

岱山人

岱山县人民代表大会常务委员会机关刊物

2023 年 2 期

(总第 9 期)

岱山县人民代表大会常务委员会第八次会议专刊

目 录

- 一、岱山县第十七届人大常委会第八次会议纪要
- 二、岱山县人大常委会人事决定及任免名单
- 三、通过岱山县人大常委会 2023 年工作要点
- 四、审议通过 2023 年部分政府重大投资项目
- 五、听取和审议县政府关于 2022 年法治政府建设情况的专项工作报告，听取和审议部分常委会任命干部依法履职情况现场述职，并进行测评

岱山县第十七届人大常委会第八次会议纪要

岱山县第十七届人大常委会第七次会议于 2023 年 3 月 15 日在高亭召开。

县人大常委会主任沈兆幸、副主任孔德科、夏昊、张正道、董海斌及委员共 25 人出席会议。县人民政府副县长赵红波，县监察委员会委员王志俊，县人民法院副院长齐路，县人民检察院副检察长刘永忠，县政府办公室、各乡镇人大主席团负责人，县人大各专委、常委会各室、工委负责人，县政府相关部门负责人列席会议。会议纪要如下：

一、会议听取了县人大常委会主任会议提交的人事任免案及案由，决定免去张帆的岱山县人大常委会教育科技文化卫生与民族宗教侨务外事工作委员会副主任职务，决定任命陈宇为岱山县人大常委会教育科技文化卫生与民族宗教侨务外事工作委员会副主任；会议听取了县人民政府提交的人事任免案及案由，决定免去殷军的岱山县住房和城乡建设局局长职务，於芬红的岱山县审计局局长职务，决定任命於辉军为岱山县住房和城乡建设局局长，张群海为岱山县审计局局长。

二、会议通过了岱山县人大常委会 2023 年工作要点。

三、会议听取了县发改局局长黄飞跃所作的《岱山县 2023 年部分政府重大投资项目计划（草案）》，听取了县人大财经委主任委员、常委会财经工委主任殷杰所作的关于对岱山县 2023 年部分政府重大

投资项目的审查报告,审议通过《岱山县 2023 年政府重大投资项目》。会议要求,县政府要抓好项目实施工作,确保项目取得实效;主任会议选择若干项目进行全程跟踪监督,形成监督闭环,进一步提升政府重大投资效益。

四、会议听取了县人民政府副县长赵红波所作的关于 2022 年法治政府建设情况的专项工作报告,听取了调查组副组长、县人大法制与监察司法委主任委员、常委会法制与监察司法工委主任曹啸海所作的《关于岱山县 2022 年法治政府建设情况的调查报告》。会议要求,法制与监察司法工委根据会议审议发言,在《初审意见》的基础上进一步修改完善,提交主任会议讨论。办公室按照常委会《听取和审议专项工作报告办法》《审议意见办理工作实施办法》有关规定做好审议意见的交办督办工作。会议听取和评议部分常委会任命干部现场述职,并进行测评。

五、县政府表态发言

岱山县人民代表大会常务委员会任免职名单

(2023 年 3 月 15 日岱山县第十七届人民代表大会

常务委员会第八次会议通过)

决定任命:

於辉军为岱山县住房和城乡建设局局长;

张群海为岱山县审计局局长。

决定免去：

殷军的岱山县住房和城乡建设局局长职务；

於芬红的岱山县审计局局长职务。

任命：

陈宇为岱山县人大常委会教育科技文化卫生与民族宗教侨务外事工作委员会副主任。

免去：

张帆的岱山县人大常委会教育科技文化卫生与民族宗教侨务外事工作委员会副主任职务。

任职表态发言

陈宇

尊敬的沈主任、各位副主任、各位委员：

这次人大常委会任命我为教科文卫与民宗侨外工委副主任，我深感荣幸。立足新的岗位，我将以饱满的工作热情，严谨的工作态度，务实的工作作风，认真履职尽责，努力做到以下几点：

一、强化理论武装，旗帜鲜明讲政治。始终把政治建设放在首位，一以贯之学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，努力练好“内功”，夯实思想根基，不断提升政治素养。认真学习贯彻落实

党的二十大精神，切实用党的二十大精神统一思想和行动，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”，更加坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

二、注重业务学习，认真履职尽责尽职责。人大工作，对我来说是一个全新的工作领域，我将认真学习教科文卫与民宗侨外工委所涉的相关法律，对口联系部门的相关业务，虚心向县人大常委会各位领导、委员及同志们学习，尽快掌握岗位所需，不断提升自身履职能力。同时，紧紧围绕常委会年度工作安排，加强与各单位的沟通交流，深入开展调查研究，不断增强监督实效，积极发挥自身职能作用，助力推动人大教科文卫与民宗侨外工作高质量发展。

三、坚持严以律己，清正廉洁做表率。我将牢记全心全意为人民服务的宗旨，认真贯彻落实领导干部廉洁从政若干准则，遵守人大机关各项规章制度。同时，时刻保持清醒头脑，做到严以律己、守信言行、关注小节、保住本色，用自己的实际行动，维护人大干部良好形象。

各位领导、各位委员，在今后的工作中，我一定脚踏实地、恪守尽职，努力完成各项交办事项，不负组织的信任和期望。

以上是我的表态发言，如有不妥，请各位领导和同志们批评指正。谢谢大家！

在人大常委会上的任职表态发言

於辉军

主任、各位副主任、各位委员：

今天，县人大常委会任命我为住房和城乡建设局局长。这既是组织对我的信任和肯定，也是鼓励和鞭策，我将在县委县政府的正确领导和人大及其常委会的监督下，勇担重任，扎实履职，决不辜负组织的重托和期望。在此我作以下表态：

一、坚定政治立场，以更高境界引领干事创业。思想上同心，始终把旗帜鲜明讲政治摆在首位，深学笃信习近平新时代中国特色社会主义思想，全面学习贯彻党的二十大精神，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保我县住建工作始终沿着正确的政治方向前进。**行动上同步，**锚定我县高水平建设现代海洋城市的新目标、新定位，不断加强自身学习，增强服务大局、谋划工作、组织领导和科学决策的能力，坚定不移推动县委县政府决策部署在住建系统落地生根、开花结果，努力满足人民群众对城市发展建设的新要求、新期待。

二、扎实履职尽责，以更实举措彰显住建作为。聚焦服务中心大局，我将紧紧围绕打造“重要窗口”海岛风景、共同富裕示范区海岛样板等中心工作，立足岱山实际，拓宽发展视野，对标国内外先进城市，全面提升城市功能品质、加快补齐建设短板，奋力打造宜居宜业宜游的海上花园城。**聚焦服务人民群众，**我将深入践行“人民城市

人民建、人民城市为人民”的重要理念，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点，扎实抓好每个项目品质，认真打造每个项目细节，尽己所能让城市变得更有温度，让更多市民共享城市发展成果。

三、坚守自律底线，以更严态度恪守清廉本色。干事是主线，干净是底线。我将把纪律规矩挺在前面，严格遵守中央八项规定及其实施细则精神，认真履行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，以“打铁必须自身硬”的定力自觉，答好务实清正的“勤廉答卷”，全力营造住建系统风清气正、奋发向上、团结奋进的良好政治生态。忠实履行工作职责，切实加强与人大的沟通联络，自觉接受人大及其常委会监督，认真执行人大各项决议和决定，积极主动报告工作，认真办理人大代表提出的意见建议，时刻把自己的工作置于人大的监督之下，坚决维护人大权威。

主任、各位副主任、各位委员，今后我将在县委县政府领导下，县人大及常委会的支持和监督下，团结带领全局干部职工，以赶考者的姿态担当作为、真抓实干，为我县高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板贡献住建力量！

谢谢大家！

在人大常委会上的任职表态发言

张群海

主任、各位副主任、各位委员：

今天，县人大常委会任命我为县审计局局长，这是组织的信任和厚望，我真诚地表示感谢，并将以此为新的起点，以更高的标准严格要求自己。在此我作以下表态：

一、以政治建设为统领，争做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。立足“审计机关首先是政治机关”这一根本定位，坚定不移把强化党的领导贯穿审计工作全过程各方面，在思想上铸强“红色根脉”之基，持之以恒把强化党对审计工作的集中统一领导落细落实，不断提高审计工作的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

二、以忠诚履职为使命，全面提升审计能力担当。以经济体检为核心。加大对共同富裕示范区建设、民生保障、权力运行等重点领域的“经济体检”力度，进一步提升查病能力、保障治病效果、发挥防病功能；**以塑造变革为重点**，加快建设变革型组织，构建审计工作整体智治格局，以重大审计问题清单整改为牵引，提高审计整改的质量；**以能力建设为根本**，精心培育“四能四有”审计干部，努力锻造政治上的明白人、工作上的实干人和业务上的内行人。

三、以依法行政为根基，自觉接受人大监督。强化财政审计。向人大常委会提交高质量的审计工作报告，并及时向社会进行公开，充分发挥审计“经济卫士”的监督作用；**落实审议意见**，按照县人大审议意见和决定决议，不断加强审计整改力度，定期向县人大常委会报告审计整改情况；**加大普法宣传**，切实把个人职务行为和部门行政行为置于人大常委会及代表的监督之下。

四、以廉洁自律为准绳，恪守清正廉洁。时刻对照《党章》和

领导干部行为准则要求，严于律己，清正廉洁；认真落实党风廉政责任制，严格遵守中央八项规定、审计“四严禁”工作要求、“八不准”工作纪律和各项廉洁自律规定，正确行使党和人民赋予的权力，清清白白做人，踏踏实实做事。

主任、各位副主任、各位委员，我将在县委县政府领导下，在县人大及常委会的支持和监督下，与全局干部职工一起，不折不扣地完成好各项工作任务，不辜负组织的期望。同时，我恳请各位领导、各位同志一如既往地关心支持审计工作，对审计工作提出更多的宝贵意见和建议。

谢谢大家!!

岱山县人大常委会 2023 年工作要点

（3 月 15 日岱山县第十七届人民代表大会常务委员会

第八次会议通过）

2023 年常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实县委十四届三次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，忠实履行宪法和法律赋予的职权，聚焦强力推进创新深化、改革攻坚、开放提升，以“马上就办、真抓实干”的工作作风攻坚克难、实干争先，为在高水平建设现代海洋城市

中加快海岛现代化贡献人大智慧和力量！

一、工作监督方面

1、听取县政府关于上半年全县经济社会发展情况和下半年政府工作的报告，审议县政府关于上半年我县国民经济和社会发展规划执行情况与下半年主要工作的报告。

2、听取和审议县政府关于上半年财政预算执行情况的报告。

3、听取和审议县政府关于 2022 年度财政预算执行和其他财政收支情况的审计报告，审查、批准 2022 年度财政决算。

4、实施县政府部分重点预算支出绩效监督工作。

5、听取和审议 2022 年度县本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的工作报告，并进行满意度测评。

6、听取和审议县政府关于《岱山县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》中期实施情况的专项工作报告。

7、听取和审议县政府关于全县地方企业国有资产管理情况的专项工作报告。

8、开展政府重大投资项目审查监督工作，听取和审议县政府关于 2023 年部分政府投资项目实施情况的专项工作报告。

9、听取和审议县政府关于《岱山县国土空间总体规划》编制情况报告，审查和批准《岱山县国土空间总体规划（2019-2035 年）》。

10、听取和审议县政府关于全县成人教育开展情况的专项工作报告。

11、听取和审议县政府关于全县海岛公园建设情况的专项工作报告。

告。

12、听取和审议县政府关于促进村级集体经济发展情况的专项工作报告。

13、听取和审议县政府关于“森林岱山”建设情况的专项工作报告。

14、听取和审议县政府关于 2022 年全县环境状况和环境保护目标完成情况的专项工作报告。

15、听取和审议县政府关于县十七届人大二次会议代表建议、意见办理情况的专项工作报告。

16、听取和审议县政府关于 2023 年民生实事项目完成情况的专项工作报告，并进行满意度测评。

17、主任会议听取县政府关于全县宗教场所文化建设情况的专题汇报。

18、主任会议听取县政府关于全县“菜篮子”工程建设情况的专题汇报。

19、主任会议听取县政府关于生态环境状况的专题汇报。

二、法律监督方面

20、对《浙江省安全生产条例》执行情况进行执法检查，听取和审议县政府关于《浙江省安全生产条例》贯彻实施情况的专项工作报告。

21、对《浙江省促进中小微企业发展条例》进行执法检查，听取和审议县政府关于《浙江省促进中小微企业发展条例》贯彻实施情况

的专项工作报告。对《浙江省民营企业促进条例》执法检查审议意见落实情况进行跟踪监督。

22、对《舟山市居家养老服务促进条例》执行情况进行执法检查，听取和审议县政府关于《舟山市居家养老服务促进条例》贯彻实施情况的专项工作报告。

23、对《舟山市户外广告和招牌设置管理条例》开展执法检查，听取和审议县政府关于《舟山市户外广告和招牌设置管理条例》贯彻实施情况的专项工作报告。

24、听取和审议《岱山县人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》贯彻实施情况的专项工作报告。

25、听取和审议县政府关于 2022 年法治政府建设情况的专项工作报告，听取审议县人大常委会任命的“一府两院”负责人的依法履职情况报告。

26、配合省市人大对《浙江省全民健身条例》执法检查。

27、听取和审议全县规范性文件备案审查工作的专项报告。

28、听取县人民法院关于全县营商环境法治保障情况的专题汇报。

29、深化人大代表点评检察机关公益诉讼案件整改落实工作。

30、主任会议听取县政府关于《中华人民共和国就业促进法》执法检查审议意见落实情况的专题汇报。

31、加强信访工作。依法办理群众来信来访，加强涉法涉诉信访问题的引导和调处，切实维护人民群众的合法权益。

三、依法人事任免和重大事项决定工作方面

32、依法行使人事任免权，严格任免程序，完善工作机制，加强干部任后监督，促进国家机关工作人员依法履职尽责。

33、依法行使重大事项决定权，紧扣县委决策部署要求，加强与“一府一委两院”的沟通协调，找准切入点、着力点、结合点，及时作出决议决定，推进讨论决定重大事项工作常态化规范化。

四、代表工作方面

34、开展各级人大代表助力“三个一号工程”主题活动，组织代表通过走进基层单元、开展视察调研等平台载体，扩大声势规模，放大综合效应，有效凝聚推进“三个一号工程”的磅礴力量。

35、注重代表履职能力提升，举办一期县十七届人大代表履职能力提升培训班。

36、全力推进全过程人民民主基层单元建设，迭代升级代表联络站，重点下沉人大核心业务，延伸人大工作触角，拓展深化代表联络站“联”“商”“督”“促”“智”五大功能，推进人大代表融入基层社会治理，为打造县域治理现代化发挥积极作用。

37、持续强化“双联系”工作。全面开展“大走访大调研大服务大解题”活动，进一步坚持和完善常委会组成人员联系代表、代表联系群众，推动人大制度优势转化为社会治理效能。

38、丰富闭会期间代表活动，坚持和深化“代表活动周”“代表活动月”、邀请代表列席常委会会议和会后座谈等载体，深化“菜单式”代表履职服务工作，畅通代表知情知政和反映社情民意的渠道。

39、进一步提高代表议案建议工作质量，树立鲜明质量导向，加强工作指导，引导代表将参加视察调研与提好议案建议有机结合。督促代表建议承办单位进一步健全工作机制，落实工作责任，切实提高问题解决率，提高代表建议办理成效。

五、指导乡镇人大工作方面

40、密切县乡人大工作联系联动，指导和支持乡镇人大依法行使职权，进一步完善县乡人大工作联席会议制度、常委会领导联系指导乡镇人大工作机制等，不断增强全县人大工作整体效能。

六、常委会自身建设方面

41、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻落实党的二十大精神。认真落实“第一议题”学习制度，持续抓好常委会及机关学习贯彻工作，深入学习领会精神实质、核心要义和实践要求，自觉用党的二十大精神统一思想和行动、指导工作和实践，在强化理论武装中保持政治定力、增强政治自觉，坚决捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻理解党的二十大关于发展全过程人民民主、推进全面依法治国的重大部署，充分发挥人大职能作用，更好把制度优势转化为治理效能。

42、加强常委会党组及机关党组织建设，充分发挥常委会党组在人大工作中的领导作用，严格执行请示报告制度，围绕中心、服务大局，按照县委要求抓好“牵一发动全身”项目建设，落实意识形态工

作责任制，自觉把党的领导贯穿常委会履职行权各方面、全过程。

43、持之以恒加强纪律作风建设，持续开展党风廉政警示教育，深入推进“清廉人大”建设。

44、切实推进岱山经济开发区人大省试点工作，形成岱山特色成果。

45、强化调查研究，提升会议审议质量。健全审议意见办理落实制度，增强监督工作实效。

46、深化制度建设。继续以制度建设为抓手，推进常委会工作规范化、制度化。

47、配合做好立法工作，充分发挥基层立法联系点和全过程人民民主基层单元参与立法监督作用，在省市人大开展法律法规立法调研活动时，立足岱山实际，提出针对性的意见建议，助推科学立法、民主立法、依法立法。

48、用足用好传统媒体和新兴媒体资源，加强人大制度和全过程人民民主实践的宣传报道，讲好人大故事、代表故事，推动人民代表大会制度深入人心。

49、全面推进人大数字化改革，积极承接上级人大数字化应用成果，完善“政府投资时时督”和“民生小事时时督”特色应用场景，提升人大工作实效。

岱山县人大常委会

2023年3月15日

岱山县 2023 年部分政府重大投资项目计划（草案）

（2023 年 3 月 15 日在岱山县第十七届人民代表大会

常务委员会第八次会议上）

岱山县发展和改革局 黄飞跃

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会主任会议报告 2023 年部分政府重大投资项目计划（草案），请予审议。

今年以来，按照《岱山县人民代表大会常务委员会关于政府重大投资项目审查监督办法》文件精神，县政府高度重视政府重大投资项目的梳理与推进工作，积极做好与县人大的工作对接，按照相关要求，形成了岱山县 2023 年政府重大投资项目计划（草案）。

一、基本原则和总体目标

政府重大投资项目采用“新谋划、新审批、新实施”的原则确定，选择与经济发展、民生福祉密切相关的项目。根据《岱山县 2023 年政府投资项目年度计划》，今年共有新建政府重大投资项目 14 个，其中 2022 年岱山县老旧小区附属配套及周边环境提升工程已列为民生实事项目，S201 嵎泗至定海公路岱山浪激咀至双合改扩建工程等 7 个新建政府投资项目前期条件尚不成熟，暂不列入本轮政府重大投资项目计划。本轮计划重点包括公共服务设施提质、市政环境提升、水系路网优化等，共 6 个具体项目，涉及年度投资 5.8 亿元。

二、具体实施内容

（一）岱山县双峰新城体育中心

1. 项目基本情况

项目位于双峰新城片区。实施单位为浙江省岱山蓬莱交通投资集团有限公司。工可编制单位为浙江中水工程技术有限公司。建设规模及内容为新建体育中心一座，总用地面积 71.1 亩，总建筑面积为 54650.9 平方米，其中地上部分 34431.61 平方米，地下部分（含部分体育配套）20219.29 平方米，地下室滑冰场测绘计入地上面积。地上主要功能布置为室内运动场馆、健身场馆、户外运动场地、体育活动区及相关配套用房等，地下为 1 层地下室，主要布置为机动车库、非机动车库、滑冰场、配套用房及相关设备用房。总投资 59895.64 万元，资金来源为浙江省岱山蓬莱交通投资集团有限公司自筹解决。建设周期为 2023 年 3 月到 2025 年 9 月。年度投资额 15000 万元，年度建设内容为完成主体结构 30%。

2. 项目实施的必要性说明

该项目的实施将打造一个老、青、幼全人群共享的集运动和活力、休闲慢生活于一体的全民健身体育中心，对于加快双峰新区建设步伐，拓展岱山县公共文化活动空间，塑造城市新亮点，推动全县全民健身热，提升居民获得感、幸福感具有重要意义。

3. 项目实施的可行性说明

2021 年 11 月 23 日完成建设项目用地预审与选址意见审核；2022 年 4 月 12 日完成建设用地规划许可和国有建设用地划拨审批；2022 年 11 月 1 日完成生产建设项目水土保持方案审批；2022 年 11 月 22

日完成政府投资项目可行性研究报告审批；2023 年 1 月 13 日完成政府投资项目初步设计审批；2023 年 2 月 27 日完成建设工程规划许可。无需办理环境影响评价等审批。

（二）526 国道岱山段沿线景观工程

1. 项目基本情况

项目位于岱山本岛 526 国道岱山段沿线。实施单位为浙江省岱山蓬莱交通投资集团有限公司。工可编制单位为宁波弘正工程咨询有限公司。建设规模及内容为新建 526 国道两侧绿化及周边景观绿化提升改造。总投资 6317 万元，资金来源为浙江省岱山蓬莱交通投资集团有限公司自筹解决。建设周期为 2023 年 2 月到 2023 年 6 月。年度投资额 6317 万元，年度建设内容为完成 526 国道两侧绿化及周边景观绿化提升改造工程。

2. 项目实施的必要性说明

该项目是绕岱山岛北侧的外围道路，对岱山本岛内双合石壁风景游览区、东沙古镇、舟山岱西林家村水上乐园、泥峙公园、护国禅寺等景区有良好的旅游经济推动作用，有助于完善区域绿道网络体系，修复生态，改善环境，维持生态平衡。

3. 项目实施的可行性说明

该项目 2022 年 11 月 23 日完成项目备案；2022 年 12 月底完成施工图设计及施工招投标工作。无需进行规划、土地预审、环境影响评价等审批。

（三）岱山县海塘安澜工程（城防海塘）

1. 项目基本情况

项目位于高亭镇，东起江南大桥，西至徐福大道，长度 10.17 公里。实施单位为岱山县中心渔港开发有限公司，运行管理单位为岱山县农村水利管理站和岱山县城镇建设管理中心。工可编制单位为浙江省水利水电勘测设计院有限责任公司。建设规模及内容为提标加固现状海塘 10.17 公里，建成后海塘长 8.5 公里，加固水闸 2 座，新建旱闸 20 座，新增水利管理用房 1450 平方米。总投资 166835 万元，资金来源为省财政专项资金按核定投资的 55% 予以补助，其余由县级财政统筹解决。建设周期为 2023 年 1 月到 2027 年 11 月。年度投资额 25000 万元，年度建设内容为完成工程量的 15%。

2. 项目实施的必要性说明

该项目的实施将提升海塘防潮挡浪标准。海塘原设计防潮标准 50 年一遇，现状存在防潮能力不足、堤身单薄且局部破损坍塌、不均匀沉降等问题。项目建设后，对保障岱山经济高质量发展具有重要意义。

3. 项目实施的可行性说明

该项目 2022 年 3 月 11 日完成政府投资项目建设书请示审批；2022 年 4 月 2 日完成建设项目用地预审与选址意见审核；2022 年 6 月 28 日完成可行性研究报告审批；2022 年 9 月 29 日完成政府投资项目初步设计审批；2022 年 10 月 26 日完成环境影响报告表审批。

（四）燕窝山客运中心附属配套工程

1. 项目基本情况

项目位于燕窝山客运中心。实施单位为浙江省岱山蓬莱交通投资集团有限公司。工可编制单位为。建设规模及内容为燕窝山客运中心附属配套的景观及绿化工程、亮化工程、智能化工程、雨水收集系统工程、室外单体连接电缆工程、避雷灯塔及通信塔工程、收费闸口工程、离港交通中心建筑装饰及电梯工程、变电所电力系统工程、室外临时停车场等各项附属配套工程子项。总投资 4800 万元，资金来源为浙江省岱山蓬莱交通投资集团有限公司自筹解决。建设周期为 2023 年 1 月到 2023 年 5 月。年度投资额 4800 万元，年度建设内容为完成工程。

2. 项目实施的必要性说明

本项目实施对保障燕窝山客运中心能够按时投入使用，确保客运中心服务质量与整体功能，提升游客出行体验有重要作用。

3. 项目实施的可行性说明

该项目 2022 年 11 月 11 日完成项目备案。无需进行规划、土地预审、环境影响评价等审批。

（五）岱山经济开发区环境提升改造工程-园区景观绿化提升工程

1. 项目基本情况

项目位于浙江省岱山经济开发区。实施单位为浙江省岱山开投公用事业发展有限公司。工可编制单位为浙江华安工程设计咨询有限公司。建设规模及内容为岱山经济开发区内各个景观节点的建设，附属绿地植物景观营造，道路两旁路侧绿化建设，休憩公园，道路绿地和

停车场绿地的建设及附属给排水工程、照明工程等。总投资 5000 万元，资金来源为浙江省岱山开投公用事业发展有限公司自筹解决。建设周期为 2022 年 1 月到 2022 年 12 月。年度投资额 2000 万元，年度建设内容为完成工程量 40%。

2. 项目实施的必要性说明

该项目的实施将提高区域绿化面积，改善环境质量，美化城市景观环境，保证了城市景观的丰富和延续，同时调节气候、涵养水源、保持水土平衡均将起到至关重要的作用，对于推进“美丽岱山”建设和城市的可持续发展都具有积极的意义。

3. 项目实施的可行性说明

该项目 2022 年 7 月 22 日完成政府投资项目可行性研究报告审批；2022 年 12 月 21 日完成政府投资项目初步设计审批。无需进行规划、土地预审、环境影响评价等审批。

（六）岱山县岱北水厂工程

1. 项目基本情况

项目位于浙江省岱山县东沙镇桥头村金家岱水库以北。实施单位为舟山市岱山自来水有限公司。工可编制单位为上海市政工程设计研究总院(集团)有限公司。建设规模及内容为新建水厂 1 座，总用地面积约 43.4 亩，总建筑面积约 6661 平方米，设计总规模 8 万立方米/天（校核规模 10 万立方米/天），本次建设规模 4 万立方米/天（校核规模 5 万立方米/天），工程包括常规处理、深度处理、排泥水处理以及配套出厂清水管道等。总投资 19109 万元，资金来源为舟山市岱山

自来水有限公司自筹解决。建设周期为 2023 年 4 月到 2024 年 12 月。
年度投资额 5000 万元，年度建设内容为完成 20%工程量。

2. 项目实施的必要性说明

该项目的实施将缓解小高亭水厂作为单一水厂在用水高峰期时的供水压力，全面提高我县供水安全保障能力，优化区域供水布局，满足岱山北部地区的水量增长需求，解决用水难题，实现“南水南用、北水北用”的供水新格局具有重要意义。

3. 项目实施的可行性说明

该项目 2021 年 8 月 9 日完成项目核准；2022 年 5 月 9 日完成水资源论证报告批复；2023 年 2 月 28 日完成生产建设项目水土保持方案审批，正在进行规划、环境影响评价等审批。

三、其他情况说明

以上项目均已完成《基本建设资金来源审批表》审批。岱山县岱北水厂工程 2021 年 11 月 11 日完成社会风险评估报告备案，岱山县海塘安澜工程（城防海塘）2022 年 7 月 11 日完成社会风险评估报告备案。其余均无需办理重大决策社会风险评估。

以上项目均符合全县国民经济和社会发展规划；符合城乡总体规划、土地利用总体规划和相关行业发展规划；具有一定的经济效益和社会效益，不会对环境和公众利益造成重大影响；前期工作和决策过程符合规范程序；投资估算、项目实施时机、建设周期合适。

岱山县 2023 年部分政府重大投资项目年度计划表

（ 草 案 ）

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设内容及规模	开工年月 完工年月	总投资	2023 年 计划投资	至 2023 年底 计划形象进度	责任单位	备注
	合计				261956	58117			
1	岱山县双峰新城体育中心	新建	总用地面积 71.1 亩,总建筑面积为 54650.9 平方米,其中地上部分 34431.61 平方米,地下部分（含部分体育配套）20219.29 平方米,地下室滑冰场测绘计入地上面积。地上主要功能布置为室内运动场馆、健身场馆、户外运动场地、体育活动区及相关配套用房等,地下为 1 层地下室,主要布置为机动车库、非机动车库、滑冰场、配套用房及相关设备用房。	2023.3- 2025.9	59895	15000	完成主体结构 30%	县文广旅体局	交投实施
2	526 国道岱山段沿线景观工程	新建	新建 526 国道两侧绿化及周边景观绿化提升改造。	2023.2- 2023.6	6317	6317	完工	县交通运输局	交投实施
3	岱山县海塘安澜工程（城防海塘）	新建	提标加固现状海塘 10.17 公里,建成后海塘长 8.5 公里,加固水闸 2 座,新建旱闸 20 座,新增水利管理用房 1450 平方米。	2023.1- 2027.11	166835	25000	完成工程量的 15%	县美丽渔港建设指挥部、县	

								农业 农村 局	
4	燕窝 山客 运中 心附 属配 套工 程	新建	建设内容为燕窝山客运中心附属配套的景观及绿化工程 10194 平方米，室外临时停车场停车位 710 个，亮化工程、智能化工程、离港交通中心建筑装饰及电梯工程等各项相关施工配套设施。	2023. 1- 2023. 5	4800	4800	完工	县交 通运 输局	交投实施
5	岱山 经济 开发 区环 境提 升改 造工 程- 园区 景观 绿化 提升 工程	新建	实施内容主要是对开发区核心地块上重要节点进行景观提升，包含核心区域的公园、主要道路沿线绿化、重要建筑物外立面改造（含亮化工程），节点文化设施建设（标识标牌、小品等）。	2023. 3- 2024. 12	5000	2000	完成 40%工程 量	岱山 经济 开发 区管 委会	开投实施
6	岱山 县岱 北水 厂工 程	新建	4 万吨/日深度水处理工艺水厂，新建建筑面积 6661 平方米的水厂，位于东沙镇桥头村康宁路 34 号。	2023. 4- 2024. 12	19109	5000	完成 20%工程 量	县农 业农 农村 局	县自来水公 司实施

关于对岱山县 2023 年部分政府重大投资项目的审查报告

县人财委

主任、各位副主任、各位委员：

加强对政府重大投资项目的审查监督，是落实中央和省市县委决策部署的重要举措，是人大常委会依法履职的具体要求。根据《岱山县人民代表大会常务委员会关于政府重大投资项目审查监督办法》的规定，由县人大常委会财经工委牵头，会同教科文卫工委、渔农工委听取了县发改局关于岱山县 2023 年部分政府重大投资项目计划的情况汇报，对《岱山县 2023 年部分政府重大投资项目计划（草案）》进行了初步审查。现将审查情况报告如下：

一、项目审查情况

（一）岱山县双峰新城体育中心。该工程总投资 59895 万元，总建筑面积约 52210 平方米，其中地上部分 30988 平方米，地下部分 21222 平方米。建设内容包括室内运动场馆、健身场馆、户外运动场地、体育活动区、机动车库、非机动车库等。建设周期为 2023 年 3 月到 2025 年 4 月。年度计划投资额 15000 万元，年度计划完成主体结构 30%。

（二）526 国道岱山段沿线景观工程。该工程总投资 6317 万元，建设内容是对新建 526 国道两侧的绿化及周边景观绿化进行提升改造，打造 526 国道岱山段“四沿”美丽富裕干线路，建设周期为 2023 年 2 月到 2023 年 6 月。年度计划投资额 6317 万元，完成全部工程量。

（三）岱山县海塘安澜工程（城防海塘）。该工程总投资 166835 万元，建设规模及内容为提标加固现状海塘 10.17 公里，建成后海塘长 8.5 公里，加固水闸 2 座，新建旱闸 20 座，新增水利管理用房 1450 平方米。建设周期为 2023 年 1 月到 2027 年 11 月。年度计划投资额 25000 万元，完成 15%工程量。

（四）燕窝山客运中心附属配套工程。该工程总投资 4800 万元，建设内容为燕窝山客运中心附属配套的景观及绿化工程 10194 平方米，室外临时停车场停车位 710 个，亮化工程、智能化工程、离港交通中心建筑装饰及电梯工程等各项相关施工配套设施。建设周期为 2023 年 1 月到 2023 年 5 月。年度计划投资额 4800 万元，完成全部工程量。

（五）岱山经济开发区环境提升改造工程-园区景观绿化提升工程。该工程总投资 5000 万元，建设内容为对开发区核心地块上重要节点进行景观提升，包含核心区域的公园、主要道路沿线绿化、重要建筑物外立面改造、节点文化设施建设。建设周期为 2023 年 3 月到 2024 年 12 月。年度计划投资额 3000 万元，完成 60%工程量。

（六）岱山县岱北水厂工程。该工程总投资 19109 万元，建设内容为新建建筑面积 6661 平方米、日处理量 4 万吨的深度水处理工艺水厂。建设周期为 2023 年 3 月到 2024 年 12 月。年度计划投资额 5000 万元，完成 20%工程量。

财经工委认为，《岱山县 2023 年部分政府重大投资项目计划（草案）》提交的岱山县双峰新城体育中心、526 国道岱山段沿线景观工

程等 6 个工程项目，总体符合《岱山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《岱山县城乡总体规划》和《土地利用总体规划》以及相关行业规划的要求。项目均已完成可行性研究报告、规划、土地预审等审批，项目资金来源明确、实施时机适宜、建设周期合理、前期工作扎实、决策过程科学规范。项目涉及的民生实事项目和基础设施建设，对社会资金投资的导向作用比较明显，具有良好的经济效益和社会效益，建议人大常委会通过《岱山县 2023 年部分政府重大投资项目计划（草案）》。

二、意见建议

（一）科学决策，计划先行。要强化项目谋划储备，持续抓好政府投资项目储备库建设，实施储备项目分类动态管理，每年对储备库进行清理、调整、补充。做深做实项目前期，对列入重大前期项目计划内的项目，强化前期节点管控，明确责任清单，细化时间节点，持续推动项目业主开展选址、用地、勘察、可行性研究、环评、初步设计等前期研究，形成一批方案研究充分、建设条件相对成熟的前期项目，待列入政府投资项目计划后开工建设。县政府重大投资项目一旦符合人大常委会审查标准，要及时与县人财委沟通联系，并报人大常委会审查批准。

（二）积极作为，保障要素。要始终坚持“要素跟着项目走”原则，破解要素瓶颈制约，提升要素使用率。强化规划保障，根据我县“十四五”规划和长远发展目标，科学安排项目建设时序，编制项目前期计划，发挥规划引导发展的作用。强化资金保障，系统梳理各项

目现状，争取更多项目列入上级各类规划，争取更多专项资金、债券资金的支持。强化用地保障，充分利用存量建设用地，提高土地利用率。

（三）强化监管，保障进度。要加大投入施工力量，合理安排施工工序，倒排时间、抓紧工期，促进项目抓紧落实。充分发挥职能部门作用，完善项目建设实施过程监管，确保工程质量安全。落实建设单位工程变更主体责任，充分把握工程变更的必要性。工程变更前开展变更研判会，做好项目专家论证，综合考虑工程变更后对项目工程投资、进度、质量及施工安全的影响，保证科学性。项目实施中发生重大变更需要调整的，要按照《岱山县人民代表大会常务委员会关于政府重大投资项目审查监督办法》及时报县人大常委会，按规定审查批准。

岱山县 2022 年度法治政府建设情况报告

（2023 年 3 月 15 日在岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第八次会议上）

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会报告岱山县 2022 年法治政府建设情况，请予审议。

一、2022 年主要工作

一年来，岱山县人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，学深悟透党的二十大精神，认真贯彻落实省市党委政府和县委关于法治政府建设的重大决策部署，紧紧围绕法治政府建设总目标，持续深入推进依法行政，以高质量法治服务保障经济社会高质量发展。

（一）持续强化组织领导，夯实法治政府建设主体责任

1. 着力深化党对法治政府建设的全面领导。抓住“关键少数”，落实党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责，全面实施专题听取法治政府建设情况汇报、法治政府建设年度报告制度，将述法工作作为领导干部每年述职重要内容，做到主要负责人对法治政府建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。

2. 不断强化法治督察考评实效。统筹抓好《2022 年法治岱山建设工作任务清单》和《2022 年度市对县法治建设（法治政府）考核责任分解表》各项任务落实落细，把考评结果纳入对部门和乡镇年度综合目标考核体系，综合运用书面督察、实地督察、第三方评估以及约谈、挂牌督办、典型案例通报、每月晾晒等方式，督促责任单位及时整改落实法治政府建设任务，全面提升法治监督综合效能。

3. 持续提升法治思维，提高法治素养。将《习近平法治思想学习纲要》《习近平关于依规治党论述摘编》纳入学习计划，作为党委（党组）理论学习中心组学习、干部培训、党员学习的重要内容。组织开展领导干部任前法律知识考试，开展 2022 年度县管领导干部和公务

员法律知识考试，合格率均达 100%。健全完善领导干部和公务员学法用法制度，推进在线法治学习专栏建设。

（二）改革创新纵深推进，发展活力不断增强

1. 以深化“放管服”改革为抓手，全力打造高效透明政务环境。

一是商事登记便捷再提升。全面施行商事登记确认制改革，全县新增市场主体 2219 家，在册市场主体达 18822 家，同比增长 6.55%，实现企业开办网办率 100%、企业变更及注销网办率 80%以上，出台 16 条激发市场主体活力举措，力推市场主体全生命周期“一件事”改革。

二是涉企审批便利更优化。实现建设工程消防设计审查等多个事项合并办理，施工许可阶段事项减少 60%，材料减少 13 份；全面推行工业用地“标准地”出让、“带方案”出让，实现企业投资低风险小型项目审批“最多 15 个工作日”；整合优化全流程办理环节，企业开办实现“秒办秒批”，办理人员身份信息“一次认证、全网通行”，办理手续不超过 2 个，全流程零成本 4 个工作时办结，简易注销公示时间缩短至 20 天。三是证照分离全覆盖。明确“证照分离”改革自贸区的清单内容和标准，将自贸区的改革红利在全县所有范围实行，实施政务服务“去中心化”改革，实现企业“进一个中心，能办所有事”。

37 家企业享受“准入即准营”扩大版红利，10 个行业实现“准入又准营”证照集成办理。四是一网通办率再提高。积极解决高频事项异地难办、反复多跑问题，持续深化长三角“一网通办”，健全完善长三角通办窗口，梳理首批“跨域通办”事项 907 个，坚持“企业吹哨、政府报到”，开发区企业服务中心已办理涉企服务事项 2180 件，平均

节省时间 2 小时以上，2.0 一网通办率达 99.96%， “岱你办” 服务团上岛服务 269 次，解决实际问题 280 个。

2. 强化项目为王理念，持续优化营商环境。一是升级打造一流营商环境指标体系，实现 “岱山指数” 2.0 量化可测。51 个县属部门明确落实落细开办企业、注销企业、办理建筑许可等 29 项省测指标，95 个考核点位、159 项具体任务，建立健全常态化营商环境督查机制，形成 “发现问题-制定清单-落实整改-跟踪实效” 的闭环模式。二是惠企政策兑现再直达。依托舟山市惠企政策兑现平台，推动营商服务综合体功能前移，为 4492 家企业精准推送惠企政策目录及办理渠道，企业满意率达 100%。引导企业通过线上申报奖励，加快资金的兑现速度，实现产业政策奖补兑现环节最少、材料最简、时间最短。三是聚焦项目全生命周期，全力打好项目攻坚战。紧紧围绕石化新材料、装备制造、现代服务业等重点产业，编制完成政策集成清单，强化协议履约机制，补充完善履约节点，优化协议管理流程。完成招引一批重大产业项目、推进一批重大投资项目、投产一批重大产业项目、谋划一批政府投资项目 “四个一批”，实现年度政府投资 400 亿元以上。四是攻坚低效企业整治提升，支持企业 “工业上楼” 提容增效。全年依法依规整治提升低效企业 54 家，盘活土地 2185 亩。

3. 以改革创新为引领，赋能提升不 “打烊” 数字政府。一是强化变革重塑增添数字亮色。以 “双五竞赛” 为驱动，迭代推动现有 19 个省级重大应用全场景贯通、全覆盖应用，让 “数字利企” “数字惠民” 更加可感可及。利用 “浙江公平在线” 监测并处置平台风险线索，

依托“互联网+监管”实现掌上执法用户开通率、激活率、抽查公示率、按时核查率、问题处置率五个 100%，加强“实时指挥”和“视频会商”系统建设，立体推进数字化执法办案实战应用，构建起省市县所四级贯通的执法办案数字化体系。二是深化数字法治综合应用。将“智慧鱼山”复用至“铁矿砂储运中转基地”国家重点项目，建设完成“融智·家”应用场景，并在公安内网上线运行。在全县推广应用“平安精智”APP，完成 800 余个点位风险清单配置。县法院贯通“执行一件事”应用；县检察院利用大数据检察监督平台，应用大数据监督模型 45 个；县公安局推行应用“苍穹”禁毒智码管控功能；县司法局贯通社区矫正应用，提升海上社区矫正对象管控水平。三是积极搭建“办事不出岛”数字化平台。百姓民生事项“就近办”率达到 85%，偏远海岛群众办事时效提升 80%以上，有效满足海岛群众“办事不出岛”个性化办事需求。

（三）构建海岛样板制度体系，筑牢依法行政坚实堡垒

1. 强化行政规范性文件制定监督管理。严格落实行政规范性文件制定程序，把关“审核”入口。由县司法局合法性审查政府常务会议议题，对纳入行政规范性文件管理的议题严把程序关口。2022 年，共计审核县政府（县府办）拟发的行政规范性文件 30 件，提出审核意见 150 余条，并按规定将已公布的 18 件行政规范性文件报县人大和市政府备案；对各乡镇和县属部门行政规范性文件备案审查 11 件，纠正瑕疵文件 1 件。加强行政规范性文件监督管理，严格“清理”出口。按照“谁制定、谁清理、谁实施、谁负责”原则，强化动态管理，

及时做好行政规范性文件清理工作，组织开展涉及计划生育内容、向企业违规收取违约金内容的行政规范性文件专项清理，废除失效行政规范性文件 8 件，保留现行有效行政规范性文件共 190 件。

2. 推进重大行政决策科学化民主化法治化。加强重大行政决策目录化管理，编制公布重大行政决策事项 21 件。充分运用听证会、座谈会、实地走访、民意调查等方式向社会公开征求意见，审慎做好重大行政决策合法性审查工作，完成《岱山经济开发区（南部片区）控制性详细规划》等 4 项县政府重大行政决策事项，指导各乡镇和县属部门重大行政决策事项依照法定程序按期完成，切实保障重大行政决策公信力和执行力。

3. 持续进化乡镇合法性审查有效覆盖。优化重组乡镇法制审查工作机构，成立依法行政工作领导小组，出台合法性审查全覆盖实施方案，制定审查指南，规范审核流程，聘请乡镇法律顾问，联合基层司法所，充实乡镇法制审核力量。各乡镇开展行政规范性文件、重大行政决策、行政机关合同、重大行政执法决定合法性审查 76 件，提出合法性审查意见 195 条，意见采纳率 100%。

4. 推动行政机关合同审查及管理工作。为进一步加强岱山县行政机关合同管理，县依法治县办、县纪委监委、县司法局共同制定《岱山县行政机关合同管理责任追究办法（试行）》，对未严格落实行政机关合同管理规定的情形追究相关责任，督促行政机关和工作人员严格履行管理职责。贯通应用舟山市行政机关合同管理系统，开展行政机关合同线上备案审查。2022 年，累计审查县政府招商引资、重大投

资项目等政府重大行政合同草案 10 件，备案审查行政机关一般合同 297 件，合法性审查意见累计 332 条。

5. 充分发挥法律顾问和公职律师作用。健全法律顾问管理制度，依托“浙江省司法厅政府法律顾问信息服务系统”，加强对部门法律顾问聘任情况、履职情况的日常监督，全县共聘用法律顾问 34 人，持续保持政府法律顾问全覆盖。积极推行公职律师制度，联合县委组织部、县财政局出台了《关于进一步加强全县公职律师工作的意见(试行)》，鼓励通过国家统一法律职业资格考试的公职人员参加申请公职律师工作证任职前培训，截至目前我县共有公职律师 25 名。2022 年，法律顾问、公职律师参与政府重大决策、合同谈判及文本审查、民事及行政诉讼等法律事务 200 余次，充分提供法律意见，取得良好效果。

（四）深化行政执法综合改革，促进严格规范公正文明执法

1. 全力推进“大综合一体化”行政执法改革。加强统筹指挥，制订配套制度，县委县政府印发《岱山县加快推进“大综合一体化”行政执法改革工作方案》，并由县综合指导办印发《岱山县“大综合一体化”行政执法改革重点任务清单》，为我县综合执法改革提供制度保障。深化乡镇赋权改革，推动乡镇“一支队伍管执法”。根据乡镇事项承接能力，动态调整衢山镇、长涂镇、秀山乡赋权事项，县级部门赋权衢山镇 1235 项、长涂镇 254 项、秀山乡 255 项行政处罚权及与之相关的行政检查权、行政强制权；制定东沙镇、岱西镇、岱东镇综合行政执法改革实施方案，分别下放执法事项东沙镇 255 项，岱西镇 247 项，岱东镇 228 项，确保行政执法“放得下、接得住、管得好、

有监督”。明确 151 名执法人员以派驻方式下沉乡镇，执法部门下沉乡镇执法力量超过 60%，指导赋权乡镇开展执法人员学习培训和日常执法活动。

2. 不断优化行政执法方式，执法规范化建设持续发力。一是全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度，按照“谁执法谁公示”的原则，做到执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效。全县共计持有执法证人数 890 名（公安机关除外），平均持证率达 97.9%，行政执法人员均做到持证上岗，亮证执法。制定重大行政执法决定法制审核目录清单，发起重大执法决定法制审核 234 件，提出合法性审查意见 261 条。二是做好全县行政执法证件申请、换发、注销审核工作，审核行政执法证申请、换证、注销 202 人次。定期组织开展行政执法人员综合法律知识培训及考试，2022 年全县共计 123 人报名参加行政执法综合法律知识培训考试，行政执法人员的行政执法能力进一步提升。三是贯彻落实《行政处罚法》，执行动态调整后的“首错免罚”事项清单目录 275 项，高效整治我县行政执法多领域的违法行为。

3. 强化行政执法数字化应用，擦亮依法行政监管底色。严格落实“双随机、一公开”监管工作，全县 33 个行政执法部门、7 个乡镇全部入驻“浙江省行政执法监管（互联网+监管）”平台，执法人员帐号 1132 个，共开展各类检查 7219 户次，其中双随机抽查 3114 户次。大力推进“综合查一次”，已认领执法“监管一件事”应用场景 60 项，累计建设“综合查一次”应用场景 79 个，跨部门、跨领域开展联合

监督检查，跨部门监管率达 20%以上，开展“进一次门、查多项事、一次到位”，减少重复执法和执法扰企扰民，受检频次减少 147 次，受检频次降幅 63.36%。加大对电子商务、直播平台监测力度，严厉查处虚构原价、哄抬物价、价格欺诈等各类不正当价格行为，维护市场秩序稳定。加大重点领域行政执法力度，推进食品安全“守查保”专项行动，全年累计排查食品生产经营主体 3856 家次，开展监督抽检 589 批次，处置问题隐患 1415 个。

（五）健全法治协同监督体系，加强权力规范运行

1. 自觉接受人大监督，夯实法治政府建设。岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第二次会议认真听取和审议了 2021 年法治政府建设情况报告及政府组成部门主要负责人依法履职情况报告，提出法治政府建设认识有待提升、“放管服”改革有待深化、执法能力有待提高、政策公开和普法宣传有待改进等四个方面的审议意见，县政府高度重视，立即研究部署，结合实际制定相应整改措施，并向县人大常委会汇报整改成效。

2. 完善行政执法监督，释放监督效能。注重以督促改，贯彻落实好新修订的《浙江省县级以上人民政府行政执法监督条例》，抓好行政执法案卷评查、“三项制度”落实情况、证明事项告知承诺制实施情况专项监督、海洋行政执法领域专项评议等督查行动，大力推行数字化行政执法监督应用，实现对执法监管活动全流程、全方位线上监督，加强和规范监督行为，对检查督查中发现的违规执法问题及时通报，出具行政执法监督通知书 4 份，督促行政机关及时整改正确履职。

3. 全面强化行政、司法联络机制。一是召开府院、府检联席会议，进一步完善机制，就法治政府建设和服务全县经济高质量发展工作深入交流研究，深化政府部门与司法部门的协作配合。二是成立“大综合一体化”行刑衔接中心，优化行政执法与刑事司法有效衔接。配套建立案件会商、信息共享、结果通报等工作机制，形成部门协同、多元履职、一体融合的行刑共治新格局，中心运行以来共计移送案件78起，其中移送刑事案件27起，同比上升250%，平均办案期限8天，同比减少21天。三是认真履行各级人民法院发生法律效力行政诉讼判决和裁定，及时办理司法建议，配合检察机关履行检察监督，加强检察建议落实反馈。

4. 全面推进政务公开，打造阳光政府。积极推进政务五公开和重点领域信息公开，落实基层政务公开标准化规范化，以政府门户网站为第一公开平台、同时以政务新媒体为新载体，除涉及国家机密外凡是运用行政权力办理的与群众利益相关的各类事项，全部实行公开。及时公示行政规范性文件、政策解读、应急预案、民生实事及进展情况、政府重要会议等信息，抓住群众关注的热点和敏感问题，强调政务公开的时效性，激发公众参与感与幸福感。2022年，县政府办公室累计公开政务信息110条、收到政府信息公开申请12件。

（六）多元化解矛盾纠纷，促进社会和谐稳定

1. 健全多元化矛盾纠纷化解机制。健全信访、人民调解、行政调解、行政复议、诉讼等多元化矛盾纠纷化解机制，形成矛盾纠纷分层过滤解决机制，使绝大多数矛盾纠纷能够通过法定渠道得到有效化

解。突出县社会治理中心职能作用，坚持发展新时代“枫桥经验”，完善村镇两级纠纷逐级递进、分层流转机制，积极开展“法助共富、法护平安”“调解促稳定 喜迎二十大”等矛盾纠纷专项排查工作，组织“东海渔嫂”调解员队积极开展矛盾纠纷排查及法治宣传活动。全县共调处各类矛盾纠纷 3736 件，成功 3731 件，成功率 99.86%。

2. 扎实推进行政复议和应诉工作。积极探索打造“主动纠错、矛盾化解、复议分流、诉讼断后”的行政争议“四位一体”岱山模式，深入推进行政争议调解中心建设，吸收人大代表、检察官、政府法律顾问、律师、专家等为全县行政争议调解工作人才库成员融入调解工作。持续发挥行政复议主渠道作用，2022 年新收行政复议申请 28 件，5 年来首次超过一审行政诉讼案件数量，已办结 22 件，经调解申请人撤回复议申请 14 件，行政复议调撤率为 63.6%，创历史新高，进一步提升复议办案质量，全年经复议后行政诉讼“零败诉”。持续强化做好督促行政机关负责人出庭应诉工作，连续十二年实现行政机关负责人出庭应诉率 100%。

3、推进基层信访工作法治化。坚持实行信访联合接待、分类解决、督查反馈和责任追究等工作机制，依法及时就地解决群众合理诉求，持续开展信访积案化解清零行动，维护良好信访工作秩序。综合运用政策、法律、经济、行政等手段和教育、协商、调解等方式，打造信访工作责任闭环，信访问题和矛盾纠纷就地化解率高达 99.05%。通过法定途径分类处理信访投诉请求工作，加强对各职能部门的协调、督促、监督，运用“民呼我为”统一平台全程跟踪每一件信访事

项的甄别、引导、分流过程，确保导入法定途径的投诉请求有人接、有人管、有人办。今年以来，按法定途径办理信访事项共 223 件次。

4. 加强法治宣传教育，服务保障高质量发展。一是“菜单式”精准化普法，深入人心。充分发挥法官、检察官、行政执法人员、律师、普法讲师团等作用，“量身定制”法治宣讲“菜单”，分业、分类、分众开展法治宣传教育。二是“联动式”深层次普法，法润全岛。落实“谁执法谁普法”普法责任制，将法治宣传教育与执法、司法、社会治理服务等工作相结合，深化公民法治素养提升行动，围绕中心抓好重点对象普法，构建齐抓共管普法新格局。三是“立体式”全方位普法，亮点纷呈。充分利用法治公园、广场、车站、码头等阵地，依托横幅、宣传窗、LED 电子屏等载体，通过进村入户、送法上门、设点摆摊、法治讲座等形式广泛开展“美好生活·法典相伴”民法典法治宣传活动、“法助共富、法护平安”等法律服务活动 120 余场。

一年来，县政府坚持高质量推进依法行政，坚持高水平提升人民群众法治满意度和幸福感，法治政府建设不断发展进步，但我们也清醒地认识到，法治政府建设还存在一些问题和困难：一是建设法治政府的重视程度还有待提高，法治思维还没有普遍树立；二是乡镇行政执法的力量和水平还需进一步提升，行政执法监督存在薄弱环节；三是法律专业人才紧缺，合法性审查力量欠均衡，与新时期法治政府建设新任务仍有差距。

二、2023 年目标任务和重点工作

主任、各位副主任、各位委员，2023 年是贯彻党的二十大精神

开局之年，是“十四五”规划承上启下之年，更是岱山县“重点突破、争创一流”攻坚之年，我们将以自我革新的担当精神，主动作为、开拓创新，全面推进法治政府建设，加快推进《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》《法治浙江建设规划（2021-2025年）》贯彻落实。重点做好以下工作：

（一）讲政治、把方向，坚持党对法治政府建设的集中统一领导。深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记系列重要讲话精神，始终坚持以习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作，自觉把党的集中统一领导贯穿于依法行政全过程和各方面，完善“一把手”负总责的法治政府建设推进机制，优化法治巡察、法治督查、“第一责任人”述法常态化工作机制，发挥法治政府影响力、增强凝聚力、激发向心力，强化法治政府建设在全面依法治县中的主体地位。

（二）更有力、更高效，推动营商环境呈现新局面。以数字赋能提升政务服务效能，推进政务服务“好办易办”，实现“一网通办”率90%以上。加快推进“刷脸办”“智能速办”，推出100项以上与群众企业密切相关的高频事项实现“四零”服务。持续深化长三角“一网通办”，落实“全省通办”事项，持续推进与省内城市“跨城通办”。推进政务服务2.0项基层延伸，实现全域乡镇、村（社区）代收代办，全面建成“移动办事之县”。全面实施营商环境优化提升行动方案，围绕企业全生命周期服务监管，推行营商环境“无感监测”，迭代优化营商环境评价体系。深化公共资源交易平台整合共享，推进公共资源交易全流程电子化，实现工程建设项目招投标“跑零次”，确保公

公共资源交易在阳光下运行。

（三）互协调、聚合力，加快构建“大综合一体化”行政执法新格局。贯彻落实好《关于合力推动“大综合一体化”行政执法改革的意见》，坚持“利民为本、法治为基、整体智治、高效协同”理念，坚持系统观念、问题导向、效果导向，从基层实际出发，持续深化落实“大综合一体化”行政执法体制改革，加强综合执法、联合执法、协作执法的组织指挥和统筹协调，加快实现违法线索互联、执法标准互通、处理结果互认，实现执法扰企扰民大幅减少、违法现象持续下降、人民群众满意度显著提升。

（四）公开化、透明化，提升严格规范公平文明执法。持续推进行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，全面运行全省统一行政处罚办案系统和“互联网+监管”掌上执法，实现行政处罚事项线上办案率 100%。强化行政执法队伍的建设，提高行政执法水平，规范行政执法行为，动态调整岱山县行政执法多领域“首错免罚”清单，以刚柔并济的动态彰显执法温度。

（五）点到面、全覆盖，构建现代化公共法律服务体系。完善覆盖城乡、普惠均等、便捷高效的现代化公共法律服务体系，进一步优化组织保障、均衡发展、便民服务、质量建设等体系架构。加强基层公共法律服务站点建设，统筹推进法治资源整合，加快打造人民群众身边的公共法律服务品牌。

（六）筑凤巢、引金凤，加强新时代法治人才队伍建设。坚持以“引才”“育才”“管才”为导向，健全保障机制、创新培养方式、

严格监督管理，通过“筑巢引凤”持续优化法治人才培养环境，全面提升法治人才队伍建设水平。同时，完善法治人才队伍选拔、任用、交流、激励机制，统筹推进法律人才、执法人才、司法人才、法律服务人才以及重点领域法治人才培养工作。

（七）抓“早小”、切源头，预防化解行政矛盾纠纷。充分发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势，加大行政复议宣传力度，推动行政复议成为群众解决行政争议纠纷的首选途径。确立复议案件分层分级化解、容错免责等制度，为实质化解行政争议提供夯实的制度基础。加强行政争议调解中心与县社会治理中心深度融合，促进行政争议实质化解，坚持“调解优先”原则，切实预防化解行政争议。

（八）接地气、入人心，深入推进法治宣传教育。深入实施“八五”普法规划，开展公民法治素养提升专项行动，科学运用公民法治素养评价标准、指标体系和评价办法。全面落实普法责任制，开展第三批社会大普法“六优”培育行动，大力推进“普法+X”双普教育基地建设。建立“八五”普法讲师团，推出一批精准供需、覆盖面广的法治宣传教育精品课程。发挥“法治文化共建同盟”优势，推动法治文化与海岛渔俗文化、海洋旅游文化、传统文化等融合发展。

主任、各位副主任、各位委员，建功新时代，奋进新征程，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，在县人的有力监督下，以更大力度、更高标准、更实举措，扎实推进依法行政、全面建设法治政府，为全面建设法治岱山作出新的更大贡献！

关于岱山县 2022 年法治政府建设情况的调查报告

人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

根据《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》（以下简称《纲要》）规定和年度工作安排，去年 12 月起，人大常委会成立专项调查组，通过组织座谈、听取汇报、查看材料等方式，对我县 2022 年法治政府建设情况进行了专项调查。同时，为更加全面深入了解 2022 年我县法治政府建设的主要做法，找准存在的主要问题，提出加强和改进法治政府建设的意见建议，参照省市人大的具体实施办法，听取和审议县政府关于法治政府建设总体情况报告，并听取和审议“一府两院”负责人的依法履职情况报告（其中县经济和信息化局等 6 名“一府两院”负责人在常委会会议上作口头报告，其他“一府两院”负责人作书面报告），现将调查情况报告如下。

一、基本情况

2022 年，县政府及其职能部门认真贯彻习近平法治思想，按照全面建设“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府”的目标要求，持续深入推进法治政府建设各项工作，取得较好成效。

（一）组织领导工作持续加强。一是领导责任压实到位，县政府常务会议多次听取法治政府建设相关工作汇报，建立政府主要领导负总责的领导责任体系，将建设法治政府摆在政府工作全局的重要位置

来抓，认真履行推进法治建设第一责任人职责，推动政府各项工作全面纳入法治轨道。注重统筹协调，定期组织召开府院、府检联席会议，推进司法与行政良性互动，促进依法行政。二是监督考评不断强化，县政府统筹抓好法治岱山建设工作任务清单和法治政府考核责任分解，把考评结果纳入对部门和乡镇年度综合目标考核体系，综合运用多种督办方式，督促责任单位及时整改落实法治政府建设任务，法治监督综合效能得到了全面提升。三是法规制度体系更加健全。一方面持续规范行政规范性文件制定管理，严把“审核入口”，2022年，共审核县政府拟发的行政规范性文件30件，并按规定将已公布的18件行政规范性文件报县人大和市政府备案。另一方面推进重大行政决策科学民主公开，强化重大行政决策目录化管理，编制公布重大行政决策21件，完成《岱山经济开发区（南部片区）控制性详细规划》等4项县政府重大行政决策事项合法性审查，切实保障重大行政决策公信力和执行力。

（二）行政执法改革继续深化。一是持续推进“大综合一体化”行政执法改革，印发《岱山县加快推进“大综合一体化”行政执法改革工作方案》，深化乡镇行政执赋权改革，推动乡镇“一支队伍管执法”。统筹乡镇事项承接能力，动态调整赋权事项，明确151名执法人员以派驻方式下沉乡镇，执法部门下沉乡镇执法力量超过60%。二是进一步规范行政执法“三项制度”，做到行政执法信息公示、执法全过程留痕及重大行政执法决定法制审核。全县7个乡镇和主要执法部门实现行政执法制度到位、设备到位、记录到位。三是加强行政执

法队伍建设，严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，定期组织开展执法人员业务培训，提高行政执法能力水平。目前，全县共有持证执法人员 890 名，平均持证率达 97.9%，执法人员均做到持证上岗，亮证执法。**四是**较好贯彻落实《行政处罚法》，梳理完成“首错免罚”事项目录 275 项。

（三）法治营商环境不断优化。一是简政放权改革成效明显，出台 16 条激发市场主体活力举措，加快推动市场主体全生命周期“一件事”改革和证照分离全覆盖，系统整合优化企业审批全流程办理环节，实现企业“进一个中心，能办所有事”，全县商事登记更加便利，涉企审批更加便捷。**二是**投资环境持续优化，市场竞争环境更加公平，建立健全市场公平竞争审查制度，进一步规范政府行政行为。**三是**企业服务更加可感，升级打造一流营商环境指标体系，进一步明确落实政府部门服务企业相关工作职责，落实惠企政策精准推送、奖补兑现直通直达，2022 年全国县域经济投资潜力 100 强榜岱山县名列第八。

（四）基层社会治理成效明显。一是依法化解矛盾纠纷的机制更为健全，进一步完善信访、人民调解、行政调解、诉讼等矛盾纠纷分层过滤解决机制，使绝大多数矛盾纠纷能够通过法定渠道得到有效化解。2022 年，全县共调处各类矛盾纠纷 3736 件，成功 3731 件，成功率 99.9%。**二是**强化行政复议主渠道作用，探索打造“主动纠错、矛盾化解、复议分流、诉讼断后”的行政争议“四位一体”岱山模式。2022 年新收行政复议申请 28 件，5 年来首次超过一审行政诉讼案件数量，经调解申请人撤回复议申请 14 件，行政复议调撤率为 63.6%，

创历史新高，全年经复议后行政诉讼“零败诉”。三是持续深化普法和基层依法治理工作，深入实施“八五”普法规划，有力推进“谁执法谁普法”责任制，有效落实普法责任清单。进一步发挥法治文化阵地和带头人作用，吸纳法官、检察官、行政执法人员和律师等进普法讲师团，开展了“菜单式”“联动式”“立体式”的法制宣传教育活动。

（五）数字法治政府建设稳步推进。贯彻数字中国、国家大数据战略思想，围绕数字化改革工作，推进一体化智能化公共数据平台的建设和应用，迭代推动现有 19 个省级重大数字场景全面贯通应用，实现百姓民生事项“就近办”率达到 85%，离岛群众办事时效提升 80% 以上，有效满足离岛群众“办事不出岛”个性化办事需求。持续深化数字法治综合应用成果，打造推广了“智慧鱼山”“平安精智”等一批具有海岛标志性特色的数字法治综合应用，数字法治政府建设持续走深走实。

（六）去年人大常委会法治政府建设审议意见落实情况。2022 年 4 月 27 日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第二次会议听取和审议了岱山县人民政府《关于岱山县 2021 年法治政府建设情况的报告》，指出了 4 方面的审议意见。县政府高度重视，立即研究部署，结合实际制定了 4 方面 27 条具体整改措施，并向县人大常委会汇报整改成效，一批制约我县法治政府建设的“短板”问题得到有效解决。

二、存在问题

过去一年，我县法治政府建设工作虽然取得了一定的成绩，但对照“加快形成职责明确、依法行政的政府治理体系”的法治政府建设目标，仍然存在一定差距，主要有以下几方面问题：

（一）依法行政理念需要进一步增强。一是对推进法治政府建设的重要性和长期性认识还不够到位，各部门、乡镇、行业之间的推进力度还不够平衡，相关政策配套和制度建设有待进一步补齐短板。二是部分行政执法人员的依法行政意识有待进一步提高，2022 年，县人民法院新收行政案件 46 件（含行政诉讼 30 件和非诉案件 16 件），同比上升 15%。审结行政案件 40 件（撤诉及调解 27 件，诉讼 13 件），包括土地、公安、综合执法、乡镇等多个领域，从被诉行政行为类型看，主要涉及行政登记、行政处罚、行政协议、不履行法定职责等类型。其中，行政机关一审败诉案件 1 件，分析原因主要是由于行政人员事实认定不清，给当事人的财产认定产生争议，行政执法人员的法律程序规范意识有待进一步加强。

（二）部门职责边界需要进一步厘清。一是综合行政执法部门与业务主管部门之间、业务主管部门与业务配合部门之间职责边界不清的问题，还没有完全解决，有的部门执法事项划转衔接还不够顺畅，工作监管有存在漏洞。二是重点领域的执法监管还不够到位，对食品安全、生态环境、安全生产等重点执法领域的行政执法工作仍需进一步加强。2022 年，县人民检察院办理行政公益诉讼案件 7 件，主要涉及生态环境、食品安全、安全生产等领域，且以上的行政公益诉讼案件均源于行政机关没有依法及时履职，导致公共利益受损，行政机

关履职不及时、不充分现象需要引起重视。三是数据共享还不够充分，数字化改革中，部门间数据共享和业务协同有待进一步加强，各数据平台间存在壁垒，影响数据的采集、共享和分析使用。调研中有部分企业代表反映，政府法治监督存在多头监管的情况，相关数据填报重复问题较为严重，多平台多系统要求重复填报，给企业造成了压力。

（三）队伍建设短板需要进一步补齐。一是法治队伍力量不足、执法装备紧缺的问题依然存在，特别是在乡镇层面，执法人员素质不均衡、结构不合理、执法骨干青黄不接、断层等现象比较突出，难以有效适应行政综合执法改革、执法重心下移等工作需要。二是公职律师缺口较大，目前，全县有公职律师 25 名，政府及其部门公职律师覆盖率为 47%，公职律师比例未达到省里 50% 的考核要求，且公职律师只局限在几个主要执法部门，在重大行政决策的推进中，公职律师发挥法律支撑作用还不够明显。

（四）普法宣传效果需要进一步提升。一是行政部门普法意识仍有较大改进空间，政府行政部门的工作重心仍停留在审批、执法、监管等环节，对“谁执法谁普法”的工作机制还未有效落实。二是普法宣传的方式方法还可以更加灵活，法治宣传教育的阵地和手段还相对传统，目前大多依靠横幅、宣传窗等载体开展被动式宣传，对如何利用好网络、流媒体等新兴方式吸引人民群众主动关注普法宣传的办法不多，普法效果差强人意。三是对人民群众高度关注领域的普法宣传效果还不够明显，特别是人民群众高度关注的反电信诈骗、食品药品

安全、金融安全等领域，法治宣传教育和法治实践的融合还不够紧密，2022 年全县发生电信诈骗 351 起，案损金额 1762 万。

三、意见建议

法治政府是法治国家建设的主体和重点，是法治社会建设的先导和示范。2021 年 8 月，中共中央印发了《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》，对法治政府建设提出了新的目标和要求。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实党中央全面推进依法治国新部署新要求，坚持问题导向，补齐短板弱项，持续推动我县法治政府建设和依法行政工作不断向前迈进，为在高水平建设现代海洋城市中加快海岛现代化提供有力法治保障。

（一）强化政治引领，依法行政自觉接受监督。要切实增强以习近平法治思想统领法治政府建设的政治自觉，认真贯彻落实党的二十大精神，进一步强化依法行政理念，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定、保障安全，全面推进法治岱山建设。要贯彻全过程人民民主理念，扩大人民群众有序参与，增强重大行政决策公众参与实效。要着力打造全过程人民民主海岛样板，主动听取人大代表意见建议，切实发挥人大代表在法治政府建设中的重要作用。要自觉接受人大监督，依法向人大报告法治政府建设和依法履职工作情况，规范做好行政规范性文件审查备案，严格落实“有件必备”。要充分发挥检察机关法律监督的作用，督促行政机关按照检察建议及时整改，使检察机关法律监督成为法治政府建设的有效推动力。要进一

步优化法治营商环境，不断深化营商环境优化提升“一号改革工程”，加快推进市场主体全生命周期“一件事”等一批重点改革事项，实现政务服务不断提档升级。

（二）抓好统筹协调，深化“大综合一体化”改革。要继续深化综合行政执法体制改革，按照“大综合一体化”改革目标，坚持问题导向和效果导向，构建上下协调、集中统一、高效便捷的全覆盖政府监管体系和全闭环行政执法体系。要科学配置行政执法职能和执法资源，健全跨部门、跨区域执法协作联动机制，加强综合执法、协作执法的统筹协调，实现线索互联、标准互通、结果互认。要明确综合执法部门与业务主管部门之间、业务主管部门与业务配合部门之间的各项职责边界，加强沟通协调，避免出现因职能交叉、衔接不畅等导致工作推进不力的情况，确保事情有人管、管得住、管得好。要持续推进政府履职数字化改革，建设行政执法集成式数字化平台，让“百姓少跑腿、信息多跑路”成为一种治理自觉。

（三）注重多措并举，建强队伍夯实保障基础。要始终抓住领导干部关键少数，切实发挥好法治建设“领头雁”作用，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，定期听取汇报，及时研究解决重大问题。要把法治素养及依法履职情况纳入考核评价干部的重要内容，重视法治人才的培养，加快建立正规化、专业化的法治人才队伍。要充实基层法治力量，加强对基层执法人员的法治教育培训，补齐基层执法人员力量、素质、结构上的短板。

（四）精准有效普法，优化环境厚植法治土壤。要认真贯彻实施市人大常委会“八五”普法决议和县政府“八五”普法规划，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，推动法治宣传教育深入基层、深入群众。要突出精准普法，实行个性化普法策略，强化对社会环境和普法对象、形式、载体、内容等各要素的分析把握，以“画像式”普法提高精准度。要坚持法治宣传教育和法治实践相互促进，加强引导人民群众对法治建设的知晓度和参与度，结合反电信诈骗、食品药品安全、安全生产、金融安全等执法工作，有针对性地开展涉及民生领域的法治宣传，以“以案说法”式普法提高受众度，进一步营造全社会依法守法的浓厚法治氛围。

特此报告，请予审议。

调查组组长人员：

组 长：董海斌

副组长：曹啸海

成 员：刘曙毅、孙泽豪

法治政府建设（县政府）关键指标统计表

序号	维度	指标名称	细化指标	目标值	2022 年 完成情况
1	地方立法和 制度建设	规范性文件	规范性文件备案数量	-	按规定将已公布的 18 件规范性文件报县人大和市政府备案。
			规范性文件备案纠错数量	0	对秀山乡政府《关于秀山乡骨灰纪念堂存放格位使用费标准的批复》（岱发改价格〔2022〕11 号）备案的文件予以退回，指出其未载明具体施行日期。
			规范性文件存在程序严重违法或内容违法问题数量	0	未发生规范性文件存在程序严重违法或内容违法问题。
2		行政决策	政府部门出台重大行政决策数量	-	按要求在县人民政府网站上公布 2022

					年度岱山县政府重大行政决策事项目录 4 件,即《岱山县促进民宿产业高质量发展的实施意见》《岱山县水利综合规划》《岱山县防洪排涝规划》《岱山经济开发区（南部片区）控制性详细规划》,严格按照重大行政决策事项程序做好公众参与、专家论证、合法性审查、集体讨论决定、决策公布等各项程序。	
			重大行政决策目录事项清单公布	公布或无需公布	加强重大行政决策目录化管理,编制公布重大行政决策事项 21 件。	
			合法性审查应审未审数量	0	未发生合法性审查应审未审情况。	
			行政合同违约、毁约数量	0	未发生行政合同违约、毁约情况。	

3	依法行政		政府部门外聘法律顾问配备数量	-	政府部门外聘法律顾问配备 34 人。
			政府部门公职律师配备数量	50%	25 人，47%
		行政执法	行政执法案卷数量	-	岱山县司法局组织开展了 2022 年度岱山县行政执法案卷评查，对 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间我县办结的行政执法案卷评查，经统计共办结一般程序行政处罚案件 2023 件、办结行政许可 30016 件。上述办结的行政处罚和行政许可案件未被提起行政复议和诉讼。2022 年度岱山县行政处罚处理决定 112425 件，行政强制处理决定 1046 件。
			“双随机、一公开”抽查事项覆盖率	100%	100%

			掌上执法率	不低于 95%	100%
			简易案件掌上办案率	—	100%
			统一行政处罚办案系统应用率	不低于 70%	岱山县各行政执法部门通过统计全省统一行政处罚办案系统及部分执法条线自建系统办理行政处罚案件,以及根据各执法部门季度报送的数据累计,我县线上办案率为 99.3%。
			政府重大行政执法决定法制审核目录清单制度覆盖率	100%	100%
			政府部门配置执法记录仪等设备的比例	—	主要执法单位及各乡镇共配置执法记录仪 497 台、照相机 88 台、录音机 29 台、视频监控 338 台,其他设备 1666 台。
			政府部门执法人员持证率	—	全县共计持有执法证人数 890 名(公安机关除外),平均持

					证率达 97.9%，行政执法人员均做到持证上岗，亮证执法。
4		审议意见落实反馈	应完成数量	—	23
			已完成数量 (不包括超时未反馈)	—	23
			超时未反馈数量	0	0
5		代表建议办理	办结率	100%	100%
			面商率	100%	100%
			解决情况:		
			解决情况 A 类: 问题得到解决或基本解决	—	29.6%
			解决情况 B 类: 已列入计划解决	—	56.8%
			解决情况 C 类: 因条件限制或其他原因暂缓解决	—	12.8%
			解决情况 D 类: 另有留作研究参考	—	0.8%

			满意率	100%	100%
6		行政复议	行政复议数量	—	28
			行政复议直接纠错数量	0	3
			未按要求履行行政复议决定书、行政复议意见（建议）书数量	0	0
7	法治监督	一审判决行政机关败诉	一审判决行政机关败诉数量（复议案件除外）	0	0
		一审行政案件行政机关负责人出庭应诉	一审行政案件行政机关负责人未出庭次数	10%以下	0
		一审行政案件调解撤诉	一审行政案件调解撤诉率	30%以上	45.8%
8		司法建议	司法建议数量	—	1
			未按要求回复的数量	0	0
9		检察建议	检察建议数量	—	43
			未按要求回复的数量	0	0
10	守法普法	领导干部学法情况	政府部门班子会议学法次数	4次以上	7

11		宪法宣誓实现率	政府及其部门任命国家工作人员宪法宣誓实现率	100%	100%
12		政府及其组成部门 工作人员年度法律 考试合格情况	县管领导干部年度法律知识学习考试缺考或成绩不合格人数	0	0
			县直单位公务员法律知识学习考试 缺考或成绩不合格人数	0	0

岱山县人民代表大会常务委员会

关于岱山县 2022 年法治政府建设情况的审议意见

县人民政府：

2023 年 3 月 15 日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第八次会议听取和审议了县人民政府《关于岱山县 2022 年法治政府建设情况的报告》。会议认为，我县高度重视法治政府建设工作，县政府及相关职能部门在加强组织领导、深化行政执法改革、优化法治营商环境、增强基层社会治理、推进数字法治政府建设和落实人大常委会审议意见等方面做了大量工作，取得明显成效。同时，在《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》贯彻实施过程中还存在一些问题：依法行政理念需要进一步增强，部门职责边界需要进一步厘清，队伍建设短板需要进一步补齐，普法宣传效果需要进一步提升等。为此，提出以下审议意见：

一、强化政治引领，依法行政自觉接受监督。要切实增强以习近平法治思想统领法治政府建设的政治自觉，认真贯彻落实党的二十大精神，进一步强化依法行政理念，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定、保障安全，全面推进法治岱山建设。要贯彻全过程人民民主理念，扩大人民群众有序参与，增强重大行政决策公众参与实效。要着力打造全过程人民民主海岛样板，主动听取人大代表意见建议，切实发挥人大代表在法治政府建设中的重要作用。要自觉接受人大监督，依法向人大报告法治政府建设和依法履职工作情况，

规范做好行政规范性文件审查备案，严格落实“有件必备”。要充分发挥检察机关法律监督的作用，督促行政机关按照检察建议及时整改，使检察机关法律监督成为法治政府建设的有效推动力。要进一步优化法治营商环境，不断深化营商环境优化提升“一号改革工程”，加快推进市场主体全生命周期“一件事”等一批重点改革事项，实现政务服务不断提档升级。

二、抓好统筹协调，深化“大综合一体化”改革。要继续深化综合行政执法体制改革，按照“大综合一体化”改革目标，坚持问题导向和效果导向，构建上下协调、集中统一、高效便捷的全覆盖政府监管体系和全闭环行政执法体系。要科学配置行政执法职能和执法资源，健全跨部门、跨区域执法协作联动机制，加强综合执法、协作执法的统筹协调，实现线索互联、标准互通、结果互认。要明确综合执法部门与业务主管部门之间、业务主管部门与业务配合部门之间的各项职责边界，加强沟通协调，避免出现因职能交叉、衔接不畅等工作推进不力的情况，确保事情有人管、管得住、管得好。要持续推进政府履职数字化改革，建设行政执法集成式数字化平台，让“百姓少跑腿、信息多跑路”成为一种治理自觉。

三、注重多措并举，建强队伍夯实保障基础。要始终抓住领导干部关键少数，切实发挥好法治建设“领头雁”作用，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，定期听取汇报，及时研究解决重大问题。要把法治素养及依法履职情况纳入考核评价干部的重要内容，重视法治人才的培养，加快建

立正规化、专业化的法治人才队伍。要充实基层法治力量，加强对基层执法人员的法治教育培训，补齐基层执法人员力量、素质、结构上的短板。

四、精准有效普法，优化环境厚植法治土壤。要认真贯彻实施市人大常委会“八五”普法决议和县政府“八五”普法规划，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，推动法治宣传教育深入基层、深入群众。要突出精准普法，实行个性化普法策略，强化对社会环境和普法对象、形式、载体、内容等各要素的分析把握，以“画像式”普法提高精准度。要坚持法治宣传教育和法治实践相互促进，加强引导人民群众对法治建设的知晓度和参与度，结合反电信诈骗、食品药品安全、安全生产、金融安全等执法工作，有针对性地开展涉及民生领域的法治宣传，以“以案说法”式普法提高受众度，进一步营造全社会依法守法的浓厚法治氛围。

重点问题清单

序号	问 题	
一	依法行政理念需要进一步增强。	1、对推进法治政府建设的重要性和长期性认识还不够到位的问题。
		2、部分行政执法人员的依法行政意识有待进一步提高的问题。
二	部门职责边界需要进一步厘清。	1、部门之间职责边界不清的问题。
		2、重点领域的执法监管还不够到位的问

		题。
		3、数据共享还不够充分的问题。
三	队伍建设短板需要进一步补齐。	1、法治队伍力量不足、执法装备紧缺的问题。
		2、公职律师缺口较大的问题。
四	普法宣传效果需要进一步提升。	1、行政部门普法意识仍有较大改进空间的问题。
		2、普法宣传的方式方法还可以更加灵活的问题。
		3、对人民群众高度关注领域的普法宣传不够的问题。

常委会组成人员和列席会议人员发言摘要

2023年3月15日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第八次会议听取和审议了《关于岱山县2022年法治政府建设情况的报告》，现将常委会组成人员和列席会议人员的审议发言摘要如下。

常委会副主任董海斌：

2022年在县委的坚强领导下，我县的法治政府建设工作取得了较好成绩，政府及职能部门深入学习习近平法治思想，牢固树立“四个意识”，坚决捍卫“两个维护”，法治政府建设工作持续走深走实。

县法治办能积极发挥牵头抓总的综合协调作用，每月印发法治政府工作情况晾晒通报，对标对表法治政府考核细则，制作“绿黄红”三色图，32项考核指标30项为绿色，2项为红色。

各职能部门按各自职责，查漏补缺，创新守正，依法行政能力明显提高，各级干部法治意识明显增强，人民群众的法治获得感越来越强，全县各级人大代表为我县法治政府建设尽心履职，在支持配合法治政府建设上做出了很好的表率。不过，在推进法治政府建设过程中也存在一些问题：

1、宣传工作还不够深入。一是法律法规宣传不够，事关老百姓切身利益的法律法规知晓度不高，“谁执法谁普法”的工作机制需进一步落实到位。二是司法实践宣传不够，比如县人民检察院每年开展公益诉讼，在安全生产、生态环境保护、食品安全等方面对政府依法行政作出了很好的法律监督，但群众的参与度还不够高，社会影响还不够广泛，宣传的力度需要更进一步。三是基层单元宣传阵地作用发挥不够，各行政执法部门主要负责人进基层单元带头学法普法还未形成成熟机制。

2、法治营商环境需要进一步优化。要始终牢记习近平总书记提出的“要坚持两个毫不动摇”，既稳固和发展国有经济毫不动摇，鼓励和发展非公有制经济毫不动摇。民营经济是我县经济活动的重要组成部分，民营企业的健康发展事关稳就业、稳增长，政府及职能部门要进一步做好助企服企惠企相关工作，有力贯彻落实《浙江省促进中

小微企业发展条例》，为民营企业发展提供公平有序的良好法治营商环境，充分保障企业健康发展。

3、公职律师比例需要进一步提高。目前，全县公职律师比例为47%，未达到50%的省定考核标准，并且全县律师万人比仅为万分之2.14，在全省各县区的排名位列后段。政府相关部门要加强法制机构和队伍建设，提升能力水平，以适应新形势、新要求。

4、行政规范性文件的制定要更加细致严密。特别是政府签订的行政、招商等合同要严格审核，不能随意扩大公民义务，缩小公民权益。

常委会委员、衢山镇人大主席林华：

1、司法机关，比如公安、司法等部门的法律执行情况是比较到位的，但有些行政部门和乡镇在出台政策过程中，存在执法不够严格，随意性较大的问题。

2、目前乡镇“一支队伍管执法”工作在有序推进，但法制审核工作推进力度不大，乡镇法制审核审什么、怎么审缺少相应的专业指导。

3、法治乡镇建设中，缺少专业性的人才，需要上级部门多给与指导和帮助。

县人大法制与监察司法委委员王永国：

近几年，我县在法治政府建设方面的工作总体来说是可圈可点的，特别在行政执法改革、法治营商环境建设、基层社会治理和数字法治政府建设上是一步一个脚印，能明显感觉到建设工作的实效性。

但与先进地区相比，依旧存在一定差距：一是数字法治政府的数据打通和平台分享的问题。二是部分数据和证明的重复提交问题。三是行政执法部门执法不够到位的问题。四是公职律师和社会律师的法律支撑作用不够强的问题。需要政府及其职能部门进一步统筹解决相关短板，持续增强法治政府建设实效。

县人大法制与监察司法委兼职委员王伟忠：

我县法治政府建设工作一是领导有力，二是措施全面，三是监督到位，四是成效明显，总体感觉我县法治政府建设已经有模有样。提一点建议：法治政府建设是否可以向村级延伸，村级层面相对部门和乡镇在法治政府建设上存在法治理念还比较薄弱、普法教育程度还有些欠缺、制度建设还存在短板，还未达到有序治理，依法治村的目标要求。

2022 年度述职报告

岱山县人民检察院 刘永忠

（2023 年 3 月 15 日）

主任、各位副主任、各位委员：

2022 年 2 月 28 日，我被县人大常委会任命为县检察院副检察长、检委会委员、检察员。一年来，在县人大常委会的有力监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，深入践行习近平总书记对检察工作“敢于监督、善于监督、

勇于开展自我监督”的重要指示精神，恪尽法律监督职责，努力维护司法公正。现将本人 2022 年度履职和工作情况报告如下：

一、以保障正确履职为先，强化自身思想政治建设。重视政治理论学习，认真收听收看党的二十大报告，参加在线专题培训、党组中心组理论学习会、党支部三会一课，自学指定篇目，主动谈体会写心得，学懂弄通党的二十大精神。强化政治纪律、政治规矩意识，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到两个维护。积极贯彻落实党中央决策部署，特别是在弘扬践行“平等保护理念”上，带头落实院领导包案制度，司法能动履行核查职责，支持某民营企业要求刑事立案的监督申请，坚决打击企业内部贪腐行为，优化法治营商环境，推动民营经济绿色、健康、高质量发展。坚守使命担当，面对严峻复杂防控工作，认真履行双合卡点点位长职责，带领志愿者顶住压力，迎难而上，精准落实疫情防控政策，妥善做好群众解释安抚工作。

二、以牢固树立“监督者更要接受监督”理念为重，始终将自身履职置于人大及其常委会的监督之下。在日常检察工作中，认真贯彻执行县人大及其常委会的各项决议、决定。列席县人大常委会，了解县人大工作部署，结合检察工作实际加以贯彻执行。2022 年上半年，根据县人大常委会法制与监察司法工作委员会要求，抽调精干力量组成专班负责本院近五年检察建议类型案件的输入，实时完善“数检督”检察建议数据仓建设。落实代表常态化走访联络机制，带头走访人大代表联络站，及时回应关心关切。坚持以公开促公正，邀请人大代表走进检察院，参加案件公开听证等活动，尊重并吸纳意见建议。持续

深化检务公开，依托案件信息公开网，发布案件程序性信息等，让检察权在阳光下运行。

三、以坚守公正司法底线为要，强化法律监督维护公平正义。一是牵头抓好全院数字检察工作。坚定争创数字检察先进院奋斗目标不动摇，通过带队学习观摩数字建模经验，向上对接争取支持，召开工作推进会，落实工作动态晾晒等，确保数字检察工作在分析研判、计划部署、比学赶超中不断推进。按照“个案办理-类案监督-系统治理”法律监督路径，全面应用贯通数字检察“一本账”S1、S2，检察大数据法律监督、政法一体化办案和数字检察子场景的应用始终处于正确跑道上。共创建运行数字模型18个，监督成案12件，“数字赋能监督，监督促进治理”的成果成效得以彰显。二是做优刑事执行监督工作。以办成全省引领性、示范性案件为目标，落实解决“判实未执、应收未收”问题的多跨制度为抓手，开展涉海涉渔社区矫正监督为切口，有效提升办案质效，共申报优秀案事例4件，获评全市优秀案事例2件，全省示范性案、引领性案件1件，为全市唯一一件。向县看守所提出纠正违法书面检察建议1份，推动落实巡回检察整改意见。加强罚金减免的监督，支持法院为被告人减免2件，不支持1件，有力维护刑罚严肃性。三是切实履行检察官办案职责。落实领导带头办案要求，共直接办案5件，非直接办案10件。积极做好办案后半篇文章，所撰写的问题信息被市委办、省院、高检院采用，高检院杨春雷副检察长批示。社区矫正监督案获评全市十大精品案例、全省刑事执行条线第三季度引领性、示范性案件。

四、以践行司法为民要求为本，纾解急难愁盼不断增进民生福祉。

积极推动司法救助精准化、多元化，带领干警深入有关单位，加强沟通交流，主动与县妇联、民政、交警等部门建立困难群众救助信息月推送机制，推动县委政法委优化司法救助程序，为“因案致贫”者兜好民生底线。办理司法救助案件5件，发放救助金10万元。关注困难妇女群体，联合市检察院、县妇联为涉案困难残疾妇女申领国家司法救助金4万元，落实帮扶举措，努力实现“一次救助，长期关怀”。全力做好涉检信访化解，深化落实院领导接访办案、群众信访“件件有回复”等制度，妥善办结来信来访46件54人，领导包案化解首次信访案2件。抓紧抓实检察公开听证全覆盖，对年老体弱、出行不便者，开展简易听证、上门听证7次，真正让司法温度可感可触。

主任、各位副主任、各位委员，虽然取得一些成绩，但也清醒地认识到，工作中还存在一些问题和不足：一是接受县人大及其常委会监督的自觉性、主动性还不够强；二是法律监督力度和质效仍有待提升；三是“数字赋能监督、监督促进治理”路径还需深入探索。对于上述问题，我将高度重视、着力解决。

关于刘永忠同志履职情况的调查报告

主任、各位副主任、各位委员：

根据《关于听取和审议法治政府建设情况报告的实施方案》要求，

市人大常委会调查组到县人民检察院对刘永忠同志 2022 年的履职情况进行调查了解，与若干院领导班子、中层干部、普通办事员进行了个别谈话。同时，县人民检察院 40 名干部职工对刘永忠同志依法履职、完成重点工作、工作创新、敢于担当、落实市人大常委会审议意见、办理代表建议和意见、勤政廉洁等方面工作情况进行了民主测评，总体评价称职率 100%。现将履职调查情况报告如下：

一、履职情况

2022 年，刘永忠同志能坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，坚决落实党的二十大精神，认真贯彻执行国家法律法规，依法履职。牵头抓好数字检察工作，成功创建运行数字模型 18 个，监督成案 12 件，“数字赋能监督，监督促进治理”成效明显。做优刑事执行监督工作，以涉海涉渔社区矫正监督为切口，申报优秀案事例 4 件，获评全市优秀案事例 2 件，全省示范性案、引领性案件 1 件。切实履行检察官办案职责，落实领导带头办案要求，直接办案 5 件，非直接办案 10 件，积极做好办案后半篇文章，所撰写的问题信息被市委办、省院、高检院采用，获高检院杨春雷副检察长批示。积极践行司法为民要求，推动司法救助精准化、多元化，建立困难群众救助信息月推送机制，办理司法救助案件 5 件，妥善办结群众来信来访 46 件，让司法温度可感可触。

存在的问题和不足：对增强法律监督力度和质效的谋划有待进一步探索；对“数字赋能监督、监督促进治理”的工作实效有待进一步提升。

调查小组认为刘永忠同志 2022 年度的工作是称职的，建议县人大常委会同意其述职报告。

二、征求县检察院领导意见

征求了黄志刚检察长的意见，对人大常委会调查小组的意见表示认同。

三、希望和要求

希望刘永忠同志在新的一年里，敢于担当，创新机制，充分发挥司法能动性，坚持以人民为中心思想，不断满足人民群众对司法的需求，为在高水平建设现代海洋城市中加快海岛现代化提供坚强司法保障而努力奋斗。

特此报告，请予审议。

调查小组：董海斌、曹啸海、刘曙毅、孙泽豪

2023 年 2 月

关于刘永忠同志 2022 年 述职报告和履职情况的评议意见

县十七届人大常委会第八次会议听取和评议了刘永忠同志 2022 年担任县人民检察院副检察长期间的述职报告和履职情况，会议认为其工作是称职的，原则同意其本人的述职报告。

2022 年，刘永忠同志能坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，坚决落实党的二十大精神，认真贯彻执行国家法律法规，依法履职。牵头抓好数字检察工作，成功创建运行数字模型 18 个，监督成案 12 件，“数字赋能监督，监督促进治理”成效明显。做优刑事执行监督工作，以涉海涉渔社区矫正监督为切口，申报优秀案事例 4 件，获评全市优秀案事例 2 件，全省示范性案、引领性案件 1 件。切实履行检察官办案职责，落实领导带头办案要求，直接办案 5 件，非直接办案 10 件，积极做好办案后半篇文章，所撰写的问题信息被市委办、省院、高检院采用，获高检院杨春雷副检察长批示。积极践行司法为民要求，推动司法救助精准化、多元化，建立困难群众救助信息月推送机制，办理司法救助案件 5 件，妥善办结群众来信来访 46 件，让司法温度可感可触。

存在的问题和不足：对增强法律监督力度和质效的谋划有待进一步探索；对“数字赋能监督、监督促进治理”的工作实效有待进一步提升。

希望刘永忠同志在新的一年里，敢于担当，创新机制，充分发挥司法能动性，坚持以人民为中心思想，不断满足人民群众对司法的需求，为在高水平建设现代海洋城市中加快海岛现代化提供坚强司法保障而努力奋斗。

2022 年度述职报告

岱山县经济和信息化局 刘世峰

(2023 年 3 月 15 日)

主任、各位副主任、各位委员：

2022 年，在县委县政府的正确领导下，在县人大指导监督下，在局班子和局系统干部职工的大力支持下，本人坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕县委县政府的中心工作，团结带领全体经信干部在疫情防控 and 创城攻坚中冲锋在前，在助企纾困解难、推动低效企业整治、精准招商、数字赋能等方面实干担当，机关整体干事创业氛围更加浓厚。现将本人 2022 年度履职和工作情况报告如下：

一、关于贯彻执行国家法律法规，依法履职、依法行政、公正司法等方面的情况。

（一）学法普法，牢筑法治之基。坚持线上线下联动学习，线上运用学习强国、钉钉群等媒介，线下通过中心组学习、支部“三会一课”等模式深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，专题学习《习近平法治思想学习纲要》、《习近平谈治国理政（第四卷）》等；安排学习《中国共产党纪律检查委员会工作条例》、《浙江省民营企业发展促进条例》、《浙江省数字经济促进条例》等相关政策条例；多次到社区文化礼堂开展普法主题宣传活动；组织 18 名干部参加法律知识考试，在全局上下形成学法守法用法的

良好氛围。

（二）惠企利企，力行法治之道。坚持依法行政，严格依法履职，切实将法治建设贯穿至经信工作全程。加强对数字经济促进、数据安全保护等领域的监管力度，开展工信领域重点企业工控及信息安全专项检查，联合网信办、公安等部门开展企业信息安全检查，发现并整改问题 6 个，组织 30 余家单位开展网络信息安全课程培训，有效提升企业网络安全意识。

（三）变革重塑，厚积法治之势。聚焦“大综合一体化”综合行政执法改革，全面使用“浙江省行政执法监管（互联网+监管）”平台，深入推进“双随机，一公开”监管，本年度监管事项认领率和事项覆盖率均达 100%，加强对商超、加油站、粮食收购企业备案情况等检查，今年共开展执法检查 24 次，掌上执法检查率达 100%。

二、涉及本部门重点工作、重要指标、政治重大投资项目、民生实事项目等方面的完成情况。

（一）惠企纾困攻坚克难。以舟山市惠企政策兑现平台为依托，深化惠企政策直达，实现企业最多跑零次。截至目前，上线平台兑现指南 92 条；申请受理企业家数 521 家次，线上兑现惠企资金 8.91 亿元，完成进度 405%；精准落实企业减负降本工作，累计减负降本 6.9 亿元，完成任务的 127.8%，惠及 9.8 万家次。针对海岛企业产品、材料出岛问题，制定出台轮渡费补助政策，减轻企业物流成本负担，补助民营企业 19 家，总额 200 余万元。

（二）产业结构更趋合理。中集长宏承租中基船业 2053 亩闲置

低效用地，完成厂区和设备修复工作并正式生产；捷胜海洋通过股权转让方式完成对普斯耐驰的兼并重组，开展年产 3000 套甲板机械和渔具项目技术改造，总投资亿元以上；常石邮轮舾装码头项目取得岸线使用许可，正进行后续海域论证和环评，实现产值 30 亿以上；惠生海工厂区闲置地块与中国三峡新能源（集团）股份有限公司、上海电气风电集团股份有限公司组成联合体，共同打造“深远海海上风电海洋工程装备制造基地、深远海海上风电运维基地、绿色氢能装备制造基地”，形成“深远海海上风电母港”。

（三）腾笼换鸟转型升级。攻坚亩均税收 5 万以下低效企业整治提升，支持企业“工业上楼”提容增效；完成“一企一方案”制定，出台低效企业年度工作要点，54 家亩均税收 5 万元以下低效企业全部达标，规上工业亩均税收快报数据在 70 万元以上。全年整治提升低效企业 54 家，盘活土地 2185 亩。岱山开展低效企业的工作经验入选《全省高耗低效企业整治攻坚行动工作简报》，深化“亩均论英雄”改革案例被“重大巡视问题清单”省级分榜录用。

（四）招商引资提质增效。坚持把项目招引作为发展经济的助推器。今年共牵头引进重大招商产业项目 7 个，其中 10 亿级项目 1 个，1 亿元以上重大产业项目 2 个，引进数字经济、先进制造、生活性服务等项目 4 个。重点意向项目 2 个，其中飞洲电缆项目投资协议条款基本确定，总投资 10 亿元左右，目前正在洽谈中；金海智造重整取得实质性突破，计划于 2023 年 1 月发布招募公告，争取尽快完成招募工作，确定招募企业。

（五）外贸工作保稳强基。制定出台《关于进一步做好稳外资稳外贸促消费的若干意见（试行）》、《关于进一步推进稳外贸稳外资工作的若干举措的通知》等配套政策；贯彻实施中央、省、市稳外贸政策，兑现企业各类外贸奖补资金 226.23 万元；助力外贸企业扩市场，累计组织 66 家次企业报名参加线上展会，重点组织 11 家企业参加线上第 131 届广交会；推动内外贸一体化发展，新增外贸进出口实绩企业 5 家，晨光电器入选全省内外贸一体化“领跑者”培育名单。

三、工作创新、敢于担当等方面的情况。

（一）全力攻坚创城防疫。根据我局创城职责，明确金海家园、华润万家、新天地、三江超市等 7 个点位的责任领导和人员安排，切实做到责任到人、落实到岗、具体到事，2022 年度我局创城经费投入 100 余万（用于卫生间改造、破损维护、防火门调换维护等），对商超等开展督查 60 余次，清理小广告 10 余次，发放宣传手册百余本。高度重视疫情防控工作，带领全局党员干部不分节假日、奋战一线，10 名均龄 58 岁的党员干部主动到双桥卡口参与入舟货车消杀志愿服务。20 余名干部 24 小时待命“大规模核酸采样检测”物资储备工作，并多次参与突发事件和应急演练。

（二）数字赋能高效智治。持续推进制造业数字化改造，实施“产业大脑+未来工厂”新智造发展路径。化塑产业大脑获省第二批工业领域细分行业产业大脑建设试点，并上线省产业大脑能力中心，浙石化入选省级未来工厂培育名单。在全市率先启动“岱山县制造业数字化改造实施深度上云专项行动”，推动细分行业数字化普惠改造，同

时建立“新智造应用 5G 专项套餐资源库”，推出免费 5G 资费套餐，助推“5G+工业互联网”、“云上制造企业”加快发展。目前正在实施的数字化改造企业有 10 家，6 家已完成验收。友联、惠生纳入县级云上制造企业培育库。积极打造智能（数字化）车间示范试点，培育建设智能车间企业 8 家。产业数字化发展指数全市第一。不断完善数字新基建布局，加快 5G 网络覆盖，重点做好 G526、开发区及旅游集散中心区块 5G 基站建设，建成 180 个，累计 652 个。

（三）商圈打造焕发活力。推进各乡镇特色商圈打造，高亭镇希尔顿商圈引入瑞幸、爱上鱼头等，华侨全季酒店开始营业，开投麦斯汀酒店与君澜达成合作意向；东沙古镇商圈引入知否咖啡店、东三少杂货铺等 10 余家商贸特色店；岱西双合商圈新增双合休闲茶吧和小吃一条街；岱东东海郊野公园商圈一期投入运营，打造儿童游乐中心并引入小吃、烧烤、咖啡、集装箱驿站等商贸业态，不断完善城市功能，有效激发海岛经济活力；配合法院做好对日达商业圈的破产处置，完成所有房产（除二楼格子铺外）拍卖并完成消防改造。

四、执行县人民代表大会及常委会的决议决定，落实县人大常委会审议意见、工作建议等方面的情况。

一年来，县经信局立足主责主业，充分发挥综合经济部门的优势，认真执行县人民代表大会及常委会的决议决定，积极贯彻落实县人大常委会审议意见、工作建议，在助力企业纾困解难、深化“亩均论英雄”改革、推动电子商务发展等方面持续发力，取得实效。

五、办理代表建议和意见，以及人民群众来信来访，解决人民群

众普遍关心的热点、难点问题等方面的情况。

2022 年县经信局收到建议提案 27 个，其中主办件 10 个，协办件 17 个。对主办件，由副科级以上领导挂帅，亲自督办，确保建议提案全部圆满办理。对协办件，各科室主动对接相关主办单位，配合完成协办任务。提案完成率 100%，满意度 100%。加强关注重点信访人员，加大遗留问题排查，落实好粮食、盐业体制改革遗留问题信访工作。2022 年及时处理答复 12345 投诉件 70 件，处理率达 100%。

六、其他需要县人大常委会报告的情况。

无其他需报告情况。

回顾一年来的工作，在局系统全体干部职工的支持下，立足岗位职责做了一些工作，也取得了一定成绩，但也深感与组织和人民的期待还有差距，如突破惯性心理缩小“不够”、深入企业问诊把脉“不够”。2023 年，本人将坚决贯彻落实好党的二十大精神，认真总结反思，不断完善自我，坚持勤政务实、敢于担当、清正廉洁，带领局干部职工踔厉奋发、惟实励新，忠实践行“八八战略”、奋力推进“两个先行”，为高水平建设现代海洋城市加快推进海岛现代化贡献经信力量。

关于刘世峰同志履职情况的调查报告

主任、各位副主任、各位委员：

根据《关于听取和审议法治政府建设情况报告的实施方案》要求，

县人大常委会调查组到县经信局对刘世峰同志 2022 年度履职情况进行调查了解，与部分局领导班子和中层干部进行了个别谈话。同时，局机关 33 名干部职工对刘世峰同志依法行政、完成重点工作、工作创新、落实县人大常委会审议意见、办理代表建议和意见、勤政廉洁等方面情况进行了民主测评，总体评价称职率 100%。现将履职调查情况报告如下：

一、履职情况

2022 年，刘世峰同志能坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕县委县政府的中心工作和县十七届人大一次会议确定的目标任务，解放思想、拼搏实干、认真履职尽责，在助企纾困、低效企业整治、精准招商、数字赋能等方面做了大量工作，并取得了工作成效。能认真学习并贯彻执行国家法律法规，做到依法行政。能认真贯彻执行县人大及其常委会决议决定和审议意见，办理代表意见建议 5 件。在勤政廉洁上，能认真履行党风廉政主体责任和“第一责任人”职责，起到表率作用。

存在的问题和不足：一是招商专业人员储备不足，精通业务知识、法律法规知识且招商理念专业的工作人员不多，导致招商工作阶段性特征明显，持续性不足；二是指导企业做好科技创新、转型升级等方面还有提升空间。

调查小组认为刘世峰同志 2022 年度的工作是称职的，建议县人大常委会同意其述职报告。

二、征求县政府分管领导意见

征求了分管领导赵璞副县长意见，对人大常委会调查小组的意见表示认同。

三、希望和要求

希望刘世峰同志在新的一年里，忠实履行宪法和法律赋予的职权，以“马上就办、真抓实干”的工作作风攻坚克难、实干争先，不断优化营商环境，保持我县经济高质量发展的良好态势，为高水平建设现代海洋城市加快推进海岛现代化做出更好、更新的贡献。

特此报告，请予审议。

调查小组：张正道、殷 杰、翁燕敏、董明海、傅麟豪

2023 年 1 月

关于刘世峰同志 2022 年 述职报告和履职情况的评议意见

县十七届人大常委会第八次会议听取和评议了对刘世峰同志 2022 年担任县经信局局长期间的述职报告，会议认为其工作是称职的，原则同意其本人的述职报告。

2022 年，刘世峰同志能坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕县委县政府的中心工作和县十七届人大一次会议确定的目标任务，解放思想、拼搏实干、认真履职尽责，在助企纾困、低效企业整治、精准招商、数字赋能等方面做了大量工作，并取得了工作成效。能认真学习并贯彻执

行国家法律法规，做到依法行政。能认真贯彻执行县人大及其常委会决议决定和审议意见，办理代表意见建议 5 件。在勤政廉洁上，能认真履行党风廉政主体责任和“第一责任人”职责，起到表率作用。为此，对刘世峰同志在 2022 年度中的各项工作表示肯定。

存在的问题和不足：一是招商专业人员储备不足，精通业务知识、法律法规知识且招商理念专业的工作人员不多，导致招商工作阶段性特征明显，持续性不足；二是指导企业做好科技创新、转型升级等方面还有提升空间。

希望刘世峰同志在新的一年里，忠实履行宪法和法律赋予的职权，以“马上就办、真抓实干”的工作作风攻坚克难、实干争先，不断优化营商环境，保持我县经济高质量发展的良好态势，为高水平建设现代海洋城市加快推进海岛现代化做出更好、更新的贡献。

2022 年度述职报告

县司法局 毛华

（2023 年 3 月 15 日）

主任、各位副主任、各位委员：

2022 年以来，本人在县委县政府的正确领导下，在县人大监督支持下，认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及党的二十大精神，紧紧围绕全县中心工作，充分发挥司法行政职能，为我县充

分展示高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板提供法治保障贡献力量。现将本人 2022 年度履职和工作情况报告如下：

一、坚持政治统领，提升自身素质

（一）全面加强理论武装。始终把习近平新时代中国特色社会主义思想作为开展各项工作最有力的思想武器和“金钥匙”，通过党组中心理论组、网上干部在线教育平台等形式，认真学习贯彻党的二十大精神、习近平法治思想、《习近平治国理政（第四卷）》等内容，多次在党组中心理论组上进行中心发言，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

（二）提升依法行政能力。带头深入学习新出台的《中华人民共和国法律援助法》、《中华人民共和国反电信网络诈骗法》等新法律法规和各类司法解释和规范性文件，提高自身法律素质和依法行政能力。在平常工作生活中，注重运用法治思想，将法律作为办事的准绳，把所学的法律知识运用到执政为民上，用法治方式解决实际问题。

（三）加强意识形态工作。收看党的二十大直播，参与局党组理论学习中心组的意识形态专题学习研讨，完成各类政治学习任务，不随意发表言论、不违规发表信息，在局长办公会议、局务会议上对意识形态工作多次进行强调。

二、扎实履职尽责，力求工作实效

（一）加强法治岱山（法治政府）建设。对提交县政府常务会议审议的议题逐个进行合法性审查，共审议县政府议题 110 件，其中审查行政规范性文件 26 件，行政合同 10 件，重大行政决策事项 1 件，

重大行政执法决定 1 件。指导县政府及乡镇、县属部门编制重大行政决策事项目录 21 件并进行公示。督促全县各部门共落实完成 11 个省级法规规章规定的 25 项具体配套制度，4 个市级法规规章规定的 4 个配套制度。推广舟山市行政机关合同管理数字化平台，联合县纪委印发《岱山县行政机关合同管理责任追究办法（试行）》，倒逼全县各单位各乡镇提高行政机关合同录入数量。

（二）全力做好党委政府重点工作。积极参与鱼山绿色石化、惠生海工欠薪、宝晟地块规划调整、金海智造后续资金处置等全县重点工作。全力参与衢山帆涨网渔船维稳工作，审慎做好“56”人员行政应诉工作。圆满完成党的二十大维稳安保和除险保安大会战工作，在全省社区矫正除险保安调度会上作代表发言。制定疫情防控应急预案，严格执行人员外出审批制度，严格落实县公共法律服务中心、社区矫正中心、执法中队等场所“一日一消杀”、“测温扫码”，全体干部职工及家属、“四老”人群疫苗接种率 100%，未发生疫情责任事故。带头参与文明创城工作，深入结对小区开展垃圾清理、背街小巷整顿等工作。

（三）大力推进数字化改革工作。投入 80 余万元打造智慧矫正中心，已成功创建省级。抓好省级应用贯通工作，社区矫正应用、法律援助在线排名全市第一。承接市司法局行政机关合同管理责任追究机制试点，作为全市唯一县（区）承担浙里复议数智应用试运行。运用微信办证小程序，为外出捕鱼、外地居家隔离等群众办理紧急委托远程视频公证，“岱你云公证”模式解决远洋渔民急需公证办理申请困

难问题，被选入七张清单市级重大督查问题。

（四）合力推动“大综合一体化”行政执法改革。履行法制审核、监督职能，对改革方案、划转事项、赋权清单目录、6个乡镇建城区管理区域划定等进行合法性审查，在秀山乡、衢山镇、长涂镇、岱西镇开展乡镇执法情况专项监督活动，牵头协调处理了“职能部门对小区违建行为执法事权”边界不清问题，落实专人参与我县“大综合一体化”行政执法改革专班和“行刑衔接中心”运作。

（五）擦亮“四位一体”岱山行政争议调解品牌。召开公法司关于推进行政争议实质化解联席会议，调整全县行政争议调解工作人才库，联合县法院共同制作行政争议调解格式文书，针对行政机关不规范行政行为制发相关行政建议书1份，开展倾向性问题会商会议6次、疑难复杂案件研讨10次。在衢山新设立“岱山县行政复议衢山服务点”以及“岱山县争议调解中心衢山分中心”。2022年我县新收行政复议申请28件，首次超过一审行政诉讼案件数量；行政复议调撤率达57.89%，以撤销、责令履行、确认违法等方式依法直接纠错复议案件3件，纠错率达15.8%；连续3年保持经复议后行政诉讼“零败诉”，连续12年实现行政机关负责人出庭应诉率100%，行政复议及行政争议化解工作成效得到法治浙江简报录用和省司法厅党委委员、省行政复议局局长曹水萍批示。

（六）提档升级社区矫正监管帮教。开展全县社区矫正执法规范化提升年活动和岱山县社区矫正纪律作风专项巡查工作，成立高亭镇和衢山镇社区矫正委员会。新成立驻社区矫正中心检察官办公室，与

检察院联合建立执法信息共享、社区矫正工作列席研判、涉海涉渔外出监管等机制，该做法得到法治浙江简报刊登和省厅劳泓副厅长批示全省推广。与县检察院联动纠错了一起人户分离型社区矫正交付执行案件，该做法得到浙江法制报头版刊登和省厅劳泓副厅长批示。打造渔嫂帮海岛特色社会化帮教品牌，组织开展“社矫正行、向阳重生、迎接二十大”“星期三、以案说法”等系列活动。两次在全省社区矫正会议上作代表发言。

（七）强化基层法治工作。衢山司法所成功创建省级“枫桥式司法所”，整体迁入衢山镇社会治理综合服务中心，并在一楼服务大厅设置衢山镇公共法律服务站窗口。持续推进律师行业“扬帆行动”，新增1家县属律师事务所——浙江几道律师事务所，新增专职律师6名、实习律师1名，新增公职律师12名，全县律师万人比达到1.5。加强制度供给，联合县委组织部、县财政局出台《关于进一步加强全县公职律师工作的意见（试行）》等一系列制度文件。

三、严守纪律规矩，自觉廉洁自律

利用党组理论学习中心组、学习强国等形式积极学习党的各种政治、理论知识，廉政建设方面的文件规定和典型事例，用先进典型教育激励自己，用反面典型警示、约束自己。主动把工作置于干部群众的监督之下，确保权力在行使过程中不越界，不跨线，不离谱，不出格。严格执行上级关于改进工作作风、密切联系群众的有关规定，提倡勤俭节约、艰苦奋斗，反对铺张浪费。加强对全体干部职工行使权

力的监督，努力从源头上预防和消除腐败。加强对家属的教育工作，确保守住廉政底线。

四、接受人大监督，坚决完成任务

认真配合主办单位完成“关于成立海上船员雇佣及工资支付第三方机构的议案”“‘加快减船转产’及时解决劳资纠纷确保渔区健康平稳发展的建议”两个人大议案，完成人大法治政府建设监督应用场景数据填报工作。

五、存在问题及今后努力方向

2022年的工作还有许多不足之处，比如法治政府建设创新不够，加分项不多，数字化改革项目尚未进入 S2\S3 一本账，2023 年，本人将深入学习贯彻党的二十大精神及省十五次党代会精神，积极有为、守正创新、勇毅前行，不断开创法治建设和司法行政工作新篇章。

关于毛华同志履职情况的调查报告

主任、各位副主任、各位委员：

根据《关于听取和审议法治政府建设情况报告的实施方案》要求，县人大常委会调查组到县司法局对毛华同志 2022 年的履职情况进行调查了解，与若干局领导班子、中层干部、普通办事员进行了个别谈话。同时，局机关 29 名干部职工对毛华同志依法行政、完成重点工作、工作创新、敢于担当、落实县人大常委会审议意见、办理代表建议和意见、勤政廉洁等方面工作情况进行了民主测评，总体评价称职

率 100%。现将履职调查情况报告如下：

一、履职情况

2022 年，毛华同志能坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，坚决落实党的二十大精神，认真贯彻执行国家法律法规，依法履职，依法行政。开展法治岱山（法治政府）建设，对提交县政府常务会议审议的议题逐个进行合法性审查，指导县属部门及乡镇开展重大行政决策事项目录编制，督促全县各部门落实省级法规配套制度。全力做好党委政府重点工作，积极参与鱼山绿色石化、惠生海工欠薪处置等全县重点工作，审慎做好衢山帆涨网渔船维稳、“56”人员行政应诉，圆满完成党的二十大维稳安保和除险保安大会战。大力推进数字化改革工作，抓好省级应用贯通，社区矫正应用、法律援助在线排名全市第一，岱山县作为全市唯一县（区）承担浙里复议数智应用试运行，“岱你云公证”模式选入市级七张问题清单。擦亮“四位一体”岱山行政争议调解品牌，召开公法司关于推进行政争议实质化解联席会议，调整全县行政争议调解工作人才库，成功设立“岱山县行政复议衢山服务点”以及“岱山县争议调解中心衢山分中心”，2022 年全县新收行政复议申请数量首次超过一审行政案件数量，连续 3 年保持经复议后行政诉讼“零败诉”，连续 12 年实现行政机关负责人出庭应诉率 100%，行政复议及行政争议化解工作得到法治浙江简报录用和省司法厅党委委员、省行政复议局局长曹水萍批示。自觉接受人大监督，配合代表建议意见主办单位完成 2 个人大代表建议意见答复，做好人大法治政府监督应用

场景数据填报。

存在的问题和不足：对法治政府建设的工作创新不够，加分项不多；基层调研还不够深入，形成的理论制度成果还不够多。

调查小组认为毛华同志 2022 年度的工作是称职的，建议县人大常委会同意其述职报告。

二、征求县政府分管领导意见

征求了分管领导郁曙军常委、副县长的意见，对人大常委会调查小组的意见表示认同。

三、希望和要求

希望毛华同志在新的一年里，一如既往务实工作，不断提高自身的理论水平和业务素养，在推进法治政府建设方面，深入调查研究，切实解决问题，带领全局干部“马上就办、真抓实干”，为在高水平建设现代海洋城市中加快海岛现代化而努力奋斗。

特此报告，请予审议。

调查小组：董海斌、曹啸海、刘曙毅、孙泽豪

2023 年 2 月

关于毛华同志 2022 年 述职报告和履职情况的评议意见

县十七届人大常委会第八次会议听取和评议了毛华同志 2022 年担任县司法局局长期间的述职报告和履职情况，会议认为其工作是称职的，原则同意其本人的述职报告。

2022 年，毛华同志能坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，坚决落实党的二十大精神，认真贯彻执行国家法律法规，依法履职，依法行政。开展法治岱山（法治政府）建设，对提交县政府常务会议审议的议题逐个进行合法性审查，指导县属部门及乡镇开展重大行政决策事项目录编制，督促全县各部门落实省级法规配套制度。全力做好党委政府重点工作，积极参与鱼山绿色石化、惠生海工欠薪处置等全县重点工作，审慎做好衢山帆涨网渔船维稳、“56”人员行政应诉，圆满完成党的二十大维稳安保和除险保安大会战。大力推进数字化改革工作，抓好省级应用贯通，社区矫正应用、法律援助在线排名全市第一，岱山县作为全市唯一县（区）承担浙里复议数智应用试运行，“岱你云公证”模式选入市级七张问题清单。擦亮“四位一体”岱山行政争议调解品牌，召开公法司关于推进行政争议实质化解联席会议，调整全县行政争议调解工作人才库，成功设立“岱山县行政复议衢山服务点”以及“岱山县争议调解中心衢山分中心”，2022 年全县新收行政复议申请数量首次超过一审行政诉讼代理人数量，连续 3 年保持经复议后行政诉讼“零败诉”，连续 12 年实现行政机关负责人出庭应诉率 100%，行政复议及行政争议化解工作得到法治浙江简报录用和省司法厅党委委员、省行政复议局局长曹水萍批示。自觉接受人大监督，配合代表意见建议主办单位完成 2 个人大代表意见建议答复，做好人大法治政府监督应用场景数据填报。

存在的问题和不足：对法治政府建设的工作创新不够，加分项不多；基层调研还不够深入，形成的理论制度成果还不够多。

希望毛华同志在新的一年里，一如既往务实工作，不断提高自身的理论水平和业务素养，在推进法治政府建设方面，深入调查研究，切实解决问题，带领全局干部“马上就办、真抓实干”，为在高水平建设现代海洋城市中加快海岛现代化而努力奋斗。

2022 年度个人依法履职情况报告

岱山县农业农村局 李明波

主任、各位副主任、各位委员：

2022 年，本人在县委县政府的坚强领导下，在县人大及常委会的监督下，以党的二十大精神为引领，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，抓乡村振兴战略落地，统筹推进农业农村和水利现代化发展，为奋力打造高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板添砖加瓦，现将本人 2022 年度履职和工作情况报告如下：

一、强化法治管理，提升决策水平

一是增强“学法”意识。健全党组理论学习中心组集体学法制度，常态化、制度化推进领导干部学法，平时充分利用“学习强国”等平台学法，不断提高知法守法学法用法水平。二是强化“普法”理念。坚持普法与执法相结合，通过广泛普法促进文明执法。结合“3·22

世界水日”、农产品质量安全宣传周、“12·4 国家宪法日”等重要节点，大力宣传《乡村振兴促进法》、《浙江省乡村振兴促进条例》等法律法规精神，加大普法宣传教育工作的力度，提高经营者依法经营、诚实守信的观念。**三是树牢“守法”信念。**积极履行推进法治建设第一责任人职责，多次听取、指导全局法治政府建设各项工作，将依法行政工作列入年度全局重点工作任务并分解到相关科室，与年度工作责任目标同部署、同考核。建立健全局重大行政决策集体讨论制度，依法对有关处罚标准进行了细化，减少自由裁量权。对重大行政处罚案件实行会审制度，集体研究讨论决定，确保行政处罚合法合理。**四是提高“用法”能力。**积极配合各项综合行政执法改革工作，全面推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉、强化乡镇的统一指挥和统筹协调职责。严厉打击涉农违法违规行，加强农资打假专项治理、农产品质量安全、动物检疫等，全年共实施行政处罚案件 5 起，有效加强重点领域执法监督。

二、聚焦主责主业，强化履职担当

一是夯实“国之大者”，助推产业高质发展。完成粮食播种面积 2.13 亩，耕地抛荒整治面积 2247 亩，新认定 8 个粮食生产功能区，面积 4000.13 亩，全省内率先完成优化整治率 100%。大力推行农业“双强”行动，总投资 2000 余万元实施省市县各级项目 5 个，实现农事（农机）服务全覆盖，提高种粮亩均效益。**二是深化“千万工程”，提质全域美丽建设。**开展全域常态化渔农村环境卫生整治，建成高亭镇、岱东镇 2 个市级美丽乡镇，省级美丽乡村示范乡镇实现全覆盖，

打造完成省级“蓬莱乡韵”共同富裕示范带，“东海瀛洲·风情渔港”风景带，荣获省新时代美丽乡村示范县。全域开展未来乡村建设，完成年度投资 3.4 亿元，其中长涂倭井潭、岱东涂口列入省级第二批未来乡村名单。

三是聚焦“集成改革”，激发乡村发展活力。实施以村集体经济为核心的强村富民集成改革，出台海岛乡村振兴政策及相关配套细则支持特色产业发展，投资 3800 万元培育村级集体经济“揭榜挂帅”一村一项目，实施“飞地”抱团、强村公司等发展新路径，盘活闲置农房 500 套，有效激发乡村内生动力。全年村集体经济总收入达 2.25 亿元，同比增长 10.8%；经营性收入 50 万元以上的村达 77%。

四是破解“要素制约”，推进重大项目建设。积极扩大水利有效投资，完成年度 6.8 亿元任务目标，同比增长翻一番。集中攻克土地征用等政策处理难题，主动积极沟通对接上级相关部门，争取资金政策支持，跑出项目审批加速度，破“堵点”为“亮点”，确保磨心水库及河库联网工程、海塘安澜等重大工程如期开工，同时推进本岛及长涂水资源综合利用开发工程前期工作。

五是解决“群众所盼”，稳步提升民生保障。率先完成省市县民生实事项目，新开工提标加固海塘 22.8 公里，完成病险水库除险加固 2 座，山塘整治 2 座，提升改造农业灌溉泵站 2 座，改造农村供水管网 17 公里，改建水文测站 25 座；安装渔农村道路路灯 7 千米，创建、提升省级星级农村公厕 6 座；深化“菜篮子”工程改革，提档升级“菜篮子”门店且布局向偏远乡镇延伸，新建本岛 1 家、衢山 2 家供应店；谋划建立农副产品批发市场，提升流通能力，并发挥政府调控能力，实施每日菜价监控，有效平抑

菜价，提升群众满意度和幸福感。六是强化“数字引擎”，提高系统智治水平。以水资源保护、水安全保障为目标，挖掘水利智治“小切口”，打造独具海岛辨识度的应用场景—旱情预警及综合调度应用系统，实现旱情预警与调度科学全闭环管理，入选为全县唯一“一地创新 全省共享”应用。

三、提升办件质量，强化勤政为民

我局今年承办的建议提案共 38 件，主办件 20 件，协办件 18 件，其中人大建议 31 件，政协提案 7 件。目前建议提案均已办理，答复完毕，代表满意率 100%。一是提升建议办理理念。将建议提案作为一项严肃的政治任务和义不容辞的责任抓紧抓好，明确主要领导为办理工作的第一责任人，形成了主要领导亲自抓，分管领导具体负责，局办公室牵头协调并组织各科室负责人进行专题培训，各司其职、分工合作的办理工作网格，确保件件有落实，件件有答复。二是提升问题解决率。通过实地调查研究、资料收集整理等方式，确定初步工作方案。以此为契机，结合自身工作实际，认真开展调查研究，邀请代表座谈，着力解决实际工作中的一些突出矛盾和问题，把妥善办理代表建议和意见转化成破解工作难题的重要手段，全力提高服务全县经济社会发展的水平。如政协 96 号关于关于科学处置渔农村生产生活垃圾的建议，我局会同县综合行政执法局共同开展《岱山县生活垃圾治理专项规划》编制，实施了装修垃圾专项提升行动，不断推进项目建设实效。三是提升建议办文质量。按照“代表不面商不发文、代表不定标识不发文、代表不满意不发文”的“三不”原则，认真审核答

复文件，做到用词规范，要素齐全，确认事先沟通并满意后再正式发文。

四、筑牢廉政意识，打造清廉氛围

一是带头履行“一岗双责”。牢记“第一责任人”身份，扎实推进全面从严治党。积极带领局党组班子认真贯彻落实中央和省、市、县委关于党风廉政建设的部署要求；制定《2022 年局党风廉政建设和反腐败工作组织领导与责任分工》；与班子成员签订了党风廉政建设工作目标责任书；坚持民主集中制，落实“三重一大”事项集体决策制度。二是严守纪律廉洁从政。认真落实《中国共产党廉洁自律准则》等相关规定，自身及配偶不存在经商办企业等营利活动，不存在违反领导干部廉洁自律有关规定的情况。能坚持以身作则，坚决抵制特权思想，做到清清白白做人、干干净净做事。带头推崇和坚守良好家风，把家风建设摆在重要位置。坚决贯彻落实中央八项规定精神，工作期间不存在违规发放津补贴和福利情况；严格公务用车监管；严格落实公务接待相关规定。主动接受组织监督和群众监督，全力支持配合纪检监察组履行监督责任，严格执行有关禁止利用职务便利违规干预干部选拔任用、工程建设、执纪执法、司法活动等规定，带头严格执行领导干部个人事项报告制度，及时、如实、全面向组织报告个人情况。积极构建亲清政商关系，严格执行“五严禁”要求，不存在违规参与民间借贷行为。能主动在民主生活会上公开个人有关事项。三是持续深化作风建设。认真开展廉政谈话工作，做到纪律条规常提醒、苗头性问题个别提醒、新提拔干部任前廉洁提醒。始终将纪律挺

在前面，充分运用好监督执纪“四种形态”，对存在违纪问题的进行约谈、告诫。进一步强化作风纪律建设，经常性深入基层调研，对基层反映难点堵点问题做到亲自过问把关，妥善解决。切实加强机关效能建设，在单位内营造“人人做实事、事事求实效”的作风。

各位主任，成绩取得的同时我也清醒地认识到履职中存在的问题和挑战，主要表现在：受海岛产业发展各项要素制约，现代农业综合体以及农产品批发市场等项目招商落地进度稍显滞后；深入基层走访服务调研解题效果有所折扣；行业领域优秀人才的挖掘不够深入等。新的一年我将继续以党的二十大精神以及“八八战略”为指引，在县委、县政府的坚强领导，县人大常委会的监督下，乘势而上、真抓实干，扎实践行“大走访大调研大服务大解题”等载体，打造一批新时代“三农”标志性亮点成果，为加快建设高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板奋进争先。

关于李明波同志履职情况的调查报告

主任、各位副主任、各位委员：

根据《关于听取和审议法治政府建设情况报告的实施方案》的要求，县人大常委会调查组到县农业农村局对李明波同志 2022 年依法履职情况进行调查了解，与若干局领导班子、中层干部进行了个别谈话。同时，局机关 60 名干部职工对李明波同志依法行政、完成重点

工作、工作创新、敢于担当、落实市人大常委会审议意见、办理代表建议和意见、勤政廉洁等方面工作情况进行了民主测评，总体评价称职率 100%。现将履职调查情况报告如下：

一、履职情况

李明波同志于 2022 年 2 月任县农业农村局长。任职以来，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，坚持依法履职、廉洁从政，政治素质过硬，工作思路清晰，勇于开拓创新，作风务实民主，精诚团结同志，深得干部职工的认可和赞赏。在整治耕地抛荒、提高种粮亩均效益、提质全域美丽建设、强村富民集成改革、深化“菜篮子”工程改革等主责主业上不断强化工作力度，成功打造省级“蓬莱乡韵”共同富裕示范带，“东海瀛洲·风情渔港”风景带，荣获省新时代美丽乡村示范县，各项工作取得积极成效。能够自觉接受人大常委会和人大代表对农业农村工作的监督，认真执行人大及其常委会作出的各项决定决议，营造学法普法守法用法的浓厚氛围，有效提升人大代表建议办理质量，切实履行党风廉政建设第一责任人职责。

存在的问题和不足：一是招商落地力度有待加强，特别是在推进现代农业综合体以及农产品批发市场项目上招商落地略有滞后；二是局机关农业干部有断层，在充实做强年轻农业农村人才队伍方面有待加强。

调查小组认为李明波同志 2022 年度的工作是称职的，建议县人大常委会同意其述职报告。

二、征求县政府分管领导意见

征求了分管领导郁曙军常委、副县长的意见，对人大常委会调查小组的意见表示认同。

三、希望和要求

希望李明波同志在新的一年里，高标准设定农产品批发市场建设目标，加大招商引资力度，加快建成一个综合性、功能全、现代化的农产品批发市场，提升我县市场档次；以需求为导向，在强化局机关内部培养锻炼的同时，不断充实青年农业农村人才队伍，为加快推进农业农村现代化发展，在高水平建设现代海洋城市中加快海岛现代化而努力奋斗！

特此报告，请予审议。

调查小组：孔德科、唐松标、於早年、黄海平、孔梦迪

2023 年 2 月

关于李明波同志 2022 年 述职报告和履职情况的评议意见

县十七届人大常委会第八次会议听取和评议了李明波同志 2022 年担任县农业农村局局长期间的述职报告和履职情况，会议认为其工作是称职的，原则同意其本人的述职报告。

2022 年，李明波同志能认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，坚持依法履职、廉洁从政，政治素质

过硬，工作思路清晰，勇于开拓创新，作风务实民主，精诚团结同志，深得干部职工的认可和赞赏。在整治耕地抛荒、提高种粮亩均效益、提质全域美丽建设、强村富民集成改革、深化“菜篮子”工程改革等主责主业上不断强化工作力度，成功打造省级“蓬莱乡韵”共同富裕示范带，“东海瀛洲·风情渔港”风景带，荣获省新时代美丽乡村示范县，各项工作取得积极成效。能够自觉接受人大常委会和人大代表对农业农村工作的监督，认真执行人大及其常委会作出的各项决定决议，营造学法普法守法用法的浓厚氛围，有效提升人大代表建议办理质量，切实履行党风廉政建设第一责任人职责。

存在的问题和不足：一是招商落地力度有待加强，特别是在推进现代农业综合体以及农产品批发市场项目上招商落地略有滞后；二是局机关农业干部有断层，在充实做强年轻农业农村人才队伍方面有待加强。

希望李明波同志在新的一年里，高标准设定农产品批发市场建设目标，加大招商引资力度，加快建成一个综合性、功能全、现代化的农产品批发市场，提升我县市场档次；以需求为导向，在强化局机关内部培养锻炼的同时，不断充实青年农业农村人才队伍，为加快推进农业农村现代化发展，在高水平建设现代海洋城市中加快海岛现代化而努力奋斗！

2022 年度述职报告

岱山县应急管理局 张超艳

(2023 年 3 月)

主任、各位副主任、各位委员：

2022 年 2 月，人大常委会任命我为县应急管理局局长。在县委县政府的正确领导和县人大的监督支持下，本人团结带领局班子成员和全体机关干部，紧紧围绕平安护航党的二十大，开拓创新、勇于担当、务实工作，为奋力打造“重要窗口”海岛风景和高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板提供坚强的应急保障，现将本人 2022 年度履职和工作情况报告如下：

一、认真贯彻执行法律法规，严格依法行政，坚持司法公正

县应急局是负责全县应急管理、防灾减灾救灾和综合监督管理安全生产工作的政府工作部门。本人十分注重抓好自身和队伍的法律法规以及业务知识的学习，努力提高自身素质和队伍的执法水平。一是认真学习法律法规。作为一名应急系统新兵，充分利用中心组、机关学习和个人自学，系统学习了《宪法》《突发事件应对法》《安全生产法》《行政处罚法》等法律法规，并结合普法工作切实加强法制宣传，教育引导干部群众自觉学法、用法、守法，努力提高机关干部的安全法律知识水平和企业从业人员以及广大人民群众安全法制意识。二是严格依法行政。严格矿山、危化品、烟花爆竹等高危企业行政许可和“三同时”审查工作，严把审查入口关，对不符合条件的坚决不予办

理。积极推行“双随机、一公开”抽查制度，完成船舶修造、烟花爆竹等行业联合执法场景应用4次，进一步加大执法力度，共立案查处各类安全生产违法案件68起，检查处罚率54.7%，监管事项覆盖率100%。按照“四不放过”原则，依法调查处理生产安全事故2起，并在县政府网站及时公开事故调查报告。三是坚持司法公正。全面落实执法公示、全过程记录和重大执法决定法制审核三项制度，做到“执法身份、执法制度、执法活动、监督措施”四公开，继续完善法律顾问工作制度，充分发挥，重大行政处罚实行集体会审，确保程序合法、处罚得当、裁量准确。一年来，无行政复议和行政诉讼案件，树立了良好的执法形象。

二、主动作为、积极履职，推进各项重点工作顺利推进

牢固树立红线意识和底线思维，以构建“大安全、大应急、大减灾”体系为目标，抓实抓细抓好应急管理各项工作，1-12月共发生各类生产安全事故9起，死亡（失踪）12人，未突破市控指标13人，未发生自然灾害事故。

一是严格落实安全生产责任。组织制定党政领导干部年度安全生产责任清单，修订完善《岱山县安全生产委员会成员单位安全生产工作职责》。及时提请县委常委会、县政府党组会议、县政府常务会议传达学习、研究部署安全生产和防灾减灾工作14次。组织对9个专委会和7个乡镇开展三轮专项督查。全面建立县、乡镇、村社和企业“四个层级”全覆盖的应急管理责任体系，明确责任清单和履职清单。

二是深入推进除险保安工作。制订出台《岱山县安全生产“除险

保安”大排查大整治工作实施方案》《岱山县危险化学品集中治理方案》。紧盯渔业、道路交通、船舶修造、燃气等重点领域，组织开展安全生产大检查、“百日攻坚”等行动，累计排查整改各类隐患 12600 余项，完成重大安全生产问题清单闭环整改 11 条，挂牌督办省、市、县三级重大事故隐患单位 22 处。“除险保安”和“重大安全生产问题清单”指数排名位于全省中上游水平。

三是努力提升防灾减灾能力。健全完善防汛防台“八张风险清单”动态研判管控机制，制订出台防台工作指南和“五停”“五断”实施方案，完成 2 个省级规范化避灾点建设，建立 7 支乡镇综合性应急救援队，修订专项应急预案 48 个，成功防御“轩岚诺”“梅花”2 次强台风袭击，共妥善安置人员 20341 人(鱼山 18646 人)，转移人员 25288 人，组织开展救援行动 536 次 7140 人次，实现人员“零伤亡”，将灾害损失降到最低。

四是积极贯通数字智治应用。每月保持与省厅沟通对接，有效打通省级重大应用贯通，保持“防汛防台在线”、“工业企业安全在线”和“危险化学品全生命周期安全在线”三个平台开通率 100%、常普常新率 100%，综合排名居全省前列。理论性成果文章“海岛县区数字化应急指挥平台的建设思考——以海岛县区岱山县为案例”被国家级中文核心期刊《工业安全与环保》杂志录用。

三、勤政廉洁，敢于担当，以务实作风提升工作实效

作为单位主要负责人，本人恪尽职守，以身作则，注重抓班子、带队伍、强弱项、补短板，工作上全心投入。一是注重问题破解。针

对经济开发区部分化工项目可能因涉及安评问题影响企业顺利推进，积极谋划出路，并多次到省应急厅进行对接化工拓展区事宜，目前已启动申报前期工作。二是强化制度创新。乡镇、部门责任落实不到位一直是个难题，为此在督查机制上作了新的探索，相继建立了“啄木鸟”安全体检周报晾晒、“除险保安”月度评比排名、“一月一主题”专项攻坚等机制，有效促进了乡镇、各专委会职能作用的发挥，并确保省市安委会共7轮和省除险保安专家组每月抽查反馈的297个问题的隐患得到及时整改，取得较好排名。三是严格督查落实。在金海智造、岱美等重点企业和一厂多租、高架车等重点问题的整治上，多次牵头召开协调会进行部署推动。在防台一线，能身先士卒，督查了解各级指令落实情况，发现问题及时下发督办书，并主动邀请县纪委监委参与监督，有效保证了各项问题的及时整改，促进全县安全生产形势进一步稳定好转。

作为单位一把手，带头全面落实从严治党主体责任，认真履行好党风廉政建设和意识形态工作第一责任人责任，切实加强单位党风廉政建设。能严守政治规矩和政治纪律，落实好个人重大事项报告制度，做到自重、自省、自励。及时与班子成员和中层干部开展交心谈心和廉政谈话，交流思想，虚心听取意见，主动接受社会监督。

四、坚决贯彻执行县人大及其常委会决议、决定，认真办理人大代表议案、建议和意见

作为“一府两院”的组成人员，对县人大通过的各项决议、决定，及时组织广大干部职工认真学习，全面贯彻县十七届人大一次会议精

神。认真落实人大常委会审议意见，今年重点推进社区应急体系改革，作为全省试点县，在全县 87 个村（社区）全部设立了由党组织为负责人的应急管理工作组，配备应急管理员和灾害信息员，并整合资源组建了应急突击队，明确应急管理事项清单，规范信息报告处置流程，修订完成事故灾害和自然灾害类多案合一应急手册，开展应急救援和防汛业务培训，投入 750 万元配备了防汛防台、森林防火等应急物资，极大提升了基层应急救援能力。深入贯彻《浙江省综合行政执法条例》，着力推进“大综合一体化”执法改革，完成县应急管理行政执法队改革，及时下沉 8 名执法人员，划转乡镇综合行政执法事项 33 项，并加强对乡镇执法人员的业务培训，促进“乡镇一支队伍管执法”。

协办《关于安装可视网络喇叭的建议》1 件。加强与县委宣传部、县文广旅体局和县融媒体中心沟通联系，落实 240 万元建设运维资金，配合县华数广电网络有限公司在全县 76 个行政村（社区）、重点公共区域等安装了 842 只室外 IP 应急广播，并牵头制订了《岱山县村村响应急广播系统联动工作机制》，切实解决了基层自然灾害预警信息发布“最后一公里”问题，实现广播新闻宣传、应急广播信息、气象预警信息及社区村本地信息的播放通知功能，提升了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

五、高度重视来信来访，切实解决群众困难问题

本人能深入学习并贯彻落实《信访工作条例》，认真执行领导接待下访制度，在乡镇、村社和企业开展走访调研，以及开展“一府一

委两院”进代表联络站过程中，充分听取企业、群众的意见建议，第一时间收集、化解各类矛盾，做到有问必答，有难必帮。对来人来访做到热情接待、耐心解释、稳妥解决。一年来，共受理群众信访举报 10 起，办结 10 起，办结率 100%。同时，深入开展“三服务”活动，积极做好文明县城创建、疫情防控等结对联村工作，定期下村开展指导帮扶，在村级经济发展、安全管理、信访维稳、疫情防控等方面给予出谋划策，帮助解决一些实际问题。

虽然本人在履行工作职责方面做了一些工作，但离上级和人民群众的要求还有较大差距，如理论指导实践不够深入，在抓党建与业务工作的融合上不够；攻坚克难的主动性不够，数字化改革未能取得突破性进展；创新意识还不强，在提升乡镇、部门有效履职方面办法缺乏等问题；有待在今后的工作中努力改进。

以上是本人一年来的述职报告，请予审议。

关于张超艳同志履职情况的调查报告

人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

根据《关于听取和审议法治政府建设情况报告的实施方案》的要求，市人大常委会组织调查组到县应急管理局对张超艳同志 2022 年的依法履职情况进行调查了解，与若干局领导班子、中层干部、普通办事员进行了个别谈话。同时，局机关 27 名干部职工对张超艳同志

依法行政、完成重点工作、工作创新敢于担当、落实人大常委会审议意见、办理代表建议和意见、勤政廉洁等方面工作情况进行了民主测评，总体评价称职率 100%。现将履职调查情况报告如下：

一、履职情况

2022 年，张超艳同志能认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，紧紧围绕县委中心工作，严格依法履职，认真贯彻执行法律法规及上级有关政策，工作认真负责，思路清晰，务实创新。严格落实安全生产责任，全面建立县、乡镇、村社和企业“四个层级”全覆盖的应急管理责任体系，明确责任清单和履职清单；深入推进除险保安工作，各项指数排名位居全省中上游水平；努力提升防灾减灾能力，在成功防御“轩岚诺”“梅花”2 次强台风袭击发挥了较好作用，实现人员“零伤亡”，将灾害损失降到最低；积极贯通数字智治应用，理论性成果文章被国家级中文核心期刊《工业安全与环保》杂志录用；认真接受人大常委会和人大代表对应急管理工作的监督，认真执行人大及其常委会的各项决定决议，积极办理人大代表意见建议；能严守政治规矩和政治纪律，带头全面落实从严治党主体责任，认真履行好党风廉政建设和意识形态工作第一责任人，切实加强单位党风廉政建设。

存在的不足之处：加强队伍管理，提高队伍整体素质方面还需加强；运用数字化手段提升应急管理能力还需加强。

二、征求县政府分管领导意见

征求了分管的陈华清常务副县长意见，对人大常委会调查小组

的意见表示认同。

三、意见建议

希望张超艳同志在新的一年里，大力弘扬“马上就办、真抓实干”的优良作风，保持昂扬奋发状态、永葆拼搏奋斗姿态，以担当作为、干事创业的实际行动，忠实践行“八八战略”，奋力推进“两个先行”，为在高水平建设现代海洋城市中加快海岛现代化而努力奋斗。

特此报告，请予审议。

调查小组：夏昊、黄必胜、宋永军、王国巨、张杰

2023 年 1 月

关于张超艳同志 2022 年 述职报告和履职情况的评议意见

县十七届人大常委会第八次会议听取和评议了张超艳同志 2022 年担任县应急管理局局长期间的述职报告和履职情况，会议认为其工作是称职的，原则同意其本人的述职报告。

2022 年，张超艳同志能认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，紧紧围绕县委中心工作，严格依法履职，认真贯彻执行法律法规及上级有关政策，工作认真负责，思路清晰，务实创新。严格落实安全生产责任，全面建立县、乡镇、村社和企业“四个层级”全覆盖的应急管理责任体系，明确责任清单和履职清单；深入推进除险保安工作，各项指数排名位全省中上游水平；努

力提升防灾减灾能力，在成功防御“轩岚诺”“梅花”2次强台风袭击发挥了较好作用，实现人员“零伤亡”，将灾害损失降到最低；积极贯通数字智治应用，理论性成果文章被国家级中文核心期刊《工业安全与环保》杂志录用；认真接受人大常委会和人大代表对应急管理工作的监督，认真执行人大及其常委会的各项决定决议，积极办理人大代表意见建议；能严守政治规矩和政治纪律，带头全面落实从严治党主体责任，认真履行好党风廉政建设和意识形态工作第一责任人责任，切实加强单位党风廉政建设。

存在的不足之处：加强队伍管理，提高队伍整体素质方面还需加强；运用数字化手段提升应急管理能力还需加强。

希望张超艳同志在新的一年里，大力弘扬“马上就办、真抓实干”的优良作风，保持昂扬奋发状态、永葆拼搏奋斗姿态，以担当作为、干事创业的实际行动，忠实践行“八八战略”，奋力推进“两个先行”，为在高水平建设现代海洋城市中加快海岛现代化而努力奋斗。

2022 年度述职报告

岱山县统计局 周鑫

（2023 年 3 月 15 日）

主任、各位副主任、各位委员：

根据 2022 年度人大常委会任命的“一府两院”国家机关工作

人员述职评议工作的要求，现将本人 2022 年度履职和工作情况报告如下：

一、贯彻执行国家法律法规，依法履职、依法行政、公正司法等方面的情况

在县委、县政府、人大正确领导监督下，作为县统计局主要负责人，认真抓好贯彻执行国家法律法规，立足统计工作职能，坚持依法统计、依法治统，深入开展防范和惩治统计造假弄虚作假工作，全面加强统计法治建设，切实提升统计工作水平。

（一）强化政治站位，持续深入学习重要法律法规。结合“二十大精神”学习教育活动，通过党组会议、党组理论学习中心组、支部“三会一课”、微党课、全局干部职工大会等形式持续深入学习党的二十大精神，习近平总书记关于统计工作重要讲话指示批示精神以及《统计法》《意见》《办法》《规定》《监督意见》等重要法律法规，切实提高思想政治站位，建立统计底线思维，形成聚焦统计主责主业，树牢依法统计意识，充分发挥统计职能，坚守数据质量“生命线”的工作氛围。

（二）坚持依法统计，建立健全统计法治工作体系。推动建立《岱山县防范和惩治统计造假弄虚作假责任制实施办法》，明确各级领导统计防惩责任，建立一级抓一级、层层抓落实的责任体系，切实将防惩统计造假纳入依法行政、依法履职尽责范围。印发《全专业统计数据质量核查办法》、《统计违法举报管理工作制度》、《统计违法违纪案件（线索）移送工作规程》、《行政处罚案卷评查工作办法》、《岱

山县统计诚信单位创建管理办法》等制度，形成从数据核查到案卷评查全流程、规范化的统计法治工作体系。

（三）抓好从严治数，深入开展防范和惩治统计造假工作。清醒认识统计工作面临的新形势新要求，坚持严谨科学的统计方法，严格遵守统计工作程序，切实加强对源头统计数据的质量把控。依托“一体化统计监督”数字化应用，实时掌握全县企业数据质量实时情况，对显示红、黄码的数据异常企业做好监测核查，全年共对 96 家企业开展现场数据核查工作。依托统计开放日、统计法进企业等开展大型普法宣传活动 5 次，推进全县诚信单位创建工作，努力营造清风气正的法治统计氛围。不断加强统计执法队伍力量，积极推进“双随机”统计执法检查工作，迎接省市统计局执法检查 8 次，自主完成执法检查 30 家次，其中联合执法 3 家，立案并处罚 1 家，充分发挥统计执法检查的警示作用，有效保障源头统计数据质量。

二、涉及本部门重点工作、重要指标、政府重大投资项目、民生实事项目等方面的完成情况

今年以来，全局围绕县委县政府决策部署，聚焦“实干争先、跨越发展”的工作要求，以深化精准统计监测预警分析为出发点，以抓好应统尽统为着力点，以夯实统计基层基础为落脚点，突出重点、多措并举，为全县高水平建设现代海洋城市，加快推进海岛共同富裕先行和县域现代化先行提供坚强统计保障。

（一）深化统计监测预警分析，发挥参谋助手作用。分析研判考核指标任务，常态化开展全县主要经济指标会商工作，提前做好月度、

季度、年度主要经济数据预测预警，严格把控潜在数据风险，针对经济发展的短板弱项提出意见建议，协调推动主要经济指标在全市争先进位。2022 年，11 项市对县主要经济考核指标中，我县 7 个指标排名全市第一，3 个排名全市第二，其中 GDP 总量全市第一，增速领跑全省。

（二）夯实基层基础建设，提升基层数据质量。一是完善基层统计网格建设。印发《乡镇政府统计工作指南（试行）》，指导各乡镇规范统计机构建设，做好人员力量保障，依法开展乡镇统计工作。建立“县、乡镇、企业”三级网格体系架构，建成统计网格 17 个，统计之家 7 个，全县 7 个乡镇、207 家一套表企业均纳入基层网格智治平台管理。二是加强企业规范化建设。印发《企业统计工作指南（试行）》，督促全县“四上”企业建立健全企业统计工作规范化制度，以基础档案、统计报表、配套资料、制度建设、机构设置“五大标准”为载体，指导规范开展企业统计工作。提升基层人员法治意识及业务能力，开展基层统计人员的统计法律法规及全专业统计业务培训工作，共举办各专业培训会议 15 场，参与培训企业 500 多家次，做到 7 个乡镇、30 个调查试点村、各行业规上企业全覆盖。三是深化统计调研服务。深入企业开展统计指导服务工作，加强对浙石化、德荣化工、惠生海工等重点企业的调研走访，选派局统计专业人员常驻浙石化，及时解决企业统计难题，确保统计数据真实准确。2022 年全县规上工业总产值突破 2470 亿元，固定资产投资 465 亿元，有力支撑了全市全县的经济发展。

（三）落实国家督察问题整改，体现政治责任担当。在县委县政府坚强领导下，紧紧围绕国家统计督察反馈意见，坚持问题导向，细化任务清单，做到立行立改，举一反三，按照整改时限要求高质量完成国家统计督察反馈问题整改工作。推动建立《岱山县防范和惩治统计造假弄虚作假责任制实施办法》，明确各层级防惩责任体系。推进建立领导干部提拔、表彰的“任前函询联审机制”，进一步拓展干部任前监督关口。协同县委党校制定《统计法律法规纳入干部教育培训必修课程的实施方案》，推动统计防惩工作在更大范围的普及和宣传。通过整改工作落实及各类制度完善，全县统计防惩工作体系进一步完善。

（四）抓好报表制度落实，推进各类统计监测调查工作。一是严格贯彻实施国家、省、市统计报表制度。完成工业、投资、农业、服务业、商贸、房地产、建筑业、能源、科技等定期报表及年报工作任务，高质高效完成低收入农户共同富裕监测、粮食监测、劳动力监测、人口抽样调查、平安浙江、平安舟山满意度调查等各类专项调查。二是做好住户调查大样本轮换工作。根据国家统一安排开展五年一次的住户调查大样本轮换，制定全县大样本轮换抽样方案和实施细则，做好调查小区建筑物清查、住宅名录表编制，完成 30 个样本小区 5483 户的入户摸底调查。鱼山区域本工最大概率纳入监测样本，确保选出 300 户收入增长性较好，能够稳定使用 5 年的样本，为我县高质量开展共同富裕海岛样板建设打下重要数据基础。

三、工作创新、敢于担当等方面的情况

直面新形势下统计工作出现的问题，主动接受挑战，聚焦提升服务全县经济社会发展的能力与水平，深化统计数字化改革引领工作变革，不断营造实干争先、恪尽职守、勇于担当、务求实效的工作氛围。

（一）抓好能统尽统，确保经济发展全面真实。一是提前谋划企业项目入库。根据每月税务反馈数据信息，建立“准规上”企业库工作机制，筛选具有成长潜力的“四下”企业，及时做好跟踪监测和入库准备。二是积极培育经济增长新动能。2022 年全年累计新增入库“四上”企业 35 家，入库企业数与 2021 年同比增长 40%。三是主动谋划扩大有效投资。创新多投资主体项目入库，建立“拟开工项目清单”，通过申请统计系统投资绿色通道推动鼠浪湖投资项目、龙头村未来乡村等建设项目成功纳库。全年累计申报入库 96 个固投项目，入库项目数同比增长 1.5 倍，计划总投资 1036 亿，同比增长 3.5 倍。

（二）创新统计新模式，探索全县经济新增长极。一是先行先试，积极探索生态产品价值实现机制。围绕碳达峰碳中和工作理念，立足我县海岛特色，开展集陆、海两域共同核算的海岛县域 GEP 核算监测，建立岱山县 GEP 核算体系，形成 2020 年岱山县生态系统生产总值（GEP）核算报告。选定具有代表性和地方特色的岱东镇和秀山乡，开展乡镇层级的 GEP 核算工作，被确定为 2022 年省级海岛县域 GEP 核算试点县，为岱山走出生态优先、绿色发展新路子先行一步奠定坚实基础。二是推进重点区块、重点项目统计监测。深化专班运作，优化开发区、自贸区等重点区域统计监测指标体系，开展浙石化、卓然、润和、德荣等重点企业调研指导和主要数据实时监测。重点推进华能

华润风电、浙石化高端新材料、浙石化高新树脂等重点项目入库统计监测，挖掘全县经济运行亮点，推动经济动能可持续释放。

（三）推进统计数字化改革，提升数字赋能成效。一是做好**省级数字化改革推广应用**。贯通全省“统计大脑”，各应用“贯通率、活跃率、应用率”三率均达到100%。依托“统计e家”平台实现基层工作动态互联互通，全年组织网格活动、走访调研70余次，上传统计培训惠企政策资讯36条，开展业务培训直播5次。依托“一体化统计监督”平台，开展党委政府统计日常监督，统计机构学法用法，干部任前或奖励审批联审意见等工作，全年自主统计执法检查30家。二是开展**省级数字化改革试点工作**。做好省统计系统碳排放调查阶段性试点工作，加强碳排放数据资料审核评估和完成产品碳系数报送，为全省碳排放统一核算提供了重要数据依据，试点工作获省局领导批示肯定。抓好省级“共同富裕基础数据库建设”试点工作，推进共同富裕统计监测，围绕扩中提低精准画像迭代完善全县共富监测体系。三是**增强数字化转型服务能力**。打造岱山宏观经济运行监测分析系统，进一步打通部门统计信息孤岛，全面、及时收集经济社会发展数据，多维度可视化展现宏观经济运行的“形”和“势”，为宏观决策提供统计分析依据。

四、执行县人民代表大会及其常委会的决议决定，落实人大常委会审议意见、工作建议等方面的情况

一年来，县统计局充分发挥职能优势，高质高效开展统计监测分析、预警预测，全面准确提供统计数据、信息分析、决策咨询意见，

积极配合县委、县政府和县属有关部门认真执行贯彻落实人大决议决定，积极贯彻落实人大常委会审议意见、工作建议。

五、办理代表建议和意见，以及人民群众来信来访，解决人民群众普遍关心的热点、难点问题等方面的情况

2022 年度本单位无主办或协办的代表建议和意见事项。

六、其他需要向县人大常委会报告的情况

无其他需报告情况。

2023 年，在县委、县政府、人大的正确领导和监督下，本人将实干为要，认真履职，坚决贯彻好党的二十大精神，坚决落实好县委县政府工作部署，全面对标对表新目标新要求，深化统计监测预警，夯实统计基层基础，加强统计督察检查，全面提升统计服务水平，高质量开展全国第五次经济普查工作，当好全县经济工作决策的参谋和助手，以“真抓实干、马上就办”的优良作风，以担当作为、干事创业的实际行动，贯彻到工作的各方面全过程，为打造“重要窗口”海岛风景，推动岱山高质量发展贡献力量。

关于周鑫同志履职情况的调查报告

主任、各位副主任、各位委员：

根据《关于听取和审议法治政府建设情况报告的实施方案》要求，县人大常委会调查组到县统计局对周鑫同志 2022 年度履职情况进行调查了解，与局领导班子和中层干部进行了个别谈话。同时，局机关

18 名干部职工对周鑫同志依法行政、完成重点工作、工作创新、落实人大常委会审议意见、办理代表建议和意见、勤政廉洁等方面情况进行了民主测评，总体评价称职率 100%。现将履职调查情况报告如下：

一、履职情况

2022 年，周鑫同志能认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神，紧紧围绕县委县政府的中心工作和县十七届人大一次会议确定的目标任务，打造“三位一体”统计服务体系，抓好经济形势预警预判，较好地完成了年度各项工作任务。能认真学习并贯彻执行国家法律法规，做到依法行政。能不折不扣执行县人大及其常委会决议决定、审议意见、工作建议等，以高度的政治自觉主动接受人大监督，改进和完善统计工作。在勤政廉洁上，能认真履行党风廉政主体责任和“第一责任人”职责，起到表率作用。

存在的问题和不足：一是在指导小微企业高质量推进企业统计规范化建设方面还需提升。二是统计服务不够多样化，面向社会发布的数据解读、宣传还需加强。

调查小组认为周鑫同志 2022 年度的工作是称职的，建议县人大常委会同意其述职报告。

二、征求县政府分管领导意见

征求了分管领导陈华清常务副县长意见，对人大常委会调查小组的意见表示认同。

三、希望和要求

希望周鑫同志在新的一年里，忠实履行宪法和法律赋予的职权，以“马上就办、真抓实干”的工作作风攻坚克难、实干争先，全面提升统计服务水平，当好全县经济工作决策的参谋和助手，为高水平建设现代海洋城市加快推进海岛现代化做出更好、更新的贡献。

特此报告，请予审议。

调查小组：张正道、殷 杰、翁燕敏、董明海、傅麟豪

2023 年 1 月

关于周鑫同志 2022 年 述职报告和履职情况的评议意见

县十七届人大常委会第八次会议听取和评议了对周鑫同志 2022 年担任县统计局局长期间的述职报告，会议认为其工作是称职的，原则同意其本人的述职报告。

2022 年，周鑫同志能认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神，紧紧围绕县委县政府的中心工作和县十七届人大一次会议确定的目标任务，打造“三位一体”统计服务体系，抓好经济形势预警预判，较好地完成了年度各项工作任务。能认真学习并贯彻执行国家法律法规，做到依法行政。能不折不扣执行县人大及其常委会决议决定、审议意见、工作建议等，以高度的政治自觉主动接受人大监督，改进和完善统计工作。在勤政廉洁上，能认真履行党风廉政主体责任和“第一责任人”职责，起到表率作用。为此，对

周鑫同志在 2022 年度中的各项工作表示肯定。

存在的问题和不足：一是在指导小微企业高质量推进企业统计规范化建设方面还需提升。二是统计服务不够多样化，面向社会发布的数据解读、宣传还需加强。

希望周鑫同志在新的一年里，忠实履行宪法和法律赋予的职权，以“马上就办、真抓实干”的工作作风攻坚克难、实干争先，全面提升统计服务水平，当好全县经济工作决策的参谋和助手，为高水平建设现代海洋城市加快推进海岛现代化做出更好、更新的贡献。

在县十七届人大常委会第八次会议上的

表态发言

（2023 年 3 月 15 日上午，县行政中心二楼 5 号会议室）

主任、各位副主任、各位委员：

县十七届人大常委会第八次会议审议通过了 2023 年部分政府重大投资项目，听取和审议了县政府关于 2022 年法治政府建设情况的专项工作报告。县人大常委会各位组成人员经过大量的调查研究，提出的审议报告联系实际、内容全面、针对性强，对做好今后的政府工作具有很好的指导作用。审议意见在充分肯定政府工作的同时，对存在的不足提出了许多建设性的意见和建议，充分体现了对政府工作的关心和支持。现就落实有关工作报告的审议意见，作以下表态发言：

一、抢抓机遇，全力推进政府重大投资项目建设

一是完善投资审批绿色通道，着力推进项目前期工作。发改会同资规、环保等政府相关部门将继续巩固和完善重大项目的绿色通道，切实提高行政效率，加强前期的工作指导，加快项目的审核速度，着力推进重大项目的前期准备，为项目的顺利实施奠定坚实的基础。

二是提高服务意识，切实解决政府重大投资项目建设中遇到的困难问题。县政府将积极协助项目单位完成项目审批和规划、土地、节能审查等程序，协助项目单位落实征地、拆迁、水、电、气等建设的条件。同时抢抓窗口期，积极争取国家及省市对我县政府重大投资项目在资金等要素上的支持，保证工程按计划顺利实施。

三是加强项目管理，确保重点工程建设健康有序推进。县政府通过投资项目管理系统，加强对项目建设全过程的监管，保证项目实施严格遵循建设程序，符合规划、土地、环保、节能等管理的规定，切实加强建设项目管理，在加快项目工程进度的同时，确保工程质量和安全。

二、持续发力，全力推动法治政府建设各项任务落地落细

一是始终坚持党的领导，把牢法治政府建设政治方向。县政府将始终坚定维护党在法治建设中的领导核心地位，在党委统一领导下，谋划和落实好法治政府建设的各项任务，主动向党委报告法治政府建设中的重大问题，及时消除制约法治政府建设的体制机制障碍，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，始终保持法治政府建设正确政治方向。

二是始终坚持规范执法，不断提升依法行政能力水平。县政府将推动广大政府工作人员特别是领导干部这个“关键少数”加强法律法规学习，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力水平，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围。认真听取民主党派、人民团体和各界人士的意见建议，自觉接受县人大及常委会的监督，提升依法行政能力水平。

三是始终坚持人民至上，依法保障人民群众合法权益。县政府将坚决树牢以人民为中心的发展思想，坚持以法治保障人民权益，把法治建设融入到经济发展、民生保障、基层治理等工作领域各方面，善于运用法治思维谋划和解决人民群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

在今后的工作中，县政府将进一步树立机遇意识、大局意识、服务意识，以更加昂扬的精神状态，更加务实的工作作风，努力推动各项工作再上新台阶，再创新局面。

**岱山县第十七届人大常委会第八次会议
出、缺席人员名单**

一、出席（25 名）

主 任：沈兆幸

副主任：孔德科 夏 昊 张正道 董海斌

委 员：（按姓名笔画为序排列）

王 斐(女) 王建军 冯秋朗 余志君

汪红波(女) 林 华 金阿国 周四海

赵行一 俞明富 祝海浩 夏开乾

徐风华 殷 杰 翁燕敏(女) 唐松标

黄必胜 曹啸海 康惠萍(女) 戴建凯

二、缺席（3 名）

吴志琴(女) 赵国胜 夏永祥