

岱 山 人 大

岱山县人民代表大会常务委员会机关刊物

2022 年第 9 期

（总第 7 期）

岱山县人民代表大会常务委员会第六次会议专刊

目 录

- 一、岱山县第十七届人大常委会第六次会议纪要
- 二、岱山县人大常委会人事决定及任免名单
- 三、听取县政府关于 2021 年审计工作报告反映问题整改情况 的专项工作报告，并进行满意度测评
- 四、听取和审议县政府关于经济开发区发展工作情况的专项工作报告
- 五、听取和审议县政府关于全县“菜篮子”工程建设审议意见落实情况的专项工作报告
- 六、听取和审议县人大法制与监察司法委关于 2022 年规范性文件备案审查工作情况的报告

岱山县第十七届人大常委会第六次会议纪要

岱山县第十七届人大常委会第六次会议于 2022 年 12 月 15 日在高亭召开。

县人大常委会副主任孔德科、吴志琴、夏昊、张正道、董海斌及委员共 22 人出席会议。县人民政府副县长赵红波，县监察委员会副主任戴巨斌，县人民法院副院长齐路，县人民检察院副检察长费存华，县政府办公室、各乡镇人大主席团负责人，县人大各专委、常委会各室、工委负责人，部分市、县人大代表列席会议。会议纪要如下：

一、会议听取了县人民政府提交的人事任免案及案由，决定免去官钦飞的岱山县人民政府副县长（挂职）职务；会议听取了县委和县人大常委会主任会议提交的人事任免案及案由，决定补选杨灿军、黄进、熊登攀为岱山县出席舟山市第八届人民代表大会代表。

二、会议听取了县审计局局长於芬红受县人民政府委托所作的关于 2021 年审计工作报告反映问题整改情况的专项工作报告，并进行满意度测评。会议要求，办公室将测评结果转交县政府，县政府要根据满意度测评结果，认真研究分析，抓好整改落实。

三、会议听取了经济开发区管委会主任刘天受县人民政府委托所作的关于经济开发区发展工作情况的专项工作报告，听取了调查组副组长、县人大财经委主任委员、常委会财经工委主任殷杰报告的调查情况，组成人员和列席会议的人员发表了意见建议。会议要求，财经工委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，

提交主任会议讨论。办公室按照常委会《听取和审议专项工作报告办法》《审议意见办理工作实施办法》有关规定做好审议意见的交办督办工作。

四、会议听取了县农业农村局局长李明波受县人民政府委托所作的关于全县“菜篮子”工程建设审议意见落实情况的专项工作报告，听取了调查组副组长、县人大渔农委主任委员、常委会渔农工委主任唐松标报告的调查情况，组成人员和列席会议的人员发表了意见建议。会议要求，渔农工委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论。办公室按照常委会《听取和审议专项工作报告办法》《审议意见办理工作实施办法》有关规定做好审议意见的交办督办工作。

五、会议听取了县人大法制与监察司法委主任委员、常委会法制与监察司法工委主任曹啸海所作的关于 2022 年规范性文件备案审查工作情况的报告。会议要求，法制与监察司法工委根据会议审议发言，进一步做好规范性文件备案审查工作。

岱山县人民代表大会常务委员会任免职名单

(2022 年 12 月 15 日岱山县第十七届人民代表大会

常务委员会第六次会议通过)

决定免去:

官钦飞的岱山县人民政府副县长(挂职)职务。

岱山县人民代表大会常务委员会

关于岱山县出席舟山市第八届人民代表大会

代表补选结果的报告

舟山市第八届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会:

2022 年 12 月 15 日,岱山县第十七届人民代表大会常务委员会举行了第六次会议,会议依据选举法的规定,根据县委和县人大常委会主任会议提名,并经全体委员酝酿、讨论,依法补选了岱山县出席舟山市第八届人民代表大会代表 3 名,杨灿军、黄进、熊登攀当选为舟山市第八届人民代表大会代表。本次常委会应到委员 28 名,实到委员 22 名,共发出选票 22 张,收回选票 22 张,其中,有效票 22 张,杨灿军、黄进、熊登攀当选舟山市第八届人民代表大会代表赞成票 22 张。

特此报告,请予审查。

附:舟山市第八届人民代表大会代表登记表

岱山县人大常委会

2022 年 12 月 15 日

关于岱山县 2021 年度县本级预算执行和其他财政收支

审计查出问题整改情况的工作报告

(2022 年 12 月 15 日在岱山县第十七届人民代表大会

常务委员会第六会议上)

岱山县审计局 於芬红

主任、各位副主任、各位委员：

我代表县人民政府，向县人大常委会报告 2021 年度县本级财政预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改情况，请予审议。

2022 年 8 月 31 日，县十七届人大常委会第四次会议听取和审议了县人民政府《关于 2021 年度县本级财政预算执行和其他财政收支审计的工作报告》，并就进一步加大审计监督力度和做好审计查出问题的整改落实提出了审议意见。

县政府高度重视审计整改工作，把审计问题整改作为政府提升治理能力、解决风险隐患、推动高质量发展的有力抓手。2022 年，县政府对标对表“七张问题清单”，及时调整重大审计问题清单工作专班，4 次专题研究部署审计问题整改工作，县政府主要领导 5 次对整改工作作出重要批示，县政府领导 11 次对分管口子的审计问题整改工作作出批示。

县审计局认真落实县人大常委会审议意见，坚持依法依规、实事求是、权责一致的原则，督促被审计单位切实履行审计整改责任，认真整改审计查出的问题，提高审计整改的质量和效果。2022 年，制

定出台《岱山县审计结果整改标准认定暂行办法》，进一步明确审计整改认定总体标准，督促被审计单位落实审计整改，并加强审计成果运用。

各单位采纳审计意见和建议，深入研究问题背后的体制性障碍、机制性缺陷、制度性漏洞，坚持举一反三，如县市监局、县大数据管理中心等单位不断完善体制机制，推动标本兼治。截至 2022 年 12 月底，被审计单位共上缴财政资金 16037.05 万元，原渠道退回资金 182.71 万元，10 家单位完善制度 13 项；14 家单位在政府网站公开审计问题整改情况。对涉及历史遗留的问题，相关部门积极协调、统筹推进，提升审计整改实效。

一、 审计工作报告反映问题的整改情况

审计工作报告共反映问题 35 项。截至 2022 年 11 月底，整改问题 32 项，涉及整改资金 42017.08 万元；尚在整改中问题 2 项，涉及整改资金 14171.25 元；尚未整改问题 1 项，涉及整改资金 80 万元。

（一）预算管理和财政政策执行审计查出问题整改情况。

1. 县级财政管理及决算草案审计查出问题整改情况。

审计工作报告反映的县级财政管理及决算草案审计方面问题共 3 项，均已整改。

（1）关于存量资金未上缴国库的问题。县财政局已将审计工作报告反映的存量资金 4289.74 万元缴入国库。

（2）关于利息收入未及时上缴国库的问题。县财政局对管理的各类专户资金利息收入上缴情况进行了清查，已将审计工作报告反映

的利息收入 11747.31 万元缴入国库。

(3) 关于项目资金管理未到位的问题。县文广旅体局将仍需执行的项目在本年度继续执行完毕，对不再执行的合同款 46.4 万元收回并上缴财政，完善了《岱山县文广旅体专项资金管理办法》，对旅游发展资金的使用范围和流程进一步规范，防止超使用范围列支的情况再次发生；2022 年县城建中心未发生编外人员经费挤占专项建设资金现象；县审招办召开专题整改会议、开展财务人员业务培训，规范项目经费支出，2022 年未发生评审专家等经费挤占专项资金现象；县教育局立审立改，已收回了多拨付的扶困助学费用 0.99 万元。

2. 乡镇财政决算审计查出问题整改情况。

审计工作报告反映的衢山镇财政决算审计方面问题共 3 项，2 项问题已整改，1 项问题正在整改中。

(1) 关于工程项目未按期完工，且未缴纳土地使用费 31.50 万元的问题。衢山镇政府向县自规局补缴了衢山镇樟套片山区小流域农业生态工程土地使用费 31.50 万元；该工程于 2022 年 9 月底完工。

(2) 关于向下属公司转嫁费用 5.23 万元的问题。2021 年 12 月 22 日，衢山镇政府向镇下属公司--祥安渔业船舶管理服务有限公司支付渔船点验费 5.23 万元。

(3) 关于债权债务长期未清理的问题。2021 年 12 月，衢山镇政府出台《衢山镇镇属单位财务管理办法》，岱山衢投文化旅游发展有限公司清理往来款 1116.99 万元。

(二) 聚焦共建共享，切实增进民生福祉审计整改情况。

1. 岱山县 2019-2020 年度公共卫生服务体系建设情况专项审计调查查出问题整改情况。

审计工作报告反映的 2019-2020 年度公共卫生服务体系建设情况专项审计调查问题共 3 项，均已整改。

（1）关于疫苗管理不到位的问题。县疾控中心出台《岱山县疫苗管理制度》，专人负责做好疫苗的计划、分发和管理工作。各乡镇卫生院均已建立健全疫苗冷链管理制度，落实每日 2 次的冷链设备运行状态查看，并做好疫苗储存温度监测和记录工作。

（2）关于慢病精细化管理项目实施绩效不高的问题。2021 年以来，县卫健局未实施慢病精细化管理项目。

（3）关于职业病监测未发挥作用的问题。县疾控中心已将职业病监测结果共享给卫健系统各单位，共同研究职业病防治工作，及时给予企业在职业病危害防治方面提供技术指导。

2. 岱山县 526 国道拆迁安置情况专项审计调查查出问题整改情况。

审计工作报告反映的岱山县 526 国道拆迁安置情况专项审计调查方面问题共 3 项，1 项已整改、1 项正在整改中、1 项尚未整改。

（1）关于拆迁安置资金 80 万元被其他项目挤占的问题。526 国道岱山段改建工程指挥部尚未整改。主要原因是岱东镇政府把上述 80 万元用于其他项目拆迁安置，但是因资金紧张暂未能归还。

（2）关于应收未收赔偿款 19.8 万元的问题。县交投集团于 2022 年 1 月 4 日向岱山县人民法院申请强制执行，要求刘松波退还赔偿款

19.8 万元，刘松波个人一套房产已被法院冻结，预计 12 月底执行申请款项可以到位。

(3) 关于 4 个乡镇征地政策处理费未及时结算的问题。截至 2022 年 10 月底，526 国道岱山段改建工程指挥部征地政策处理费尚未结算完毕。高亭镇政府、岱西镇政府已完成结算，涉及资金 3990.72 万元；岱东镇政府因部分安置小区工程尚未结算致使整体结算工作未完成；东沙镇政府因拆迁费用现正在跟踪审计中，待审计结束后结算。

3. 岱山县 2020-2021 年慈善资金募集、管理和使用情况审计查出问题的整改情况。

审计工作报告反映的岱山县 2020-2021 年慈善资金募集、管理和使用情况审计方面问题共 2 项，均已整改。

(1) 关于现金管理不到位的问题。县慈善总会出台《岱山县慈善总会财务管理制度》，进一步规范支付行为，本年度未发生现金补助、通过个人账户过渡转账等违规行为。

(2) 关于支出管理监督欠到位的问题。县慈善总会对 7 家使用疫情防控专款的单位提供的支出清单进行核查，未发现违反违规使用专款问题。

4. 岱山县储备粮管理情况专项审计调查查出问题的整改情况。

审计工作报告反映的岱山县储备粮管理情况专项审计调查方面问题共 2 项，已整改。

(1) 关于食用油采购程序不规范的问题。目前，县军粮供应站所有食用油已全部由省级集中供应，不再自行采购。

(2) 关于工程变更联系单要素不完整的问题。县经信局、县粮食收储有限公司已会同施工方、监理方将变更联系单要素补充完整。

(三) 提升县域能级，推进重大项目建设审计情况

1. 岱山数字大楼装修工程项目竣工决算审计查出问题的整改情况。

审计工作报告反映的岱山数字大楼装修工程项目竣工决算审计方面问题共 3 项，已整改。

(1) 关于未按合同约定支付工程款的问题。县经信局今后将严格按照合同约定支付工程款，并在相关问题的决策上进行集体讨论，强化组织程序。

(2) 关于部分项目招投标管理不规范的问题。县经信局修订完善《岱山县经济和信息化局经费管理规定》，对工程建设资金使用决策程序等相关工作进行细化。

(3) 关于未对外聘人员履职情况进行考核的问题。2022 年县经信局未发生工程外聘管理人员事项。

2. 岱山县竹屿社区 A9 地块综合业务用房项目竣工决算审计查出问题的整改情况。

审计工作报告反映的岱山县竹屿社区 A9 地块综合业务用房项目竣工决算审计方面问题共 3 项，已整改。

(1) 关于多计工程款 14.82 万元的问题。县城投集团已收回多计工程款 14.82 万元。

(2) 关于工程质保金 105.37 万元未退回的问题。县城投集团已

退回工程质保金 105.37 万元。

（3）关于新增合同价款依据不足的问题。县城投集团制定出台《工程建设管理制度》，根据工程性质，合理安排工程施工组织，同时加强合同管理，有效控制工程建设成本。

3. 岱山县政府投资项目招投标管理情况审计调查查出问题的整改情况。

审计工作报告反映的岱山县政府投资项目招投标管理情况审计调查方面问题共 3 项，已整改。

（1）关于审核把关不严，部分工程项目投标人互为关联企业的的问题。县政务服务办督促建设单位开展招投标活动时严格投标企业资格审查，进一步规范工程招投标管理工作。

（2）关于不同投标人上传的电子投标文件 IP 地址一致，存在围标串标嫌疑的问题。县政府制定《关于深化招投标改革工作的实施方案》，加强对评标专家、招标代理机构、投标单位等各方主体日常监管，对发现的违法、违规、违约行为依法给予行政处罚。县政务服务办推进招投标防围遏串监管分析系统建设，对同一项目不同投标人的电子投标文件创建标识码、标书上传 IP 地址相同等情况进行实时智能预警。系统预警尚未发现上述问题。

（3）关于 7 个政府投资项目中标后中标候选人未经公示的问题。县政务服务办按《招标公告和公示信息发布管理办法》规定，规范招标公告、开标记录、中标候选人等信息发布。2022 年，未发生中标候选人未公示情况。

4.岱山县 2021 年新型海岛城镇智慧化项目资金管理使用情况审计调查查出问题的整改情况。

审计工作报告反映的岱山县 2021 年新型海岛城镇智慧化项目资金管理使用情况审计调查方面问题共 3 项，已整改。

（1）关于个别项目未按期完成的问题。县大数据管理中心于 2022 年 4 月 28 日完成数字海岛(秀山岛)建设二期项目初验,于 2022 年 8 月 30 日完成终验。

（2）关于个别项目系统建设管理不到位的问题。一是关于智慧食安项目，县大数据管理中心多次和市监局专题研究，并建立月通报制度，截至 2022 年 8 月 22 日，县市监局食安总点位数 1572 个，在线点位 1377 个，在线率 88.15%，食安二期项目总点位数 439 个，在线点位 387 个，在线率 87.6%，该项目已于 2022 年 8 月 1 日通过初验。二是关于数字海岛（秀山岛）二期包含 7 个模块项目，截至 2022 年 8 月 31 日，综合治理事件中心模块的后厨监测准确率已提升至 70%，社区档案模块数据已导入，码上秀山（善治兰秀）模块秀山乡政府正在进行推广使用，老人关怀模块首批 40 个水电气监测设备均已安装调试完毕，7 个模块均可正常使用。该项目于 2022 年 4 月 28 日完成初验，2022 年 8 月 30 日完成终验。

（3）关于网络、数据安全管控有待进一步提高的问题。县大数据管理中心已配备数据管理的专业人员和专业软件，8 月初开展了团队人员培训，建立数据安全管理机制，形成数据安全应急预案，印发《岱山县涉疫数据安全管理办法》，实地抽查涉及部门及乡镇数据安

全落实情况。后续将继续加强完善安全体系建设，提升数据安全管控能力。

（四）防范廉政风险，聚焦领导干部权力运行审计情况

1. 党政主要领导干部经济责任审计查出问题整改情况。

审计工作报告反映的经济责任审计方面共 5 项问题，已整改。

（1）关于 6 家单位重大经济事项集体决策程序未履行到位的问题。县综合行政执法局对 2022 年部门预算 2225.27 万元资金安排，提交局党组会议集体研究；岱山技校修订完善《岱山县职业技术学校财务管理内控制度》和《“三重一大”事项集体决策制度》，规定 0.5 万元以上的政府采购及支出都需集体讨论决定，审计问题整改督查抽取的 5 笔大额支出均按制度规定提交行政会议集体讨论。县住建局修订完善《岱山县住建局廉政建设实施细则要点》和《岱山县住建局“三重一大”事项决策制度》，进一步明确集体决策范围、程序、监督管理及责任追究等事项；县审招办召开专题整改会议，明确党组议事决策制度，补收 1.17 万元租金，并与原进驻窗口的单位签定租赁协议，以每人每年 8000 元的标准支付租赁费；县经信局进一步修订完善《岱山县经济和信息化局经费管理规定》，规范重要事项决策程序。

（2）关于 4 家单位内控管理不到位的问题。针对“岱山技校出纳张某将拟退的新生代管费 5 万元用于个人揽储，将工会活动费等 1.2 万元归个人使用”的问题，2021 年 12 月，岱山技校出纳张某被县教育局纪检监察组诫勉谈话，学校已禁止出纳使用个人账户涉及公款事项，所有学生奖励、班级奖励以及报销等都按照规定通过开户银

行进行转账结算，不再产生现金账目；针对“县疾控中心 2020 年发放的加班夜餐费中有 14 人 42 次加班日期均与出差日期相重合”的问题，县卫计局已督促县疾控中心收回 14 人加班费 3010 元；针对“县经信局向下属单位‘转嫁’公务接待费 4.41 万元”的问题，县经信局强化公务接待事前审批、事后监督，倡导勤俭节约，严格规范三公经费支出，不在下属单位列支公务接待费；针对“岱山经济开发区管委会在专项资金账户中列支结对社区补助、春节慰问等费用 29 万元”的问题，岱山经济开发区管委会召开专题会议，明确该账户专款专用，不在列支其他费用。

（3）关于 4 家单位国有资产管理不到位的问题。针对“县住建局等 3 家单位应收未收房租 15.6 万元、水电费 14.25 万元”的问题，县住建局等 3 家单位收回房租 15.6 万元、水电费 14.25 万元；县房管中心已根据《岱山县不动产集中管理实施方案》要求将房产退回原单位，由原单位交由国有企业管理；针对“县城建中心未将 2003 年收储的长河路房产入账管理，且出借未办理相关手续”的问题，县城建中心已将该房产纳入局资产管理系统，并移交给岱山县综合行政执法局管理；针对“县职业技术学校常石分校购置的电视机、热水器等未纳入固定资产账管理”的问题，县职业技术学校已将常石分校未入账固定资产纳入总校固定资产账进行管理，同时常石分校参照总校标准建立出入库台账。

（4）关于 2 个部门对下属单位制度执行监管不到位的问题。针对“县卫健局对 4 家下属单位实施的发热门诊改造等 8 个工程项目未

列入监管范围”的问题，县卫健局严格落实《岱山县卫生健康系统大额资金管理办法（试行）》，加强对下属单位的监管，对疫情防控专项资金进行了内审，切实加强资金管理，确保资金专款专用。针对“县教育局对岱山技校招投标制度执行情况未进行日常督查，对该校遗失41个评标材料未采取相应措施”的问题，县教育局督促岱山技校严格按照档案管理制度的要求对采购项目的招投标资料进行归档，2022年采购项目相关材料均已归档。

（5）关于政府投资项目管理不到位的问题。县综合执法局党组已对相关当事人进行约谈批评，并要求今后严格遵守招投标制度，加强工程现场管理；县经信局出台相关内控制度规范工程招投标管理工作，2022年度未发生此类问题；县住建局已完成新办证中心停车场翻修工程项目财务结算。

2. 领导干部自然资源资产离任审计情况查出问题的整改情况。

审计工作报告反映的领导干部自然资源资产离任审计方面问题共2项，均已整改。

（1）关于自然资源相关工程项目管理不规范的问题。岱东镇虎斗村、涂口村农村生活污水提标改造工程及岱东镇北峰村农村生活污水处理工程等3项工程均已完成竣工验收，岱东镇政府出台《岱东镇建设项目管理办法》，进一步规范工程建设项目管理。

（2）关于“品质河道”项目后续管理不到位的问题。岱东镇政府对“品质河道”绿化、水下森林及各类设备进行全面检查修复。落实责任人，聘请专人负责河道保洁，加强水环境、绿化及各类设备的

巡护检查。

二、下一步督促整改措施

（一）继续加强跟踪督促检查。

县政府将继续以“七张问题清单”为抓手，推进重大审计问题整改落实到位。审计部门依托“审计整改清单”数据平台、审计整改系统、审计整改“回头看”机制，加大审计整改督查力度，发挥审计“查病、治已病、防未病”效能，压紧压实行业部门主管责任，构建审计整改联动机制，着力提升政府治理效能。

（二）建立健全整改长效机制。

针对聚焦屡审屡犯的突出性、普遍性问题，推动相关制度完善细化，达到“审计一整改一规范一提高”的效果。创新联合监督模式，推进审计与纪委监委、政府督查等协作配合，建立巡审联动、业务交流、信息共享等机制，形成监督合力，共同做好审计查出问题整改工作。

（三）推进审计整改结果公开。

进一步完善审计结果公告制度，加大审计结果和整改结果向社会公开力度，通过公开主动接受社会监督，倒逼审计整改质量提升，切实解决审计整改的“最后一公里”问题。

关于 2021 年度审计工作报告查出问题整改情况 的调查报告

县人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

根据年度工作安排，县人大常委会组织调查组，于 11 月份开始，对 2021 年度审计查出问题整改情况开展专题调查。调查组听取了县审计局关于 2021 年度审计查出问题整改情况的汇报，就 2021 年度审计查出问题整改落实情况进行了深入调查。现将调查情况报告如下：

一、审计查出问题整改情况

2022 年 8 月 31 日，县十七届人大常委会第四次会议听取和审议了县政府《关于 2021 年度县本级财政预算执行和其他财政收支审计的工作报告》，并就强化审计监督，认真做好整改工作提出了审议意见。县政府认真落实县十七届人大常委会第四次会议有关审议意见，主动接受人大监督，压实整改责任，落实整改任务。县审计局严格落实对账销号制度，建立提示提醒机制，加强督促检查，推动落实整改任务。被审计单位认真落实主体责任，将审计整改与源头治理、加强管理、完善制度、追责问责紧密结合。总体上看，审计整改成效较为明显。

（一）审计整改意见建议规范合理。对审计中查出的问题，县审计局逐个梳理、分类汇总，结合法律法规、政策规定以及被审计单位工作实际，深入分析问题产生的原因，从体制、机制上提出切实可行

的审计意见和建议，要求被审计单位落实主体责任，制定整改措施，认真整改审计查出的问题，提高审计整改的质量和效果。

（二）审计查出问题整改推进有力。审计整改是审计成果运用的最终体现，是审计监督职能作用发挥的重要环节和“最后一公里”。县政府高度重视审计整改工作，把审计整改作为提升治理能力、解决风险隐患、推动高质量发展的有力抓手，多次召开审计整改专题推进会议，就进一步加强审计查出问题整改力度提出要求，要求主要负责人切实履行审计整改主体责任，对审计查出问题的整改工作负总责，从严从实从细开展审计查出问题整改工作。

（三）审计查出问题整改成效有所提升。县审计局通过向被审计单位书面通知、现场核查等方式强化跟踪督查，及时督促解决被审计单位在审计整改中涉及的有关问题，把控整改时限，力促整改限期完成并取得实效。审计工作报告共查出 35 个问题，涉及问题资金 56268.33 万元。截至 2022 年 11 月底，32 个问题已整改到位，正在整改的问题 2 个，尚未整改的问题 1 个。被审计单位共上缴财政资金 16037.05 万元，原渠道退回资金 182.71 万元，14 家单位在政府网站公开审计问题整改情况。通过强化审计整改，促进了我县社会经济各项事业的不断发展。

二、存在的问题

（一）个别单位对审计整改工作认识还不够深刻。大多数被审计单位对审计查出问题的整改落实是重视的，但也还存在个别单位对审计整改工作重视不够、推动问题整改敷衍应付、缺少实质性整改措施

等现象，未及时安排部署审计整改工作，未针对审计查出问题深入研究完善长效机制，过多强调历史遗留问题、体制机制不健全、财力不足等客观因素，不能积极主动协调解决整改过程中遇到的困难和问题。

（二）整改工作源头治理力度还不够。事后审计决定了部分问题现状无法改变，例如违反建设项目管理程序和招投标法规定，由于许多审计项目都是事后审计，问题产生已成既定事实，在整改中多采取制订或修订制度，重申有关管理规定并承诺今后加强管理以避免类似问题再次发生等措施落实整改，但对于已经发生的问题无法采取有效措施加以纠正。

（三）审计查出问题整改实效还有提升空间。屡审屡犯问题还是存在，有的单位开展审计整改还停留在审计发现问题表面，就事论事地进行整改处理，没有对问题产生原因进行深入分析、举一反三，达不到治标治本的效果。审计结果运用还不够充分，违法违纪成本较低，导致审计整改成果难以巩固、问题容易反弹，影响了审计监督的严肃性和权威性。

三、加强和改进审计整改工作的建议

（一）提高政治站位，深化审计整改思想认识。审计监督是国家监督体系的重要组成部分，抓好审计整改是全面依法行政、建设法治政府的必然要求，是维护审计监督严肃性和权威性的重要内容。县政府及相关职能部门要深入学习贯彻习近平总书记关于审计工作的重要指示精神，自觉接受人大监督和审计监督。被审计单位主要负责人

要亲自部署安排审计查出问题的整改任务，积极主动抓好审计查出问题整改，以问题真改实改推动党的政策落地落实。

（二）强化整改措施，从严从实抓好问题整改。针对审计查出问题，县政府及相关职能部门要综合分析问题背后的机制缺陷和制度漏洞，进而提出针对性强、切实可行的审计建议，以促进被审计单位完善制度、加强管理、堵塞漏洞，防患于未然。被审计单位要严格落实审计整改工作主体责任，扣紧责任链条，全面推进整改，认真采纳审计提出的意见建议，认真查找管理不规范、政策不落实、责任不到位等方面的问题。对普遍性、倾向性、屡审屡犯等问题，要从制度和管理层面提出改进措施，注重在“治已病、防未病”上下功夫，有针对性地建立和完善相应制度，确保屡审屡犯问题不再发生，真正做到以审促改、以改促建。

（三）加强跟踪督察，注重审计监督结果运用。县政府要强化审计监督职责，持续开展审计整改情况“回头看”。要注重审计监督与监察监督、人大监督相结合，形成工作合力，确保审计整改落实到位、取得实效。要将审计查出问题整改结果依法及时公开，加强审计查出问题整改的跟踪推进，以有效的审计整改促进制度完善，提高制度执行力。要结合审计查出问题及其整改情况，进一步健全预算管理制度，完善有关支出政策，优化年度预算安排，把审计结果及整改情况作为优化财政资源配置和完善政策的参考依据。

特此报告，请予审议。

人大常委会调查组

岱山县人民代表大会常务委员会
关于 2021 年度审计工作报告查出问题整改情况的
审议意见

县人民政府：

2022 年 12 月 15 日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第六次会议听取和审议了县人民政府关于岱山县 2021 年度县本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的工作报告。会议认为，县政府和相关被审计单位对审计查出问题的整改工作更加重视，更加扎实主动，整改重点更加明确，措施更加有力，基本达到了逐项整改落实的目标要求。但是，还存在个别单位对审计整改工作认识还不够深刻、整改工作源头治理力度还不够、审计查出问题整改实效还有提升空间等问题。为此，提出以下审议意见：

一、提高政治站位，深化审计整改思想认识。审计监督是国家监督体系的重要组成部分，抓好审计整改是全面依法行政、建设法治政府的必然要求，是维护审计监督严肃性和权威性的重要内容。县政府及相关职能部门要深入学习贯彻习近平总书记关于审计工作的重要指示精神，自觉接受人大监督和审计监督。被审计单位主要负责人要亲自部署安排审计查出问题的整改任务，积极主动抓好审计查出问题整改，以问题真改实改推动党的政策落地落实。

二、强化整改措施，从严从实抓好问题整改。针对审计查出问题，县政府及相关职能部门要综合分析问题背后的机制缺陷和制度漏洞，

进而提出针对性强、切实可行的审计建议，以促进被审计单位完善制度、加强管理、堵塞漏洞，防患于未然。被审计单位要严格落实审计整改工作主体责任，扣紧责任链条，全面推进整改，认真采纳审计提出的意见建议，认真查找管理不规范、政策不落实、责任不到位等方面的问题。对普遍性、倾向性、屡审屡犯等问题，要从制度和管理层面提出改进措施，注重在“治已病、防未病”上下功夫，有针对性地建立和完善相应制度，确保屡审屡犯问题不再发生，真正做到以审促改、以改促建。

三、加强跟踪督察，注重审计监督结果运用。县政府要强化审计监督职责，持续开展审计整改情况“回头看”。要注重审计监督与监察监督、人大监督相结合，形成工作合力，确保审计整改落实到位、取得实效。要将审计查出问题整改结果依法及时公开，加强审计查出问题整改的跟踪推进，以有效的审计整改促进制度完善，提高制度执行力。要结合审计查出问题及其整改情况，进一步健全预算管理制度，完善有关支出政策，优化年度预算安排，把审计结果及整改情况作为优化财政资源配置和完善政策的参考依据。

关于岱山经济开发区工作开展情况的报告

岱山经济开发区管委会主任 刘天

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会主任会议报告岱山经济开发区工作开展情况。

一、工作开展情况

今年以来，我们认真贯彻落实县委县政府关于建设经济发展大平台的决策部署，紧紧依托鱼山大金矿，加快推进招商引资、项目建设、营商环境等各项工作，发展态势逐步向好。

（一）经济指标运行总体良好。1-9月，开发区核心区实现工业产值108.8亿元，同比增长29.9%，实现税收收入5.13亿元，同比增长2.5%。实际利用市外资金25.78亿元。共完成土地招拍挂10宗，出让土地238亩（维保园区两宗合计106亩、智德气体30.5亩、和泰船舶34.5亩、东沙片区五宗合计67亩）

（二）项目招引落地氛围浓厚。紧盯浙石化、卓然、瑞程等行业龙头企业，通过以商引商、产业链招商、宣传推介等多种方式，大力开展项目招引工作。年内引进20亿元以上项目1个（卓然高性能树脂项目。备注：统计口径为项目备案，以下均同。）；10亿元以上项目1个（绿色石化装备运维技术产业园项目），亿元以上项目4个（岱源绿色石化装备运维技术产业园项目、远景储能电站示范项目、工业气体及配套产业项目、年产450万片智能再生物流托盘项目，另

有固耐重工装备制造项目、苏州圣汇装备制造项目、北京凯隆分析仪器制造项目、山东鲁阳耐火节能材料生产项目、北京康吉森工业自动控制系统装置制造项目、晨昇防腐项目等 6 个项目已明确落地意向，正在推进过程中)。今年以来，石化循环经济产业园、润和、中试基地、佳瑶新材料、ABS 辅料等一批重大项目加快建设。全年预计完成企业性投资 20 亿元。

重点落地项目有：

1. 岱山石化循环经济产业园项目。项目总投资 50 亿元，达产后实现年产值 120 亿元。2022 年，预计完成投资 10 亿元，完成项目一期建设。目前集成组装区以及办公楼已经完成，钢结构厂房进度达到 90%，计划今年年底一期项目部分投产。

2. 润和 10 万吨/年催化剂生产项目。总投资 20 亿元，目前项目一期钢结构厂房及附属用房已全部建设完成，一号厂房设备已全部就位。

3. 中科院宁波材料所中试基地项目。总投资 5.5 亿元，占地面积 109 亩。项目建设已全部完成，目前进行项目竣工备案。

4. 佳瑶 30000 吨/年高性能润滑改性材料项目。总投资 1.2 亿元，达产后年产值约 4.8 亿元。办公楼、厂房及附属用房已全部建设完成，目前资料已申报开始验收工作。

5. 年产 30 万吨 ABS 生产装置辅料配制项目。项目总投资 1.5 亿元，达产后年产值约 6.3 亿元。目前项目已建设完成，于 10 月初正式投产，本年预计完成“首升规”。

6. 绿色石化装备运维技术产业园项目。一是捷盛石化已建设完成，9月底入驻。二是岱盛石化钢结构开始维护结构安装，办公楼墙面粉刷及内部装修，预计年底完成建设并投入使用。三是岱源建设办公楼及钢结构厂房总体进度50%，争取年底前完成。

（三）基础配套全面铺开建设。一是**加快编制各类规划。**积极衔接县域国土空间规划三区三线划定，推动青黑、东沙工业基地北侧地块纳入城镇开发边界，完成《南部片区控规》报批稿和《东沙片区控规》送审稿。完成《区域节能规划》成果稿，推进《规划环评》编制工作。二是**全面启动园区基础设施建设。**星浦未来社区、中试基地、新材料污水处理厂、汽船配内饰密封件产业创新服务综合体等项目稳步推进，小微企业园、危险品码头改造、园区路网、电网提升等配套设施加速跟进。

主要基础设施项目有：

1. 星浦未来社区。项目总投资约33亿元，总建筑面积51.4万平方米，2023年底建成。项目一期包括创研中心、数智中心，其中创研中心总投资2.1亿元，数智中心总投资0.6亿元。目前项目一期预计12月底完成。项目二期包括科创中心、社区中心、酒店、住宅楼等，总投资21亿元，计划年底完成主体结构80%。浙石化人才公寓地块总投资约9亿元，目前开始维护桩施工，预计本年完成地下工程50%。

2. 中科院宁波材料所岱山新材料研究和试验基地。总投资4.9亿，已完成施工。

3. **污水处理厂一期。**项目总投资 1.2 亿元，目前完成清水联动调试，准备进污水调试。

4. **新材料智创园 B 区、C 区建设项目（岱山经济开发区小微产业园项目）。**项目总投资 5.7 亿，进行主体结构施工，其中 4 幢单体封顶，预计年底完成主体工程 70%。

5. **岱山经济开发区新材料产业园污水厂排海管工程。**总投资 0.21 亿元，已完成施工。

6. **2000 吨级危险品码头提升。**项目总投资 0.45 万元，初步设计评审完成，准备报批。

7. **园区道路工程。**海工四路准备自来水管道路施工、海工五路进行桥梁施工和稳定层施工，预计 12 月底完工；海工六路准备稳定层施工、七路、南浦路、海云路（二期）进行人行道铺装施工完成，准备沥青浇筑，预计 11 月底完工。

8. **开发区电网提升工程。**项目总投资 5000 万元，开闭所 A、B 供电公司已完成设备安装，开闭所 C 土建完成，管道完成 70%。

（四）园区数字化改革加快推进。一是推进数字基础设施建设。完成园区管理平台一企一档场景应用建设，上线浙政钉。会同开投集团初步完成数字化专版搭建，纵深推进开发区数字孪生平台迭代升级，已同浙江数改科技等公司进行前期对接。

（五）土地利用率不断提高。截至 9 月底，开投集团共收储土地 8697.42 亩，有权证土地 1359.7 亩，海域面积 348.13 公顷，促淤堤 29.35 公顷，建筑物面积 172960.66 平方米，码头 3 处，海岸线 11234

米。通过盘活土地房产实现的租金营收为 945.57 万元，其中：盘活土地 191.5 亩，收取租金 421.67 万元；盘活宿舍公寓 162 套，办公用房 854.4 平方米，收取租金 264.12 万元；盘活标准厂房 8606.62 平方米，收取租金 259.78 万元。2022 年上半年，完成产权办理 3 宗；转让海天船厂资产 1 处，收购日达原麦斯汀酒店 1 处；出租厂房 20735 平方米，出租土地 119.5 亩，出租住房 29722 平方米，收取租金 354.92 万元。同时，开投集团于 2021 年收购小微企业舟山市恒威船舶配件有限公司，于 2022 年通过拍卖收购原日达麦斯汀酒店。

（六）融资规模稳中求进。截至 9 月底，开投集团及下属公司共计融资 240674 万元，其中：银行贷款（流贷 + 项目贷）131430 万元；其他非标业务融资（融资租赁）55000 万元；地方政府一般债券 14000 万元；地方政府专项债券 40244 万元。在巩固传统融资渠道、深化银企合作的基础上，新拓展 3 家合作金融机构，筹措保障项目建设资金，2022 年上半年完成融资 7.988 亿元，完成全年目标的 50.6%，其中：专项债券 0.7 亿元，流动性贷款 1.579 亿元，项目贷款 5.709 亿元。通过统筹谋划、提前布局、按需放款，为推进各项重点工程建设提供有力资金支撑和坚实物质基础。

（七）高耗低效企业整治进一步加快。今年以来，对企业用水、用电、用气、能耗等方面进行调查，全面摸清用能情况。对 23 家亩均税收在 5 万元以下市级低效企业进行整治，目前 10 家低效企业已完成整治，盘活低效用地 318 亩。涉及资金 2.36 亿元。

（八）营商环境不断优化。一是体制机制不断完善。最新一轮开

发区整合提升后，岱山经济开发区规划总面积 80.6 平方公里。包括岱山本岛及周边片区 29.8 平方公里（岱西片区，青黑片区，国家核准区域，东沙汽配小镇，北部围垦，江南山，惠生海工，常石集团），离岛片区 50.8 平方公里（金海重工长涂基地，双剑涂、樱连门围垦，衢山木材加工贸易基地，衢山出口加工贸易区，衢山船舶园区，小衢山、黄泽山港口物流区，双子山物流区、蛇移门港口物流区、鼠浪湖岛物流区）。其中核心区块 14.5 平方公里（南部片区 9.17 平方公里、东沙片区 2.98 平方公里、青黑片区 2.37 平方公里）。拥有 10.3 公里临港工业岸线。**二是机构职能不断优化。**建立县属各部门服务保障开发区工作任务清单制度，形成“开发区围绕产业转，部门围绕开发区转”的良好局面。充分发挥“一站式”行政审批服务中心作用，为 55 家企业提供全程代办服务 89 项。

（九）环保安全监管不断强化。**一是强化安全生产监管。**开展船舶修造、危化、一般工贸企业常态化检查，发现整改安全隐患 900 余项，配合办理行政处罚案件 13 起，罚款金额 12.5 万元。邀请第三方安全技术服务公司对 105 家正常生产企业开展安全指导检查，帮助企业提升安全水平。指导辖区企业开展安全风险评估，制作风险四色图。积极开展危险化学品领域、船舶企业高处作业、涉爆粉尘、高温熔融等专项整治行动，园区安全生产形势总体保持稳定。**二是强化环保监管。**开展船舶修造行业专项检查 并做好整改回头看工作。开展建设项目自行验收情况专项检查，对未按时完成验收的企业进行行政处罚。做好河道空气自动监控监测设施建设工作，计划于年底完成。

二、存在问题

（一）发展能级还不够高。产业结构正在全面重塑，经济体量有待提高，对全县经济发展的支撑力还不够强。项目推进瓶颈问题较多，特别是新材料项目落地难度大，基础设施还需进一步完善。

（二）要素指标问题。能耗指标方面，受能耗“双控”目标影响，“十四五”综合能耗指标增量不足，部分项目能耗较高，落地条件受限。例如仅润和二期就需4万吨标煤；环保指标方面，环评指标已出现不足，影响后续项目环保审批；交通运输方面，鱼山大桥及舟岱大桥目前均限制危险化学品运输。以上相关要素制约导致开发区在接受浙石化、自贸区辐射上总体存在不足。

（三）低小散企业问题。对于低小散企业亩均效益提升，缺乏有效的行政手段和要素倒逼措施。在排摸及制定方案过程中企业多拟以技改、转让等手段完成整治，真正将亩均税收提升到整治标准的企业寥寥无几，推进较为困难。

三、2023年工作思路

2023年，我们将继续认真贯彻落实县委县政府关于建设经济发展大平台的决策部署，把握石化时代大桥时代重大机遇，加大力度打造现代海洋产业体系，拉长石化产业链，为建设“共同富裕”示范区海岛样板提供有力支撑。

（一）加快打造现代海洋产业体系。聚焦“石化上下游配套产业、新材料产业、海洋新能源及传统产业转型升级”等4个方面，推进产业集聚发展、合理布局。**石化上下游配套产业。**高标准建设石化循环

经济产业园，打造成为国内重要的石化装备全产业链基地，形成百亿级产业集群；建成石化维保园区，以舟山绿色石化基地对石化设备研发、设计、安装、运维等巨大需求为基础，吸引鼎盛石化、捷盛石化、镇海远安等企业集聚发展。**新材料产业。**以浙石化物料产品为主要原料依托，建设新材料产业园，以中科院宁波材料所岱山新材料研究和试验基地为平台，重点围绕航空航天材料、高端装备材料、新一代电子信息材料、生物医用材料、新能源材料、高性能树脂材料等，通过政企产学研融合创新，逐步实现前沿新材料的国产化。**海洋新能源产业。**主动迎接碳达峰碳中和机遇挑战，积极布局风电、光伏、波浪能、储能等可再生能源产业，建设海洋新能源产业园。**传统产业转型升级**

。建设东沙汽船配小镇，以新材料研发制造和传统汽船配产业为基础，打通新材料产业延伸至汽船配产业通道，促进传统汽船配产业转型升级；建设蟹文化产业园，围绕海产品贸易及加工打造江浙沪乃至全国最具规模的现代化国际海产品集散交易市场。

（二）着力强化项目招引落地。接下来，我们将继续按照“谋划一批、招引一批、审批一批、推进一批”的工作原则，全力以赴推动重大项目招引落地。**谋划一批。**谋划一批“链主型”企业和关键企业的招引。谋划招引高端新材料项目；谋划贸易类企业高质量发展；谋划水产品深加工与海洋生物前沿领域项目招引。**招引一批。**依托中科院宁波材料所、智慧船舶技术应用研发平台（CCS）等科研创新平台，招引一批高质量制造业项目；同时紧盯浙石化、卓然等龙头企业，持续开展龙头招商、以商引商，推动浙石化配套“三剂”等项目落户岱

山。**审批一批。**协调县级审批部门，做好对润和二期、智德工业气体等重大项目的审批，推动项目尽快开工建设。**推进一批。**全力服务项目建设，让项目早落地早投产。截至目前已实现：润和催化项目一期、中科院宁波材料所中试基地、佳瑶新材料、ABS 辅料配置等一批企业已建成；石化循环经济产业园项目一期钢结构已完成总工程量的 90%，办公楼已建成，园区入驻企业达到 13 家。

（三）着力提升创新驱动水平。加快高能级平台建设。建成中科院宁波材料所岱山新材料院，首批 7 个入驻项目中 3 个项目（糖能、聚碳硅烷分为固态、液态）的试验设备已进入基地并开始安装，其余 4 个项目的试验设备正在采购中。加快提升汽船配产业创新服务综合体能级。引进浙江海洋大学、宁波大学、温州大学等 6 家高校院所及 19 家专业服务机构。引进智慧船舶技术应用研发平台，研发先进的民用船舶创新应用技术，促进创新技术在岱山转化、落地。强化企业创新主体地位。积极推动卓然、润和、瑞程、舟富、晨光等规上企业深化建设企业研究院，做到每一家重点企业都有研究院作为研发支撑。

（四）着力完善基础配套设施。着力完善基础配套设施。高质量开展园区规划工作。完成开发区控制性详细规划审批，谋划研究拓展区产业定位和空间布局规划。加快重大基础配套项目进度，年底计划建成智控中心、创研中心，未来社区二期完成主体结构的 80%，小微产业园项目完成主体结构 70%，完成海工四路、五路等 6 条道路建设。谋划青黑、东沙片区土地平整开发、道路提升、物流码头等一批工程，

逐步完善园区基础配套设施。全年计划完成政府性投资 16 亿元。

（五）着力推进数字园区建设。高起点建设数字基础设施。做好 CIM 平台的应用和维护，运行好“多规合一”、监控集成、BIM 项目管理等子系统，打造园区智慧管网、企业数字化管理等“小切口”应用场景。谋划构建未来社区 CIM 平台，推进经开大厦“数字楼宇”提升改造、数智中心、数字展厅等系列项目。逐步把数字化运用到园区管理的方方面面。**加快发展数字经济。**推进产业数字化，加快传统工业数字化转型，打造 1-2 间数字化车间。推进数字产业化，谋划搭建港航物流、仓储物流网络平台，依托数字化做好港航、仓储、物流等方面的平台化服务。

（六）着力淘汰低效落后产能。加快低效高耗企业整治，加大各部门联合执法倒逼力度，全面推进低效企业整治提升。对高耗低效企业开展合规检查，制定整治提升方案，实施分类整治。加快僵尸企业处置，重点开展华晟重工、秦晋船业等僵尸企业处置，加快司法处置进度，争取引入战略投资者，全力盘活土地岸线资源。

（七）着力优化提升营商环境。完善体制机制。制定管委会权责清单，进一步理顺与周边乡镇的关系。完善财政预算管理制度、独立核算机制和财政分成体制。改革优化招商体制，提升招商引资效率。**做大做强开投集团。**优化开投集团资源配置，大力盘活现有资产，谋划腾退低效企业和僵尸企业。组建工程公司，承接开发区甚至整个县域范围内的工程业务。突出港口物流发展，做大企业实际现金流量。**营造政策环境。**制定开发区新一轮招商奖励政策，进一步优化政策结

构，拓宽优惠领域，比如维保行业、新能源行业，提升招商引资实效；联动县属部门，完善企业上市、贸易、科技创新等方面优惠政策。**优化企业服务。**依托“一站式”企业服务中心，深化入园项目全过程代办服务，以数字化理念优化项目审批。完善招商项目预评估机制，提前对项目入园可能出现的问题进行预判辅导，缩短项目前期工作时间。**强化园区管理。**聚焦船舶修造、涉氨制冷、涉燃爆粉尘、装备制造、新材料等各类企业，推进安全生产和环保隐患整改闭环管理，健全监测体系和应急救援体系，坚决遏制重大事故发生。结合文明城市创建，持续推进环境治理，继续实施绿化景观、环境提升工程，进一步改善园区环境。

关于岱山经济开发区工作情况的调查报告

人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

为全面了解岱山经济开发区工作情况，全力破解开发区建设中的困难和问题，加快推进开发区高质量发展，为高水平建设现代海洋城市提供有力支撑，助推县域经济高质量发展。根据年度工作安排，人大常委会组织调查组，从9月份开始，对岱山经济开发区工作进行专题调查。调查组召开了由县经济开发区管委会、县自然资源和规划局、县政务服务办、县开投集团负责人及若干名开发区企业界县

人大代表参加的座谈会，听取了各部门的工作汇报。现将调查情况报告如下：

一、基本情况

（一）开发区体制机制初步建立。完善“党工委(管委会)+”体制，依法依规行使赋予的经济管理权限。推进各类管理机构实质性整合，形成集中统筹且协同高效的“一套班子”，开发区管理机构领导班子纳入县委管理。内设机构和事业单位，对职责交叉重复的业务机构和事业单位进行整合。理顺与相关乡镇的关系，强化产业培育、招商引资、人才引进等经济发展主责主业。进一步完善财政预算管理制度、独立核算机制和财政分成体制。压实安全责任，明确安全生产管理机构，加强安全监管执法力量。优化营商环境，推进政务服务全流程网上办理，实现政府核心业务“掌上办事”“掌上办公”全覆盖。普遍建立代办制度，实现大项目统一代办、一般项目全部网上办理。

（二）经济指标运行总体良好。岱山经济开发区 1-9 月实现工业总产值 108.8 亿元，同比增长 29.9%；实现税收收入 5.13 亿元，同比增长 2.5%。目前，开发区支柱型产业仍为海工装备制造产业，瑞程石化、鼎盛石化、德荣化工等一批石化上下游企业发展迅速。岱山经济开发区紧紧围绕石化上下游配套产业、新材料产业、海洋新能源产业、传统产业四大产业以及龙头骨干企业产业链开展以企招商，同步深化产业链结构调整，促进产业结构转型升级，加快经济高质量发展。

（三）产业布局规划合理。岱山经济开发区规划总面积 80.6 平方

公里。包括岱山本岛及周边片区 29.8 平方公里，离岛片区 50.8 平方公里。其中核心区块 14.5 平方公里（南部片区 9.17 平方公里、东沙片区 2.98 平方公里、青黑片区 2.37 平方公里）。重点发展石化上下游配套产业、新材料产业、海洋新能源产业，推动船舶修造、汽船配等传统产业转型升级。以卓然（浙江）集成科技有限公司为链主，打造国内重要的石化装置全产业链基地。建设绿色石化装备运维技术产业园，以浙江鼎盛石化工程有限公司为链主，打造生产性服务业集群。重点建设新材料产业园，以中科院宁波材料所岱山新材料研究和试验基地为平台，通过政企产学研融合创新，逐步实现前沿新材料的国产。谋划建设海洋新能源产业园，主动迎接碳达峰碳中和机遇挑战，积极布局风电、光伏、氢能、储能等可再生能源产业，打造高能级制造业平台。建设东沙汽船配小镇，着力打通石化新材料产业延伸至海工船舶汽船配产业通道，推动传统产业迭代升级。

（四）基础配套全面铺开建设。积极衔接县域国土空间规划三区三线划定，推动青黑、东沙工业基地北侧地块纳入城镇开发边界，完成《南部片区控规》报批稿和《东沙片区控规》送审稿。完成《区域节能规划》成果稿，推进《规划环评》编制工作。面向新发展阶段，开发区围绕产业发展需求，重点推动星浦未来社区、新材料产业污水处理厂、危险品码头等关键基础设施项目建设。其中星浦未来社区为省第三批未来社区试点项目，总投资约 32.7 亿元，总建筑面积约 52.1 万平方米，创新实践“产城一体化”规划理念，凸显“未来创业、未来邻里、未来治理”三大亮点场景，为入园企业提供创新创业、生产

生活、消费休闲、公共服务全链条一站式服务。

二、存在问题与困难

（一）产业规模和经济运行有待提质增效。开发区是全县产业集聚区，目前在经济规模、产业结构、运行质量上与预期目标尚有距离，提质增效任务艰巨。一是产业规模相对偏小，经济拉动作用尚未有效体现。开发区规划面积 80.6 平方公里，目前运行核心区块 14.5 平方公里，入园企业只有 132 家，今年头三季度规上工业总值 108.8 亿元（含常石、惠生、友联），企业数量、经济总量与面积体量相比相对偏小偏少，开发区作为全县产业集聚区，对全县经济的拉动作用尚未有效体现。二是传统产业依旧偏大，新兴产业拉动能力尚未释放。尽管开发区管委会這幾年在深化产业结构调整上下了较大功夫，今年头三季度传统的船舶海工产业的产出仍占半壁江山，石化上下游产业的产值只占比 22%，离石化循环经济产业园的目标尚远。三是低小散企业问题依然存在。园区企业规模偏小偏弱，纳入开发区的 132 家企业中，规上企业只占比 30%。对历史时期形成的区内低小散企业的亩均效益提升缺乏行之有效的行政手段和要素倒逼措施，尽管去年完成 32 家低效企业的整治，但多以技改，收储等方式完成，亩均税收未实质性提升，而且随着每年度的指标调整，部分企业重复进入整治—达标—整治的循环。

（二）产业规划实施、培育推进和自主创新潜能尚未充分发掘。一是规划实施执行存在短板。开发区管委会这几年结合县情实际和“双碳”目标要求，在深化产业结构调整上下了较大功夫，规划了石

化装备制造、新材料、海洋能源、生产性服务、商贸仓储物流、新材料+汽船配、海洋生物等七大产业，但在具体实施中存在经济体量不高，对全县经济发展支撑力还不够强的问题。二是石化产业链招引培育和推进力度还需进一步强化。聚焦石化产业链做大做强石化循环经济的潜力挖掘不够，产业吸附能力不强，目前入园的 30 家石化产业链项目中，维保和装备制造占了较大比重，在高端聚烯烃工程塑料、高性能纤维、功能膜、电子化学品等新材料项目的招引、培育方面不够。加快推进落地项目建成投产、达产方面离预期仍有距离，浙石化物流园区、鑫月新材料、裕达 3 万吨新型环保面料等项目拿地已在一年以上但因种种原因还未开工。三是企业自主创新能力依然不足。园区内较大部分企业存在资金、人才和高端技术匮乏问题，在产品升级和技术创新方面整体实力不强，拥有自主知识产权的核心技术少，尤其是规模以下微型企业大多尚未建立起完善的产品质量与技术标准体系，自主创新能力还不能够完全适应市场变化，企业市场竞争力、运行质量和盈利水平普遍不高。

（三）园区产业承载和服务保障能力还需持续提升。一是高起点基础配套亟待完善。基础配套设施与产业发展和企业需求还存在矛盾，制约了园区内产业进一步发展。小微园区创建、污水处理扩容、智慧园区推进、园区路网完善、物流仓储基地、生活服务网点等基础配套亟待快速推进；对当前园区内企业呼声较强烈、需求较迫切的危化品公共储存仓项目要加快评估。二是专业化服务保障能力还需提升。县开投集团作为园区开发建设、资产经营的专业机构，在服务和

保障开发区基础提升和产业培育方面离预期目标还有距离。集团盈利手段单一，业务基础薄弱，创投能力不佳，现金流不强，削弱了开投集团对开发区的专业化服务保障和产业孵化能力。

三、意见建议

（一）加大规划引领，推进开发区产业提质增效。一是**优化完善产业规划**。进一步完善开发区产业规划，根据经济开发区产业发展的实际情况，以产业发展为前提，以项目为支撑，在双碳经济、数字经济、安全环保等理念指引下，科学进行产业规划、产业布局，不断强化“规划引领、规划先行”理念，打造绿色智能的高新产业园区。二是**优化招商引资结构**。要瞄准优质重大石化产业项目、“补短板”项目和行业链主、领军企业，绘好石化中下游产业招商图谱，突出石化产业链和配套，切实提高招商精准度和成功率。要积极承接绿色石化溢出效应，以舟山绿色石化基地及周边大中型化工企业对石化设备安装、运维等需求为依托，聚焦石化维修保养产业，培育服务业发展新动能，进一步形成生产性服务业集群。三是**加大产业链培育力度**。要通过各种优惠政策培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强、引领产业发展的创新龙头企业，并招引产业关联企业入驻开发区，加快形成龙头企业引领、中小企业协同发展的全产业链创新型企业集群，不断提升产业链供应链完整性、稳定性和竞争力。四是**加快引进项目落地投产**。要推进石化循环经济产业园建设，加速上海卓然等一批石化产业项目产能释放，建成全国重要的石化装备全产业链基地。要瞄准催化剂、助剂、添加剂三剂，全力推动润和催化剂等项目建成投产，

打造新材料产业创新高地。**五是做好低效企业整治优化提升。**要坚持以产业转型升级为主线、以优化土地资源配置为目的，升级“亩均论英雄”改革，全速推进标准厂房建设，加大低效厂房用地再开发力度，推进“机器上楼”，不断提高开发区工业用地节约集约利用水平和产出效益，切实提高经济密度。

（二）优化营商环境，提升开发区产业和服务承载能力。一是**深化部门力量下沉。**县属各有关部门和属地乡镇要主动作为，坚决贯彻落实经济开发区工作会议精神，加大服务开发区力量下沉力度，进一步完善支持开发区高质量发展的体制机制，以系统化思维推进保障服务，积极破解开发区发展过程中的难点堵点。二是**强化要素指标保障。**要坚持要素跟着项目走，整合各类资源，完善供水、供电、供气、供热等供给保障体系，积极向上争取围海用地、能耗指标、煤炭指标、污染物排放指标等各类指标，缓解开发区要素保障压力。三是**加大土地资源供给。**按照“布局集中、用地集约、产业集聚”要求，制定完善各类控制性详细规划，形成较为完善的开发区空间布局，为以后发展预留充分空间。做好青黑片区产业布局谋划，根据《青黑片区控制性详细规划》，提前谋划用地布局，建设绿色生态的新材料产业园区和岱山门户物流园区。四是**完善配套基础设施建设。**要不断优化和完善园区配套功能，提升道路交通、污水处理、固废处理等基础设施水平。要积极响应开发区企业呼声，加快建设共享物流仓储、共享危化品仓储等基础设施，为营造安全便捷的投资环境打下坚实基础。要进一步提升开发区生活配套设施，加快建设星浦未来社区，提供集人文、

科技、绿色于一体的生活空间，为开发区企业人才提供安心放心舒心的人居环境。要以绿色发展为引领，做好绿化、美化、彩化、亮化文章，推动形成绿色生产方式，打造花园式的开发区。**五是提高县开投集团服务保障能力。**全面落实国企改革有关要求，对县开投集团进行规范发展和管理提升，全面优化集团资源配置，大力盘活集团资产。充分发挥县开投集团在承担开发区基础设施提升、投资环境完善、产业培育孵化等重点领域中主力军和排头兵作用，不断提升其服务水平与保障能力，为经济开发区高质量发展提供坚强保证。

（三）创新驱动发展，增强开发区企业自主创新能力。一是**推动打造创新企业集群。**要充分发挥科技创新对经济高质量发展的引擎作用，以新材料、新装备、汽船配等产业为特色，形成创新龙头企业引领、高新技术企业支撑、科技型中小企业跟进的创新企业集群，形成大中小企业链式发展的特色产业集群。二是**建好用好科技创新平台。**要加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，紧盯石化产业链上下游化工新材料领域，发挥中科院宁波材料所岱山新材料研究和试验基地优势，加快优秀科创成果落地。要用好汽船配内饰密封件产业创新服务综合体平台，聚焦汽船配产业传统动能修复和新动能培育，加快汽船配企业与新材料领域融合，补足中小微企业创新能力不强的短板。三是**要加速孵化科技企业成长。**建强科技孵化器等孵化平台，完善产业服务体系，聚焦新一批优质创业团队，培育壮大一批科技创新企业，逐步将园区打造成为全市标杆创业园区和高层次人才集聚区。四是**完善人才引育留用全链条。**要大力引进高

精尖创新创业人才、高校毕业生和各类技能人才，推动产业链、创新链和人才链深度融合，形成大项目、大产业带动人才人口集聚效应，为高水平建设现代海洋城市、高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板提供强大人才支撑。

特此报告，请予审议。

调查组组长人员：

组 长：张正道

副组长：殷 杰

成 员：翁燕敏 董明海 李梦珊 余思科 傅麟豪

岱山县人民代表大会常务委员会

关于岱山经济开发区工作情况的审议意见

县人民政府：

2022年12月15日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第六次会议听取和审议了县政府关于岱山经济开发区工作开展情况的报告。会议认为，岱山经济开发区管委会认真贯彻落实县委县政府关于建设经济发展大平台的决策部署，把握石化时代大桥时代重大机遇，为建设“共同富裕”示范区海岛样板提供有力支撑。但在取得成效的同时，还存在着一些问题和困难：产业规模和经济运行有待提质增效，产业规划实施、培育推进和自主创新潜能尚未充分发掘，园区产业承载和服务保障能力还需持续提升。为此，提出以下审议意见：

一、加大规划引领，推进开发区产业提质增效。一是**优化完善产业规划**。进一步完善开发区产业规划，根据经济开发区产业发展的实际情况，以产业发展为前提，以项目为支撑，在双碳经济、数字经济、安全环保等理念指引下，科学进行产业规划、产业布局，不断强化“规划引领、规划先行”理念，打造绿色智能的高新产业园区。二是**优化招商引资结构**。要瞄准优质重大石化产业项目、“补短板”项目和产业链主、领军企业，绘好石化中下游产业招商图谱，突出石化产业链和配套，切实提高招商精准度和成功率。要积极承接绿色石化溢出效应，以舟山绿色石化基地及周边大中型化工企业对石化设备安装、运维等需求为依托，聚焦石化维修保养产业，培育服务业发展新动能，进一步形成生产性服务业集群。三是**加大产业链培育力度**。要通过各种优惠政策培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强、引领产业发展的创新龙头企业，并招引产业关联企业入驻开发区，加快形成龙头企业引领、中小企业协同发展的全产业链创新型企业集群，不断提升产业链供应链完整性、稳定性和竞争力。四是**加快引进项目落地投产**。要推进石化循环经济产业园建设，加速上海卓然等一批石化产业项目产能释放，建成全国重要的石化装备全产业链基地。要瞄准催化剂、助剂、添加剂三剂，全力推动润和催化剂等项目建成投产，打造新材料产业创新高地。五是**做好低效企业整治优化提升**。要坚持以产业转型升级为主线、以优化土地资源配置为目的，升级“亩均论英雄”改革，全速推进标准厂房建设，加大低效厂房用地再开发力度，推进“机器上楼”，不断提高开发区工业用地节约集约利用水平和产出效

益，切实提高经济密度。

二、优化营商环境，提升开发区产业和服务承载能力。一是**深化部门力量下沉**。县属各有关部门和属地乡镇要主动作为，坚决贯彻落实经济开发区工作会议精神，加大服务开发区力量下沉力度，进一步完善支持开发区高质量发展的体制机制，以系统化思维推进保障服务，积极破解开发区发展过程中的难点堵点。二是**强化要素指标保障**。要坚持要素跟着项目走，整合各类资源，完善供水、供电、供气、供热等供给保障体系，积极向上争取围海用地、能耗指标、煤炭指标、污染物排放指标等各类指标，缓解开发区要素保障压力。三是**加大土地资源供给**。按照“布局集中、用地集约、产业集聚”要求，制定完善各类控制性详细规划，形成较为完善的开发区空间布局，为以后发展预留充分空间。做好青黑片区产业布局谋划，根据《青黑片区控制性详细规划》，提前谋划用地布局，建设绿色生态的新材料产业园区和岱山门户物流园区。四是**完善配套基础设施建设**。要不断优化和完善园区配套功能，提升道路交通、污水处理、固废处理等基础设施水平。要积极响应开发区企业呼声，加快建设共享物流仓储、共享危化品仓储等基础设施，为营造安全便捷的投资环境打下坚实基础。要进一步提升开发区生活配套设施，加快建设星浦未来社区，提供集人文、科技、绿色于一体的生活空间，为开发区企业人才提供安心放心舒心的人居环境。要以绿色发展为引领，做好绿化、美化、彩化、亮化文章，推动形成绿色生产方式，打造花园式的开发区。五是**提高县开投集团服务保障能力**。全面落实国企改革有关要求，对县开投集团进行

规范发展和管理提升，全面优化集团资源配置，大力盘活集团资产。充分发挥县开投集团在承担开发区基础设施提升、投资环境完善、产业培育孵化等重点领域中主力军和排头兵作用，不断提升其服务水平与保障能力，为经济开发区高质量发展提供坚强保证。

三、创新驱动发展，增强开发区企业自主创新能力。一是**推动打造创新企业集群**。要充分发挥科技创新对经济高质量发展的引擎作用，以新材料、新装备、汽船配等产业为特色，形成创新龙头企业引领、高新技术企业支撑、科技型中小企业跟进的创新企业集群，形成大中小企业链式发展的特色产业集群。二是**建好用好科技创新平台**。要加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，紧盯石化产业链上下游化工新材料领域，发挥中科院宁波材料所岱山新材料研究和试验基地优势，加快优秀科创成果落地。要用好汽船配内饰密封件产业创新服务综合体平台，聚焦汽船配产业传统动能修复和新动能培育，加快汽船配企业与新材料领域融合，补足中小微企业创新能力不强的短板。三是要**加速孵化科技企业成长**。建强科技孵化器等孵化平台，完善产业服务体系，聚焦新一批优质创业团队，培育壮大一批科技创新企业，逐步将园区打造成为全市标杆创业园区和高层次人才集聚区。四是**完善人才引育留用全链条**。要大力引进高精尖创业创新人才、高校毕业生和各类技能人才，推动产业链、创新链和人才链深度融合，形成大项目、大产业带动人才人口集聚效应，为高水平建设现代海洋城市、高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板提供强大人才支撑。

重点问题清单

序号	问 题	
一	产业规模和经济运行有待提质增效	1、产业规模相对偏小，经济拉动作用尚未有效体现的问题。
		2、传统产业依旧偏大，新兴产业拉动能力尚未释放的问题。
		3、低小散企业问题依然存在的问题。
二	产业规划实施、培育推进和自主创新潜能尚未充分发掘	1、规划实施执行存在短板的问题。
		2、石化产业链招引培育和推进力度还需进一步强化的问题。
		3、企业自主创新能力依然不足的问题。
三	园区产业承载和服务保障能力还需持续提升	1、高起点基础配套亟待完善的问题。
		2、专业化服务保障能力还需提升的问题。

常委会组成人员和列席会议人员发言摘要

2022 年 12 月 15 日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第六次会议听取和审议了《关于岱山经济开发区工作情况的调查报告》，现将常委会组成人员和列席会议人员的审议发言摘要如下。

常委会副主任张正道：

开发区对岱山今后的发展怎么重要去讲都不过分。“十四五”期

间，开发区对县域财力支撑要达到规划要求，每年的税收环比增长要达到 56.8%。“十四五”规划已经实施两年，开发区自身发展很快，但这两年的发展和“十四五”规划的要求还有较大的差距。我想再提四点建议：

第一方面，还是要加大招商引资力度。在招商引资的过程当中要突出石化产业链和配套。从开发区报告和人大调查报告看四个产业的发展是不均衡的，有很多产业还是比较传统的产业，而石化的产业链优势、潜力还没有被发掘出来。一个产业集群要比互相构建关系不大的零散产业好得多，开发区的发展就是要立足于打造一条石化产业链和一个石化配套体系这样的产业集群。

第二方面，现在已经引进的项目要落地。有些已引进的项目还没真正落地建设或者达产，一方面要帮扶那些企业去解决克服目前的困难，另一方面也要讲契约精神。同时要用好中试基地这个平台，政府可以从多个维度尽量把科研成果留在开发区，不让成果成为过客。

第三方面，引进的企业需要有基本的门槛。开发区的打造方向应该是一个绿色智能的高新产业园区，所以千万不能再走“低效再提升、污染再整治”的老路。

第四方面，各部门对开发区的合力扶持做得非常好，但是还有一些环节需要下决心去打通，比如要素瓶颈、法律支撑、合法性与合理性怎么样去融合的问题，这些需要我们去突破。

全县上下对开发区的关注度很大，对开发区寄予的希望很大，给予开发区的压力也很大。

常委会委员、县人大渔农委主任委员、常委会渔农工委主任唐松标：

根据会议安排，我也作个发言。经济开发区在开发区管委会及全县相关部门重视努力下，特别是随着浙石化落户和运行，为充分承接和利用浙石化的溢出效应，应该说得到了快速的发展和提升，这个成绩应该是值得肯定的。但是作为全县最大的产业集聚区和重大经济发展平台，从经济的总量和企业数量看，特别是高质量的实体企业，个人认为还是相对较少。因此为进一步加快做大做强开发区重大平台，进一步营造良好的营商环境，吸引更多好的企业落户，提两点建议：

一是要进一步加快基础设施的配套。因为基础设施的配套全不全，直接关系到企业能不能落地，这是个硬条件，因此要加快基础设施的配套。

二是要进一步强化服务意识。这里有两个层面，第一个层面，是在招商引资过程当中，不仅仅是开发区管委会，包括一些职能部门在与招商引资的企业洽谈过程当中，一定要本着实事求是、客观全面的态度，介绍好开发区的相关政策和现有的条件以及下步的打算，便于企业决策，一定要避免洽谈过程当中讲得比较吸引人，一旦企业落户以后在具体操作时出现与原来说的不太相符的情况，给企业留下不好的印象，影响招商环境。第二个层面，要积极主动帮助企业解决实际问题，一定要避免招引时比较热情，落户以后没有像招引过程中这么主动热情，影响企业的积极性和推进进度。

常委会委员、人大常委会研究室主任赵行一：

提几点建议：

第一个是多元化招商引资，提升产业链韧性。开发区招商引资应该围绕新材料、新装备制造、石化运维技术等三大主导产业的同时，要因地制宜，在海洋生物制造、清洁能源、船舶等领域拓宽交通道路，重视智能制造产业引入，同时升级现有制造业，加快智能化进程。通过上述产业多元化精准招商，提高开发区产业链的韧性和安全性。重点是要搭建陆海新通道平台，在引入现代化物流企业的同时，对区域内小散的物流企业进行整合提升，打造低成本、高效率现代化物流体系，真正把区位优势转化为发展优势。

第二个是运营管理智慧升级，优化营商环境。后疫情时代，智慧化运营将是开发区发展的核心动力。一方面通过互联网技术和智能化的运营服务平台，通过线上办公招商等方式，逐渐将最多跑一次甚至提升到不见面的服务方式。另一方面优化营商环境，开发区的基础设施建设，不仅局限于三通一平或七通一平，要紧紧围绕信息技术设施、机器人等智能制造设施的配套设施进行建设。

第三个是建设开发区全领域风险管控体系。开发区的风险管控绝不仅限于安全风险，应将开发区安全风险管理升级为全领域的城市区域风险管理体系。

常委会财经工委副主任董明海：

根据会议安排，下面我发个言，有两个建议：

一是进一步科学规划开发区的发展空间。应结合开发区建设发展实际，合理规划开发区的发展空间，解决发展空间与土地资源问题。

要加强对飞地模式政策的研究，研究制定跨区域托管共建等具体措施。

二是进一步优化开发区产业布局。要加强对传统产业基础乡镇的支持，推进传统产业整合提升，精准开展产业链招商，形成集聚效应。要借鉴先进地区经验做法，加快建设一批孵化器、科技成果交易中心等综合创新发展平台。要加强与知名高校、国家级科研机构的合作，建设一批研究所科技研发中心，助力开发区主导产业的尽快转型升级。

关于全县“菜篮子”工程建设审议意见落实情况的 专项工作报告

（2022年12月15日在岱山县第十七届人民代表大会

常务委员会第六次会议上）

岱山县农业农村局 李明波

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会报告岱山县“菜篮子”工程建设情况，请予审议。

按照2021年11月10日岱山县第十六届人民代表大会常务委员会第三十八次会议通过的《岱山县人民代表大会常务委员会关于全县“菜篮子”工程建设审议意见落实情况的审议意见》要求，我县大力推进“菜篮子”工程改革工作，创新思路、狠抓落实，通过发展设施

农业、优化供应模式、拓展流通渠道、创新数字化管理等措施，提升“菜篮子”基地生产能力、健全市场流通渠道、强化质量安全监管和市场调控保障，不断开创“菜篮子”工作新局面。现将我县“菜篮子”工程建设情况汇报如下：

一、审议意见的落实情况

（一）专班运行、明确职责，强化组织领导。一是以更高的政治站位抓好“菜篮子”工程。2022 年政府工作报告中指出，要下大力气抓好“菜篮子”工程，打好降低菜价组合拳，让群众吃上质优价廉的放心菜。我县高度重视“菜篮子”工作，将“菜篮子”工程纳入县委县政府 2022 年重大工作事项清单，按照《2022 年舟山市“菜篮子”工作目标责任》文件要求，对全年工作任务进行细化分解，提前谋划各项举措，确保“菜篮子”工作保质保量完成。**二是健全“菜篮子”工作体系。**加快推进“菜篮子”工程改革，成立“菜篮子”工作专班，明确各成员单位职责，压实各级任务，强化协同联动。深化“菜篮子”工作联席会议制度，及时总结梳理工作成效及问题难点，商讨对策措施。强化对“菜篮子”供应店的督促检查，协同文明城市创建，要求各门店严格落实“门前四包”责任制，重点做好门店、门前的环境卫生管理。抓好疫情防控，针对部分未落实防疫举措的门店发布 6 期检查情况通报，对疫情防控不力的门店进行相关处理。

（二）夯实基础、规模发展，提高生产能力。一是推进蔬菜基地建设。新建蔬菜基地 1 个，配套建设沟渠、水肥一体化、泵房等农业设施。新建大棚 9 万平方米，实现蔬菜规模化种植。落实保障性蔬菜

基地 18 个，面积 3954.7 亩，要求全年复种指数 300%，有效提升保障能力。二是抓好农民培训工作。8 月举办 1 期“课堂教学+基地实训+线上学习”多形式结合的高素质农民培训班，引导农民获取专业知识和实用技能。三是做好自产自销服务。在全县范围内为分散种植的小农户设置自产自销摊位 400 余个，缓解农民“卖菜难”问题。

（三）统筹规划、优化升级，健全流通体系。一是引进综合性新型经营主体。引进浙江甬港商贸有限公司，在开发区建设浙江甬港现代农产品流通中心，计划用地面积 23444 平方米，总建筑面积 40604 平方米。建设农产品、农副产品综合批发市场，精品水产品批发市场、农渔产品半成品加工中心，粮油、冷链仓储中心，食品安全检测检疫中心等，计划 2 年内完成建设、投入运营。二是创建商超型菜市。引进舟山绿轩贸易有限公司，对原山外菜场进行改造装修，打造以“菜篮子”商品为主、其他生活用品为辅的一条龙购物模式（优家玛特生鲜菜市）。在衢山新开设“菜篮子”供应店 2 家，分别于 8 月、12 月 3 日开业经营。目前，全县共有“菜篮子”供应店 16 家。经统计，高亭城区“菜篮子”供应店蔬菜月进货量 450-500 吨，远超中心菜场蔬菜贩销户月进货量（中心菜场贩销户月进货量 150-200 吨）。三是开展优惠供应活动。在元旦、春节、国庆等节假日和伏休期间开展“菜篮子”商品优惠供应活动，让广大消费者得到更多实惠。四是积极推进产销对接。切实掌握我县规模蔬菜基地生产情况，通过农民信箱、微信群及时发布农户滞销品种、滞销量、价格、联系方式等信息，积极引导“菜篮子”经营主体与农户对接，解决滞销问题。五是建设“菜

篮子”应急保供冷库。地址位于高亭镇滨港路 515 号，总库容量 393 立方米。目前全县“菜篮子”供应店共建有冷藏库 2320 立方米、冷冻库 1000 立方米。

（四）科学监测、公示信息，加强政府调控能力。一是加强对“菜篮子”供应店的菜价监测。每日及时掌握我县菜价与周边区域菜价差距，对不合理的定价及时予以干预。目前我县“菜篮子”供应店商品总体均价低于周边区域农贸市场 15%以上。二是加强对“菜篮子”供应店的监督管理。定期对供应店的商品储备、价格情况进行检查，将检查结果与门店考核相挂钩，并对未达到考核要求的门店进行通报、降低补助处理。三是做好菜价比较分析工作。每日对标宁波，汇编我县“菜篮子”供应店菜价信息，在看岱山 APP 发布；每周做好农贸市场菜价统计对比；不定期开展我县“菜篮子”供应店、农贸市场与本市、宁波的菜价对比分析。四是加强“菜篮子”信息公开透明。在全县建设菜价公示电子屏，对所有“菜篮子”供应店的大众商品菜价进行公示，电子屏覆盖主要农贸市场、各乡镇居民集聚点。目前竹屿菜场、高亭中心菜场、文化广场、板井潭电子屏已完成建设并投入使用。

（五）强化监管、规范秩序，确保产品质量安全。一是强化农产品市场质量安全检测。联合县市场管理服务中心，对市场内近千种商品进行每日抽样检测，快速检测公示率达到 100%。做好“菜篮子”商品准入索证索票，落实进货查验和进销货台账登记，确保全流程可追溯。截至 10 月底，共开展食用农产品定量检测 278 批次，合格率 94.24%。二是规范农贸市场及周边经营秩序。加强价格监管力度，确

保“菜篮子”供应店明码标价，严厉打击价格欺诈和哄抬物价行为；加强对经营单位不正当竞争行为的监管和执法，严厉打击行业垄断、串通拍卖、虚假宣传等行为；持续开展扫黑除恶专业市场的线索的排摸工作，严厉打击欺行霸市行为。

二、当前存在的问题和困难

（一）全县“菜篮子”商品价格水平与周边地区还存在一定差距。

目前我县“菜篮子”商品价格水平总体高于周边其他地区，但是差距在逐年缩小，特别是“菜篮子”供应店商品价格已达到全市“菜篮子”供应店平均价格水平，且销售量占全县市场份额较高。

表1 甬、定、岱、嵊四地农贸市场价格比较

	宁波 市场均价	定海 市场均价	定海 比宁波	岱山 市场均价	岱山 比宁波	嵊泗 市场均价	嵊泗 比宁波
猪肉 4 种	24.50	24.00	-2.04%	24.63	0.53%	24.63	0.53%
杀白鸡 1 种	17.00	20.00	17.65%	21.50	26.47%	18.00	5.88%
蛋类 2 种	8.25	8.88	7.64%	8.38	1.58%	8.40	1.82%
豆制品 2 种	10.58	8.50	-19.66%	11.00	3.97%	8.00	-24.39%
蔬菜 40 种	6.89	6.45	-6.39%	7.22	4.79%	6.59 (缺 2)	-4.35%
海水产品 9 种	25.85	24.14	-6.62%	26.44	2.28%	26.44	2.28%
淡水产品 5 种	14.45	14.80	2.42%	17.10	18.34%	/	/

注：宁波市场均价为白沙菜场、海曙中心菜场、联丰菜场、宋诏桥菜场 4 个农贸市场相同品种的均价；定海市场均价为南珍菜场、昌东菜场 2 个农贸市场相同品种的均价；岱山市场均价为高亭中心菜场、桥头菜场、衢山中心菜场 3 个农贸市场相同品种的均价；嵊泗市场均价取自嵊泗菜场。

表2 甬、定、岱、嵊四地“菜篮子”供应店价格比较

	宁波 市场均价	定海 菜篮子均价	定海菜篮子 比宁波	岱山 菜篮子均价	岱山菜篮子 比宁波	嵊泗 菜篮子均价	嵊泗菜篮子 比宁波
猪肉 3 种	26.17	19.83	-24.23%	22.41	-14.37%	24.33	-7.03%
蛋类 2 种	8.63	7.38	-14.48%	7.7	-10.78%	8.5	-1.51%
豆制品 2 种	10.58	7.38	-30.25%	7.86	-25.71%	8.5	-19.66%

蔬菜 40 种	6.89	5.39 (缺 1)	-21.77%	6.01	-12.77%	5.53 (缺 4)	-19.74%
---------	------	------------	---------	------	---------	------------	---------

注：宁波市场均价为白沙菜场、海曙中心菜场、联丰菜场、宋诏桥菜场 4 个农贸市场相同品种的均价；定海菜篮子均价取自舟山市菜篮子；岱山菜篮子均价取自 5 家岱山县菜篮子供应店相同品种的均价；嵊泗菜篮子均价取自嵊泗菜篮子。

（二）价格调控手段缺乏。一是“菜篮子”供应店商品价格无法统一。目前，对各供应店的菜价指导要求是单品价格须低于农贸市场同类产品价格的 15%以上（基本达标），但各供应店由不同主体自主经营，因进货渠道、品种、营销模式、经营场所位置不同，同类商品价格差异较大，无法统一定价。二是农贸市场商品价格调控困难。调控“菜篮子”供应店的商品价格对农贸市场的降价作用不够明显。近几年来，农贸市场商品销售总量在逐年减少（特别是蔬菜、肉类），农贸市场经营户为追求等额（或高额）利润，抬高商品单价，使农贸市场商品价格居高不下。三是本地“菜篮子”商品价格优势不明显。本地“菜篮子”商品生产规模小，先进技术、设施缺乏，商品自给率低，同时海岛所有生产成本过高（包括土地租金、农资、人工等），在价格方面无市场竞争优势。

（三）政策扶持力度有待优化。2017 年始，“菜篮子”专项资金财政预算安排增至 1000 万元/年，扶持范围包括农贸市场提升改造、基地建设、供应店建设和优惠供应活动补差等方面，近四年来“菜篮子”专项资金实际支出为 2018 年 400.5 万元、2019 年 452.63 万元、2020 年 728.69 万元、2021 年 358.37 万元、2022 年 498.17 万元。每年“菜篮子”专项资金均未足额使用，资金管理办法未能及时调整更新，不能充分发挥补助资金作用。

（四）现有“菜篮子”供应店缺乏统一性。我县“菜篮子”供应店缺乏统一的管理和运营机制，装修、设施设置、员工着装不统一，无法体现良好的“菜篮子”工程形象。

三、下一步工作打算

（一）高标准建设本地“菜篮子”生产基地。引进新型主体，应用高端种植模式、技术和设施，在现代农业产业园内打造机械化、数字化、现代化种植基地和蔬菜工厂；在县内土地流转条件较好的行政村建设菜篮子蔬菜基地；对现有的蔬菜基地进行提升改造，实行规模化生产，从而提升我县“菜篮子”商品自给率。同时鼓励和引导生产主体入市销售，在农贸市场内安排一定规模面积的经营场所进行直销。

（二）完善“菜篮子”专项资金管理办法。对“菜篮子”资金扶持政策进行修订和完善，确定总体原则和规则，并对特定项目资金的管理制定配套实施细则、办法，从而构建较为完善的专项资金管理制度体系。加强专项资金项目管理，确保每年“菜篮子”专项资金足额到位，实现最大使用效益。

（三）推进“菜篮子”供应店提档升级。一是对现有的供应店实施优化升级，改变原来规模小、设施陈旧、布局零乱等现象，扩大“菜篮子”供应店经营规模，以商超模式运作。通过统一装修风格、品类布局、门店设施，进一步提高“菜篮子”供应店辨识度。二是在居民小区开设“菜篮子”直供店。引进规模经营主体，在各大居民小区设立直供店，以直供价格销售，进一步便利居民。

（四）推进批发市场和线上配送点建设。继续推进与企业合作，加快岱山浙江甬港现代农产品流通中心建设进程，通过企业促进“飞地”基地建设，建立县外农副产品基地，确定保供关系。与企业协商谋划开展线上订单配送业务，选择临时配送中心，前期与“饿了么”、“美团”等平台合作开展配送业务，条件成熟后，可采用小区电商团购模式或自主开发线上配送 APP，进一步推动“线上电商+线下门店”结合发展，打造数字智能销售网络、物流配送体系，实现我县“菜篮子”全渠道智慧化同步运营。

（五）探索新的“菜篮子”综合体经营模式。进一步学习先进管理和运营理念，探索经营新模式。通过引进规模经营主体，发展集零售、配送、加工、餐饮于一体的“菜篮子”综合体，以大型商场模式运作，为我县居民提供一站式生活服务。“商超+餐饮”模式将打破传统“菜篮子”供应店的功能局限，让新型“菜篮子”综合体满足广大消费者的社交、休憩娱乐等多元化需求。

关于全县“菜篮子”工程建设审议意见落实情况的 调查报告

县人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

2021 年 11 月 10 日岱山县第十六届人民代表大会常务委员会第三十八次会议，听取和审议了县政府关于全县“菜篮子”工程建设审

议意见落实情况的专项工作报告，并提出了五条审议意见。市人大常委会持续跟踪监督，今年9月至11月，成立专题调查组，对审议意见落实情况作了进一步的调查，坚定守护群众“菜篮子”。按照市人大常委会核心业务下沉全过程人民民主基层单元工作要求，调查组先后走进高亭镇和衢山镇人大代表联络站召开座谈会，向人大代表、消费者代表、种植大户代表等征求意见建议，实地走访了部分蔬菜种植基地、“菜篮子”供应店、农贸市场等场所，到岱山、宁波、定海、嵊泗等地开展了“菜篮子”商品价格调查，赴台州临海、宁波鄞州学习考察“菜篮子”工程建设稳价保供方面的经验做法，听取了县“菜篮子”办公室和相关部门的工作汇报。现将调查情况报告如下：

一、审议意见落实情况

去年11月，市人大常委会第三十八次会议提出了“切实压实工作责任；大力推进基地建设；不断完善流通体系；不断增强调控能力；强化质量安全监管”等五条审议意见。县政府认真研究，创新思路，狠抓落实，取得了新的成效。

（一）在“切实压实工作责任”方面。一是提高政治站位，加强统筹谋划。将“菜篮子”工程建设写入政府工作报告，纳入当年度重大工作事项清单。根据有关文件要求，紧盯时间节点，提前谋划各项举措，明确各成员单位主要职责和工作任务。二是充分凝聚合力，健全工作体系。成立“菜篮子”工作专班，强化协同联动，进一步深化“菜篮子”工作联席会议制度，及时总结工作成效，梳理存在的问题及难点，商讨对策措施。三是加强督导检查，严把疫情防控关口。有效督促“菜篮子”供应店落实“门前四包”责任制，严肃处理部分供

应店疫情防控措施未落实的问题，发布检查情况通报 6 期。

（二）在“大力推进基地建设”方面。一是新建基地稳步推进。落实新建青黑蔬菜基地 1 个，配套道路、沟渠、水肥一体化、泵房等农业设施，新搭建大棚 9 万平方米，实现蔬菜规模化种植，降低生产成本。二是农业基础设施投入加大。开展土地治理，发展钢质蔬菜大棚，落实保障性蔬菜基地 18 个，共 3954.7 亩，以全年复种指数 300% 为目标，提升县内蔬菜基地保障能力。三是助农服务持续优化。全县范围内为分散种植的小农户提供自产自销摊位约 400 个。抓好农民培训工作，举办高素质农民培训班 1 期，以“课堂教学+基地实训+线上学习”多元模式，提高农民综合素质和实用技能水平。

（三）在“不断完善流通体系”方面。一是引进综合性新型经营主体。引进浙江甬港商贸有限公司在经济开发区建设浙江甬港现代农产品流通中心，规划总建筑面积 4 万余平方米，预计 2024 年完成建设并投入运营。二是优化布局“菜篮子”终端供应店。引进舟山绿轩贸易有限公司对原山外菜场进行改造升级，打造完成一家以“菜篮子”商品为主、其他生活用品为辅的商超型菜市（优家玛特生鲜菜市），为全县“菜篮子”工程改革提供了全新示范样板。在衢山镇新开设“菜篮子”供应店 2 家，目前全县“菜篮子”供应店数量达到 16 家。三是新建“菜篮子”应急保供冷库。位于高亭镇滨港路 515 号，总库容量 393 立方米（冷藏库 180 立方米、冷冻库 213 立方米），目前共建有“菜篮子”供应店冷藏库 2320 立方米、冷冻库 1000 立方米。四是积极拓宽产销渠道。通过农民信箱、微信群及时发布农户滞销信息，

引导“菜篮子”经营主体与农户对接，解决滞销问题。在节假日等特定时期开展优惠供应活动，让消费者得到真正的实惠。

（四）在“不断增强调控能力”方面。一是菜价监测有力。每日对标宁波汇编“菜篮子”供应店菜价信息，发布在“看岱山”APP；每周进行农贸市场菜价统计对比；不定期开展我县“菜篮子”供应店、农贸市场与本市、宁波的菜价对比分析，及时掌握我县菜价与周边区域菜价差距，分析当前菜价形势，对不合理的定价及时予以干预。二是供应店监管有力。定期检查供应店的商品储备、价格情况，将检查结果与门店考核相挂钩，并对菜价未达到考核要求的门店进行通报，降低补助。三是信息公示有力。在全县建设菜价公示电子屏，对所有“菜篮子”供应店的大众商品菜价进行公示，电子屏覆盖主要农贸市场、各乡镇居民集聚点，实现我县“菜篮子”商品价格公开透明。

（五）在“强化质量安全监管”方面。一是强化农产品市场质量安全检测。所有市场配备食品检测仪器设备和食品检测人员，每天对市场内的近千种商品进行抽样检测，快速检测公示率达到100%。免费开放检测平台，为消费者和经营户提供食品安全检测。二是做好商品准入索证索票。落实进货查验和进销货台账登记工作，确保“菜篮子”商品全程可追溯管理。三是规范农贸市场及周边经营秩序。严厉打击价格欺诈、哄抬物价、行业垄断、串通拍卖、虚假宣传、欺行霸市等行为。

二、存在的主要问题

一年来，县政府及有关部门做了大量的工作，取得了一些成绩，但依旧存在一些不容忽视且亟待解决的问题：

（一）菜价整体平稳，但与周边地区还有一定差距。10月，调

查组会同县“菜篮子”工作站相关人员赴岱山、宁波、定海、嵊泗多个农贸市场、“菜篮子”供应店、超市等，对49种“菜篮子”商品（新鲜猪肉3个品种、蛋类2个品种、豆制品2个品种、蔬菜34个品种、海水产品5个品种、淡水鱼3个品种）进行了现场价格采集。岱山以高亭中心菜场、桥头菜场、衢山中心菜场、5家“菜篮子”供应店、2家超市为采价点；宁波以江北白沙菜场、海曙中心菜场、海曙联丰菜场、鄞州宋诏桥菜场和1家超市为采价点；定海以南珍菜场、昌东菜场、1家“菜篮子”直供店和2家超市为采价点；嵊泗以嵊泗中心菜场、1家“菜篮子”供应店和2家超市为采价点。具体采价情况对比如下：

1. 四地所有采价农贸市场菜价按大类对比（市、县“菜篮子”办常规比价方法）。新鲜猪肉3个品种的均价高于宁波3.82%，高于定海3.82%（2021年调查时高于宁波22.19%，高于定海10.97%，差距在缩小），嵊泗皆为冷鲜肉，不进行比较。四地农贸市场猪肉均价与去年同比，岱山上涨12.41%，宁波上涨32.31%，定海上涨20.16%，嵊泗上涨40.17%。蛋类2个品种的均价低于宁波2.90%，低于定海5.63%，低于嵊泗0.24%（2021年调查时高于宁波6.20%，高于定海3.96%，高于嵊泗5.07%，呈现出一定的价格优势）。四地农贸市场蛋类均价与去年同比，岱山上涨6.35%，宁波上涨16.31%，定海上涨17.15%，嵊泗上涨12.00%。豆制品2个品种的均价高于宁波3.97%，高于定海29.41%，高于嵊泗37.5%（2021年调查时低于宁波14.29%，低于定海10.00%，低于嵊泗10.00%，差距在拉大）。四地农贸市场豆

制品均价与去年同比，岱山上涨 22.22%，宁波上涨 0.76%，定海、嵊泗分别下降 15.00%、20.00%。**蔬菜 34 个品种的均价**高于宁波 3.55%，高于定海 11.09%，高于嵊泗 7.73%（2021 年调查时高于宁波 7.53%，差距在缩小；低于定海 0.63%，差距在拉大；低于嵊泗 3.83%，差距在拉大）。**四地农贸市场蔬菜均价**与去年同比，岱山上涨 2.07%，宁波上涨 5.99%，定海、嵊泗分别下降 8.70%、10.66%。**海水产品 5 个品种的均价**高于宁波 0.73%，高于定海 11.07%，高于嵊泗 2.99%（2021 年调查时，高于宁波 11.44%，差距在缩小；高于定海 8.16%，差距在拉大；高于嵊泗 10.91%，差距在缩小）。**四地农贸市场海水产品均价**与去年同比，岱山下降 9.51%，宁波上涨 0.11%，定海下降 11.88%，嵊泗下降 2.55%。**淡水鱼 3 个品种的均价**高于宁波 22.13%，高于定海 23.79%，嵊泗未采集到淡水鱼的价格（2021 年调查时高于宁波 39.46%，差距在缩小；高于定海 10.44%，差距在拉大）。**四地农贸市场淡水鱼均价**与去年同比，岱山下降 1.92%，宁波上涨 12.00%，定海下降 12.50%。具体见附表 1。

2. 四地所有采价农贸市场单一菜品均价对比。（1）新鲜猪肉 3 个品种，对比宁波，带皮后腿肉价格高 5.00%、肋排价格高 2.86%、肋条肉价格高 4.26%（2021 年调查时，带皮后腿肉价格高 42.68%、肋排价格高 13.86%、肋条肉价格高 19.44%，差距在缩小）；对比定海，带皮后腿肉价格高 16.67%、肋排价格高 2.86%、肋条肉价格低 3.92%（2021 年调查时，分别高 21.88%、7.39%、7.50%，差距在缩小）；对比嵊泗，只采集到冷鲜肉价格，不进行比较。猪肉 3 个品种与去年

同比，四地价格皆上涨。**（2）蛋类 2 个品种**，对比宁波，鸡蛋价格高 8.57%、鸭蛋价格低 10.54%（2021 年调查时，鸡蛋价格高 13.51%、鸭蛋价格高 0.96%，差距在缩小）；对比定海，鸡蛋价格高 1.33%、鸭蛋价格低 10.54%（2021 年调查时，鸡蛋价格高 2.44%、鸭蛋价格高 5.00%，差距在缩小）；对比嵊泗，鸡蛋价格高 4.11%、鸭蛋价格低 3.47%（2021 年调查时，鸡蛋价格高 7.69%、鸭蛋价格高 2.94%，差距在缩小）。蛋类 2 个品种与去年同比，四地价格皆上涨。**（3）豆制品 2 个品种**，对比宁波，豆腐干价格高 15.79%、油豆腐价格低 5.74%（2021 年调查时，豆腐干价格低 10.00%、油豆腐价格低 18.52%，差距在拉大）；对比定海，分别高 29.41%、29.41%（2021 年调查时，分别低 10.00%、10.00%，差距在拉大）；对比嵊泗，分别高 37.50%、37.50%（2021 年调查时，分别低 10.00%、10.00%，差距在拉大）。豆制品 2 个品种，岱山同比上涨 2 种，宁波上涨 1 种、下降 1 种，定海、嵊泗下降各 2 种。**（4）蔬菜 34 个品种**，对比宁波，大白菜、上海青、五号菜等 24 个菜品的价格高于宁波，区间在 1.88%—23.87%（2021 年区间为 2.27%—125.00%），芹菜、芋艿 2 个菜品的价格与宁波持平，包心菜、散花菜、四季豆等 8 个菜品的价格低于宁波，区间在 1.79%—16.27%（2021 年区间为 2.94%—25.00%），即为 24 高、2 平、8 低（2021 年调查时，19 高、3 平、12 低，价高菜品数量在增加，但价格差距在缩小）；对比定海，芹菜、大白菜、上海青等 29 个菜品的价格高于定海，区间在 1.89%—50.00%（2021 年区间为 2.27%—38.46%），生姜、洋葱 2 个菜品的价格与定海持平，空心菜、包心

菜、散花菜 3 个菜品价格低于定海，区间在 2.41%—9.52%（2021 年区间为 2.50%—40.00%），即为 29 高、2 平、3 低（2021 年调查时，15 高、3 平、16 低，价高菜品数量在增加，价格差距也有所扩大）；对比嵊泗，芹菜、上海青、五号菜等 23 个菜品的价格高于嵊泗，区间在 2.83%—50.00%（2021 年区间为 5.56%—50.00%），生姜 1 个菜品的价格与嵊泗持平，大白菜、生菜、菠菜等 9 个菜品的价格低于嵊泗，区间在 1.07%—21.23%（2021 年区间为 5.00%—45.00%），即为 23 高、1 平、9 低（2021 年调查时，11 高、5 平、16 低，价高菜品数量在增加，但价格差距略有缩小）。蔬菜 34 个品种，岱山同比上涨 17 种、持平 3 种、下降 14 种，宁波同比上涨 19 种、下降 15 种，定海同比上涨 8 种、持平 3 种、下降 23 种，嵊泗同比上涨的 6 种、持平 6 种、下降 22 种。（5）海水产品 5 个品种，对比宁波，鲳鱼价格高 23.83%、带鱼价格低 15.36%、梅鱼价格高 6.26%、海虾价格高 3.74%、梭子蟹价格低 2.97%（2021 年调查时，鲳鱼价格高 43.62%、带鱼价格高 7.14%、海虾价格高 7.91%、梭子蟹价格高 16.67%，差距在缩小；梅鱼价格低 6.98%，差距在拉大）；对比定海，鲳鱼、带鱼、梅鱼、海虾 4 个品种的价格分别高 44.47%、14.29%、38.34%、1.27%，梭子蟹价格低 1.58%（2021 年调查时，鲳鱼价格高 7.14%，梅鱼、海虾的价格与定海持平，差距在拉大；带鱼价格高 25.00%、梭子蟹价格高 16.67%，差距在缩小）；对比嵊泗，鲳鱼、梭子蟹 2 个品种的价格分别高 8.35%、14.82%，带鱼价格与嵊泗持平，梅鱼、海虾 2 个品种的价格分别低 3.53%、12.23%（2021 年调查时，鲳鱼、海虾、梭

子蟹的价格分别高 12.50%、11.11%、40.00%，梅鱼价格与嵊泗持平，差距在缩小）。海水产品 5 个品种，岱山同比上涨 1 种、下降 4 种，宁波同比上涨 3 种、下降 2 种，定海同比上涨 1 种、下降 4 种，嵊泗同比上涨 1 种、持平 1 种、下降 2 种。**（6）淡水鱼 3 个品种。**对比宁波，鲫鱼、鳊鱼、草鱼 3 个品种的价格分别高 13.43%、24.14%、32.39%（2021 年调查时，分别高 46.34%、35.00%、36.36%，差距在缩小）；对比定海，分别高 11.76%、38.46%、25.00%（2021 年调查时，鲫鱼价格高 17.65%，差距在缩小；鳊鱼价格高 16.13%、草鱼价格低 3.23%，差距在拉大）；未采集到嵊泗淡水鱼的价格。淡水鱼 3 个品种，岱山同比持平 2 种、下降 1 种，宁波同比上涨 3 种，定海同比持平 1 种、下降 2 种。具体见附表 2。

3. 四地中心农贸市场单一菜品单价对比。岱山以高亭中心菜场为比较对象，分别对标宁波江北白沙菜场、定海南珍菜场、嵊泗中心菜场。**（1）新鲜猪肉 3 个品种**，对比宁波，带皮后腿肉、肋排、肋条肉 3 个品种的价格分别高 16.67%、5.71%、6.52%（2021 年调查时，分别高 41.67%、32.00%、31.25%，差距在缩小）；对比定海，分别高 10.53%、5.71%、2.08%（2021 年调查时，分别高 30.77%、10.00%、16.67%，差距在缩小）；嵊泗皆为冷鲜肉，不进行比较。猪肉 3 个品种与去年同比，四地价格皆上涨。**（2）蛋类 2 个品种**，对比宁波，鸡蛋价格高 14.29%、鸭蛋价格与宁波持平（2021 年调查时，分别高 16.67%、6.25%，差距在缩小）；对比定海，鸡蛋价格高 14.29%、鸭蛋价格高 5.88%（2021 年调查时，分别高 16.67%、6.25%，差距在缩

小)；对比嵊泗，鸡蛋价格高 9.59%，鸭蛋价格低 5.26%（2021 年调查时，鸡蛋价格高 7.69%，差距在扩大；鸭蛋价格与嵊泗持平，差距在缩小）。蛋类 2 个品种与去年同比，四地价格皆上涨。（3）豆制品 2 个品种，对比宁波，豆腐干、油豆腐的价格与宁波持平（2021 年调查时，豆腐干价格与宁波持平、油豆腐价格高 42.86%，差距在缩小）；对比定海，分别高 17.65%、17.65%（2021 年调查时，分别高 25.00%、25.00%，差距在缩小）；对比嵊泗，分别高 25.00%、25.00%（2021 年调查时，豆腐干、油豆腐的价格与嵊泗持平，差距在扩大）。豆制品 2 个品种，岱山持平 2 种，宁波同比上涨 1 种、持平 1 种，定海同比上涨 2 种，嵊泗同比下降 2 种。（4）蔬菜 34 个品种，对比宁波，芹菜、大白菜、上海青等 25 个菜品的价格高于宁波，区间在 7.14%—120.00%（2021 年区间为 10.00%—233.33%），生姜、尖椒、金针菇 3 个品种价格与宁波持平，包心菜、芋艿、黄豆芽等 5 个品种价格低于宁波，区间在 7.14%—28.57%（2021 年区间为 12.5%—30.00%），即为 25 高、3 平、5 低（2021 年调查时，21 高、4 平、6 低，价高菜品数量在增加，但价格差距在缩小）；对比定海，芹菜、大白菜、上海青等 31 个菜品的价格高于定海，区间在 2.74%—66.67%（2021 年区间为 11.11%—66.67%），生姜、黄豆芽、绿豆芽等 3 个菜品的价格与定海持平，即为 31 高、3 平、0 低（2021 年调查时，21 高、10 平、1 低，价高菜品数量在增加，但价格差距在缩小）；对比嵊泗，芹菜、大白菜、上海青等 25 个菜品的价格高于嵊泗，区间在 7.14%—60.00%（2021 年区间为 7.69%—60.00%），韭菜、生姜、尖椒等 6

个菜品的价格与嵊泗持平，生菜、包心菜 2 个菜品的价格低于嵊泗，区间在 9.09%—10.96%（2021 年区间为 7.69%—50.00%），即为 25 高、6 平、2 低（2021 年调查时，11 高、8 平、13 低，价高菜品数量在增加，但价格差距略有缩小）。蔬菜 34 个品种，岱山同比上涨 15 种、持平 13 种、下降 6 种，宁波同比上涨 15 种、持平 8 种、下降 8 种，定海同比上涨 11 种、持平 10 种、下降 11 种，嵊泗同比上涨 6 种、持平 6 种、下降 20 种。（5）**海水产品 5 个品种**，对比宁波，鲳鱼、梭子蟹 2 个品种的价格分别高 17.65%、13.21%，海虾价格与宁波持平，带鱼、梅鱼 2 个品种的价格分别低 9.09%、5.56%（2021 年调查时，鲳鱼、梭子蟹 2 个品种的价格分别高 66.67%、16.67%，带鱼、梅鱼、海虾 3 个品种的价格持平，差距在缩小）。对比定海，鲳鱼、带鱼、梅鱼、梭子蟹 4 个品种的价格分别高 33.33%、33.33%、25.93%、33.33%，海虾价格低 8.00%（2021 年调查时，鲳鱼、梅鱼 2 个品种的价格分别高 150%、33.33%，海虾 1 个品种的价格持平，差距在缩小；带鱼、梭子蟹 2 个品种的价格分别高 25.00%、16.67%，差距在扩大）；对比嵊泗，梭子蟹价格高 33.33%，鲳鱼、带鱼 2 个品种的价格与嵊泗持平，梅鱼、海虾 2 个品种的价格分别低 10.53%、23.33%（2021 年调查时，鲳鱼、海虾、梭子蟹 3 个品种的价格分别高 25%、11.11%、40%，梅鱼 1 个品种的价格与嵊泗持平，未采集到嵊泗带鱼的价格，差距在缩小）。海水产品 5 个品种，岱山同比上涨 1 种、下降 4 种，宁波同比上涨 2 种、下降 3 种，定海同比上涨 2 种、下降 3 种，嵊泗同比上涨 1 种、持平 1 种、下降 2 种。（6）**淡水鱼**

3 个品种,对比宁波,鲫鱼、鳊鱼、草鱼 3 个品种的价格分别高 35.71%、50.00%、50.00% (2021 年调查时,鲫鱼、鳊鱼 2 个品种的价格分别高 33.33%、50%,未采集到宁波草鱼的价格,差距在略有扩大);对比定海,分别高 11.76%、38.46%、25.00% (2021 年调查时,分别高 11.11%、28.57%、15.38%,差距在扩大);未采集到嵊泗淡水鱼的价格。淡水鱼 3 个品种,岱山持平 2 种、同比下降 1 种,宁波持平 1 种、同比下降 1 种,定海同比下降 3 种。具体见附表 3。

4. 四地所有采价“菜篮子”供应店单一菜品均价对比。宁波因没有“菜篮子”供应店,以农贸市场均价为参照。(1) 新鲜猪肉 3 个品种,对比宁波,带皮后腿肉价格低 7.30%、肋排价格低 20.00%、肋条肉价格低 12.00%;对比定海,分别高 15.88%、12.00%、11.78%;对比嵊泗,只采集到冷鲜肉价格,不进行比较。(2) 蛋类 2 个品种,对比宁波,鸡蛋价格低 3.14%、鸭蛋价格低 15.90%;对比定海,鸡蛋价格与定海持平、鸭蛋价格高 8.02%;对比嵊泗,分别低 9.60%、9.26%。(3) 豆制品 2 个品种,对比宁波,豆腐干价格低 18.32%、油豆腐价格低 33.50%;未采集到定海豆制品的价格;对比嵊泗,分别低 3.00%、3.00%。(4) 蔬菜 34 个品种,对比宁波,空心菜、菠菜、南瓜等 4 个菜品的价格高于宁波 (区间在 2.44%—21.75%),芹菜、大白菜、上海青等 30 个菜品的价格低于宁波 (区间在 2.36%—34.91%),即为 4 高,0 平,30 低;对比定海,五号菜、空心菜、菠菜等 21 个菜品的价格高于定海 (区间在 1.85%—44.13%),芹菜、大白菜、上海青等 13 个菜品的价格低于定海 (区间在 0.80%—27.27%),即为 21

高，0 平，13 低；对比嵊泗，菠菜、南瓜、冬瓜等 15 个菜品的价格高于嵊泗（区间在 0.15%—71.71%），芹菜、大白菜、上海青等 17 个菜品的价格低于嵊泗（区间在 4.00%—33.33%），即为 15 高，0 平，17 低。均未采集到海水产品和淡水鱼的价格，不作比较。具体见附表 4。

5. 四地所有采价超市单一菜品均价对比。（1）**肉禽 3 个品种**（皆为冷鲜肉），对比宁波，带皮后腿肉价格高 13.47%、未采集到肋排、肋条肉的价格；对比定海，带皮后腿肉价格低 2.50%、肋排价格低 8.88%、肋条肉价格高 5.29%；对比嵊泗，带皮后腿肉价格高 7.33%、肋排价格高 10.83%、肋条肉价格低 3.45%。（2）**蛋类 2 个品种**，对比宁波，鸡蛋价格高 6.47%、鸭蛋价格低 1.53%；对比定海，分别高 0.84%、5.01%；对比嵊泗，鸡蛋价格低 0.82%、鸭蛋价格高 1.58%。

（3）**蔬菜 33 个品种**，对比宁波，大白菜、黄瓜、生姜等 5 菜品的价格高于宁波（区间在 2.04%—57.91%），芹菜、上海青、五号菜等 18 个菜品的价格低于宁波（区间在 0.53%—46.82%），即为 5 高，0 平，18 低；对比定海，大白菜、生菜、包心菜等 10 个菜品的价格高于定海（区间在 0.20%—133.78%），尖椒 1 个菜品的价格与定海持平，芹菜、上海青、五号菜等 22 个菜品的价格低于定海（区间在 4.55%—41.05%），即为 10 高，1 平，22 低；对比嵊泗，尖椒、小葱 2 个菜品的价格高于嵊泗（区间在 17.62%—25.38%），茼蒿 1 个菜品的价格与嵊泗持平，芹菜、大白菜、上海青等 26 个菜品的价格低于嵊泗（区间在 2.92%—68.39%），即为 2 高，1 平，26 低。均未采集到

豆制品、海水产品和淡水鱼的价格，不作比较。具体见附表 5。

综上所述，根据 2022 年市对县考核“猪肉均价不高于宁波市场，蛋类、豆制品、蔬菜均价与宁波市场持平，海水产品均价不高于宁波市场，淡水鱼与宁波市场均价差距控制在 10%以内”的要求：（1）就四地农贸市场比较分析来看，尽管同宁波市场在新鲜猪肉、蛋类、蔬菜、海水产品、淡水鱼的均价差距在缩小，但新鲜猪肉、豆制品、蔬菜、海水产品的均价未达到不高于宁波的要求，淡水鱼的均价未达到不高于宁波市场 10%的要求，存在一定差距；豆制品的均价差距在扩大，但同考核要求较为接近。同定海市场在新鲜猪肉、蛋类的均价差距在缩小，豆制品、蔬菜、海水产品、淡水鱼的均价差距在扩大。同嵊泗市场在蛋类、海水产品的均价差距在缩小，豆制品、蔬菜的均价差距在扩大。2022 年岱山新鲜猪肉均价、蛋类均价同比涨幅低于其余三地；豆制品均价同比涨幅高于其余三地；蔬菜均价同比涨幅低于宁波，但高于定海和嵊泗；在岱山海水产品和淡水鱼均价同比有下降，宁波市场同比有上涨，定海市场同比有下降，嵊泗市场（仅海水产品）同比有下降的趋势下，价格仍高于宁波、定海、嵊泗市场。（2）就四地菜篮子供应店比较分析来看，据初步统计，今年我县高亭城区“菜篮子”供应店蔬菜月进货量达到 450-500 吨，而中心菜场蔬菜贩销户月进货量（不包括本地自产蔬菜进市场数量）为 150-200 吨，远远超过中心菜场蔬菜贩销户月进货量。我县“菜篮子”供应店菜品的整体价格低于宁波市场，但高于定海、嵊泗。

（二）专项资金管理办法未及时修订。2021 年人大常委会审

议提出“要及时修订‘菜篮子’专项资金管理办法，用足用好专项资金”，但目前该管理办法尚未正式出台。在2017年起“菜篮子”专项资金财政预算安排增加到每年1000万元的基础上，2022年又增加到1500万元，但年均支出仅保持在500万元左右，“菜篮子”专项资金实际均未足额使用，未及时采取切实有效的措施加以解决和改进，资金使用效益依旧不高。

（三）蔬菜基地建设有待进一步加强。一是蔬菜基地发展缺少大型主体支撑，蔬菜种植户小而分散，规模化、集约化程度不高。新发展的蔬菜基地还处于建设阶段，部分设施需要逐步配套。二是个别乡镇对蔬菜基地建设的重要性认识不到位，工作上存在畏难情绪，基地建设任务落实迟缓。三是解决农民“卖菜难”的有效措施不足，除提供自产自销摊位外，蔬菜种植结构及产能配置多以基地自发为主，相关部门指导不够，蔬菜加工创新能力不强。

（四）保供稳价举措还需落细落实。一是大型市场主体引入仍显滞后。我县至今还没有建成一个功能齐全、综合一体并具有一定规模的蔬菜批发市场。二是对重点“菜篮子”品种的保供稳价调控缺乏有效手段。调查发现农贸市场摊位间普遍存在“默契价格”现象，特别是衢山菜场豆芽抱团垄断经营较为突出，群众反映强烈。

（五）检测监测体系还需健全完善。一是食用农产品抽检不合格率较高。截至10月底，在开展的食用农产品定量检测278批次中，合格率仅94.24%，不合格率达5.76%，不合格率高于全市平均水平（4.91%）。二是农贸市场经营户、“菜篮子”供应店、蔬菜供应店“浙

食链”上链覆盖率不高，品种不多，食用农产品风险隐患追溯和闭环管控体系尚未全面形成。三是针对社会面自建的拼购群以及“美团优选”“多多买菜”等线上团购平台上售卖的生鲜质量和食品溯源缺少监管手段。

三、意见建议

（一）着力抓实流通环节，为“菜篮子”工程建设畅通渠道。一是要持续完善市场流通体系。积极推进市场化运作、加快农超对接和强化服务指导，与大型蔬菜种植基地搭建长期的供销合作关系，减少市场流通环节，降低流通成本，确保市场持续均衡供销。二是要完善农贸市场规划，积极探索构建以农产品流通中心、大型农副产品批发市场为依托，中心农贸市场、商超型菜市及社区“菜篮子”供应店为补充的现代农贸市场体系，进一步提升我县市场档次。三是要加大“菜篮子”销售终端布局力度。在居民小区有计划地加大对“菜篮子”供应店的规划和建设力度，逐步实现按适当的居住人口比例全覆盖。在符合文明城市创建等相关要求的前提下，在周边配套设施不健全的居民小区附近规范有序设立临时摊位，允许自产自销户在规定时段内进行蔬菜交易。

（二）着力提升生产能力，为“菜篮子”工程建设提供保障。一是要大力推动蔬菜基地建设。坚持因地制宜、主攻重点、分类指导原则，统筹安排产品结构和生产布局，切实抓好农田水利基础设施建设，提升本地蔬菜种植率，支持新品种引进和繁育，激发农户种植热情，高质量发展设施农业。二是要践行科技强农、机械强农。积极应用自

动化灌溉、施肥、控温、视频监控、数据采集等自动化、智能化设备技术，努力提高基地现代化生产水平。三是要完善补助政策。合理设置补贴政策，避免出现应补而政策未能覆盖的情况，同时要做好补助资金绩效评价“后半篇”文章。

（三）着力增强调控能力，为“菜篮子”工程建设提升活力。一是要进一步落实落细考核任务。根据舟山市“菜篮子”工作目标任务，优化工作方案，改进工作措施，平抑市场价格，逐步建立稳控“菜篮子”价格的长效机制。特别是如何降低中心菜场菜价要高度重视，通盘考虑，周密部署，采取切实有效的措施。二是要健全“菜篮子”供应店补助办法。调整供应店补助的后续牵制措施，强化资金使用绩效。三是要进一步完善应急预案。特别是要完善重要“菜篮子”产品储备制度，健全疫情防控等突发事件期间市场供应应急预案。

（四）着力严厉执法监管，为“菜篮子”工程建设保驾护航。一是要严把“舌尖”质量安全关口，抓紧形成覆盖城乡、运行高效的“菜篮子”产品质量安全检验检测和全程追溯体系。二是要加强对菜价的监测工作，运用好浙江农贸市场综合管理平台等数字化系统，坚持日监测制度，及时做好分析研判。三是要加强价格巡查检查，依法严厉查处恶意抬高价格、不按规定明码标价、欺行霸市等行为。

特此报告，请予审议。

调查组组长人员：

组 长：孔德科

副组长：唐松标

成 员：汪红波、於早年、黄海平、刘和琪、孔梦迪

参加调查的人大代表：乐建亮

2022 年 11 月

附表 1:

岱山、宁波、定海、嵊泗四地菜价分析表

(四地所有采价农贸市场菜价按大类对比)

单位: 元

品类	规格	计量单位	岱山均价	宁波均价	定海均价	嵊泗均价	较宁波	较定海	较嵊泗
新鲜猪肉(3种)	新鲜	500g	27.17	26.17	26.17	—	3.82%	3.82%	—
蛋类(2种)	新鲜完整	500g	8.38	8.63	8.88	8.40	-2.90%	-5.63%	-0.24%
豆制品(2种)	散装	500g	11.00	10.58	8.50	8.00	3.97%	29.41%	37.50%
蔬菜(34种)	新鲜一级	500g	6.41	6.19	5.77	5.95	3.55%	11.09%	7.73%
海水产品(5种)	新鲜	500g	27.60	27.40	24.85	26.80	0.73%	11.07%	2.99%
淡水鱼(3种)	鲜活	500g	17.33	14.19	14.00	—	22.13%	23.79%	—

附表 2:

岱山、宁波、定海、嵊泗四地菜价分析表

(四地所有采价农贸市场单一菜品均价对比)

单位: 元

品种	规格标准	计量单位	岱山 农贸市场均价	宁波 农贸市场均价	定海 农贸市场均价	嵊泗 农贸市场均价	较宁波	较定海	较嵊泗
新鲜猪肉(3种)			新鲜	新鲜	新鲜	冷鲜	新鲜	新鲜	—
带皮后腿肉	新鲜	500g	21.00	20.00	18.00	20.50	5.00%	16.67%	—
肋排	新鲜	500g	36.00	35.00	35.00	35.00	2.86%	2.86%	—
肋条肉	新鲜	500g	24.50	23.50	25.50	23.00	4.26%	-3.92%	—
蛋类(2种)									
鸡蛋(普通)	新鲜完整	500g	7.60	7.00	7.50	7.30	8.57%	1.33%	4.11%
鸭蛋	新鲜完整	500g	9.17	10.25	10.25	9.50	-10.54%	-10.54%	-3.47%
豆制品(2种)									
豆腐干	散装	500g	11.00	9.50	8.50	8.00	15.79%	29.41%	37.50%
油豆腐	散装	500g	11.00	11.67	8.50	8.00	-5.74%	29.41%	37.50%
蔬菜(34种)									
芹菜	新鲜一级	500g	6.00	6.00	5.50	5.00	0.00%	9.09%	20.00%
大白菜	新鲜一级	500g	2.77	2.70	2.25	2.80	2.59%	23.11%	-1.07%
上海青	新鲜一级	500g	5.17	4.28	4.00	4.80	20.79%	29.25%	7.71%
五号菜	新鲜一级	500g	4.33	4.25	3.50	4.00	1.88%	23.71%	8.25%
空心菜	新鲜一级	500g	4.75	4.00	5.25	—	18.75%	-9.52%	—

品种	规格标准	计量单位	岱山 农贸市场均价	宁波 农贸市场均价	定海 农贸市场均价	嵊泗 农贸市场均价	较宁波	较定海	较嵊泗
生菜	新鲜一级	500g	5.75	5.63	5.00	7.30	2.13%	15.00%	-21.23%
菠菜	新鲜一级	500g	9.50	9.00	9.00	10.00	5.56%	5.56%	-5.00%
韭菜	新鲜一级	500g	6.67	6.50	6.50	7.00	2.62%	2.62%	-4.71%
包心菜	新鲜一级	500g	2.83	3.38	2.90	3.30	-16.27%	-2.41%	-14.24%
散花菜	新鲜一级	500g	6.83	7.50	7.15	6.50	-8.93%	-4.48%	5.08%
西兰花	新鲜一级	500g	9.17	8.25	9.00	7.50	11.15%	1.89%	22.27%
黄瓜	新鲜一级	500g	5.25	4.50	4.50	5.00	16.67%	16.67%	5.00%
南瓜	新鲜一级	500g	3.33	3.00	3.25	3.50	11.00%	2.46%	-4.86%
冬瓜	新鲜一级	500g	2.17	2.00	2.00	2.00	8.50%	8.50%	8.50%
白萝卜	新鲜一级	500g	2.93	2.78	2.75	2.80	5.40%	6.55%	4.64%
胡萝卜	新鲜一级	500g	5.00	4.50	4.50	4.00	11.11%	11.11%	25.00%
山药	新鲜一级	500g	9.67	9.33	8.75	8.80	3.64%	10.51%	9.89%
芋艿	新鲜一级	500g	6.50	6.50	5.50	6.00	0.00%	18.18%	8.33%
生姜	新鲜一级	500g	8.00	9.00	8.00	8.00	-11.11%	0.00%	0.00%
土豆	新鲜一级	500g	3.43	3.08	3.00	2.50	11.36%	14.33%	37.20%
茄子	新鲜一级	500g	8.00	7.75	6.50	6.50	3.23%	23.08%	23.08%
西红柿	新鲜一级	500g	6.17	5.25	5.25	6.00	17.52%	17.52%	2.83%
青椒	新鲜一级	500g	9.33	9.50	9.00	8.50	-1.79%	3.67%	9.76%
尖椒	新鲜一级	500g	7.67	8.25	7.50	8.00	-7.03%	2.27%	-4.13%
四季豆	新鲜一级	500g	10.33	11.38	9.50	10.50	-9.23%	8.74%	-1.62%
带豆	新鲜一级	500g	7.17	6.88	6.50	6.00	4.22%	10.31%	19.50%

品种	规格标准	计量单位	岱山 农贸市场均价	宁波 农贸市场均价	定海 农贸市场均价	嵊泗 农贸市场均价	较宁波	较定海	较嵊泗
蒜苔	新鲜一级	500g	9.67	10.38	9.25	10.00	-6.84%	4.54%	-3.30%
洋葱	新鲜一级	500g	3.50	3.33	3.50	3.00	5.11%	0.00%	16.67%
小葱	新鲜一级	500g	11.00	8.88	8.00	9.00	23.87%	37.50%	22.22%
茼蒿	新鲜一级	500g	7.00	7.13	5.75	6.00	-1.82%	21.74%	16.67%
茭白	新鲜一级	500g	10.00	8.50	9.00	8.00	17.65%	11.11%	25.00%
金针菇	新鲜一级	500g	10.67	10.00	9.00	9.00	6.70%	18.56%	18.56%
黄豆芽	新鲜一级	500g	3.75	3.50	2.50	2.50	7.14%	50.00%	50.00%
绿豆芽	新鲜一级	500g	3.75	3.50	2.50	2.50	7.14%	50.00%	50.00%
海水产品(5种)									
鲳鱼	新鲜, 条重 100 克及以上	500g	21.67	17.50	15.00	20.00	23.83%	44.47%	8.35%
带鱼	新鲜, 条重 250 克及以上	500g	20.00	23.63	17.50	20.00	-15.36%	14.29%	0.00%
梅鱼	新鲜, 条重 50 克左右	500g	18.33	17.25	13.25	19.00	6.26%	38.34%	-3.53%
海虾(活皮虾)	新鲜, 体长 3 厘米左右	500g	26.33	25.38	26.00	30.00	3.74%	1.27%	-12.23%
梭子蟹	鲜活, 200 克 以上	500g	51.67	53.25	52.50	45.00	-2.97%	-1.58%	14.82%
淡水鱼 (3种)									
鲫鱼	鲜活, 条重 350 克左右	500g	19.00	16.75	17.00	-	13.43%	11.76%	-
鳊鱼	鲜活, 条重 1500 克左右	500g	18.00	14.50	13.00	-	24.14%	38.46%	-
草鱼	鲜活, 条重 1000 克左右	500g	15.00	11.33	12.00	-	32.39%	25.00%	-

附表 3:

岱山、宁波、定海、嵊泗四地菜价分析表

(四地中心农贸市场单一菜品单价对比)

单位: 元

品种	规格标准	计量单位	岱山价格 高亭中心菜场	宁波价格 江北白沙菜场	定海价格 南珍菜场	嵊泗价格 嵊泗中心菜场	较宁波	较定海	较嵊泗
新鲜猪肉(3种)			新鲜	新鲜	新鲜	冷鲜	新鲜	新鲜	—
带皮后腿肉	新鲜	500g	21.00	18.00	19.00	20.50	16.67%	10.53%	—
肋排	新鲜	500g	37.00	35.00	35.00	35.00	5.71%	5.71%	—
肋条肉	新鲜	500g	24.50	23.00	24.00	23.00	6.52%	2.08%	—
蛋类(2种)									
鸡蛋(普通)	新鲜完整	500g	8.00	7.00	7.00	7.30	14.29%	14.29%	9.59%
鸭蛋	新鲜完整	500g	9.00	9.00	8.50	9.50	0.00%	5.88%	-5.26%
豆制品(2种)									
豆腐干	散装	500g	10.00	10.00	8.50	8.00	0.00%	17.65%	25.00%
油豆腐	散装	500g	10.00	10.00	8.50	8.00	0.00%	17.65%	25.00%
蔬菜(34种)									
芹菜	新鲜一级	500g	6.50	6.00	5.00	5.00	8.33%	30.00%	30.00%
大白菜	新鲜一级	500g	3.00	2.50	2.00	2.80	20.00%	50.00%	7.14%
上海青	新鲜一级	500g	5.50	4.00	3.50	4.80	37.50%	57.14%	14.58%
五号菜	新鲜一级	500g	5.00	4.00	3.00	4.00	25.00%	66.67%	25.00%
空心菜	新鲜一级	500g	5.50	2.50	4.50	—	120.00%	22.22%	—

品种	规格标准	计量单位	岱山价格 高亭中心菜场	宁波价格 江北白沙菜场	定海价格 南珍菜场	嵊泗价格 嵊泗中心菜场	较宁波	较定海	较嵊泗
生菜	新鲜一级	500g	6.50	6.00	4.50	7.30	8.33%	44.44%	-10.96%
菠菜	新鲜一级	500g	11.00	8.00	8.00	10.00	37.50%	37.50%	10.00%
韭菜	新鲜一级	500g	7.00	6.00	6.00	7.00	16.67%	16.67%	0.00%
圆白菜	新鲜一级	500g	3.00	3.50	2.30	3.30	-14.29%	30.43%	-9.09%
散花菜	新鲜一级	500g	7.50	7.00	7.30	6.50	7.14%	2.74%	15.38%
西兰花	新鲜一级	500g	10.00	8.00	8.00	7.50	25.00%	25.00%	33.33%
黄瓜	新鲜一级	500g	5.50	5.00	4.00	5.00	10.00%	37.50%	10.00%
南瓜	新鲜一级	500g	4.00	3.00	3.00	3.50	33.33%	33.33%	14.29%
冬瓜	新鲜一级	500g	2.50	2.00	1.50	2.00	25.00%	66.67%	25.00%
白萝卜	新鲜一级	500g	3.00	2.50	2.50	2.80	20.00%	20.00%	7.14%
胡萝卜	新鲜一级	500g	5.00	4.00	4.00	4.00	25.00%	25.00%	25.00%
山药	新鲜一级	500g	10.00	-	8.00	8.80	-	25.00%	13.64%
芋艿	新鲜一级	500g	6.50	7.00	5.00	6.00	-7.14%	30.00%	8.33%
生姜	新鲜一级	500g	8.00	8.00	8.00	8.00	0.00%	0.00%	0.00%
土豆	新鲜一级	500g	4.00	2.50	2.50	2.50	60.00%	60.00%	60.00%
茄子	新鲜一级	500g	8.00	7.00	6.00	6.50	14.29%	33.33%	23.08%
西红柿	新鲜一级	500g	7.00	5.00	5.00	6.00	40.00%	40.00%	16.67%
青椒	新鲜一级	500g	10.00	9.00	8.00	8.50	11.11%	25.00%	17.65%
尖椒	新鲜一级	500g	8.00	8.00	7.00	8.00	0.00%	14.29%	0.00%
四季豆	新鲜一级	500g	12.00	10.00	9.00	10.50	20.00%	33.33%	14.29%
带豆	新鲜一级	500g	7.50	6.00	6.00	6.00	25.00%	25.00%	25.00%

品种	规格标准	计量单位	岱山价格 高亭中心菜场	宁波价格 江北白沙菜场	定海价格 南珍菜场	嵊泗价格 嵊泗中心菜场	较宁波	较定海	较嵊泗
蒜苔	新鲜一级	500g	10.00	11.00	8.50	10.00	-9.09%	17.65%	0.00%
洋葱	新鲜一级	500g	4.00	2.50	3.00	3.00	60.00%	33.33%	33.33%
小葱	新鲜一级	500g	12.00	9.00	8.00	9.00	33.33%	50.00%	33.33%
茼蒿	新鲜一级	500g	7.50	7.00	5.50	6.00	7.14%	36.36%	25.00%
茭白	新鲜一级	500g	10.00	8.00	8.00	8.00	25.00%	25.00%	25.00%
金针菇	新鲜一级	500g	10.00	10.00	9.00	9.00	0.00%	11.11%	11.11%
黄豆芽	新鲜一级	500g	2.50	3.50	2.50	2.50	-28.57%	0.00%	0.00%
绿豆芽	新鲜一级	500g	2.50	3.50	2.50	2.50	-28.57%	0.00%	0.00%
海水产品(5种)									
鲳鱼	新鲜, 条重 100 克及以上	500g	20.00	17.00	15.00	20.00	17.65%	33.33%	0.00%
带鱼	新鲜, 条重 250 克及以上	500g	20.00	22.00	15.00	20.00	-9.09%	33.33%	0.00%
梅鱼	新鲜, 条重 50 克左右	500g	17.00	18.00	13.50	19.00	-5.56%	25.93%	-10.53%
海虾(活皮虾)	新鲜, 体长 3 厘米左右	500g	23.00	23.00	25.00	30.00	0.00%	-8.00%	-23.33%
梭子蟹	鲜活, 200 克 以上	500g	60.00	53.00	45.00	45.00	13.21%	33.33%	33.33%
淡水鱼 (3 种)									
鲫鱼	鲜活, 条重 350 克左右	500g	19.00	14.00	17.00	-	35.71%	11.76%	-
鳊鱼	鲜活, 条重 1500 克左右	500g	18.00	12.00	13.00	-	50.00%	38.46%	-
草鱼	鲜活, 条重 1000 克左右	500g	15.00	10.00	12.00	-	50.00%	25.00%	-

附表 4:

岱山、宁波、定海、嵊泗四地菜价分析表

(四地所有采价“菜篮子”供应店单一菜品均价对比)

单位: 元

品种	规格标准	计量单位	岱山 供应店均价	宁波 农贸市场均价	定海 供应店均价	嵊泗 供应店均价	较宁波	较定海	较嵊泗
新鲜猪肉(3种)			新鲜	新鲜	新鲜	冷鲜	新鲜	新鲜	—
带皮后腿肉	新鲜	500g	18.54	20.00	16.00	21.00	-7.30%	15.88%	—
肋排	新鲜	500g	28.00	35.00	25.00	29.00	-20.00%	12.00%	—
肋条肉	新鲜	500g	20.68	23.50	18.50	23.00	-12.00%	11.78%	—
蛋类(2种)									
鸡蛋(普通)	新鲜完整	500g	6.78	7.00	6.78	7.50	-3.14%	0.00%	-9.60%
鸭蛋	新鲜完整	500g	8.62	10.25	7.98	9.50	-15.90%	8.02%	-9.26%
豆制品(2种)									
豆腐干	散装	500g	7.76	9.50	—	8.00	-18.32%	—	-3.00%
油豆腐	散装	500g	7.76	11.67	—	8.00	-33.50%	—	-3.00%
蔬菜(34种)									
芹菜	新鲜一级	500g	4.25	6.00	5.88	5.00	-29.17%	-27.72%	-15.00%
大白菜	新鲜一级	500g	2.24	2.70	2.47	2.80	-17.04%	-9.31%	-20.00%
上海青	新鲜一级	500g	3.69	4.28	3.98	4.80	-13.79%	-7.29%	-23.13%
五号菜	新鲜一级	500g	3.05	4.25	2.98	—	-28.24%	2.35%	—
空心菜	新鲜一级	500g	4.87	4.00	3.88	6.00	21.75%	25.52%	-18.83%

品种	规格标准	计量单位	岱山 供应店均价	宁波 农贸市场均价	定海 供应店均价	嵊泗 供应店均价	较宁波	较定海	较嵊泗
生菜	新鲜一级	500g	5.19	5.63	5.86	7.00	-7.82%	-11.43%	-25.86%
菠菜	新鲜一级	500g	9.22	9.00	7.88	8.00	2.44%	17.01%	15.25%
韭菜	新鲜一级	500g	5.78	6.50	5.98	7.00	-11.08%	-3.34%	-17.43%
圆白菜	新鲜一级	500g	2.20	3.38	2.16	3.30	-34.91%	1.85%	-33.33%
散花菜	新鲜一级	500g	6.04	7.50	6.30	6.50	-19.47%	-4.13%	-7.08%
西兰花	新鲜一级	500g	6.17	8.25	6.75	7.50	-25.21%	-8.59%	-17.73%
黄瓜	新鲜一级	500g	3.51	4.50	2.98	5.00	-22.00%	17.79%	-29.80%
南瓜	新鲜一级	500g	3.15	3.00	2.88	2.00	5.00%	9.38%	57.50%
冬瓜	新鲜一级	500g	1.53	2.00	1.58	1.20	-23.50%	-3.16%	27.50%
白萝卜	新鲜一级	500g	2.22	2.78	1.96	1.60	-20.14%	13.27%	38.75%
胡萝卜	新鲜一级	500g	3.34	4.50	2.86	3.50	-25.78%	16.78%	-4.57%
山药	新鲜一级	500g	7.70	9.33	7.88	-	-17.47%	-2.28%	-
芋艿	新鲜一级	500g	5.55	6.50	4.50	4.00	-14.62%	23.33%	38.75%
生姜	新鲜一级	500g	6.51	9.00	5.58	6.50	-27.67%	16.67%	0.15%
土豆	新鲜一级	500g	2.45	3.08	2.20	2.00	-20.45%	11.36%	22.50%
茄子	新鲜一级	500g	6.01	7.75	4.68	3.50	-22.45%	28.42%	71.71%
西红柿	新鲜一级	500g	5.08	5.25	5.72	6.00	-3.24%	-11.19%	-15.33%
青椒	新鲜一级	500g	7.42	9.50	7.48	6.50	-21.89%	-0.80%	14.15%
尖椒	新鲜一级	500g	7.09	8.25	5.48	6.00	-14.06%	29.38%	18.17%
四季豆	新鲜一级	500g	9.32	11.38	8.86	6.50	-18.10%	5.19%	43.38%
带豆	新鲜一级	500g	5.57	6.88	5.68	6.50	-19.04%	-1.94%	-14.31%

品种	规格标准	计量单位	岱山 供应店均价	宁波 农贸市场均价	定海 供应店均价	嵊泗 供应店均价	较宁波	较定海	较嵊泗
蒜苔	新鲜一级	500g	8.98	10.38	7.96	9.50	-13.49%	12.81%	-5.47%
洋葱	新鲜一级	500g	2.22	3.33	1.86	1.50	-33.33%	19.35%	48.00%
小葱	新鲜一级	500g	8.67	8.88	6.98	8.50	-2.36%	24.21%	2.00%
茼蒿	新鲜一级	500g	5.61	7.13	4.98	3.80	-21.32%	12.65%	47.63%
茭白	新鲜一级	500g	10.06	8.50	6.98	8.00	18.35%	44.13%	25.75%
金针菇	新鲜一级	500g	6.85	10.00	6.98	7.50	-31.50%	-1.86%	-8.67%
黄豆芽	新鲜一级	500g	2.30	3.50	2.18	2.50	-34.29%	5.50%	-8.00%
绿豆芽	新鲜一级	500g	2.40	3.50	2.18	2.50	-31.43%	10.09%	-4.00%

附表 5:

岱山、宁波、定海、嵊泗四地菜价分析表

(四地所有采价超市单一菜品均价对比)

单位: 元

品种	规格标准	计量单位	岱山 超市均价	宁波 超市均价	定海 超市均价	嵊泗 超市均价	较宁波	较定海	较嵊泗
新鲜猪肉(3种)			冷鲜	冷鲜	冷鲜	冷鲜	冷鲜	冷鲜	冷鲜
带皮后腿肉	新鲜, 当日	500g	21.45	18.90	22.00	19.98	13.47%	-2.50%	7.33%
肋排	新鲜, 当日	500g	35.45	-	38.90	31.98	-	-8.88%	10.83%
肋条肉	新鲜, 当日	500g	28.95	-	27.49	29.98	-	5.29%	-3.45%
蛋类(2种)									
鸡蛋(普通)	新鲜完整	500g	7.24	6.80	7.18	7.30	6.47%	0.84%	-0.82%
鸭蛋	新鲜完整	500g	9.65	9.80	9.19	9.50	-1.53%	5.01%	1.58%
蔬菜(33种)									
芹菜	新鲜一级	500g	3.59	4.68	4.34	4.48	-23.29%	-17.19%	-19.87%
大白菜	新鲜一级	500g	1.99	1.89	1.78	2.18	5.29%	11.80%	-8.72%
上海青	新鲜一级	500g	1.59	2.99	2.49	4.74	-46.82%	-36.14%	-66.46%
五号菜	新鲜一级	500g	1.89	2.59	2.49	5.98	-27.03%	-24.10%	-68.39%
空心菜	新鲜一级	500g	5.59	-	6.98	6.98	-	-19.91%	-19.91%
生菜	新鲜一级	500g	5.99	-	3.94	6.39	-	52.22%	-6.26%
菠菜	新鲜一级	500g	6.49	9.59	8.88	11.98	-32.33%	-26.91%	-45.83%
韭菜	新鲜一级	500g	3.59	-	6.09	7.39	-	-41.05%	-51.42%

品种	规格标准	计量单位	岱山 超市均价	宁波 超市均价	定海 超市均价	嵊泗 超市均价	较宁波	较定海	较嵊泗
圆白菜	新鲜一级	500g	1.74	1.98	1.44	2.44	-12.12%	20.83%	-28.54%
散花菜	新鲜一级	500g	4.94	5.48	4.49	5.48	-9.85%	10.02%	-9.85%
西兰花	新鲜一级	500g	6.09	6.58	6.98	6.94	-7.52%	-12.82%	-12.32%
黄瓜	新鲜一级	500g	3.29	2.98	3.79	3.99	10.40%	-13.08%	-17.54%
南瓜	新鲜一级	500g	2.49	2.99	2.49	2.58	-16.72%	0.20%	-3.49%
冬瓜	新鲜一级	500g	1.09	1.29	1.48	1.38	-15.89%	-26.69%	-21.38%
白萝卜	新鲜一级	500g	1.79	1.85	1.93	1.98	-3.51%	-7.51%	-9.85%
胡萝卜	新鲜一级	500g	2.15	2.78	2.69	3.74	-22.84%	-20.11%	-42.65%
山药	新鲜一级	500g	7.29	-	8.88	7.98	-	-17.96%	-8.71%
芋艿	新鲜一级	500g	4.44	5.98	5.98	4.98	-25.84%	-25.84%	-10.94%
生姜	新鲜一级	500g	4.99	3.16	5.29	6.89	57.91%	-5.58%	-27.58%
土豆	新鲜一级	500g	2.14	2.19	1.94	2.83	-2.51%	10.34%	-24.56%
茄子	新鲜一级	500g	4.99	4.89	5.33	5.80	2.04%	-6.38%	-13.97%
西红柿	新鲜一级	500g	5.99	4.58	4.99	6.48	30.79%	20.04%	-7.56%
青椒	新鲜一级	500g	6.09	-	6.61	8.80	-	-7.87%	-30.80%
尖椒	新鲜一级	500g	4.99	-	4.99	3.98	-	0.00%	25.38%
带豆	新鲜一级	500g	5.39	-	5.99	6.98	-	-9.94%	-22.78%
蒜苔	新鲜一级	500g	6.59	7.79	8.94	-	-15.40%	-26.29%	-
洋葱	新鲜一级	500g	1.64	1.98	2.15	2.18	-17.17%	-23.72%	-24.77%
小葱	新鲜一级	500g	9.28	-	7.49	7.89	-	23.98%	17.62%
茼蒿	新鲜一级	500g	3.99	-	4.49	3.99	-	-11.14%	0.00%

品种	规格标准	计量单位	岱山 超市均价	宁波 超市均价	定海 超市均价	嵊泗 超市均价	较宁波	较定海	较嵊泗
茭白	新鲜一级	500g	6.99	10.90	6.49	7.20	-35.87%	7.70%	-2.92%
金针菇	新鲜一级	500g	6.99	-	2.99	-	-	133.78%	-
黄豆芽	新鲜一级	500g	1.89	1.90	1.98	-	-0.53%	-4.55%	-
绿豆芽	新鲜一级	500g	1.89	2.00	1.98	-	-5.50%	-4.55%	-

附表 6:

岱山、宁波、定海、嵊泗四地菜价分析表

(2021-2022 年四地农贸市场单一菜品均价对比)

单位: 元

品种	规格标准	计量单位	岱山			宁波			定海			嵊泗		
			农贸市场均价		同比	农贸市场均价		同比	农贸市场均价		同比	农贸市场均价		同比
采价年度			2022	2021		2022	2021		2022	2021		2022	2021	
新鲜猪肉(3种)			新鲜	新鲜		新鲜	新鲜		新鲜	新鲜		冷鲜	冷鲜	
带皮后腿肉	新鲜	500g	21.00	19.50	7.69%	20.00	13.67	46.34%	18.00	16.00	12.50%	20.50	15.00	36.67%
肋排	新鲜	500g	36.00	31.50	14.29%	35.00	27.67	26.51%	35.00	29.33	19.32%	35.00	23.00	52.17%
肋条肉	新鲜	500g	24.50	21.50	13.95%	23.50	18.00	30.56%	25.50	20.00	27.50%	23.00	18.00	27.78%
蛋类(2种)														
鸡蛋(普通)	新鲜完整	500g	7.60	7.00	8.57%	7.00	6.17	13.51%	7.50	6.83	9.76%	7.30	6.50	12.31%
鸭蛋	新鲜完整	500g	9.17	8.75	4.80%	10.25	8.67	18.27%	10.25	8.33	23.00%	9.50	8.50	11.76%
豆制品(2种)														
豆腐干	散装	500g	11.00	9.00	22.22%	9.50	10.00	-5.00%	8.50	10.00	-15.00%	8.00	10.00	-20.00%
油豆腐	散装	500g	11.00	9.00	22.22%	11.67	11.00	6.09%	8.50	10.00	-15.00%	8.00	10.00	-20.00%
蔬菜(34种)														
芹菜	新鲜一级	500g	6.00	7.00	-14.29%	6.00	9.33	-35.69%	5.50	7.67	-28.29%	5.00	7.00	-28.57%
大白菜	新鲜一级	500g	2.77	3.00	-7.67%	2.70	2.50	8.00%	2.25	3.00	-25.00%	2.80	3.00	-6.67%
上海青	新鲜一级	500g	5.17	6.00	-13.83%	4.28	5.00	-14.40%	4.00	5.33	-24.95%	4.80	5.00	-4.00%

品种	规格标准	计量单位	岱山			宁波			定海			嵊泗		
			农贸市场均价		同比	农贸市场均价		同比	农贸市场均价		同比	农贸市场均价		同比
采价年度			2022	2021		2022	2021		2022	2021		2022	2021	
五号菜	新鲜一级	500g	4.33	5.00	-13.40%	4.25	5.00	-15.00%	3.50	5.00	-30.00%	4.00	5.50	-27.27%
空心菜	新鲜一级	500g	4.75	6.00	-20.83%	4.00	4.67	-14.35%	5.25	4.33	21.25%	4.00	5.50	-27.27%
生菜	新鲜一级	500g	5.75	5.50	4.55%	5.63	5.00	12.60%	5.00	7.50	-33.33%	7.30	5.50	32.73%
菠菜	新鲜一级	500g	9.50	11.00	-13.64%	9.00	10.00	-10.00%	9.00	10.00	-10.00%	10.00	10.00	0.00%
韭菜	新鲜一级	500g	6.67	6.50	2.62%	6.50	7.00	-7.14%	6.50	8.00	-18.75%	7.00	7.00	0.00%
包心菜	新鲜一级	500g	2.83	3.00	-5.67%	3.38	3.17	6.62%	2.90	3.17	-8.52%	3.30	3.50	-5.71%
散花菜	新鲜一级	500g	6.83	6.50	5.08%	7.50	7.00	7.14%	7.15	8.00	-10.63%	6.50	6.00	8.33%
西兰花	新鲜一级	500g	9.17	9.00	1.89%	8.25	7.33	12.55%	9.00	9.33	-3.54%	7.50	8.00	-6.25%
黄瓜	新鲜一级	500g	5.25	5.50	-4.55%	4.50	6.00	-25.00%	4.50	5.00	-10.00%	5.00	5.00	0.00%
南瓜	新鲜一级	500g	3.33	3.00	11.00%	3.00	3.33	-9.91%	3.25	5.00	-35.00%	3.50	3.50	0.00%
冬瓜	新鲜一级	500g	2.17	1.85	17.30%	2.00	2.33	-14.16%	2.00	2.50	-20.00%	2.00	3.00	-33.33%
白萝卜	新鲜一级	500g	2.93	2.75	6.55%	2.78	2.83	-1.77%	2.75	2.83	-2.83%	2.80	3.00	-6.67%
胡萝卜	新鲜一级	500g	5.00	5.00	0.00%	4.50	5.00	-10.00%	4.50	5.00	-10.00%	4.00	5.00	-20.00%
山药	新鲜一级	500g	9.67	10.00	-3.30%	9.33	9.00	3.67%	8.75	7.33	19.37%	8.80	12.00	-26.67%
芋艿	新鲜一级	500g	6.50	5.00	30.00%	6.50	5.00	30.00%	5.50	7.00	-21.43%	6.00	7.00	-14.29%
生姜	新鲜一级	500g	8.00	8.00	0.00%	9.00	9.50	-5.26%	8.00	7.00	14.29%	8.00	10.00	-20.00%
土豆	新鲜一级	500g	3.43	3.75	-8.53%	3.08	3.00	2.67%	3.00	3.67	-18.26%	2.50	2.50	0.00%
茄子	新鲜一级	500g	8.00	9.50	-15.79%	7.75	6.00	29.17%	6.50	9.00	-27.78%	6.50	9.00	-27.78%
西红柿	新鲜一级	500g	6.17	6.50	-5.08%	5.25	5.67	-7.41%	5.25	6.67	-21.29%	6.00	5.00	20.00%

品种	规格标准	计量单位	岱山			宁波			定海			嵊泗		
			农贸市场均价		同比	农贸市场均价		同比	农贸市场均价		同比	农贸市场均价		同比
采价年度			2022	2021		2022	2021		2022	2021		2022	2021	
青椒	新鲜一级	500g	9.33	7.50	24.40%	9.50	7.33	29.60%	9.00	8.00	12.50%	8.50	6.50	30.77%
尖椒	新鲜一级	500g	7.67	7.00	9.57%	8.25	6.33	30.33%	7.50	7.33	2.32%	8.00	6.50	23.08%
四季豆	新鲜一级	500g	10.33	9.00	14.78%	11.38	8.67	31.26%	9.50	9.67	-1.76%	10.50	10.00	5.00%
带豆	新鲜一级	500g	7.17	6.00	19.50%	6.88	7.33	-6.14%	6.50	6.33	2.69%	6.00	8.00	-25.00%
蒜苔	新鲜一级	500g	9.67	9.50	1.79%	10.38	9.00	15.33%	9.25	10.67	-13.31%	10.00	10.00	0.00%
洋葱	新鲜一级	500g	3.50	3.75	-6.67%	3.33	2.67	24.72%	3.50	3.50	0.00%	3.00	3.50	-14.29%
小葱	新鲜一级	500g	11.00	9.00	22.22%	8.88	4.00	122.00%	8.00	8.33	-3.96%	9.00	10.00	-10.00%
茼蒿	新鲜一级	500g	7.00	7.00	0.00%	7.13	5.33	33.77%	5.75	5.50	4.55%	6.00	7.00	-14.29%
茭白	新鲜一级	500g	10.00	11.00	-9.09%	8.50	10.00	-15.00%	9.00	10.33	-12.88%	8.00	12.00	-33.33%
金针菇	新鲜一级	500g	10.67	9.00	18.56%	10.00	7.67	30.38%	9.00	8.00	12.50%	9.00	12.00	-25.00%
黄豆芽	新鲜一级	500g	3.75	2.75	36.36%	3.50	3.33	5.11%	2.50	2.50	0.00%	2.50	5.00	-50.00%
绿豆芽	新鲜一级	500g	3.75	2.75	36.36%	3.50	3.17	10.41%	2.50	2.50	0.00%	2.50	5.00	-50.00%
海水产品（5种）														
鲳鱼	新鲜，条重100克及以上	500g	21.67	22.50	-3.69%	17.50	15.67	11.70%	15.00	21.00	-28.57%	20.00	20.00	0.00%
带鱼	新鲜，条重250克及以上	500g	20.00	25.00	-20.00%	23.63	23.33	1.27%	17.50	20.00	-12.50%	20.00	-	-
梅鱼	新鲜，条重50克左右	500g	18.33	20.00	-8.35%	17.25	21.50	-19.77%	13.25	20.00	-33.75%	19.00	20.00	-5.00%
海虾（活皮虾）	新鲜，体长3厘米左右	500g	26.33	50.00	-47.34%	25.38	46.33	-45.22%	26.00	50.00	-48.00%	30.00	45.00	-33.33%
螃蟹	鲜活，200克以上	500g	51.67	35.00	47.63%	53.25	30.00	77.50%	52.50	30.00	75.00%	45.00	25.00	80.00%

品种	规格标准	计量单位	岱山			宁波			定海			嵊泗		
			农贸市场均价		同比	农贸市场均价		同比	农贸市场均价		同比	农贸市场均价		同比
采价年度			2022	2021		2022	2021		2022	2021		2022	2021	
淡水鱼（3种）														
鲫鱼	鲜活，条重 350 克左右	500g	19.00	20.00	-5.00%	16.75	13.67	22.56%	17.00	17.00	0.00%	-	20.00	-
鳊鱼	鲜活，条重 1500 克左右	500g	18.00	18.00	0.00%	14.50	13.33	8.75%	13.00	15.50	-16.13%	-	-	-
草鱼	鲜活，条重 1000 克左右	500g	15.00	15.00	0.00%	11.33	11.00	3.00%	12.00	15.50	-22.58%	-	-	-

附表 7:

岱山、宁波、定海、嵊泗四地菜价分析表

(2021-2022 年四地中心农贸市场单一菜单价对比)

单位: 元

品种	规格标准	计量单位	岱山价格			宁波价格			定海价格			嵊泗价格		
			高亭中心菜场		同比	江北白沙菜场		同比	南珍菜场		同比	嵊泗中心菜场		同比
采价年度			2022	2021		2022	2021		2022	2021		2022	2021	
新鲜猪肉(3种)			新鲜	新鲜		新鲜	新鲜		新鲜	新鲜		冷鲜	冷鲜	
带皮后腿肉	新鲜	500g	21.00	17.00	23.53%	18.00	12.00	50.00%	19.00	13.00	46.15%	20.50	15.00	36.67%
肋排	新鲜	500g	37.00	33.00	12.12%	35.00	25.00	40.00%	35.00	30.00	16.67%	35.00	23.00	52.17%
肋条肉	新鲜	500g	24.50	21.00	16.67%	23.00	16.00	43.75%	24.00	18.00	33.33%	23.00	18.00	27.78%
蛋类(2种)														
鸡蛋(普通)	新鲜完整	500g	8.00	7.00	14.29%	7.00	6.00	16.67%	7.00	6.00	16.67%	7.30	6.50	12.31%
鸭蛋	新鲜完整	500g	9.00	8.50	5.88%	9.00	8.00	12.50%	8.50	8.00	6.25%	9.50	8.50	11.76%
豆制品(2种)														
豆腐干	散装	500g	10.00	10.00	0.00%	10.00	10.00	0.00%	8.50	8.00	6.25%	8.00	10.00	-20.00%
油豆腐	散装	500g	10.00	10.00	0.00%	10.00	7.00	42.86%	8.50	8.00	6.25%	8.00	10.00	-20.00%
蔬菜(34种)														
芹菜	新鲜一级	500g	6.50	7.00	-7.14%	6.00	10.00	-40.00%	5.00	7.00	-28.57%	5.00	7.00	-28.57%
大白菜	新鲜一级	500g	3.00	3.00	0.00%	2.50	2.50	0.00%	2.00	3.00	-33.33%	2.80	3.00	-6.67%
上海青	新鲜一级	500g	5.50	6.00	-8.33%	4.00	5.00	-20.00%	3.50	5.00	-30.00%	4.80	5.00	-4.00%

品种	规格标准	计量单位	岱山价格			宁波价格			定海价格			嵊泗价格		
			高亭中心菜场		同比	江北白沙菜场		同比	南珍菜场		同比	嵊泗中心菜场		同比
采价年度			2022	2021		2022	2021		2022	2021		2022	2021	
五号菜	新鲜一级	500g	5.00	5.00	0.00%	4.00	-	-	3.00	5.00	-40.00%	4.00	5.50	-27.27%
空心菜	新鲜一级	500g	5.50	6.00	-8.33%	2.50	4.00	-37.50%	4.50	5.00	-10.00%	-	-	-
生菜	新鲜一级	500g	6.50	6.00	8.33%	6.00	4.00	50.00%	4.50	-	-	7.30	5.50	32.73%
菠菜	新鲜一级	500g	11.00	11.00	0.00%	8.00	10.00	-20.00%	8.00	7.00	14.29%	10.00	10.00	0.00%
韭菜	新鲜一级	500g	7.00	6.00	16.67%	6.00	6.00	0.00%	6.00	8.00	-25.00%	7.00	7.00	0.00%
包心菜	新鲜一级	500g	3.00	3.00	0.00%	3.50	3.50	0.00%	2.30	2.50	-8.00%	3.30	3.50	-5.71%
散花菜	新鲜一级	500g	7.50	7.00	7.14%	7.00	7.00	0.00%	7.30	7.00	4.29%	6.50	6.00	8.33%
西兰花	新鲜一级	500g	10.00	9.00	11.11%	8.00	6.00	33.33%	8.00	8.00	0.00%	7.50	8.00	-6.25%
黄瓜	新鲜一级	500g	5.50	5.00	10.00%	5.00	-	-	4.00	4.00	0.00%	5.00	5.00	0.00%
南瓜	新鲜一级	500g	4.00	4.00	0.00%	3.00	2.00	50.00%	3.00	-	-	3.50	3.50	0.00%
冬瓜	新鲜一级	500g	2.50	2.50	0.00%	2.00	2.00	0.00%	1.50	2.00	-25.00%	2.00	3.00	-33.33%
白萝卜	新鲜一级	500g	3.00	2.50	20.00%	2.50	3.00	-16.67%	2.50	2.50	0.00%	2.80	3.00	-6.67%
胡萝卜	新鲜一级	500g	5.00	5.00	0.00%	4.00	4.00	0.00%	4.00	4.00	0.00%	4.00	5.00	-20.00%
山药	新鲜一级	500g	10.00	10.00	0.00%	-	-	-	8.00	6.00	33.33%	8.80	12.00	-26.67%
芋艿	新鲜一级	500g	6.50	5.00	30.00%	7.00	4.00	75.00%	5.00	5.00	0.00%	6.00	7.00	-14.29%
生姜	新鲜一级	500g	8.00	9.00	-11.11%	8.00	8.00	0.00%	8.00	6.00	33.33%	8.00	10.00	-20.00%
土豆	新鲜一级	500g	4.00	4.00	0.00%	2.50	3.00	-16.67%	2.50	3.00	-16.67%	2.50	2.50	0.00%
茄子	新鲜一级	500g	8.00	10.00	-20.00%	7.00	4.00	75.00%	6.00	9.00	-33.33%	6.50	9.00	-27.78%
西红柿	新鲜一级	500g	7.00	6.00	16.67%	5.00	6.00	-16.67%	5.00	5.00	0.00%	6.00	5.00	20.00%

品种	规格标准	计量单位	岱山价格			宁波价格			定海价格			嵊泗价格		
			高亭中心菜场		同比	江北白沙菜场		同比	南珍菜场		同比	嵊泗中心菜场		同比
采价年度			2022	2021		2022	2021		2022	2021		2022	2021	
青椒	新鲜一级	500g	10.00	7.00	42.86%	9.00	8.00	12.50%	8.00	6.00	33.33%	8.50	6.50	30.77%
尖椒	新鲜一级	500g	8.00	6.00	33.33%	8.00	3.00	166.67%	7.00	5.00	40.00%	8.00	6.50	23.08%
四季豆	新鲜一级	500g	12.00	9.00	33.33%	10.00	5.00	100.00%	9.00	9.00	0.00%	10.50	10.00	5.00%
带豆	新鲜一级	500g	7.50	6.00	25.00%	6.00	6.00	0.00%	6.00	6.00	0.00%	6.00	8.00	-25.00%
蒜苔	新鲜一级	500g	10.00	10.00	0.00%	11.00	9.00	22.22%	8.50	8.00	6.25%	10.00	10.00	0.00%
洋葱	新鲜一级	500g	4.00	4.00	0.00%	2.50	2.00	25.00%	3.00	2.50	20.00%	3.00	3.50	-14.29%
小葱	新鲜一级	500g	12.00	10.00	20.00%	9.00	3.00	200.00%	8.00	7.00	14.29%	9.00	10.00	-10.00%
茼蒿	新鲜一级	500g	7.50	7.00	7.14%	7.00	5.00	40.00%	5.50	5.00	10.00%	6.00	7.00	-14.29%
茭白	新鲜一级	500g	10.00	12.00	-16.67%	8.00	10.00	-20.00%	8.00	9.00	-11.11%	8.00	12.00	-33.33%
金针菇	新鲜一级	500g	10.00	9.00	11.11%	10.00	7.00	42.86%	9.00	6.00	50.00%	9.00	-	-
黄豆芽	新鲜一级	500g	2.50	2.50	0.00%	3.50	3.00	16.67%	2.50	2.50	0.00%	2.50	5.00	-50.00%
绿豆芽	新鲜一级	500g	2.50	2.50	0.00%	3.50	3.00	16.67%	2.50	2.50	0.00%	2.50	5.00	-50.00%
海水产品(5种)														
鲳鱼	新鲜, 条重 100 克及以上	500g	20.00	25.00	-20.00%	17.00	15.00	13.33%	15.00	10.00	50.00%	20.00	20.00	0.00%
带鱼	新鲜, 条重 250 克及以上	500g	20.00	25.00	-20.00%	22.00	25.00	-12.00%	15.00	20.00	-25.00%	20.00	-	-
梅鱼	新鲜, 条重 50 克左右	500g	17.00	20.00	-15.00%	18.00	20.00	-10.00%	13.50	15.00	-10.00%	19.00	20.00	-5.00%
海虾(活皮虾)	新鲜, 体长 3 厘米左右	500g	23.00	50.00	-54.00%	23.00	50.00	-54.00%	25.00	50.00	-50.00%	30.00	45.00	-33.33%
螃蟹	鲜活, 200 克以上	500g	60.00	35.00	71.43%	53.00	30.00	76.67%	45.00	30.00	50.00%	45.00	25.00	80.00%

品种	规格标准	计量单位	岱山价格			宁波价格			定海价格			嵊泗价格		
			高亭中心菜场		同比	江北白沙菜场		同比	南珍菜场		同比	嵊泗中心菜场		同比
采价年度			2022	2021		2022	2021		2022	2021		2022	2021	
淡水鱼（3种）														
鲫鱼	鲜活，条重 350 克左右	500g	19.00	20.00	-5.00%	14.00	15.00	-6.67%	17.00	18.00	-5.56%	-	20.00	-
鳊鱼	鲜活，条重 1500 克左右	500g	18.00	18.00	0.00%	12.00	12.00	0.00%	13.00	14.00	-7.14%	-	-	-
草鱼	鲜活，条重 1000 克左右	500g	15.00	15.00	0.00%	10.00	-	-	12.00	13.00	-7.69%	-	-	-

岱山县人民代表大会常务委员会
关于全县“菜篮子”工程建设审议意见落实情况的
审议意见

县人民政府：

2022年12月15日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第六次会议听取和审议了县政府关于全县“菜篮子”工程建设审议意见落实情况的专项工作报告。调查组认为，县政府高度重视，认真研究，创新思路，狠抓落实，取得了新的成效。同时，还存在着一些问题：菜价整体平稳，但与周边地区还有一定差距；专项资金管理办法未及时修订；蔬菜基地建设有待进一步加强；保供稳价举措还需落细落实；检测监测体系还需健全完善等。为此，提出以下审议意见：

一、着力抓实流通环节，为“菜篮子”工程建设畅通渠道。一是要持续完善市场流通体系。积极推进市场化运作、加快农超对接和强化服务指导，与大型蔬菜种植基地搭建长期的供销合作关系，减少市场流通环节，降低流通成本，确保市场持续均衡供销。**二是要完善农贸市场规划**，积极探索构建以农产品流通中心、大型农副产品批发市场为依托，中心农贸市场、商超型菜市及社区“菜篮子”供应店为补充的现代农贸市场体系，进一步提升我县市场档次。**三是要加大“菜篮子”销售终端布局力度**。在居民小区有计划地加大对“菜篮子”供应店的规划和建设力度，逐步实现按适当的居住人口比例全覆盖。在符合文明城市创建等相关要求的前提下，在周边配套设施不健全的居

民小区附近规范有序设立临时摊位，允许自产自销户在规定时段内进行蔬菜交易。

二、着力提升生产能力，为“菜篮子”工程建设提供保障。一是要大力推动蔬菜基地建设。坚持因地制宜、主攻重点、分类指导原则，统筹安排产品结构和生产布局，切实抓好农田水利基础设施建设，提升本地蔬菜种植率，支持新品种引进和繁育，激发农户种植热情，高质量发展设施农业。**二是要**践行科技强农、机械强农。积极应用自动化灌溉、施肥、控温、视频监控、数据采集等自动化、智能化设备技术，努力提高基地现代化生产水平。**三是要**完善补助政策。合理设置补贴政策，避免出现应补而政策未能覆盖的情况，同时要做好补助资金绩效评价“后半篇”文章。

三、着力增强调控能力，为“菜篮子”工程建设提升活力。一是要进一步落实落细考核任务。根据舟山市“菜篮子”工作目标任务，优化工作方案，改进工作措施，平抑市场价格，逐步建立稳控“菜篮子”价格的长效机制。特别是如何降低中心菜场菜价要高度重视，通盘考虑，周密部署，采取切实有效的措施。**二是要**健全“菜篮子”供应店补助办法。调整供应店补助的后续牵制措施，强化资金使用绩效。**三是要**进一步完善应急预案。特别是要完善重要“菜篮子”产品储备制度，健全疫情防控等突发事件期间市场供应应急预案。

四、着力严厉执法监管，为“菜篮子”工程建设保驾护航。一是要严把“舌尖”质量安全关口，抓紧形成覆盖城乡、运行高效的“菜篮子”产品质量安全检验检测和全程追溯体系。**二是要**加强对菜价的

监测工作，运用好浙江农贸市场综合管理平台等数字化系统，坚持日监测制度，及时做好分析研判。三是要加强价格巡查检查，依法严厉查处恶意抬高价格、不按规定明码标价、欺行霸市等行为。

重点问题清单

序号	问 题
1	整体菜价与周边地区还存在一定差距的问题；
2	专项资金管理办法未及时修订，专项资金实际均未足额使用，资金使用效益依旧不高的问题；
3	蔬菜基地发展缺少大型主体支撑的问题；
4	大型市场主体引入仍显滞后，重点“菜篮子”品种的保供稳价调控缺乏有效手段的问题；
5	检测监测体系还需健全完善，线上团购平台上售卖的生鲜质量和食品安全溯源缺少监管手段的问题。

常委会组成人员和列席会议的人员发言摘要

2022 年 12 月 15 日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第六次会议听取和审议了县政府关于全县“菜篮子”工程建设审议意见落实情况的专项工作报告，现将常委会组成人员和列席会议人员的审议发言摘要如下。

常委会副主任孔德科：

人大常委会对“菜篮子”工程连续跟踪了三年，从今年的情况来看，政府相关部门做了大量的工作，采取了一些措施，也取得了一定的实效。在此我谈几点想法：

一、要加快建立以全县为单元的大市场，充分发挥市场调节作用。

这次我们调查组到台州临海、宁波鄞州学习考察，两个都有百万以上人口，据他们介绍政府基本上不用管，尤其是临海没有“菜篮子”供应店，完全靠市场来调节，但是物价也很稳定。这说明市场对菜价的影响是很大的，有时候还起到决定性作用。对我们县来说，要加快建立大市场，引进具有一定规模的批发市场实为紧迫，从而从源头上稳住菜价。批发市场盈利主要是靠量，量越大，成本越低，对贩销户来说，环节越少，成本也可降低。有了批发市场以后，主要任务是做大市场，形成良性循环。当前市场各自为战，高亭中心菜场里面贩销户都是自己组团到宁波批发，外岛也一样。如果我们能够把衢山、鱼山、秀山包括在内，以二十万人口为基数，市场的需求大大增加，批发市场也能更好生存。如果批发价格和宁波接近，甚至同价，那谁还会舍近求远呢。以山外优家玛特生鲜菜市为例，那里的茄子直接从山东运过来，以 3.98 元/斤的优惠价销售，而我们的菜市场卖 8 元/斤，价格翻了一倍，“菜篮子”供应店是 6 元/斤，宁波江北白沙菜场是 7 元/斤，从这些数字来看，差价是明显的，只要把市场培育好，相信岱山的菜价能达到预期目标。

二、市场在没有成熟之前，还要发挥政府有形之手的作用。从这几年情况来看，“菜篮子”供应店发挥了很大的作用。供应店菜价比宁波菜价低就是一个很好的证明，可以说让老百姓直接得到了红利。

在供应店方面我们还可以做文章，一个要做大，供应店是越多越好；一个要做强，我们供应店的价格比定海要高一点，还有潜力可挖，所以还需要努力。另外，供应店要培育新的模式。上个月我看到浙江新闻在报道富阳正打造一个“富春山居”品牌，它的核心要义就是供应店直接向菜农收购，然后以配送的形式将新鲜的蔬菜送到消费者手中。这样子可以解决菜农卖菜难的问题，第二个可以解决我们职工没时间买菜的问题，再一个可以提供就业岗位，一举多得！

三、“菜篮子”是一项复杂的工程，不可能一蹴而就，也不可能立竿见影。所以我们既急不得又慢不得，急不得是对我们民众来说的，要有耐心，给政府和相关部门要有时间；慢不得是对政府部门来说的，不能因为群众理解了，你就慢下来了。因为“菜篮子”涉及到千家万户，也直接关系到老百姓的幸福程度，所以政府要积极推进。那么眼前市场发挥不了作用，政府可发挥的作用也有限，怎么办？我想先解决两个问题，一个猪肉问题，猪肉是我们老百姓每天要吃的食物，它也是物价的核心指数。前段时间我们国内猪肉价格大涨，CPI 指数上升了 0.6 个百分点，在国家动用了储备猪肉以后，猪肉价格才往下降，所以我们岱山一定要把猪肉的价格稳住。另一个蔬菜问题，要把一年四季常用的 20 种左右的蔬菜价格先降下来，努力一下应该是有办法的，这样可以解决现阶段群众的基本保障，平息部分群众的情绪。

常委会委员、县妇联副主席汪红波：

第一、在重大节假日及台风等自然灾害天气期间，通过“菜篮子”平价供应平台，推出平价或特价的蔬菜、肉类、海鲜等方式，实现平价供应的常态化制度化，确保特殊阶段“菜篮子”商品价格稳定和有序。

效供应。

第二，探索建立社会面自建的拼购群及社区团购等线上团购平台上售卖的海鲜食品质量安全检测机制。市场监督管理部门要通过采取随机有偿购买等方式，对此类平台上销售的食品，特别是生鲜类的食品进行不定期的抽检，并将检测结果向社会进行公开。如果通过检验检测发现存在不合格的食品，要在第一时间进行核查处置。

第三，扩面建设商超型的菜市，推进“菜篮子”工程改革。除现有的优家玛特生鲜菜市外，合理选择部分“菜篮子”商家在丰富蔬菜、肉类、蛋类、豆制品、水产品等“菜篮子”商品的同时，附带其他日用百货，为周边居民的购物提供便利。

常委会渔农工委副主任於早年：

岱山菜价总体比周边地区菜价稍来的高，主要原因有：**一是**岱山蔬菜的自给率低。本地蔬菜的种植户大幅减少，种植的劳动力成本高，化肥、种子、农药成本根据衢山的农户反映，比外面高了20%以上，大量的蔬菜散户不能进市场。**二是**岱山的市场比较小。岱山菜贩基本上是联合的。**三是**政府对价格的调控缺乏有力的抓手。岱山目前的“菜篮子”店都是个人经营，而定海、嵊泗则由国有公司来调控。**四是**岱山的财政补助还比较少。名义上安排资金像今年有1500万元，但实际每年只利用了四五百万元。而嵊泗尽管只有6万多人口，但是每年在流通领域的补助就达到千把万。

为此，我认为要调节菜价：**一**是要加强价格的检查，依法严厉查处恶意抬价。**二**是要尽快制定完善财政补助办法，让财政补助资金真正发挥作用。**三**是要强化政府对价格的调控力度，建立强有力的价格

调控手段。

县人大代表、秀山乡秀北村党总支书记、村主任乐建亮：

第一点，在大力推进基地建设方面，主要聚焦大基地建设以外，也应该聚焦农民自家的小基地。“菜篮子”工程建设是为丰富人民群众的饭桌，降低人民群众饮食生活成本和保障人民群众的舌尖安全，因此提高农民自家小基地建设，也是保障群众蔬菜自给自足的重要发力点之一。希望今后相关部门通过送种子、化肥、科技下乡政策，激发农民种植的热情，这样既可以满足老百姓家庭对蔬菜的需求，也能有效遏制抛荒地的蔓延。

第二点，从源头上增加本地蔬菜供应，可以引导种植大户利用粮田空闲的季节，大力推广蔬菜种植，大面积轮种各类叶菜类的蔬菜，上市后可以以批发的形式出售给蔬菜公司 and 市场，这样既能保障市场供应，又能平抑菜价。为提高种植大户的积极性，可以采用以奖代补的政策，对大面积种植蔬菜进行补助，这样能有效的遏制抛荒现象，同时能提高土地的利用价值。

岱山县人大常委会关于 2022 年规范性文件

备案审查工作情况的报告

县人大常委会法制与监察司法工委

主任、各位副主任、各位委员：

2022 年，县人大常委会规范性文件备案审查工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，

认真落实党的二十大和中央人大工作会议精神，全面贯彻上级人大常委会关于加强规范性文件备案审查工作的部署要求，积极探索，主动作为，进一步加大对规范性文件的审查力度，深入推进备案审查能力建设，备案审查工作取得新进展。现将有关情况报告如下。

一、基本情况

（一）严格落实“有件必备”

自今年初至12月5日，人大常委会共收到报送的备案的规范性文件16件，其中，县人民政府的岱政发规范性文件6件，岱政办发规范性文件9件，县人民检察院的岱检会规范性文件1件。

（二）认真落实“有备必审”

按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，人大常委会法制与监察司法工委严格把好审查监督关，对所有报送的规范性文件及时进行接收、登记和初步审查。初审后，根据文件内容及职责分工，分送有关专门委员会和常委会有关工作机构进行归口审查。在分送具体审查机构的规范性文件中，法制与监察司法工委审查1件，财经工委审查8件，教科文卫与民宗侨外工委审查1件，城建与环资工委审查6件。针对关系改革发展稳定大局、关乎群众切身利益的规范性文件，如《岱山县新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动实施方案（2021-2023）》《关于进一步扶持个体工商户纾困发展的实施意见》《岱山县重点工业企业培育发展实施办法（试行）》等，常委会法工委集中人员和力量进行了重点审查。经审查，收到的16件规范性文件内容符合法律、法规的规定，文件制定机关没有超越法定权限增

设自身权力或违法设定、增加他人义务，相关规定没有出现与法律法规相抵触或不一致的情形，符合上位法规定和精神，符合社会主义核心价值观和公序良俗，符合我县经济和社会发展的实际需要，已按照规定备案存档。

（三）不断增强组织建设和工作实效

根据备案审查工作新形势新要求，人大常委会法制与监察司法工委持续在健全工作制度、加强队伍建设上下功夫，积蓄工作后劲，推动备案审查工作质效提升。一是自觉跟进学习。组织工作人员学习《浙江省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》，加强对条例内容的学习研究，切实把条例规定理解清、研究透、贯彻好，用以推动工作、指导实践。二是加强组织建设。设立备案审查科，配备专职人员，进一步加强备案审查工作人员力量。三是加强培训指导。根据规范性文件备案审查相关工作要求，进一步明确备案审查工作流程和备案的范围、时限及格式标准等，督促相关单位提高重视程度，严格按要求报送备案，依程序开展审查。四是注重经验总结。认真及时总结提炼上一阶段规范性文件备案审查相关工作经验，在全省人大备案审查工作培训班上做县区典型经验交流。

二、存在的主要困难

回顾过去一年的工作，虽然取得了一定的成绩，但是对标对表新时代人大工作的新要求 and 规范性文件备案审查工作的新任务，还存在差距和不足：一是运用数字化手段推进规范性文件备案审查还有待进一步加强；二是备案审查专业能力还需要进一步加强；三是沟通协调

机制有待进一步完善。

三、下一步工作举措

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是“十四五”规划承上启下的关键之年，法制与监察司法工委将在人大常委会的有力领导下，进一步增强工作主动性，持续加强制度和能力建设，积极稳妥开展备案审查各项工作，以丰富和拓展人大备案审查工作成效推进法治岱山建设，更好地发挥人大监督作用，彰显制度优势。并围绕进一步提高备案审查工作质量这条主线，着重从以下几个方面再发力。

（一）进一步强化思想认识，提高政治站位。要把备案审查工作作为一项重要政治任务，摆在推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化大局中认识、谋划和推动。着力提高各有关单位对备案审查工作的思想认识，全面落实上级关于全面加强和改进备案审查工作的要求和部署，共同推动备案审查工作再上新台阶。要从根本上转变思想，报备单位要积极主动报备，自觉接受监督，确保在法治的框架内履行职责。审查单位要敢于监督、敢于发现问题、敢于纠错，切实把好关。

（二）进一步完善备案审查工作机制，提高工作质量。要在总结此前实践经验的基础上，切实做好规范性文件制定机关定期通报备案审查情况和备案审查工作情况按年度向人大常委会提交工作报告等事项。加强沟通协调，建立常委会对备案审查工作的统筹协调机制，健全常委会工作机构分工协作和信息共享的审查机制，强化备案审查

工作机构与制定机关之间的工作联动，健全督促纠正机制。

（三）进一步加强工作衔接，推进联系更紧密。贯彻落实党中央关于建立健全备案审查衔接联动机制的要求，积极加强与县政府、县人民法院、县人民检察院和乡镇人大主席团等单位备案审查工作机构之间的沟通协作，通过开展业务交流、征求意见等方式，进一步完善备案审查的机制、方式、程序和标准，增强备案审查制度刚性，加强衔接联动和沟通协作。

（四）进一步探索创新方式，拓宽多方参与途径。畅通提出审查要求和审查建议的公开渠道，让人大代表和公众更好参与到备案审查工作中来。充分发挥我县基层立法联系点、立法咨询顾问等智力支撑平台作用，为备案审查工作提供参考意见，筑牢专业基础和民意基石，推动全过程人民民主，汇聚全县备案审查工作合力。

岱山县第十七届人大常委会第六次会议

出、缺席人员名单

一、出席（22 名）

副主任：孔德科 吴志琴(女) 夏 昊 张正道

董海斌

委 员：（按姓名笔画为序排列）

王建军 冯秋朗 汪红波(女) 金阿国

周四海 赵行一 赵国胜 祝海浩

夏开乾 夏永祥 徐风华 殷 杰

翁燕敏(女) 唐松标 黄必胜 曹啸海

康惠萍(女)

二、缺席（6 名）

沈兆幸 王 斐(女) 余志君 俞明富

林 华 戴建凯