展，通过市场化运作进一步壮大发展规模和经济实力，实现可持续经营和突破式发展。通过以上措施，力争实现“全县国有资产规模达500亿元、资产负债率控制在65%以内、融资能力增加100亿元、营收增长20%以上”的总目标。

2. 健全公司治理体系。一是规范议事规则，健全企业内控制度建设，根据《岱山县县属国有企业国有资本监管警示工作规则》，进一步规范县属国有企业监督管理，督促企业建立健全廉洁风险防范、权力监督约束和腐败行为惩戒警示相关制度。二是探索推进实施职业经理人制度，完善职业经理人契约化管理、科学化考核、市场化激励和退出机制等工作，充分调动企业职工积极性、主动性，弘扬企业家精神，激发国企活力。三是指导企业制定发展规划，找准企业建设与经济社会发展的契合点，进一步明确各企业战略定位、主业定位，推进企业围绕主业培育核心竞争力和产业优势。

3. 加强国资国企监管。一是开展国有企业总审计师制度试点，在审计的指导下开展工作，总审计师协助国有企业党委（党组）书记、董事长分管内部审计工作，建立健全与内部审计全覆盖、常态化审计监督相适应的内部审计工作体系，提升国有企业内部管理水平 and 风险

管控能力。二是推进国资国企数字化监管平台建设和应用，实现系统内对外部数据的对接和统计分析，实行全链条动态监管。三是推行出资人委托年报审计制度，由出资人机构依规选聘承担企业年度财务决算审计的中介机构，保障出资人掌握监管企业“账本”真实性。

（二）行政事业单位资产管理

1. 进一步完善国有资产管理体制，强化监督管理责任。理顺和巩固行政事业单位“国家所有，政府分级监管，单位占有使用”的管理体制，完善“财政部门-主管部门-行政事业单位”三个层次的监督管理体系，强化财政部门综合管理职能和主管部门的具体监管职能，落实行政事业单位对占有使用国有资产的管理主体责任，实现对行政事业性国有资产的有效管理。

2. 进一步提升国有资产报表质量，实现资产动态管理。各单位要落实专人负责资产报表编报工作，形成常态化工作机制，做好资产的统计、报告、分析工作，加强报表数据的审核汇总，对所报送数据的真实性、准确性和完整性负责，并确保报表各项数据与部门决算、财务报告同口径数据的一致性，切实提升资产报表质量。每年进行一次资产清点盘查，完善资产信息系统管理，实现对资产的动态管理。

3. 进一步发挥资源共享共用作用，提升公物仓管理水平。托“资产云”平台，探索构建线下实体公物仓和线上虚拟公物仓双载体，解决仓储空间不足的问题。计划与机关事务管理中心联合印发《岱山县行政事业单位零星资产集中处置实施方案》，对达到报废条件的资产进行统一公开拍卖，对仍可继续使用资产调拨至县级政府公物仓实施集中管理。

4. 进一步提升国有资产管理水平，有效盘活并高效使用国有资产。做好公共基础设施等资产管理、统计工作，并及时登记入账，夯实国有资产管理基础；通过开展在建工程转固专项整治工作，确保已使用在建工程转固工作实现“应转尽转”；督促各单位积极推动本单位的资产盘活机制，根据资产不同性质特征开展分类处置、盘活利用、统筹调配，对闲置资产进行清理、上报，切实盘活资产存量，提高资产效能。

（三）国有自然资源资产管理

1. 建立健全国土空间规划体系。全面落实“三区三线”，加快编制并落实县级国土空间总体规划，启动乡镇国土空间总体规划编制。有序开展详细规划编制，持续提高详细规划覆盖率。谋划好“三

区三线”划定后的政策衔接、规划上图和各要素、业务管理工作的衔接。加强城乡景观风貌的规划设计和控制引导，逐步完善“多规合一”实用性村庄规划编制，加快形成城乡融合、陆海统筹、山海互济、全域美丽的高质量发展国土空间开发保护格局。

2. 加快建立覆盖全域的国土空间用途管制规则。对县域国土空间分区分类实施用途管制，建立健全生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界管控制度。在城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。

3. 推进森林抚育和森林固碳增汇。通过森林科学经营，促进森林质量提升，提高目的树种的森林蓄积量提升森林碳汇能力。2023-2025年计划完成中幼林抚育1500亩，投入300万元建设海岛林业固碳增汇示范基地1个。着手打造G526美丽生态廊道和燕黄线海岸生态廊道。

4. 深化耕地保护体制机制改革。抗牢耕地保护政治责任，完善县乡村三级“田长制”，带位置“上图入库”、落地到户、责任到人。聚焦耕地“非农化”“非粮化”协同监管，成熟应用完善“耕地智保”场景，实现实战实效的最大化。做到“两非”问题早发现、早认定、早整改的部门协同和闭环管理。

5. 深化自然资源执法体制改革。结合“大综合一体化”行政执法体制改革，进一步理顺自然资源执法体制机制。依托“天巡地查”场景科学精准开展督察行动，加大自然资源执法督察力度，从严查处各类违法违规占用耕地问题并督促整改。着力夯实政府和职能部门监管责任，重大基础设施业主依法用地责任、村集体土地所有制责任。稳妥有序推进农村乱占耕地建房问题分类处置，全面规范自然资源利用秩序。

6. 完善资源要素综合保障政策。落实“要素跟着项目走”土地利用计划管理机制。坚持精细化管理、精准化治理，统筹做好自然资源“强保障、优配置、优服务”工作。加快重大项目用地报批攻坚，积极争取更多项目纳入省级以上用地保障范围。合理编制供地计划，2023年计划完成供地面积6000亩。推进土地征收成片开发，保障经济社会高质量发展用地。

7. 全面升级地质灾害“整体智治”数字化平台。构建台风降雨查询、风险等级预报、应急响应决策、值班值守落实、巡查监测部署、驻县进乡调度、实时预警发布、群众撤离督查、灾情险情处置、灾后

复盘评估等十个关键环节的全流程、全链条、全覆盖地质灾害智能防御。

（四）经济开发区资产管理

1. 企业国有资产管理

（1）坚持党建统领，强化资产清廉管理

健全管理制度，完善清廉资产工作机制。一是成立以党委书记为组长的清廉资产建设领导小组，制定清廉资产实施方案，根据国有资产出租管理办法，健全完善开投集团国有资产管理制，明确资产日常管理及对外投资、租赁等的具体流程和要求，把资产的各个管理环节有机结合，将责任落实到具体部门和个人，做到相互协调、相互制约，有效维护国有资产的完全和完整，做到清廉资产管理有法可依，有规可循。二是积极开展廉政党课、廉政知识考试等活动，提高集团全体职工尤其是资产管理相关工作人员的廉洁意识，筑牢拒腐防变思想防线。三是针对资产经营、资产处置的重点领域、关键环节，认真梳理廉政风险点，建立整改清单，加强事先防控、事中监督、事后追责，逐步健全廉政防控机制。

（2）依托数字化，推动工作提质增效

厘清资产家底，利用数字化信息技术搭建数智园区管理平台，建立资产动态管理信息系统，将土地、厂房、海域使用权等重点资产数据图表化，形成图文对应的资产明细清单，在云端平台实现实时信息获取、问题反馈、资产租赁等“一站式”服务，实现资产管理向精细化、数字化、智能化转型。通过建立完善资产数字管理系统，打破资产管理和运营的传统模式，全面动态掌握资产数据。同时，厘清存量资产低效、闲置原因，进一步强化国有资产管理，为财务审计、资产评估、决策审批等工作奠定基础，为集团高质量发展护航蓄能。同时，针对经营性资产，通过短信定向推送、广告横幅等措施拓展宣传渠道，积极盘活存量资产，提高资产使用效率，增加资产收益和企业效益。

（3）紧跟整体规划，加快物流资源配置

根据开发区发展规划与企业实际落地需求，对区域内道路及码头进行建设提升改造，为落户企业提供更好的物流运输配套服务。针对现有的两座码头：一方面，将现有2000吨级危险品码头资质从丙类提升至甲（A）类；另一方面，将原海天8万吨级舢舨码头改造为1万吨级普通散货装卸码头，并利用码头腹地建设仓储点位，实现与联储联购平台的有效融合。同时，计划整合园区内佳瑶、润和等企业的危化品运输服务体系，将服务对象覆盖面扩大至县域内浙石化等企业。

（4）全面梳理存量，分类盘活精准招商

一是对于海域使用权，坚持先规划后建设，充分开展规划实施评估，依法依规履行相关程序，确保海域使用符合相关法律法规和国土空间用途管制要求，通过追加投资进行改扩建、出租承包等方式进行盘活；二是对于标准厂房、小微园、办公楼及宿舍，通过政企合作，协调开发区管委会进行招商引资，对符合经济开发区绿色石化产业发展方向的企业，给予一定落户、入驻政策优惠；三是对于土地资源，一方面对现有的有权证和代管土地进行多渠道展示，加大招商引资力度，另一方面通过自然资源交易、司法竞拍等方式，取得县域内部分因债务涉诉被查封的土地，有效实现“腾笼换鸟”；四是对于小微园、维保园区、污水处理厂等服务型资产，在兼顾准公益性和经营性的前提下，通过市场化运作，依法依规按程序制定收费标准，提高项目收益水平。同时定期对资产进行巡检，并对固定资产进行维修保养，延长固定资产使用寿命，降低固定资产修理成本，提高固定资产使用效率。

2. 行政事业国有资产管理

（1）进一步推进信息化建设

按照“统一数据、统一管理”原则，逐步打通后台数据接口，加强信息化管理。实现资产管理与预算管理、采购管理的有机结合，构建全方面、多维度的资产管理体系。

（2）进一步建立健全内部控制体系

强化内部流程控制，加强在资金收支、工程建设、固定资产等方面的监督与管理。对单位资产进行定期核查清理，设立《固定资产管理登记簿》，完善资产管理档案，做到单据齐全、账目清晰、数据准确。制定科学、合理的计划，强化财务基础工作和重点环节信息化管理，确保国有资产不流失。

关于全县地方国有企业资产管理情况的调查报告

人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

根据《中共岱山县委关于建立县人民政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》精神和年度工作安排，县人大常委

会组织调查组，从3月份开始，对全县地方国有企业资产管理情况进行了专题调查。调查组先后赴县财政局、国投公司、城投集团、交投集团等部门和企业召开专题座谈会，听取了国有企业资产情况、企业运行中存在的问题和相关意见，较为全面地了解了我县地方国有企业资产的管理情况。现将调查情况报告如下：

一、全县地方国有企业资产管理情况

近几年来，县政府及其相关职能部门认真贯彻落实中央关于国有资产管理的方针政策和省市县委的决策部署，扎实推进国资国企改革，不断完善国有资产管理体制，加强地方国有企业资产监督管理，全县国资国企改革取得阶段性成果。截至2022年12月底，我县地方国有企业共计126家，其中国有独资企业96家，控股10家，参股20家。

（一）国资监管体系不断完善。一是**经营管理逐步规范**。制订《岱山县国有企业董事会议事规则指导意见》《岱山县县属重点企业采购管理办法（试行）》等制度，规范企业经营管理。二是**激励制度更加合理**。出台《县属重点国有企业职工工资决定机制管理试行办法》《县属重点国有企业负责人年薪调整办法》，构建业绩考核与经营实绩紧密挂钩的薪酬制度，强化国有企业负责人激励与约束机制。三是**监督制度逐步健全**。出台《岱山县县属国有企业国有资本监管警示工作规则》《关于加强县属重点国有企业财务集中管理体系建设的实施意见》等，科学谋划搭建国资国企数字化管理平台，通过集中培训、线上指导、实操模拟等方式加快平台上线，以“数字监管”点亮“智慧国资”。

（二）国资国企改革推进有力。一是**资产规模不断壮大**。将价值70亿元的部分行政事业单位闲置不动产和停车位、广告位经营权、海塘等各类资产注入国有企业，不断壮大企业资产规模。至2022年12月底，全县地方国有企业资产总额426.04亿元，增长41.56%。其中交投集团105.30亿元，增长37.25%；城投集团134.95亿元，增长17.50%；开投集团56.84亿元，增长55.77%；衢投集团20.34亿元，增长479.50%。二是**市场开拓逐步增强**。以积极参与项目合作、开展建材生产、拓展建材贸易、实施区块综合开发等方式，多维度拓宽经营路径，做大企业现金流。全年营业收入26.96亿元，增长71.94%。其中交投集团4.30亿元，增长21.47%；城投集团12.56亿元，增长71.58%；开投集团4.07亿元，增长190.71%；衢投集团1.60亿元，增长1678.78%。三是**融资能力持续提升**。通过加强银企对接，多途径拓展融资渠道，2022年新增融资50亿元。其中交投集团新增

9.89 亿元，城投集团新增 4.54 亿元，开投集团新增 12.17 亿元，衢投集团新增 2.69 亿元。

（三）风险防范管控取得初步成效。一是推进融资成本降低。通过项目开发、整合盘活，实施低银行利率置换，进一步降低融资综合利率，全年降低融资成本 1576.74 万元，融资综合利率下降 35 个 BP。其中交投集团降低融资成本 280.44 万元，下降 23 个 BP；城投集团降低融资成本 588.87 万元，下降 36 个 BP；开投集团降低融资成本 325.57 万元，下降 42 个 BP；衢投集团降低融资成本 217.97 万元，下降 59 个 BP。二是强化资产负债率控制。通过资产注入、内债清理、隐债化解等方式推进资产负债率降低，全县国有企业资产负债率 70.91%，下降 23.25%。其中交投集团资产负债率 43.94%，下降 29.43%；城投集团资产负债率 83.34%，下降 17.36%；开投集团资产负债率 75.57%，下降 14.35%；衢投集团资产负债率 43.44%，下降 53.43%。三是深化风控制度建设。为进一步加强内部管理，依据《公司法》等法律法规和规范性文件要求，各集团以内控流程与制度建设为依托，以党风廉政建设责任制为抓手，以制约和监督权利运行为核心，立足岗位风险防控，建立并完善涵盖财务管理、投资管理等方面的风控制度。

二、存在的不足和问题

（一）国有资本运行质量有待提高。一是国有企业资产结构尚需优化。全县地方国有企业资产中，非经营性资产占比高，经营性资产占比小。如国投公司资产中，非流动性资产为 345 亿元，占到总资产 83%。在非流动性资产中，非经营性资产占到 75%，经营性资产占到 25%。在 2022 年度对国投公司注入的资产中，大部分尚未转化为有效的资产。二是国有企业经营效益不高。2022 年全县地方国有企业经营收入为 26.96 亿元，增长 71.94%，利润-6.6%亿元，下降 228.36%。国有企业承担了城市基础设施建设和政府性投资项目，且大额融资致使财务费用增加，存在盈利能力弱的问题。

（二）国有资本风险管控仍需加强。一是国有企业资产存在一定的偿债风险。截至 2022 年底，地方国企负债总额达 302.10 亿元，虽然通过资产注入等方式将资产负债率降至 70.91%，但是由于我县国有企业营收能力不足，难以支撑债务偿还，面临高额还本付息，2022 年企业支付利息 7.62 亿元，占经营收入的 28.26%，企业财务负担较重，债务风险防范化解压力大。二是国企资产管理需进一步规范。当前我县国有企业中，存在部分工程资产未及时竣工结算完成投转

固、对外投资的项目收益未及时清算收回、部分资产闲置等问题，需要引起重视。

（三）现代企业制度还不够完善。一是**国有资产市场化机制不够健全**。国有企业尚未完全按照《公司法》赋予的职权，建立健全国有资产的市场化运作机制，在充分发挥国有资产效益上存在短板。二是**约束激励机制还有待落实落细**。尽管对国有企业实行经营业绩考核，初步建立了与管理资本要求相适应，与企业公司治理结构和负责人选任方式相匹配的差异化薪酬激励机制，但落实落细上还有差距，激励作用尚未有效发挥。

三、意见建议

（一）进一步提升国有企业可持续发展的能力。一是**分类处置国有企业市场性业务与政策性业务**。县政府既要强化国有企业承担的海岛花园城建设、临港重要石化和装备制造基地的设施完善、民生改善项目等重要投资任务的落实，也要着力增强国有企业可持续发展的能力，对国有企业承担的政府投资项目要进行成本和收益分析，对盈利能力不强的政府投资项目，以适当的方式推动国有企业降低建设成本和资金流动性压力。二是**规范国有企业市场化运作**。加强县级层面统筹决策，实施县交投、城投、开投等企业之间业务重组、资源整合，清晰界定各企业功能分类和核心主营业务，避免同质化竞争和无序争抢资源。国企要有效利用政府资源和自然资源等资产，拓展经营业务范围，增加经营性收入，同时利用外来企业特长合作经营，增加现金流量。三是**增强国有企业自身造血功能**。强化企业经营理念，善于将财政性投入转化为资产乃至资本，拓展国有企业经营渠道和营收效益；不断完善经营和项目建设链条，积极向外拓展相关业务，提升国有企业成本控制能力和综合竞争能力。

（二）提升国有企业应对风险的能力。一是**防范化解企业债务风险**。完善风险管控制度，强化企业负债规模和资产负债率双重管控，实时监控国企现金流流动性和债务还款情况。进一步完善县属国企的内审机制，加快县属国有企业“总审计师”制度的试点和推广应用，在加强企业内控体系建设、完善风险防控机制的同时，依法对国有资产管理情况开展专项审计。二是**加快国有资本整合盘活**。推进以管企业为主向以管资本为主的转变，将部分未决算的项目及时决算并转入固定资产，充实国有企业资产库。继续加大对国企优质资产的注入，稳妥推进自然资源、特许经营权等转变成资产。健全资产盘活机制，对现有企业账面价值和实际价值背离较大的主要固定资产和流动资

产按照资产规定方法、标准进行重新评估，体现资产当前状态下的实际价值。全流程把控资产管理及资产处置的合规性及风险性，形成资产管理的闭环周期，避免存量资产、后续购置或划入的资产出现闲置。

（三）完善现代企业制度，推进国企规范运行。一是完善公司法人治理机制。持续深化国有企业内部制度改革，强化董事会建设，发挥董事会的议事决策作用。加强监事会建设，发挥监事会的监督作用和企业“三重一大”决策事项中的程序性把关作用。要强化投资责任，按照“谁投资，谁负责”原则，对投资追究责任，企业切实履行好主体责任，对于无收益或亏损投资项目，及时作出研判。二是严格执行绩效考核和激励机制。根据《县属重点国有企业职工工资决定机制管理试行办法》《关于岱山县县属重点国有企业负责人年薪调整的报告》，完善绩效考核办法，优化考核指标，改进考核方式，从薪酬分配、绩效考核、员工晋升等方面实施更加科学、系统的激励机制，不断增强企业内生发展动力。三是加强国有企业人才队伍建设。加强专业技术人才、经营管理人才的锻炼培养，优化人才成长培养体系。充分运用市场渠道，加大外部引进力度，选聘职业素养高、专业能力强、管理经验丰富的财务、审计类紧缺专业人才。

特此报告，请予审议。

调查组组长人员：

组 长：沈兆幸

副组长：张正道 殷 杰

成 员：翁燕敏 董明海 卢忠言 柴梨娜

余思科 陈佩兰 刘芯好 傅麟豪

岱山县人民代表大会常务委员会 关于全县地方国有企业资产管理情况的审议意见

县人民政府：

2023年4月26日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第九次会议听取和审议了县政府关于2022年度全县企业国有资产管理情况的专项报告。会议认为，县政府及其相关职能部门扎实推进国资国企改革，不断完善国有资产管理体制，改革发展态势总体良好。但是，还存在国有资本运行质量有待提高、国有资本风险管控仍需加强、现代企业制度还不够完善等问题。为此，提出以下审议意见：

一、进一步提升国有企业可持续发展的能力。一是分类处置国

有企业市场性业务与政策性业务。县政府既要强化国有企业承担的海岛花园城建设、临港重要石化和装备制造基地的设施完善、民生改善项目等重要投资任务的落实,也要着力增强国有企业可持续发展的能力,对国有企业承担的政府投资项目要进行成本和收益分析,对盈利能力不强的政府投资项目,以适当的方式推动国有企业降低建设成本和资金流动性压力。**二是规范国有企业市场化运作。**加强县级层面统筹决策,实施县交投、城投、开投等企业之间业务重组、资源整合,清晰界定各企业功能分类和核心主营业务,避免同质化竞争和无序争抢资源。国企要有效利用政府资源和自然资源等资产,拓展经营业务范围,增加经营性收入,同时利用外来企业特长合作经营,增加现金流量。**三是增强国有企业自身造血功能。**强化企业经营理念,善于将财政性投入转化为资产乃至资本,拓展国有企业经营渠道和营收效益;不断完善经营和项目建设链条,积极向外拓展相关业务,提升国有企业成本控制能力和综合竞争能力。

二、提升国有企业应对风险的能力。**一是防范化解企业债务风险。**完善风险管控制度,强化企业负债规模和资产负债率双重管控,实时监控国企现金流流动性和债务还款情况。进一步完善县属国企的内审机制,加快县属国有企业“总审计师”制度的试点和推广应用,在加强企业内控体系建设、完善风险防控机制的同时,依法对国有资产管理情况开展专项审计。**二是加快国有资本整合盘活。**推进以管企业为主向以管资本为主的转变,将部分未决算的项目及时决算并转入固定资产,充实国有企业资产库。继续加大对国企优质资产的注入,稳妥推进自然资源、特许经营权等转变成资产。健全资产盘活机制,对现有企业账面价值和实际价值背离较大的主要固定资产和流动资产按照资产规定方法、标准进行重新评估,体现资产当前状态下的实际价值。全流程把控资产管理及资产处置的合规性及风险性,形成资产管理的闭环周期,避免存量资产、后续购置或划入的资产出现闲置。

三、完善现代企业制度,推进国企规范运行。**一是完善公司法人治理机制。**持续深化国有企业内部制度改革,强化董事会建设,发挥董事会的议事决策作用。加强监事会建设,发挥监事会的监督作用和企业“三重一大”决策事项中的程序性把关作用。要强化投资责任,按照“谁投资,谁负责”原则,对投资追究责任,企业切实履行好主体责任,对于无收益或亏损投资项目,及时作出研判。**二是严格执行绩效考核和激励机制。**根据《县属重点国有企业职工工资决定机制管理试行办法》《关于岱山县县属重点国有企业负责人年薪调

整的报告》，完善绩效考核办法，优化考核指标，改进考核方式，从薪酬分配、绩效考核、员工晋升等方面实施更加科学、系统的激励机制，不断增强企业内生发展动力。三是加强国有企业人才队伍建设。加强专业技术人才、经营管理人才的锻炼培养，优化人才成长培养体系。充分运用市场渠道，加大外部引进力度，选聘职业素养高、专业能力强、管理经验丰富的财务、审计类紧缺专业人才。

重点问题清单

序号	问 题	
一	国有资本运行质量有待提高	1、国有企业资产结构尚需优化。
		2、国有企业经营效益不高。
二	国有资本风险管控仍需加强	1、国有企业资产存在一定的偿债风险。
		2、国企资产管理需进一步规范。
三	现代企业制度还不够完善	1、国有资产市场化机制不够健全。
		2、约束激励机制还有待落实落细。

常委会组成人员和列席会议人员发言摘要

2023年4月26日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第九次会议听取和审议了《关于全县地方国有企业资产管理情况的调查报告》，现将常委会组成人员和列席会议人员的审议发言摘要如下。

常委会副主任张正道：

近几年来，县政府及其国有资产管理职能部门、县属国企在企业的国有资产管理上取得了明显的成效。三大集团的母公司蓬莱国投在开拓融资市场、指导统筹帮扶下属国企方面发挥了重要作用。去年企业国有资产规模已经达到426亿元，增长了41.56%，企业资产负债率70.91%，下降了23.25%，融资综合利率下降了35个BP，年化率在4.8%左右。这些数据都处在企业相对合理的运营区间。有几个问题再提一下：

第一是资产归集上，在建工程要及时办理竣工决算、转固定资产和资产登记。企业账面上目前尚有 124.6 亿挂在在建工程账下，已完工、交付使用的占 70%以上，要及时去办理。其他政府性资产也要及时处置，国家对某些资产的管理可能会更加严格，提前注入到企业转变成经营性资产就能发挥它的效益，时间一卡转不过去就变成不了企业的经营性资产。账面上完成投资未转固的大概有 7.7 亿。另外，要稳妥推进自然资源、特许经营权转变成资产。

第二是资产管理上要进一步完善资产管理处置的制度，确保国有资产的安全和保值增值。要对现有企业账面价值和实际价值背离较大的主要固定资产和流动资产按照资产规定方法、标准进行重新评估，体现资产当前状态下的实际价值。对企业现在持有的资产，要根据各个企业主营方向的不同或者职能划分的不同进行适当的重组。

第三是资产使用上要细化实化绩效考核，使薪酬考核制度的指挥棒更有效，督促企业主动去增值。去年国企的营收是 26.96 亿，尽管有将近 72%的增幅，但是利润是负的，经营效益不足以支撑国企的可持续发展和更好地承担国企义务。政府要督促国企尽快培育主营业务，增加企业的盈利能力，提高企业资产的产出效率。

在调查报告里提到资产低效，主要是在项目谋划上还需要进一步思考。国企不能仅仅当作政府的项目建设部门，国企接手项目必须要从经济效益和社会效益两个方面综合考虑。要统筹谋划项目，把没有利润的、微利的和能够盈利的项目组合起来实施区块联动开发，实现单个项目也有效益，这样才能支撑资产整体效益的出现。

常委会委员、市人大常委会办公室主任余志君：

随着国企改革的逐步深化。新情况、新问题将不断出现，国有资产管理必须与改革的深化相配套。为此提三点建议：

第一，加快资产清理，确保工作质量。摸清家底，是规范管理的前提和基础。如果家底不清，不仅无法实施管理，而且资产一旦流失，也难以追究责任。这对资产管理来说，负面影响极大。一方面清理要全面，要认真清理所有的资产，做到不遗漏。另一方面要及时，资产价值是动态的，因此清理工作必须要有时限要求。

第二，落实管理责任，发挥资产效用。由于在资产的使用方面还存在着资产闲置、资源浪费和流失等诸多问题，所以需要进一步加强对资产的使用管理。对长期闲置的资产要按规定程序加快处理。要引进市场机制，实现闲置资源的合理流动，促使其转化为有效资源。

第三，完善规章制度，强化监管机制。要进一步建立健全国有企业资产管理的各项规章制度，加快对国有企业资产产权的明晰和界定，落实管理责任。要严格履行报批手续，防止国有资产流失。

常委会委员、县人大大财经委副主任委员翁燕敏：

针对两个报告，我提三个方面的建议：

第一个方面是节流，建议统筹调度国企账户沉淀资金，降低国企资金的财务成本，提升资金的使用效率。报告中反映，一方面有些国企资金非常紧张，特别是关键节点，比如还款日等资金周转不过来，而去高息融资。而另一方面有些国企账户资金大量沉淀，所以建议统筹调度账户资金，最大地提升资金效率，降低国企财务成本。

第二个方面是开源，要大力提升国企自身的造血能力与市场竞争力。要使国企良性运转，关键还是要提高企业的自身市场竞争力，提升造血功能。充分利用国企自身的优势与项目资源，不断地开源挖潜，这样才能够破解现阶段国企的发展瓶颈。

第三个方面是风控，现阶段要加强国企的债务管理，防范债务风险。同时要加强项目的质量管理、项目的资金使用管理以及国企的内审管理。

县人大代表余思科：

近年来，围绕增强国有经济实力、控制力、影响力，我县以调整国企国资分布、完善管理制度体系、增强融资能力建设等为抓手，加快国资国企改革，增强国有企业实力。下面结合自身参与调研的感受，谈几点看法：

一是要提升社会服务能力，保障民生需求。国有企业是兼具政治属性、经济属性、社会属性的复合体，促进公共产品优质均衡供给是国企履行社会责任、实现社会效益最大化的应有之义，岱山的国有企业要积极寻求公益性服务与营利性服务的平衡点，做好民生保障。

二是要提升资本运营能力，放大国资功能。放大国有资本功能是实现国有资本保值增值、提高资源配置效率的重要途径。要突出资本运作，积极引导国有企业提升运营效率，扩大行业影响力控制力。可以探索试点混合所有制改革，推进主业处于充分竞争领域的国企通过上市融资、增资扩股、股权投资等途径吸纳公众资本、风投资本、战略资本参与混改。

三是要提升市场经营能力，改善质量效益。质量效益是国有企业的生命线。要强化债务和成本管控，加快投资方式转变，切实提高经营效率和效益增强。拓展多元化融资渠道，持续争取政策性、开发

性贷款，多渠道引入保险、债券等低息资金，降低综合融资成本。

关于《岱山县国土空间总体规划（2021-2035 年）》的报告

（2023 年 4 月 26 日在岱山县第十七届人民代表大会

常务委员会第九次会议上）

岱山县自然资源和规划局 殷军

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会报告《岱山县国土空间总体规划（2021-2035 年）》情况，请予审议。

一、规划编制背景

原《岱山县域总体规划（2017-2035 年）》于 2017 年 8 月启动编制，2018 年 10 月通过省住房与城乡建设厅组织的总规纲要专家审查会，形成初步成果草案。

2019 年，根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87 号）文件要求，各地组织编制国土空间总体规划，不再单独编制县域总规和土地利用总体规划。我县于 2019 年 8 月启动《规划》编制工作，由原《岱山县域总体规划（2017-2035 年）》的编制单位中国城市规划设计研究院上海分院牵头编制，土地利用专题规划编制单位浙江财经大学土地与城乡发展研究所、浙江兴农土地勘测规划设计有限公司协同编制。经过 3 年多的努力，已完成了《规划》专家评审稿。

二、规划主要内容

（一）战略定位

1. 目标愿景：湾区明珠、自贸港区、花园岛城。
2. 城市性质：长三角重要的海洋经济示范区，杭州湾南翼的自由贸易港区，生态宜居的海岛旅游城市。

（二）发展规模

1. 人口规模。规划至 2035 年，岱山县常住人口规模为 26 万人，城镇人口规模为 21 万人，城镇化水平 81%。同时考虑沪舟通道建成后，岱山吸引短期商务旅游人口以及跨区域通勤人口的服务需求，规

划 2035 年按照 30 万管理服务人口进行基础设施和公共服务设施保障。

2. 建设用地规模。规划至 2035 年，全县新增基础设施用地建设用地 1.6 平方千米（0.24 万亩），新增城乡建设用地 5.3 平方千米（0.8 万亩）。

3. 耕地保有量规模。到 2035 年末，全县耕地保有量不低于 4.03 万亩，永久基本农田不低于 3.43 万亩。

（三）发展战略

应对区域发展形势和机遇，明确特色化发展的城市发展路径，形成四大发展战略。

1. 全域生态的大山海战略。构建连通山海的美丽国土格局，强化山水林田湖海等主要自然资源系统保护利用与治理，合理确定生态、农业、城镇空间以及土地利用规模和结构。

2. 开放链接的大湾区战略。加强区域一体化发展，融入上海大都市圈。发挥航运贸易的突出长板，建设全球功能支撑性节点。南北衔接沪甬甬，共筑沿海发展走廊。

3. 全景本岛的大花园战略。建设可体验的公园，保证中心城区 300 米范围内公园覆盖率达到 90%，构建四级公园体系，贯通一条环岛绿道，加强公园的可进入性和可体验性。培育可品味的文化。

4. 蓝色海洋的新动力战略。落实国家战略，把握产业转型升级发展机遇，围绕绿色石化打造油品全产业链条，依托自贸区发展贸易物流及海事服务，打造现代海洋产业体系，构建岱山转型发展新动力。

（四）总体空间布局

构建“一核两带四区”的城镇空间格局。充分统筹县域空间资源，延续“西生产、中生态、东生活”的总体格局，塑造“一核两带四区”的县域城镇空间格局。“一核”即本岛综合发展核心区。“两带”即西部产业带与东部生活带。“四区”即鱼山绿色石化分区、衢山自贸发展分区、长涂临港产业分区与秀山生态旅游分区。

三、规划编制成效

（一）优化县域国土空间总体格局。完成资源环境承载力评价和国土开发适宜性评价，县域总体规划、土地利用总体规划实施评估，形成土地节约集约与优化利用、国土综合整治与生态修复、用地需求预测与布局优化等相关专题研究。深化城市发展战略目标，研判城市性质和定位，在空间上进一步整合优化陆海全要素资源，优化“一圈两轴带、一核五岛群”的国土空间总体格局。规划批准后将作为编制

相关专项规划、详细规划以及实施国土空间规划用途分区管制的重要依据。

（二）充分保障重点项目建设需求。会同发改、交通、农业农村、城投、交投、开投、衢投等部门，与各乡镇保持上下联动，及时掌握了我县“十四五”规划与建设要点，在国土空间总体规划中落实重大战略、重点项目，协调三线与项目建设的关系，为社会发展建设提供空间支撑。大力保障衢山功能岛建设。面对重大发展机遇，优化提升衢山功能定位，支持衢山打造自由贸易港。针对衢山功能岛及国家战略建设需求，加强要素配置与保障。多次向省厅申请核减了2400亩永久基本农田指标，衢山镇域划定了10.4平方公里城镇开发边界，保障了衢山自贸岛发展建设空间。

（三）划定并启用“三区三线”方案。方案已通过自然资源部同意并正式启用。生态保护红线严格遵循应划尽划原则，共划定1001.38平方公里，其中陆域12.28平方公里，包括磨心山景区、枫树水库、鹿栏晴沙景区、燕窝山、观音山等，另无居民海岛以清单形式纳入海洋生态红线。永久基本农田划定3.43万亩，划入稳定耕地占原稳定耕地84%，划定过程中，我县严格按照省厅下达的划定规则，选取耕地范围内优质的、可长期稳定利用的耕地进行足额划入，并充分考虑因交通、水利、能源等基础设施占用情况，整理调整零碎地块。城镇开发边界以现状人口、现状城镇建设用地、资源环境承载力、“双评价”结论等基础资料为依据，合理确定边界规模53.65平方公里，全部为城镇集中建设区。

四、规划编制开展情况及意见采纳情况

我县成立岱山县国土空间规划编制工作领导小组，多部门联动，提升效率，合力攻坚难点问题，积极开展了一系列基础性、探索性工作，强力推进《规划》编制。

（一）前期研究阶段（2019.8-2019.12）

2019年8月正式启动《规划》编制工作；2019年8月21日召开调研座谈会，分部门、乡镇座谈；2019年10月形成“双评价”等专题研究初稿。

（二）初步方案阶段（2020.2-2022.2）

2020年6月向周建军总规划师、周国岭副市长汇报《规划》初步方案；2020年9月23日向省厅汇报《规划》工作进展；2021年3月19日与省空间规划编制团队交流对接；2021年6月至2022年2月开展了三轮“三区三线”试划工作。

（三）方案深化阶段（2022.2-2023.2）

2022年9月，“三区三线”方案经过三轮的深化修改，最终通过了自然资源部审查并正式启用；2022年10至12月优化了《规划》成果，形成征求意见稿，向乡镇、县直属部门公开征求意见；3月16日召开《规划》专家论证会；4月3日召开《规划》听证会；4月10日完成《规划》社会风险评估备案。期间共收到部门及乡镇意见建议48条，现已针对意见建议进行修改和回复。

五、重要事项及建议

我局将继续做好国土空间规划报批工作，现提交县人大常委会审议并修改完善；按照省市统一部署，提请市人民政府审查并转报省政府审批。

关于《岱山县国土空间总体规划（2021-2035年）》

编制情况的调查报告

县人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

根据年度工作安排，县人大常委会组织调查组，于2022年3月开始，对《岱山县国土空间总体规划（2021-2035年）》编制情况开展专题调查。调查组通过听取汇报、查看资料以及实地查看等方式全面调查了《岱山县国土空间总体规划（2021-2035年）》编制情况，同时按照县人大常委会各委室核心业务下沉全过程人民民主基层单元工作要求，进代表联络站召开座谈会，征求代表意见建议。另外，县人大专题听取了县自然资源和规划局关于规划编制情况的汇报，提出相关意见并督促落实修改。现将调查情况报告如下：

一、规划编制完成情况

（一）城市发展目标明确。城市发展目标是到2035年，基本实现高水平现代化，全面建成“湾区明珠·自贸港城”。经济高质量发展迈上新的台阶，形成现代化海洋经济产业体系和与国际通行规则相衔接的开放型经济体系。创新资源布局与产业协同发展深度融合，建成高水平科技强县、人才强县，跻身全国创新型县，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化。城乡全面融合发展，以人为核心的新型城镇化建设取得重大成效，国土空间布局更加合理，基

基础设施配套更加完善，城乡发展高度一体化，建成双峰新城，打造生态宜居、品质高端、充满活力、独具韵味的海上花园城市。

（二）国土空间规划编制基本完成。县政府及其职能部门按照规划编制要求，从创新、协调、绿色、开放、共享、安全六大维度出发，以量化指标体系为主要抓手，分别对底线、结构效率、品质等国土空间开发与保护现状进行全面审视，结合资源禀赋条件分析未来发展可能面临的风险，开展国土空间开发保护现状和风险评估，并与规划编制单位对接评价结果。深入乡镇、部门实施国土空间规划编制，及时对接上级自然资源规划部门、广泛听取各单位意见、收集相关编制资料，确保规划编制成果符合岱山县域实际。

（三）国土空间规划总体格局明晰。坚持生态优先、绿色发展的理念，统筹全域全要素，确定“一圈两轴带、一核五岛群”的国土空间开发保护总体格局。结合用地现状，延续“西生产、中生态、东生活”的总体格局，塑造“一核两带四区”的城镇空间格局。重点打造自贸服务区、滨海旅游度假区、海洋产业集聚区三大战略空间，形成“一城三区”的四大重点功能板块。强化“山海林田湖草”系统保护，构建“一心三廊一湾四群”的县域生态安全格局。以现代海岛型农业为发展目标，优化农业生产结构和区域布局，形成“一区三带四片四基地”的现代农业格局。

（四）三线划定方案初步形成。划定生态保护红线面积约1001.38平方公里，占县域国土面积的19.10%。其中陆域生态保护红线面积12.28平方公里，涵盖磨心山景区、枫树水库、鹿栏晴沙景区、燕窝山、观音山等区域；海洋生态红线区面积989.10平方公里，包括岱衢洋、灰鳖洋等重要渔业资源产卵场，秀山东南湿地以及舟山市东部省级海洋公园。将可长期稳定利用耕地划入永久基本农田实行特殊保护，划定永久基本农田面积22.85平方公里（3.43万亩），占全县陆域总面积的6.57%。在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，划定城镇开发边界53.65平方公里，约占县域陆域总面积的15.42%。

二、我县国土空间发展面临的主要问题

（一）“守底线”与“促发展”矛盾凸显。一是耕地资源保护形势严峻。县域耕地面积27.39平方公里，接近26.88平方公里的保护红线，综合分析我县耕地数量和人口增长、发展需求等因素，我县人均耕地少、耕地后备资源不足的基本县情没有改变，耕地保护形势仍然十分严峻。二是建设用地供给压力大。岱山的土地资源较为

紧缺，可用地规模较小、布局分散，多集中在沿海。经济建设用地、基础设施用地、城市建设用地需求猛增，人均建设用地少在一定程度上制约了全县经济社会的发展。而且岱山正处于多项国家重大战略及项目的建设期，用地需求较大、土地产出仍不明显。而面向未来建设用地增量需求，需要改变传统用地供给模式，提高用地绩效。三是可利用水资源匮乏。作为海岛地区，岱山水资源总量不足，人均水资源拥有量为 657 立方米，仅为全省平均水平的 40.2%、全国平均水平的 20%，属资源性缺水地区。

（二）新旧动能转换问题突出。一是国家重大战略项目推进还需加快。面向未来自由贸易需求的海事服务、船舶维修、供应链管理等新兴行业仍然较弱。“黄小双”油品储运基地建设还需深入推进，鼠浪湖矿石中转基地还要进一步提升基地码头装卸和矿石堆存能力，衢山国际海事服务基地还需不断深化与浙能集团等国企、民企的交流合作。二是传统产业亟需转型升级。全县产业门类中船舶海工等传统产业占比依旧偏大，新兴产业拉动能力尚未释放。石化装备制造、新材料、海洋能源、生产性服务、商贸仓储物流等产业对全县经济发展支撑力还不足。聚焦石化产业链做大做强石化循环经济的潜力挖掘不够。县域内企业规模偏小偏弱，科技创新支撑高质量发展、经济绿色转型的动能不强。三是渔农产业有待提质增效。渔业科技支撑仍有不足，导致渔船捕捞设备的机械化程度低，生产仍停留在粗放阶段。农业生产规模小、产量低，以自给自足的生产性活动为主。渔农业在休闲渔业、民宿旅游、电商等业态方面还有很大挖掘空间。

（三）海岛花园品质亟待提升。一是基础设施有待持续完善。“大桥时代”导致交通格局重塑带来新挑战，群众对交通出行品质的要求逐步提高，陆岛交通码头、车站等站场功能亟待提升。对标“大桥时代”，城市品质还不够高、功能还不够完善，道路、排涝、垃圾处理等城市综合承载能力仍需提升。二是城市品质特色彰显不足。仍存在公共服务设施不全的问题，尤其是老城区停车位、绿化等布局不足，需要引起高度重视。城市精细化治理水平有待提高，不能完全满足人民日益增长的美好生活需求。三是美丽乡村建设略有滞后。乡村产业基础相对薄弱，村集体经济后续发展乏力。农村人居环境、基础设施等与美丽乡村建设的要求还有一定差距。乡村风貌地域特色还不够明显，能够体现岱山海岛历史文化的特色建筑、个性景观较少，历史文化保护传承有待加强。

（四）生态环境保护压力增大。一是推动绿色低碳发展相对滞

后。在全面实施绿色低碳产业结构调整中，推动战略性新兴产业、高技术企业、现代化服务业动能转换不足。在持续降低碳排放强度，推动能源清洁低碳安全高效利用还需下功夫。**二是环境质量改善面临挑战。**随着石化经济加速发展，大气污染防治压力大。部分饮用水水源地水质仍不稳定，存在反弹风险。近海海域水质无机氮和活性磷酸盐等指标超过第四类海水水质标准，水质呈中度富营养化。农药和化肥使用造成的风险加大，土壤环境污染不可忽视。**三是环境基础设施建设存在短板。**局部区域污水管网设施不全、排污管线断、堵、漏的现状多年来一直未得到根本解决。受台风、暴雨等因素影响，易形成城市内涝，县域内涝高风险地区达到 5.4 平方公里，需要构建安全韧性的城市空间格局。固废处置体系和设施不完善，工业固废、建筑垃圾无法及时清运、处理，容易形成新的污染源。

三、实施国土空间规划的意见建议

（一）依法依规编制和执行国土空间规划。一是要高度重视国土空间规划的意义。国土空间规划是促进岱山发展的顶层设计，必将起到全面引领我县转型发展、促进区域协调发展、优化空间资源配置的重要作用。二是要坚持依法实施国土空间规划。要按法定程序编制和修改规划，严格审批，一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，确保国土空间规划的科学性、权威性和严肃性。三是要高标准执行促高质量发展。要紧跟国家、省、市最新政策，结合岱山自身发展诉求，本着对历史负责、对人民负责、对未来负责的态度，高标准实施国土空间规划。

（二）强化国土空间资源保护开发。一是严格落实耕地保护。统筹优化耕地和永久基本农田布局，在保持耕地数量总体稳定的前提下，优化耕地和永久基本农田的空间布局。将高标准农田建设、全域土地综合整治等增加的耕地纳入保护范围，将城乡建设、重大基础设施占用的耕地逐步调出，确保数量不减、质量不降。二是提高土地资源利用率。严格执行土地利用年度计划，加大批而未供土地消化力度。加大闲置土地处置和存量盘活力度，深入推进城镇低效用地整治。深入实施“空间换地”政策，推进土地综合开发利用，提高土地资源利用率。三是保障重点项目用地。要优先安排社会民生、基础设施、公共服务等用地，重点保障国家战略项目以及新产业、新业态发展用地需求。适度控制生产性用地供应，合理增加生活、生态用地供应，均衡供应住房用地，加快发展保障性租赁住房供应，促进民生改善。四是提高水资源利用水平。大力实施水库扩容及河库联网工

程，提升水资源承载保障水平。持续推进海水淡化工程、大陆引水工程，保障生活生产用水。谋划推进污水处理厂尾水的中水回用项目，缓解河道、绿化、工业企业等用水需求。

（三）构建现代化海洋产业体系。一是**加快国家重大战略落地**。落实“一岛一功能”首发工程，全力保障自由贸易试验区提升战略落地。推进江海联运服务中心建设，统筹港口岸线资源，推进衢山等重点港区建设。以“服务船舶”“服务江海”为主要内容，加快建设具有国际竞争力和影响力的国际海事服务基地。深度融入长三角一体化，围绕融舟接甬联沪目标，高起点打造新区对接上海的“北大门”。二是**推进产业转型升级**。加快建设石化循环经济产业园，布局发展石化装备制造、安装运维等项目，打造石化生产性服务业基地。推动船舶海工、汽船配等传统制造业转型升级，支持企业“高端化、智能化、绿色化”改造。做大做强港口物流、石化生产性服务业，提升现代商贸、旅游、文化、体育、健康养老、物业等服务业质量，推动服务业向精细化和高品质转变。三是**构建特色渔农产业体系**。大力发展高效农业，不断提高农业基础设施建设水平，提高粮食和蔬菜自给率；发展新型高效的现代渔业，推动智能化、机械化改造。加快落实海岛乡村振兴等政策举措，支持发展规模农业、生态养殖业、民宿业、休闲渔业、乡村电商等富民产业。

（四）打造新型城镇化海岛风景样板。一是**提升基础设施水平**。按照国土空间规划构建的中心城区发展格局要求，实施环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效等工程。打造多源共济、优水优用的高品质城乡供水网。建设一批城乡排涝项目，提高防洪防潮排涝能力。二是**建设有品位的城市**。提升重点窗口、重点路段、重点区域绿化彩化层次，高起点建设城市走廊、美丽河道、生态廊道、优美道路、休憩空间。加快智慧城市建设，用绣花功夫抓好城市精细化管理，全力创建全国县级文明城市。三是**支持新时代美丽乡村建设**。坚定不移实行乡村振兴战略，聚焦产业兴旺，发展壮大村集体经济。助推全域美丽乡村建设，加大对历史文化村落保护和未来乡村建设力度，推进城乡设施一体化，加快形成全域共美的乡村风貌。

（五）筑牢“重要窗口”海岛风景生态屏障。一是**推动经济社会绿色低碳发展**。积极开展碳达峰碳中和工作，推进重点行业 and 重点领域绿色化改造，降低污染排放强度。加强生态文明宣传教育，增强全民节能意识、生态意识，促进经济社会发展全面绿色转型。二

是持续深化污染防治。全面推进清新空气行动，实施源头控制和综合治理。深化实施碧水行动，实施品质河道、蓝色海湾等工程。全面推进净土行动，强化耕地和农业农村污染防治，打击固废违法倾倒、危废非法转移处置等违法行为。三是实施生态综合整治修复。秉持“山水林田湖草海岛生命共同体”的生态系统观，坚持自然修复为主、人工治理为辅的生态修复理念，高起点编制生态修复规划，探索建立生态保护补偿机制，逐步恢复自然资源资产的自然属性。

特此报告，请予审议。

调查组组长人员：

组 长：张正道

副组长：祝海浩

成 员：柳海红 刘海波 傅麟豪

**岱山县人民代表大会常务委员会
关于《岱山县国土空间总体规划（2021-2035 年）》
的决议**

（2023 年 4 月 26 日岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第九次会议通过）

岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第九次会议听取和审议了县人民政府委托县自然资源和规划局所作的关于《岱山县国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》）编制情况的报告。会议认为，该《规划》编制依据充分，指导思想明确，内容客观全面，符合岱山实际，《规划》总体可行。

会议同意县政府提请审议的《规划》，要求县政府按法定程序上报，批准后严格依法依规组织实施。

岱山县人大常委会
2023 年 4 月 26 日

**在县十七届人大常委会第九次会议上的
表态发言**

（2023 年 4 月 26 日上午 8:45 县行政中心主楼会议中心二楼 5 号
会议室）

沈主任、各位副主任、各位委员：

县十七届人大常委会第九次会议听取和审议了县政府《关于全县地方企业国有资产管理情况的专项工作报告》，听取和审议了县政府《关于〈岱山县国土空间总体规划〉编制情况报告》，审查和批准了《岱山县国土空间总体规划（2021-2035年）》。人大常委会各位组成人员经过大量的调查研究，提出的审议报告联系实际、内容全面、针对性强，对政府做好今后工作具有很好的指导作用。审议意见在充分肯定政府工作的同时，对存在的不足提出了许多建设性的意见和建议，充分体现了对政府工作的关心和支持。现就落实有关工作报告的审议意见，作以下表态发言：

一、认真部署，确保审议意见整改落实到位

县政府将自觉接受人大常委会的监督，对审议中指出的问题和提出的建议认真分析原因，逐一制定措施，集中抓好整改，按时向人大常委会报告整改情况。同时，加强对各项审议意见落实及政府工作开展的过程性监督，确保审议意见得到贯彻落实。

二、多措并举，切实加强地方国有企业资产管理

县政府将加大统筹力度，进一步加强组织领导，强化工作措施，科学决策、真抓实干，切实提高国有企业资产管理水平。确保实现县委县政府既定目标任务和人大常委会审议要求。**一是整合优质资源，壮大国企资产规模。**深度挖掘整合全县存量资源资产，加快将各类资产注入国有企业，实现资源最佳配置，推动全县国有企业资产规模持续增长。通过综合开发经营、改造提升等多种盘活方式，充分挖掘闲置低效资产价值，谋划非经营资产向经营性资产的转化，全面增强国有企业的活力和效能。**二是拓展经营业务，提升国企盈利能力。**稳妥推进国企混合所有制改革，强化国有企业市场化运作，推动经营性国有资产保值增值，通过积极参与省市县国企之间的项目合作、开展建材生产、实施区块综合开发等方式，进一步强化企业效益，发挥产业优势，培育国企核心竞争力。**三是强化风险防范，筑牢国企安全底线。**全面加强国企防控债务风险力度，规范项目投融资管理和融资担保管理，通过持续推进流贷和项目贷低利率置换，严格控制融资利率，增强国企融资能力。进一步完善国企内控、合规管理体系建设，加强债务、金融、投资等领域重点风险防控监测，严控法律合规、安全、稳定风险，牢牢守住不发生重大风险的底线。

三、强化规划引领，科学有序实施国土空间规划

目前我县紧跟省市工作部署，落实政策要求，已高水平高质量完

成规划编制任务。下阶段县政府将加快开展规划报批，并科学有序实施。重点把握以下几方面重点：**一是充分认识规划重要性，进一步完善规划体系。**在国土空间规划基础上，加快编制各类详细规划、专项规划，形成完整完善的规划体系，把每一寸土地都规划得清清楚楚，全面强化规划引领作用。今年，重点完成编制 5 个乡镇控制性详细规划（其中高亭、衢山已完成）和 35 个村庄规划（其余为控规覆盖和通则管理无需编制），实现全县所有乡镇和村庄规划全覆盖。**二是加强规划实施，切实提高规划的严肃性。**严格落实规划审批制度，没有规划依据或不符合规划的坚决不予以批准。特别对政府部门主导的建设项目，将以更高的标准和要求进行评估和考核，引导全县建设项目合法合规合理化建设实施。与此同时，重点保障国家战略项目以及新产业、新业态发展用地需求，优先保障社会民生、基础设施、公共服务用地需求。**三是加大执法力度，严厉打击违规建设行为。**实施建设项目全过程管理，针对规划确定的各项控制性、强制性指标以及禁止性、限制性行为，切实加强监督管理。对各类违反规划行为，依法依规进行严肃追究，提高各种违法行为成本，切实增强政府依法行政和全社会尊重规划的意识。

**岱山县第十七届人大常委会第九次会议
出、缺席人员名单**

一、出席（22 名）

主 任：沈兆幸

副主任：孔德科 吴志琴(女) 张正道 董海斌

委 员：（按姓名笔画为序排列）

王 斐(女)	王建军	冯秋朗	余志君
汪红波(女)	林 华	周四海	赵行一
祝海浩	夏永祥	殷 杰	翁燕敏(女)
唐松标	黄必胜	曹啸海	康惠萍(女)
戴建凯			

二、缺席（6 名）

夏 昊	金阿国	赵国胜	俞明富
夏开乾	徐风华		