岱　山　人　大

岱山县人民代表大会常务委员会机关刊物

2022 年第 6 期

（总第 4 期）

岱山县人民代表大会常务委员会第四次会议专刊（一）

目　　录

一、岱山县第十七届人大常委会第四次会议纪要（一）
二、岱山县人大常委会人事决定及任免名单
三、听取和审议县监委关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的专项工作报告
四、听取和审议县政府关于全县文化旅游与基础产业融合发展情况的专项工作报告

岱山县第十七届人大常委会第四次会议纪要（一）

岱山县第十七届人大常委会第四次会议于2022年8月25日上午在高亭召开。

县人大常委会主任沈兆幸、副主任孔德科、吴志琴、张正道、董海斌及委员共24人出席会议。县人民政府副县长江建能，县监察委员会主任张杰，县人民法院副院长马剑慧，县人民检察院副检察长刘永忠，县政府办公室、各乡镇人大主席团负责人，县人大各专委、常委会各室、工委负责人，部分市、县人大代表列席会议。会议纪要如下:

一、会议听取了县人大常委会主任会议提交的人事任免案及案由,表决通过了关于接受李进城辞去舟山市第八届人民代表大会代表职务的决定。

二、会议听取了县监察委员会主任张杰所作的《关于整治群众身边不正之风和腐败问题专项工作情况的报告》,听取了调查组副组长，县人大法制与监察司法委主任委员、常委会法制与监察司法工委主任曹啸海所作的《关于全县整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的调查报告》。会议要求，法制与监察司法工委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定做好审议意见的交办督办工作。

三、会议听取了县文化和广电旅游体育局局长高岱龙所作的《关于岱山县文化旅游与基础产业融合发展情况的报告》，听取了调查组副组长，县人大教科文卫委主任委员、常委会教科文卫工委主任周四海所作的《关于全县文化旅游与基础产业融合发展情况的调查报告》。会议要求，教科文卫工委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定做好审议意见的交办督办工作。

关于整治群众身边不正之风和腐败问题专项工作情况的报告

（2022年8月25日在岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议上）

岱山县监察委员会　张 杰

主任、各位副主任、各位委员:

我代表岱山县监察委员会向县人大常委会报告整治群众身边不正之风和腐败问题专项工作情况。请予审议。

一、主要做法和成效

在县委和市监委的坚强领导下,在县人大及其常委会的指导监督下,岱山县监委深入学习贯彻党的十九大关于“加大整治群众身边腐败问题力度”的决策、十九届中央纪委历次全会相关部署和省市县委工作要求，带领全县各级监察组织着力推动解决群众身边的操心事、烦心事、揪心事，不断提升全县人民群众获得感、幸福感、安全感，持续把监察体制改革的制度优势转化为治理效能。

（一）构建监督覆盖网络，基层监督体系得到持续优化

一是全覆盖构建监督网络。坚持一体联动、全面推进，向全县7个乡镇派出乡镇监察办公室，在87个村（社）全部设立监察工作联络站，聘任站长87名、联络员294名，并以政治素养过硬、群众基础较好的专职网格员为主要对象，聘任监察信息员353名，形成县、乡镇、村（社）三级联动和网格群众相贯通的基层监察监督网络。

二是标准化建设监督体系。坚持标准化打造乡镇监察办，实现标识挂牌统一、办公场所独立、谈话场所安全、制度公开上墙、干部专职专用，3个乡镇获评全市示范监察办。强化村（社）监察工作联络站制度建设，全流程细化廉情信息报送、信访举报办理等业务，编发工作手册，做到人手一份。

三是专业化打造监督队伍。注重素质提升和能力培养，采取培训班、以干带训、工作例会、包片助站等形式，培训基层监察人员累计1080人次，实现基层监察监督力量培训全覆盖。配齐配强乡镇监察办班子，建立全县村（社）监察工作联络站站长信息库。坚持刀刃向内，对2名不胜任的站长予以解聘。

（二）完善监督约束机制，基层小微权力得到有效管控

一是小微权力管控更加精细。切实扎牢制度的笼子，指导出台

《关于全面推行村级事务小微权力清单制度的实施意见》《岱山县村级小微工程建设项目发包管理办法》《岱山县渔农村集体财务管理若干规定》等制度，制定村级小微权力清单及规程指南7项32条，完善群众特别关注的村级工程、三资管理等制度，有效推动了村干部按规操作、依图履职，让群众能够“看图监督”“照单监督”。

二是监督网络运行更加顺畅。推进上下联动，实施县监委业务室、乡镇监察办、村（社）监察工作联络站三级联动机制，建立乡镇监察办、村（社）监察工作联络站工作例会、点题监督等制度，制订村(社)监察工作联络站月度重点监督项目清单，建立重点监督内容、重点问题线索、重点案件办理片区协作、提级办理等制度，有效提升基层监督质效。2021年以来，全县村（社）监察工作联络站共计开展交叉监督、联合检查22次，提出整改意见26条。

三是基层监督对象更加聚焦。紧盯“一肩挑”后村级权力运行新形势，探索构建“三管六督两评价”机制，即：建立履职清单、重大事项报告、谈心谈话等3项管理机制，打造“三促一跑二联”、定期“政治体检”、清廉质询评议、“四民”清廉服务、“述责述廉考评”、“廉洁从业”等6个监督场景，构建“一肩挑”人员和村（社）2项清廉评价指数，基层“关键少数”的监督更加标准化、科学化。

（三）开展专项治理行动，基层群众利益得到有力维护

一是专项治理漠视侵害群众利益问题。紧盯群众感受最直接、反映最强烈的“急难愁盼”问题，聚焦教育医疗、养老社保等领域27个项目，连续2年开展专项治理，发现并推动整改问题16个，问责9人，推动建立和完善制度4项，严肃查处了县医疗健康集团衢山院区副院长李某某违规借用管理服务对象钱款等问题。将开展漠视侵害群众利益专项整治成果线上线下双展示，接受全社会监督。

二是专项整治粮食购销领域腐败问题。围绕习近平总书记关于“粮食安全是‘国之大者’”“悠悠万事，吃饭为大”的重要指示精神，紧盯粮食“购、销、存”等重点环节，督促有关职能部门坚持全覆盖、无遗漏，围绕“人、责、粮、库”全面排查十九大以来涉及粮食购销领域的问题线索，从严从快从重整治涉粮领域腐败案件和不正之风，累计发现问题14个，问责3人。坚持以案促改，督促县经信局制定出台《粮食收购管理制度》《粮食损溢管理制度》，调整完善《质量管理制度》《储备粮出入库操作规程》。

三是专项治理养老领域问题。开展护航保障“守护夕阳·同舟颐养”专项监督，围绕居家养老服务中心项目建设等方面廉政风险点，

深入开展监督检查，压实相关职能部门责任，推动各项养老政策落实落细，发现问题 2 个，提出意见建议 2 条，问责 3 人。

（四）创新工作载体方式，基层风险问题得到源头治理

一是基层清廉氛围不断浓厚。深化清廉村居建设，累计创建完成县级清廉建设示范标杆 18 个，36 个村获评市级清廉村居示范点。串联本岛 11 个可听可看清廉微景观，绘制岱山县清廉村居导览图，打造群众身边清廉文化风景线。开展“百年·勤廉说”，编印下发清廉故事集 500 册，组织 12 名青年宣讲员赴基层开展宣讲，1000 余名群众受到教育。聘任清廉岱山推广大使 7 名，创作富有基层气息的清廉作品，相关短视频在央视 APP 上展播。

二是群众诉求得到有效回应。开展重复检举控告“清零”专项行动，实行领导包案，成立工作专班，今年 6 个省级重复检举控告件全部“清零”并进一步深挖细查，查实 3 件，处理 5 人。推行基层监察工作联络站参与基层信访矛盾化解机制，加大初信初访化解力度，利用村（社）监察工作联络站成员熟悉本村情况的优势参与信访问题化解，把矛盾有效化解在基层。2021 年，全县村（社）监察工作联络站共调解各类苗头性信访矛盾 105 起，信访受理数同比下降 31.1%，重复信访同比下降 80.8%，2022 年 1-7 月继续保持下降。

三是数字赋能成效持续释放。充分运用数字化改革成果，在村（社）推广“监督一点通”，实现基于公章审批、劳务用工审批、村级采购等业务网上申报、实时监督、实时预警。截至 7 月底，累计录入数据 6.5 万余条，上级下转的 119 条红色预警全部处理完毕，3 次被省纪委通报表扬，基层监督数字赋能水平不断提升。

二、工作体会和存在问题

我县整治群众身边不正之风和腐败问题工作取得的阶段性成果，离不开县委和市监委的坚强领导，离不开县人大及其常委会的有力监督和大力支持，离不开各职能部门的齐心协力。工作实践中，我们有以下初步认识和体会:

一是必须坚持正确把握政治方向。民心是最大的政治，正义是最强的力量，反腐败增强了人民群众对党的信任和支持。要认真学习贯彻习近平总书记关于维护群众切身利益问题的重要论述和指示精神，通过持续严厉整治群众身边不正之风和腐败问题，进一步厚植党的执政根基。

二是必须坚持人民至上价值立场。监察工作激浊扬清、惩恶扬善，直接关系人心向背，在守护党的初心使命上承担着特殊责任，发

挥着独特作用。要牢固树立全心全意为人民服务的根本宗旨，将群众工作贯穿监督全过程，切实解决群众反映强烈、损害群众利益的突出问题。

三是必须坚持推动监督融入治理。做好基层监督是保障党中央决策部署落地落实的必然要求，也是提升基层治理水平的重要支撑。要着眼系统治理，积极推动基层监督工作规范化建设，促进基层监察机构从“有形覆盖”向“有效覆盖”转化。

四是必须坚持三不腐的系统思维。反腐败斗争是系统性工程，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐必须同时发力、同向发力、综合发力、优势融合。要以三不腐理念思路，深入治理基层“微腐败”，既要高压惩治、严厉打击，也要加强教育、完善机制，让群众获得感成色更足。

同时，我们也清醒地看到，工作仍存在一些问题和困难：

一是监督能力还有待加强。一些基层监察干部对“监督的再监督”定位认识不是很到位，被动监督多了点、主动监督少了点。专业能力不强、年龄结构不合理等现状客观存在，发现有价值问题线索能力较弱。

二是监督力量还有待统筹。村（社）监察工作联络站站长多头兼职，影响监督工作开展，与村（居）监会尚未形成一体效应。与人大监督等外部监督尚未有机贯通，在发动群众参与上有所欠缺，基层的监督合力仍需强化。

三是监督方式还有待优化。对不同监督对象、监督领域的特点规律把握不够到位，推进数字监督用力不够、手段不多。在具体监督工作中存在把握政策不够精准、整治措施针对性不够强等问题。

四是监督质效还有待提升。熟人社会监督难的问题尚未有效破解。整改问效需进一步加强，监督的“后半篇”文章跟进还不够有力。

三、下步工作打算

县监委将以为“两个先行”提供坚强保障的政治自觉，以小切口推动大治理，锲而不舍持续整治群众身边不正之风和腐败问题，进一步将基层监督融入基层治理，推动清廉岱山建设迭代升级。

一是进一步整合监督力量。统筹现有监督力量，不断创新协作统筹机制，合理统一调度使用。持续推动县级监督下沉、监督落地，推进乡镇监察办、村（社）监察工作联络站和监察工作联络员力量一体集成。

二是进一步完善监督机制。深化乡镇监察办规范化建设和村

（社）监察工作联络站标准化建设，建立与村（社）组织换届后“一肩挑”和任期变化相适应的村（社）干部管理监督机制。聚焦小权力、小工程、小资金等重点环节，与职能部门开展协作监督。聚焦重点问题、重点内容，开展村（社）与村（社）之间、乡镇与乡镇之间的交叉监督。

三是进一步提升监督质效。不断强化惩戒震慑，加强对乡村振兴、共同富裕政策落实情况的监督检查，持续深入开展漠视侵害群众利益问题专项治理，不断把群众的“需求清单”转化为“满意清单”。不断释放治理效能，用好用活监察建议，督促职能部门从体制机制上完善和规范各项办事程序，常态化开展以案说法、以案说廉，组织开展丰富多彩的清廉文化活动，引导培育良好政风民风。

四是进一步锻造监察铁军。持续增强监察干部尤其是基层监察干部的政治自觉，夯实忠诚底色。深入开展“以案为鉴严约束、护航‘窗口’铸铁军”警示教育活动。推进学用结合，通过学习长才、培训增识、挂职提能、比武争先，不断提升县监委、乡镇监察办、村（社）监察工作联络站三级监察队伍的履职尽责水平。打造监察干部“共同体”，既强化制度刚性约束，又强调关心关爱干部，提升铁军成色。

主任、各位副主任、各位委员，在县委和市监委的坚强领导下，在县人大及其常委会的有力支持和监督下，县监委将忠实履职，担当作为，不断将整治群众身边不正之风和腐败问题工作引向深入，为在高水平建设现代海洋城市中加快海岛共同富裕先行和县域现代化先行，奋力打造具有岱山辨识度的标志性成果提供坚强保障。

关于全县整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的调查报告

县人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

为贯彻落实党中央关于地方监委向本级人大常委会报告专项工作的决策部署，根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国监察法》有关规定，按照年度工作安排，7月，县人大常委会成立专项调查组，对县监委关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况进行了专项调查。调查组组织部分县人大代表走访了县监察委员会和东沙镇等部门和乡镇，通过实地调研和召开座谈会等方式了解了全县整

治群众身边不正之风和腐败问题专项整治情况及乡镇监察办和村监察联络站的运行情况，现将有关情况报告如下:

一、主要工作情况和成效

近年来，县监委在省、市监委和县委的领导下，坚持以人民为中心的发展理念，忠实履行法定职责，持续从严整治群众身边不正之风和腐败问题，及时回应群众关切，保障了群众切身利益，维护了社会公平正义。2021 年以来，县监委共监察立案 25 件，政务处分 21 人，留置 4 人，移送司法机关 3 人，提出监察建议 20 条，整治工作取得了明显成效。

（一）发挥改革优势，构建完善基层监察监督体系。一是加强组织领导。县监委把加强党的领导贯穿整治工作全过程，按照上级监委和县委要求，精心组织部署，强化统筹指导，在县级层面派驻监督的基础上，延伸基层监督触角，消除基层监督盲点，组织领导基层开展监督整治工作。二是构建“三级联动”基层监察监督网络全覆盖。全县 7 个乡镇设立监察办公室，87 个村（社区）设立监察工作联络站，聘任站长 87 名，联络员 294 名，监察联络员 353 名，县镇村三级监察网络基本建成。三是推动基层监察工作规范化建设。县级定标准，乡镇强平台，村居建网格，有机整合力量，建立职责清晰、联系紧密、协同高效的基层监察监督体系。编发监察工作联络站工作手册，明晰乡镇监察办职能定位、工作内容、职责权限、工作制度、管理考核等，村社区监察工作联络站制作人员组织架构和职责制度模板并上墙，积极引导基层监察工作规范化标准化。

（二）站稳为民立场，扎实推进整治工作取得实效。监察机关瞄准群众感受最直接、反映最强烈的“急难愁盼”问题，聚焦教育医疗、养老社保、生态环保、食品药品安全、村级集体“三资”管理、土地住房、征迁安置等领域 27 个项目存在的腐败和作风问题，因地制宜地部署开展专项整治工作。2021 年以来，发现和推动问题整改 11 个，批评教育帮助和处理党员干部 6 人，推动建立和完善制度 4 项；强化对村级“一肩挑”后权力运行的监督，探索建立“三管六督两评价”机制，有效提升全县村社“一肩挑”人员监督管理的标准化、科学化、专业化水平；开展粮食购销领域腐败问题专项整治，紧盯粮食“购、销、存”等重点环节，全面排查粮食购销领域的问题线索，从严从快从重整治涉粮领域腐败案件和不正之风;严肃查处扶贫领域腐败问题，有效解决了一批低收入农户的政策困扰，切实提升了低收入农户的幸福感和获得感。

（三）优化创新赋能，合力提升基层监察监督能力。一是建立

健全基层监察协作机制。建立由县监委业务室、乡镇监察办、村社监察联络站组成的三级指导联动机制。对于重点监督内容、重点问题线索、重点案件办理，实施交叉监督、片区协作、提级办理等制度，有效提高基层监督实效。今年以来，全县村（社区）监察工作联络站开展交叉监督、联合检查17次，提出整改意见22条。二是深入开展基层信访源头治理。推进基层监察联络站参与基层信访矛盾化解，2021年，全县87个村级监察联络站共调解各类苗头性信访矛盾105起，全年信访受理数同比下降31.1%，重复信访同比下降80.8%，基层信访矛盾化解机制日趋完善。三是推进数字赋能整体智治，持续做好“监智一点通”的推广使用，运用数字化手段，提高基层监察监督的实时性、精准性。

二、存在问题

调研中也发现了存在的一些短板和问题，需要在下一步工作中加以重视和改善，主要有以下几个方面。

（一）监察监督的意识和能力有待进一步加强。我县乡镇监察办、基层监察工作联络站工作人员力量尚不充足，能力素质不够平衡。有的基层监察干部能力与规范化、专业化、数字化的工作要求还有差距，主动监督意识还不强，主动发现问题能力还不足；有的基层监察机构监督的精准性还不够，对不同监督对象、监督领域的特点规律把握还不够到位，日常监督局限于采取财务审查、约谈教育、信访举报核查等一些基本方法，对如何进一步深化拓展监督工作的探索还不够。基层村社区监察干部鉴于自身相关条件制约，普遍感到“本领恐慌”，能办案、办成案的较少。

（二）监督整治的工作质效有待进一步提高。我县村社区监察工作联络站及信息员的作用发挥还不够，部分工作人员对职能定位的认识还需加强，受“熟人社会”影响，工作放不开手脚。群众关注的基层组织的“三资管理”、村级工程等监督制约机制还不够健全，尤其是村社主职干部“一肩挑”后，对这些干部权力的监督面临新的挑战。系统集成、协同高效的协作配合机制有待持续健全，尤其是涉及多个职能部门共同监管的工作，监督衔接机制还不够完善。有的基层监察组织对查办案件中发现的制度漏洞等问题，不善于精准提出监察建议，整治措施针对性还不够强，以案促改效果有待提升。基层监察干部兼职现象普遍，专职不专现象较重，工作关系尚需厘清，主要精力需要进一步集中，避免影响监察监督职能发挥。

（三）数字赋能运用空间有待进一步提升。近年来，我县监察监督数字化工作取得较好成效，但监察传统思维、工作方式方法老化问题仍然不同程度存在。基层监察机关和相关职能部门仍然存在“单打独斗”的情况，各类监督协同衔接还不够顺畅，以“小切口”推动“大治理”的数字监察改革还需进一步加强，群众身边不正之风和腐败问题的数字监管和有效监管难题有待进一步破解。

三、意见建议

在新的历史时期，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕密切联系群众、厚植党的执政基础的目标，坚持问题导向，强化系统思维，锲而不舍整治群众身边不正之风和腐败问题，为纵深推进清廉岱山建设，高水平建设“两个先行”提供监督保障。

（一）坚持高点站位，持续推进整治工作科学发展。监察机关要认真贯彻习近平总书记关于持续整治群众身边腐败和作风，切实维护群众切身利益问题的重要论述和指示精神，把牢正确政治方向，充分认识深化专项整治既是贯彻落实中央重大决策部署的根本要求，也是坚守人民立场和为民情怀、厚植党执政的政治基础和群众基础的具体实践，更是推进高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板的重要举措。要进一步压实整治工作的主体责任，督促推动基层监察组织、职能部门、群众自治组织等各类整治主体充分发挥作用，形成统筹协调、科学有效的工作机制，经常性开展专项整治工作，提升工作效率，推动全面从严治党不断向基层延伸，促进党风政风和社会风气持续好转，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（二）坚持贯通融合，巩固提升整治工作实效。要进一步拓宽监察监督领域和监督方式，既要聚焦重点领域和关键环节，盯紧各类不正之风和“微腐败”，管住所有公权力，对损害群众利益问题一查到底；又要从信访举报、监督检查、巡视巡察、调研督导中发现个性问题，因地制宜、精准施治，综合采取交叉检查、领办、交办和督办等方式，助推整治工作整体推进。要进一步整合监察监督力量，深化片区协作机制，拓展协作范围，改进协作方式，切实推进协作监督、定期会商、联合处置、联合审理，提升协作质效。继续推进乡镇范围内监察工作联络站之间协作监督机制，实现乡镇监察办、村社区监察工作联络站和监察联络员一体集成监督。要建立乡镇监察组织与辖区行政执法、司法机构间的问题线索和信息互通制度。要继续保持整治工作高压态势。牢固树立监督为民理念，根据省、市监委部署对17个向社会公开的专项治理开展联动督查的工作要求，把漠视侵害群众

利益问题专项整治工作向纵深推进，找准存在问题，监督整改落实，用好监察建议，以制度固化整治成果。

（三）坚持问题导向，健全完善整治工作长效机制。要坚持用法治思维和法治方式开展整治工作，注重解决体制机制问题，切实打通整治工作基层“最后一公里”，增强针对性和实效性。要紧盯关键领域与节点，聚焦扶贫民生、工程建设、“三资”管理等关键领域权力运行风险点，抓牢政府采购、征地拆迁等关键节点开展监督。全面加强“一肩挑”后村社主职干部监督，健全组织监督、同级监督、群众监督一体贯通的村级监督机制。探索建立村社“一把手”重大事项报告制度和主要负责人述责述廉评议制度。做实做细对村社组织的提级监督，将重点村社纳入县监委日常监督、巡察整改、回访督查的重要内容。健全完善监察监督与人大监督、巡察监督、审计监督、群众监督、舆论监督相结合的监督体系，探索开展交叉监督机制，织密监督网络。畅通群众诉求渠道，实现群众诉求办理在线流转。要借势借力数字化改革，探索具有基层监察监督特色的应用场景，利用数字化手段提升监督精准度，压缩权力寻租空间，有效破解小微权力运行监督难、“三资”监管难、“熟人社会”“人情社会”等基层监督难题。

（四）着力强化保障，切实提升整治工作能力水平。要进一步深化乡镇监察办规范化建设，按照当前基层监察工作的标准要求，配齐谈话室等硬件设施，为履职提供充分保障。严格落实村社区监察工作联络站“一站两员”标准，建立廉情信息直报制度，激发基层监察工作人员的积极性。要配强配优基层监察干部，将政治素质高、原则性强的优秀干部充实到乡镇监察工作岗位。要根据新形式下监察工作的要求，教育引导基层监察干部严格依法依规办事，强化监察业务培训，提高工作能力和水平。要深化警示教育，加大违纪违法案例通报曝光力度。要积极创新各类工作载体，充分发挥好清廉文化阵地作用，组织开展形式多样的清廉文化活动。常态化开展以案说责、以案说廉，发挥正面宣传作用，引导培育全民崇廉守廉的良好社会氛围，巩固提升整治工作实效。

特此报告，请予审议。

调查组组成人员：

组　长：董海斌

副组长：曹啸海

成　员：刘曙毅、赵国胜、孙泽豪

重点问题清单

序号	问　　题	
一	监察监督的意识和能力有待进一步加强	1、基层监察组织人员力量不够，专业化能力不足的问题。
		2、基层监察组织监督准确性不强，监督方式方法探索不够的问题。
二	监督整治的工作质效有待进一步提高	1、基层监察组织的作用发挥还不够有力的问题。
		2、涉及跨层次、多部门的协同配合监察机制不够健全的问题。
		3、基层监察组织以案促改的效果不够明显的问题。
三	数字赋能运用空间有待进一步提升	1、以“小切口”推动“大治理”的数字监察改革不够深入的问题。

岱山县人民代表大会常务委员会
关于整治群众身边不正之风和腐败问题专项工作情况的
审议意见

县监察委员会:

2022 年 8 月 25 日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取和审议了县监察委员会《关于整治群众身边不正之风和腐败问题专项工作情况的报告》。会议认为，我县高度重视群众身边不正之风和腐败问题的整治工作，县监委在优化基层治理体系、强化基层公权力监管、完善监督机制、维护群众切身利益等方面做了大量工作，取得明显成效。同时，在全县整治群众身边不正之风和腐败

问题推进工作过程中还存在一些问题:监察监督的意识和能力有待加强，监督整治的工作质效有待提高，数字赋能运用空间有待提升等。为此，提出以下审议意见:

一、坚持高点站位，持续推进整治工作科学发展。监察机关要认真贯彻习近平总书记关于持续整治群众身边腐败和作风,切实维护群众切身利益问题的重要论述和指示精神，把牢正确政治方向，充分认识深化专项整治既是贯彻落实中央重大决策部署的根本要求,也是坚守人民立场和为民情怀、厚植党执政的政治基础和群众基础的具体实践，更是推进高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板的重要举措。要进一步压实整治工作的主体责任，督促推动基层监察组织、职能部门、群众自治组织等各类整治主体充分发挥作用,形成统筹协调、科学有效的工作机制，经常性开展专项整治工作，提升工作效率，推动全面从严治党不断向基层延伸，促进党风政风和社会风气明显好转，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

二、坚持贯通融合，巩固提升整治工作实效。要进一步拓宽监察监督领域和监督方式，既要聚焦重点领域和关键环节，盯紧各类不正之风和“微腐败”，管住所有公权力，对损害群众利益问题一查到底；又要从信访举报、监督检查、巡视巡察、调研督导中发现个性问题，因地制宜、精准施治，综合采取交叉检查、领办、交办和督办等方式，助推整治工作整体推进。要进一步整合监察监督力量，深化片区协作机制，拓展协作范围，改进协作方式，切实推进协作监督、定期会商、联合处置、联合审理，提升协作质效。继续推进乡镇范围内监察工作联络站之间协作监督机制，实现乡镇监察办、村社区监察工作联络站和监察联络员一体集成监督。要建立乡镇监察组织与辖区行政执法、司法机构间的问题线索和信息互通制度。要继续保持整治工作高压态势。牢固树立监督为民理念，根据省、市监委部署对17个向社会公开的专项治理开展联动督查的工作要求,把漠视侵害群众利益问题专项整治工作向纵深推进，找准存在问题，监督整改落实，用好监察建议，以制度固化整治成果。

三、坚持问题导向，健全完善整治工作长效机制。要坚持用法治思维和法治方式开展整治工作，注重解决体制机制问题，切实打通整治工作基层“最后一公里”，增强针对性和实效性。要紧盯关键领域与节点，聚焦扶贫民生、工程建设、“三资”管理等关键领域权力运行风险点，抓牢政府采购、征地拆迁等关键节点开展监督。全面加强“一肩挑”后村社主职干部监督，健全组织监督、同级监督、群众

监督一体贯通的村级监督机制。探索建立村社“一把手”重大事项报告制度和主要负责人述责述廉评议制度。做实做细对村社组织的提级监督，将重点村社纳入县监委日常监督、巡察整改、回访督查的重要内容。健全完善监察监督与人大监督、巡察监督、审计监督、群众监督、舆论监督相结合的监督体系，探索开展交叉监督机制，织密监督网络。畅通群众诉求渠道，实现群众诉求办理在线流转。要借势借力数字化改革，探索具有基层监察监督特色的应用场景，利用数字化手段提升监督精准度，压缩权力寻租空间，有效破解小微权力运行监督难、“三资”监管难、“熟人社会”“人情社会”等基层监督难题。

四、着力强化保障，切实提升整治工作能力水平。要进一步深化乡镇监察办规范化建设，按照当前基层监察工作的标准要求，配齐谈话室等硬件设施，为履职提供充分保障。严格落实村社区监察工作联络站“一站两员”标准，建立廉情信息直报制度，激发基层监察工作人员的积极性。要配强配优基层监察干部，将政治素质高、原则性强的优秀干部充实到乡镇监察工作岗位。要根据新形式下监察工作的要求，教育引导基层监察干部严格依法依规办事，强化监察业务培训，提高工作能力和水平。要深化警示教育，加大违纪违法案例通报曝光力度。强化执纪问责，用好问责利器，对主体责任、监督责任和职能部门监管职责不落实不到位，造成严重后果的，严肃问责查处。要积极创新各类工作载体，充分发挥好清廉文化阵地作用，组织开展形式多样的清廉文化活动。常态化开展以案说责、以案说廉，发挥正面宣传作用，引导培育全民崇廉守廉的良好社会氛围，巩固提升整治工作实效。

常委会组成人员和列席会议人员发言摘要

2022 年 8 月 25 日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取和审议了《关于整治群众身边不正之风和腐败问题专项工作情况的报告》，现将常委会组成人员和列席会议人员的审议发言摘要如下。

常委会主任沈兆幸：

监察委员会向本级人大常委会报告专项工作，是党中央的一项重要决策部署，也是宪法和监察法的法定要求。今年，县人大常委会首次听取和审议县监委《关于整治群众身边不正之风和腐败问题的专项

工作报告》，从专项调查情况来看，县监委在上级监委和县委的正确领导下，能始终坚持以人民为中心的政治立场，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为发展的出发点和落脚点的初心使命，忠实履行法定职责，持续从严整治群众身边不正之风和腐败问题，结合岱山实际，及时回应了群众的关切，保障了群众的切身利益，增强了人民群众的获得感、幸福感和安全感，对维护好基层的公平正义做出了很大的贡献。县监委要坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心的政治立场，以数字化改革为抓手，整体推进制度重塑和变革型组织建设，强化监督职责，要以严的纪律、实的作风来护航高水平建设“两个先行”，为岱山经济社会高质量发展作出更大贡献。

常委会副主任董海斌:

在上级监委和县委的坚强领导下，县监察委员会能始终坚持以人民为中心的政治立场，着力解决教育医疗、养老保险、食品安全等群众感受最直接、反映最强烈的“急难愁盼”问题，深刻把握了群众对公平正义的需求，特别是在构建完善监察监督体系、强化基层公权力监管机制建设、开展专项监督整治工作、提升基层监督监察能力等方面做了大量工作，取得了明显实效，全面推动了全县监察监督工作的下沉与落地，走出了一条自上而下专责监督与自下而上群众监督相结合的基层监察监督新路子，更深层次更大范围更有实效地整治了群众身边的不正之风和腐败问题。下面，我再提三点建议:

1、要进一步提高政治站位。习近平总书记在党的十九大报告中指出，凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。县监委要持续学习贯彻总书记关于持续整治群众身边腐败和作风问题的重要指示精神，强化以人民为中心的初心使命，深刻把握“两个确立”，自觉践行“两个维护”，以高度的政治责任感办理好、解决好、回应好群众的诉求和关切。

2、要进一步保持高压态势。紧紧围绕养老社保、困难救助、生态环保、执法司法、征地拆迁和工程建设等不正之风和腐败问题多发易发的重点领域，主动出击，持续深化“不敢腐、不能腐、不想腐”一体推进，向腐败问题和不正之风亮剑，实现查处一案、震慑一片、治理一域的综合效应。

3、要进一步增强监督合力。监委的监察监督要注重与人大监督、民主监督、司法监督、审计监督、舆论监督等的协同配合，进一步拓宽群众有序参与监督的渠道，形成强大治理合力，为我县“两个先行”

建设提供坚强保障。

常委会委员、县人大教科文卫委主任委员、常委会教科文卫工委主任周四海:

1、充分发挥基层监察联络站作用。切实履行“三管六督两评价”工作机制，乡镇党委应考虑要把对村（社）“一把手”自觉接受监察监督的情况列入年度考核。

2、进一步增强部门和乡镇的监察监督力量，构建更为完善的监察监督体系，促进基层监察机构的有效覆盖。

常委会委员、县人大财经委主任委员、常委会财经工委主任殷杰:

1、要建立村(社)小微权力运行清单。针对村（社）换届后“一肩挑”和任期变化的新形势，建立行政村、社区和股份经济合作社3套权力清单、责任清单、负面清单权力运行流程图，构建起对基层公权力运行立体式、全链条的监督体系。

2、要高质量推进村（社）巡察全覆盖。认真对标上级关于村级党组织巡察工作的要求,采取巡镇带村、延伸巡察、巡审结合等方式,推动村级巡察制度化、规范化、长效化，建立巡察发现问题清单制,进一步压实整改力度。

3、要杜绝村(社)班子学习虚化现象。针对基层村(社)干部存在的重事务、轻学习现象及厌学心态,要建立健全村(社)班子政治理论学习制度和督考机制,进一步提高村(社)班子成员的政治站位和防腐反腐意识。

4、要提高村(社)为民服务能力建设。严把村(社)服务中心的“进人关”,加大服务能力和服务水平建设,严格服务流程,提升服务质量,推进“最多跑一次”改革向我县基层村(社)延伸。

常委会委员赵国胜:

1、进一步压实整治工作的主体责任，推动基层监察组织发挥实效。目前，由于村（社）的监察联络站的站长大多由村（社）副书记担任，受工作岗位制约，存在“不敢说”“不愿说”的畏难情绪。

2、充分发挥村（社）监察联络站信息员作用，加强联络站信息员的业务培训。

3、切实加强群众关注度高的基层组织“三资管理”、村级工程等的监督力度。

4、要及时化解基层监察干部专职不专现象，进一步厘清工作关系，确保监督取得实效。

常委会法制与监察司法工委副主任刘曙毅:

1、借力数字化改革东风，探索特色监察应用场景建设，利用数字化手段提升监督精准度，压缩权力寻租空间，破解基层监督难题。

2、加强基层监察队伍建设，将政治素质高、原则性强、业务精的干部充实到乡镇监察办工作岗位中。对于兼职的村（社）监察联络站站长，要进一步加强业务培训与指导，以提升监察能力和水平。

关于岱山县文化旅游与基础产业融合发展情况的报告

（2022 年 8 月 25 日在岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议上）

岱山县文化和广电旅游体育局　高岱龙

主任、各位副主任、各位委员:

我受县人民政府委托,向县人大常委会报告岱山县文化旅游与基础产业融合发展情况，请予审议。

在渔农产业结构调整和全域旅游的背景下,发展农旅融合产业是促进乡村产业兴旺的根本举措,是实现乡村振兴、共同富裕的重要途径。近年来，我县以浙江省全域旅游示范县创建为契机，深度挖掘渔文化、农耕文化，培育渔、农、文、旅产业融合新业态,打造乡村旅游品牌，以文旅产业带动渔农业转型升级，实现基础产业与第三产业的良性互动与深度融合,有效促进渔农民增收和乡村经济发展。

一、基本情况

（一）加强顶层设计，强化产业扶持引导

一是坚持规划引领。先后制定《岱山全域旅游总体规划》《岱山县休闲渔船发展专项规划》《岱山县农业农村现代化“十四五”规划》《岱山县“十四五”文化旅游体育发展规划》等纲领性规划文件，对农文旅融合发展、乡村旅游发展等做了定位和要求,并对休闲渔业、海岛民宿产业发展进行专题研究。**二是强化政策引导。**出台《岱山县加快推进休闲渔业转型升级实施方案》，加快我县休闲渔业转型升级，强化休闲渔业管理，促进休闲渔业规范有序发展。出台《关于进一步深化渔农村闲置农房盘活工作的实施方案》，盘活渔农村资源资产，促进渔农村产业兴旺，农民增收，农村集体经济发展。出台《岱

山县支持民宿产业高质量发展的实施意见》，引导民宿产业充分挖掘自然生态、海岛民俗、渔村风貌等特色资源，逐步形成布局合理、规模适度、特色鲜明的高质量发展格局。县里即将出台《关于推进海岛乡村振兴促进共同富裕的实施意见》，将推进农、旅、商深入融合发展。**三是坚持典型突破。**实施未来乡村建设、“小岛你好”—海岛共富行动，通过发展特色渔农业为重点的渔农旅融合产业岛等小岛产业，进一步激发海岛基础产业内生动力，努力走出一条具有海岛韵味、岱山特质的共同富裕路径。小长涂岛入选全市首批“小岛你好”培育名单，重点实施美丽田园综合体、军事研学基地、军港街风貌提升等项目，拓展延伸军港、渔港、农旅特色文化产业链。

（二）丰富产品供给，促进产业融合发展

一是民宿精品化发展。突出海岛特色，深化多元融合，催生了民宿+风情渔村、民宿+海洋非遗、民宿+海鲜美食、民宿+特产销售、民宿+文创等“民宿+”多业态融合发展模式。县级层面和东沙、秀山、衢山等乡镇分别制定了民宿发展扶持奖励政策，着力打造“仙岛怡宿”海岛精品民宿品牌。目前全县拥有民宿206家，精品民宿17家，其中省级白金宿1家（素海），省级金宿3家（从前慢、石壁风铃坡、观而）省级银宿11家。**二是休闲渔业转型升级。**引导休闲渔船更新改造，目前我县有休闲渔船43艘，可正常运营的20艘，其中新型材料休闲渔船7艘。促进休闲渔业与文旅、交通、商贸等产业的深度融合，培育蟹笼、垂钓等体验项目和抖音直播等形式，拓展项目内容。**三是培育农旅融合新业态。**以景区为依托，促进旅游景区与乡村旅游点联动发展，进一步丰富海洋非遗、民俗体验、郊野露营、休闲农业、蔬果采摘、特色民宿等农旅融合业态，激发旅游富民活力。重点打造本岛东北部区块，完成上船跳业态布局，重启繁花落脚集装箱驿站、仙草茶吧、窑洞儿童游乐吧等业态，建设盐文化体验馆。东海郊野公园开园运营，北峰山通景公路贯通，完成岱东沙洋村“晴沙农事体验园”打造，建设农家集市和农市体验园，打造晒生工坊。

（三）优化发展环境，完善产业配套服务

一是推进“百城千镇万村景区化”工程。目前全县有3A级景区城1个，3A级景区镇6个。海岛公园范围内已创建的A级景区村庄51个，其中3A级景区村庄9个，A级景区村覆盖率达89.3%以上，A级景区镇覆盖率达100%。**二是完善提升基础配套设施。**根据浙江省《景区村庄服务与管理指南》地方标准、实施细则和评定办法，深入推进景区村庄在环境卫生、旅游交通、基础设施与服务、特色活动与

项目、综合管理等方面全面提升，推动美丽乡村再升级。目前景区周边乡村均已创建A级景区村庄，每个景区村庄都配有游客中心、停车场、旅游厕所，旅游标识标牌、导览体系进一步完善，乡村环境卫生、村容村貌整洁美观。景区村庄的打造让乡村旅游发展焕发了活力，使海岛渔村成为了宜居、宜业、宜游的美丽村庄。**三是搭建产业招商平台。**在聚焦乡村新产业新业态新模式上，重点围绕田园综合体、现代农业园区等产业平台，加大未来乡村产业项目招引力度，在现有农旅、文旅等产业基础上，全力推动一批特色鲜明、功能各异、发展互补的未来乡村产业落地，创新融合“农业+互联网”“农业+旅游”“农业+文创”等新业态发展，推进岱东特色民宿集群、鲜蔬电商直供、长涂海防军港研学基地等15个产业项目落实。

（四）深化品牌打造，构建产业发展平台

一是建设融合示范基地。创建高亭机场社区省级农业产业融合发展示范园，打造大岙百亩花海、生态稻米认养基地、家庭农场、采摘园，实施火箭盐场现有低产盐田集中垦造耕地，推进金枪鱼综合利用加工基地、蟹文化产业园重大项目建设，通过开展休闲农业、乡村旅游、研学体验、直播带货等活动，举办农耕文化节、秋收节，推动农旅产业融合发展。聚丰缘农业园被评为舟山市十大精品休闲观光农业基地。东海蓬莱稻米获得绿色食品认证，“食在高”小麦粉、菜籽油等特色农产品广受市场好评。**二是打造农旅融合品牌。**打造海洋文化节、东沙弄堂节、徐福文化节、岱西葡萄节等渔农文旅融合节庆品牌。活化传承海洋非遗，推出鹿栏晴沙海坛祭海、舟山渔民号子两项国家级非遗展示展演品牌。打造“岱山芒种”品牌，做深做细“跟着节气游乡村”数字芒种应用场景，挖掘“村景、村味、村居、村礼”乡村特色资源，举办秀山插秧节、非遗文化暨芒种活动、海上芒种增殖放流等系列活动。以“仙岛怡宿”“仙岛鲜味”为品牌的海岛民宿和美食品牌知名度逐渐提升，大岙“十里花海”、东沙古渔镇“夜东沙”、秀山“泥岛花乡”、凉峙“风情渔村”等一批乡村旅游品牌影响力逐渐扩大。**三是扩大农旅增收致富。**积极实施“万户农家旅游致富计划”，全县共排摸农旅经营业主或有意向从事农旅产业“扩中”“提低”农户300余家，推选乡村文化和旅游运营团队、运营师10余个，引领带动当地农户增收致富，促进乡村旅游产业经济发展。

二、存在的困难和问题

我县渔、农、文、旅产业融合发展已进入常态，将搭乘大桥时代快车进入新发展阶段，但也需正视产业融合发展过程中存在的问题。

（一）合力发展格局仍需强化。一是渔农业发展、未来乡村建设、全域旅游等职能归属不同部门，渔农文旅融合发展缺乏前期规划和整体设计，存在重复建设和同质化现象。**二是**需进一步完善优化合力推进机制和联动机制，在统筹协调、认证管理、服务指导和政策帮扶上形成工作合力。**三是**在调动渔农民投入旅游产业方面积极性和组织力度不够，没有真正形成全民参与共建共享机制。

（二）业态融合发展层次较低。以本地渔农民为经营主体的休闲渔农业，仍处于较低层次，与日益增长的个性化高品质旅游市场需求矛盾突出，集中表现为传统渔农产品转化为文化旅游产品能力不足。农事体验、海鲜美食、农耕文化等方面挖掘不深，品牌化程度不高，导致我县农旅融合产业缺乏市场竞争力。

（三）基础配套设施不够完善。硬件上，乡村基础设施建设不完善，停车场、旅游厕所、旅游服务中心等旅游配套设施存在短板，餐饮住宿等旅游接待施设在双休日和旅游旺季的承接能力不足;软件上，缺少乡村旅游公司化运营理念，从业者素质较低，缺乏旅游经营意识和服务技能，在服务质量上与游客的需求存在较大差距。

三、下一步工作打算

紧紧围绕全域旅游发展总体要求，坚持问题导向、目标导向、结果导向，深入结合未来乡村建设、“小岛你好”海岛共富行动、“星辰大海”计划，全力打造乡村振兴的海岛共富样板。

（一）科学谋划，优化产业发展布局。谋划火箭盐场 7000 亩文旅项目，打造集现代农业观光、盐文化体验、亲子休闲、研学旅游等多功能的现代农旅融合示范园。谋划美丽渔港风情广场项目，依托现有高亭老码头、仙洲公园区块，挖掘岱山海洋文化、渔港文化、美食文化，以点带面，打造集滨海休闲、渔港文化体验、“仙岛鲜味”餐饮美食等功能于一体的一站式风情渔港体验地、海岛公园休闲旅游客厅。丰富北峰山盘山绿道沿线业态布局，完善骑行、观光电动车等多节点配套服务设施，打造网红观景点、拍摄点，谋划利用原岱东猪场、冷库打造野奢主题民宿、网红餐饮、观景餐厅等休闲场所。启用后背岙渔人码头及配套住宿餐饮设施，提升改造海岬驿站，通过网红打卡点、配套服务节点打造，串联郊野公园，进一步丰富区域内滨海休闲、体育运动、野餐露营等沉浸式休验活动。

（二）跨界融合，促进产业转型升级。深化三生三产跨界融合，

促进渔农业、文旅、乡村振兴、商贸等深度融合，持续开发农旅融合新业态、新产品。有效串联上船跳-北峰山-郊野公园-鹿栏晴沙区域，整合联动山海、郊野、田园、沙滩、村落等资源，融合发展田园农耕、沙滩娱乐、郊野露营等多种业态，打造农文旅商融合发展样板区，促进景区、村庄、集聚区、综合体等乡村功能空间协同发展。抢抓旅游热点爆点，在郊野公园、海岬公园、秀山三礁分区域、分地点式布局户外露营场地，通过市场化运营模式，催生“+露营”新业态发展。聚焦功能升级、更新改造，把高亭码头打造成为休闲旅游集散码头，谋划高亭至衢山，高亭至长涂，高亭至大峧山等“跳岛游”项目，策划海上夜游航线，观大桥夜景、赏海湾岛城，配套文旅演艺、海鲜美食、农特产品展销等业态，开辟岱山“夜经济新蓝海”。

（三）乡村振兴，探索海岛共富路径。一是推进万村景区化进程，串联岱东上船跳、龙头村、沙洋村等 A 级景区村庄，创建郊野公园范围 3A 级景区村庄集聚区，连片打造景区村庄精致群落。谋划以龙头村为试点，根据万村景区化打造目标，提升服务配套设施、村庄环境整洁，鼓励动员当地村名创新创业，承接郊野公园、鹿栏晴沙景区散客、团队的住宿餐饮接待。创建长涂镇 3A 级景区镇，高亭、衢山 A 级景区村庄，实现海岛公园范围内景区镇、景区村庄全覆盖。**二是推进民宿产业化发展，**加快引进高端民宿品牌，鼓励支持民宿综合体、民宿聚落发展，引导民宿向规范化、品牌化、高端化发展。重点打造高亭大峧山、岱东后沙洋、东沙小岙、岱西双合和长涂叮嘴门、秀山秀北、衢山冷峙-东岙-涨网套等区块，把海岛民宿打造成为激活乡村旅游经济发展的“新密码”，形成海岛民宿产业规模和集聚效应。打响“仙岛怡宿”本土民宿品牌，依托双合村省级金宿、银宿，打造双合、凉峙精品民宿聚落。构建精品民宿、民宿综合体、民宿群落“阶梯式”海岛民宿产业体系。**三是深化农旅富民工程，**培育乡村文化和旅游运营团队、运营师，增强乡村旅游造血功能。深入实施“万户农家旅游致富计划”，鼓励吸收当地居民就业，进一步扩大就业容量。开发改造老旧建筑，打造冷坑养生民宿村，梳理乡村文化脉络，挖掘非遗民俗，植入特色种植、农创市集、农家风情体验、有机蔬菜采摘、乡村旅游亲子乐园等旅游业态，拓宽旅游致富道路。

关于全县文化旅游与基础产业融合发展情况的调查报告

县人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

根据年度工作安排，县人大常委会组织调查组于7月份开始，对全县文化旅游与基础产业融合发展情况作了专题调查。调查组先后实地走访了高亭镇、东沙镇、岱东镇、衢山镇等四个乡镇，进代表联络站召开了乡镇负责人、人大代表等参加的多个座谈会，了解情况，听取了县文化和广电旅游体育局、县住建局、县农业农村局、县海洋与渔业局等单位的工作汇报，征集了民宿、休闲渔船公司等负责人意见建议，现将调查情况报告如下：

一、全县发展现状

近年来，我县以浙江省全域旅游示范县创建为契机，大力推进文化旅游与基础产业融合发展，积极培育渔、农、文、旅产业融合新业态，打造乡村旅游品牌，以文旅产业带动渔农业转型升级，实现良性互动，共建共享，有效促进渔农民增收和乡村经济发展。

（一）坚持政府主导，加强产业发展扶持引导。一是规划政策引领，把准方向促发展。制定了《岱山全域旅游总体规划》《岱山县农业农村现代化“十四五”规划》《岱山县“十四五”文化旅游体育发展规划》等规划文件，对农文旅融合发展、乡村旅游发展等明确了定位和要求；出台了《关于进一步深化渔农村闲置农房盘活工作的实施方案》《岱山县加快推进休闲渔业转型升级实施方案》《岱山县支持民宿产业高质量发展的实施意见》等政策文件，加强对我县乡村集体经济和休闲渔业、海岛民宿等产业发展的扶持和引导。**二是围绕共富先行，立足新局求突破。**实施未来乡村建设、“小岛你好”—海岛共富行动，进一步激发海岛基础产业内生动力，探索共同富裕路径，小长涂岛入选全市首批“小岛你好”培育名单，重点实施美丽田园综合体、军事研学基地、军港街风貌提升等项目，拓展延伸军港、渔港、农旅特色文化产业链。

（二）立足产品培育，强化产业融合稳步迈进。一是推动民宿

发展精品化。突出海岛特色，深化多元融合，催生了“民宿+”多业态融合发展模式，县和乡镇两级分别制定了民宿发展扶持奖励政策，着力打造“仙岛怡宿”海岛精品民宿品牌。目前全县共有民宿 206 家，其中精品民宿 17 家，含省级白金宿 1 家，省级金宿 3 家、省级银宿 11 家。**二是推动休闲渔业品质化。**通过挖掘、引导及鼓励当地优势休闲渔业企业进行品牌建设，提升服务品质，积极推进休闲渔船更新改造、休闲渔业基地建设，不断提升服务档次、增加游客体验感。目前全县有可正常运营的休闲渔船 20 艘，2021 年实现休闲渔业总产值 536.5 万元。**三是推动农旅融合多样化。**以景区为依托，促进旅游景区与乡村旅游点联动发展，激发旅游富民活力。重点打造本岛东北部区块，完成上船跳业态布局，建设盐文化体验馆，东海郊野公园开园运营，北峰山通景公路贯通，完成岱东沙洋村“晴沙农事体验园”打造，建设农家集市和农市体验园，打造晒生工坊。

（三）着眼基础建设，产业配套服务不断优化。一是“景区化”建设有效推进。目前全县有 3A 级景区城 1 个，3A 级景区镇 6 个。海岛公园范围内已创建的 A 级景区村庄 51 个，其中 3A 级景区村庄 9 个，A 级景区村覆盖率达 89.3%以上，A 级景区镇覆盖率达 100%。**二是配套设施有效提升。**深入推进景区村庄在环境卫生、旅游交通、基础设施与服务、特色活动与项目、综合管理等方面全面提升，推动美丽乡村再升级。目前景区周边乡村均已创建 A 级景区村庄，都配有游客中心、停车场、旅游厕所等基础设施，旅游标识标牌、导览体系等进一步完善，环境卫生、村容村貌等整洁美观。**三是产业招商平台有效搭建。**重点围绕田园综合体、现代农业园区等产业平台，加大未来乡村产业项目招引力度，创新融合“农业+互联网”“农业+旅游”“农业+文创”等新业态发展，推进落实岱东特色民宿集群、鲜蔬电商直供、长涂海防军港研学基地等 15 个产业项目。

（四）抓住品牌打造，融合发展平台不断积聚。一是抓融合示范基地建设。创建高亭机场社区省级农业产业融合发展示范园，聚丰缘农业园被评为舟山市十大精品休闲观光农业基地;实施火箭盐场现有低产盐田集中垦造耕地，推进金枪鱼综合利用加工基地、蟹文化产业园重大项目建设; 举办农耕文化节、秋收节，推动农旅产业融合发展，东海蓬莱稻米获得绿色食品认证，“食在高”小麦粉、菜籽油等特色农产品广受市场好评。**二是抓农旅融合品牌打造。**打造海洋文化节、东沙弄堂节、徐福文化节、岱西葡萄节等渔农文旅融合节庆

品牌，打造“岱山芒种”品牌。活化传承海洋非遗，推出鹿栏晴沙海坛祭海、舟山渔民号子两项国家级非遗展示展演品牌。以“仙岛怡宿”“仙岛鲜味”为品牌的海岛民宿和美食品牌知名度逐渐提升，大**岙**“十里花海”、东沙古渔镇“夜东沙”、秀山“泥岛花乡”、凉峙“风情渔村”等一批乡村旅游品牌影响力逐渐扩大。**三是抓农旅增收致富。**积极实施“万户农家旅游致富计划”，全县共排摸农旅经营业主或有意向从事农旅产业“扩中”“提低”农户300余家，推选乡村文化和旅游运营团队、运营师10余个，引领带动当地农户增收致富，促进乡村旅游产业经济发展。

二、存在的问题和不足

在推动文化旅游与基础产业融合发展上，我县从规划引领、政策扶持、基础提升、平台建设、品牌打造等方面大力推进，效果逐步显现，但也存在着一些问题和不足。主要表现在以下几个方面:

（一）融合发展的理念和共建有待进一步深化。一是规划的“指挥”作用发挥不足。虽先后制定了多个规划性文件，对文化旅游与渔农产业融合发展等都做了相应的定位和要求，但实施中往往涉及不同的职能部门，推进的侧重点又各不相同，规划间衔接不足，整体性不强，还存在重复建设和同质化现象，致使规划的引领作用未能有效发挥。**二是旅游统筹合力不够。**旅游业是综合性产业，涉及的环节众多，新形势下推进文化旅游和基础产业融合发展更是需要破解许多问题和难题，调查中也发现，旅管委成员部门之间，部门、乡镇和村之间的联动不够，统筹协调、合力共建的组织保障还需进一步强化。

（二）融合发展的要素保障短板问题依然明显。一是政策扶持有待突破。民宿和休闲渔业是目前融合发展中的两个主打产品，在扶持上也有专项实施方案，但总体来看，民宿发展增速较慢，现有民宿总体数量不多，档次参差不齐，精品更少，受疫情冲击、民宿建筑标准等客观因素影响，民宿发展缺乏动力；休闲渔业起步晚，政府政策扶持力度不够，基础较差，休闲渔船受搭载人数、作业区域、作业时间和风力等限制较大，运营困难较多，休闲渔业管理还需要进一步精细化、规范化。**二是服务设施配套不够完善。**舟岱大桥通车以来，来岱旅客数量“井喷”状增长，但接待能力不足，旅游旺季住宿一房难求，城区餐厅处处爆满但景点周边餐饮设施不足，景区景点停车难问题突出，个别景区厕所等配套设施不够完善等问题和短板也随之暴

露。**三是专业人才支撑不足。**从现有的休闲渔业和乡村旅游从业者来看，大多数都没有旅游方面的专业知识和管理经验，经营理念也存在偏差，服务质量不高，不能满足产业融合发展的形势需要。

（三）海岛特色的品牌竞争力还需进一步提高。一是旅游线路设计感不足。从现有景区等级质量划分来看，我县有 3A 级景区城 1 个，3A 级景区镇 6 个，根据《浙江省十大海岛公园建设三年行动计划（2020-2022）》，今年我县要建成海岛公园，创建范围内建成 3A 级景区村庄 10 个，实现 A 级景区村庄、乡镇全覆盖，全域旅游发展的大环境将得到全面提升，但调查中也发现，不论是旅行团还是自驾游，旅客通常直奔一个大景区或是几个大景区，可供选择的游玩线路较为单一，缺少多样性的搭配，精品路线更是缺乏，综合来看，对现有景区及周边景区村庄的游玩路线设计，对渔农村特色旅游的叠加展现都还需要进一步谋划。**二是渔农旅业态融合发展层次较低。**以美丽乡村建设为依托，我县大力改善渔农村环境，因地制宜发展农村生态旅游、乡村休闲旅游和渔农业传统体验旅游，但在渔农旅融合发展的业态开发上还处于初级阶段，产业链延伸不足，“吃住行游购娱”六要素中，游客购买和娱乐消费率较低，游客购买海鲜的需求比较旺盛，但是缺乏像普陀水产城那样的集中购买点；农副产品受限于体量较小，采摘和购买不能满足旅游市场的需求；常态性展现海岛文化和渔文化，为游客提供特色娱乐的场景比较单一。总体上岱山旅游经济效益还比较低。

（四）宣传力度和运营实效仍需进一步强化。一是宣传推广力度不足。随着媒体业发展和传播渠道拓宽，旅游宣传方式更加宽广，工作难度也明显增加，各地旅游部门在宣传推广上多面开花，抖音、小红书、大众点评、微信短视频等媒介也已成为旅游营销主要阵地，从调查中发现，我县旅发资金除去固定用于海洋文化节、秀山、博物馆等项目资金，实际可支配的资金还需支持乡镇项目建设、节庆活动打造、民宿政策扶持等，能够用于旅游宣传推广的资金相对较少，同时也存在相关部门、乡镇、涉旅企业在宣传推广上大多各自为政，缺乏明确统一的宣传主题，旅游品牌的推广效果不佳。**二是专业运营水平较低。**乡村旅游已成为乡村振兴的重要引擎，从发展现状出发，缺少专业团队运营是制约乡村旅游高质量发展的一大瓶颈，随着渔农村旅游资源开发方式的多元化，借助第三方力量介入旅游项目的开发

建设和运营管理，已经成为不少地方的“硬需求”，调查中了解到，我县就引入优质的第三方力量还处在起步阶段。

三、意见与建议

（一）提高思想站位，全力推进产业融合高质量发展。一要强化整体意识。文化旅游与基础产业融合发展是全域旅游共建、共融、共享的直观体现，也是未来乡村建设、“小岛你好”海岛共富行动的必然需要，要坚持“一盘棋”谋划、全方位推动，进一步明确旅游相关行业、领域融合旅游元素，不断完善全域旅游总体规划，切实发挥规划的统筹引领作用。**二要强化组织保障。**要进一步健全完善旅管委的工作机制，理清目标责任，用好工作例会制度，密切部门间的联动协作，形成齐抓共管、聚力共建强大合力，及时协调解决产业融合发展中的“瓶颈”问题；要强化部门对乡镇、村的联系和业务指导，支持和帮助在旅游项目建设、产品开发、运营管理等方面的需求，为景区镇、景区村庄建设提供坚实的组织力量。**三要理顺管理体制机制。**要加快整合旅游资源，统筹管理全县各景区景点，相关职能部门要注重全过程的管理参与，促进人员、资产高效运用，加快推进景区景点基础设施和配套服务建设，促进旅游服务能力提升。

（二）盯住要素保障，不断破解融合发展的短板问题。一要优化政策支撑。要突出问题导向，加大对旅游产业融合发展的政策支持力度，尤其要着力破解制约民宿和休闲渔船发展中的政策难题，结合发展实际，适当放宽民宿建设标准，积极向上争取新型材质休闲渔船的运营新策，进一步加大民宿产业和休闲渔业的扶持力度，激发创业者的投资热情，推进民宿和休闲渔业向更加优质、精品化发展。**二要加强配套服务。**要综合研判基础配套建设情况，加快建设和完善促进产业融合发展的要素配置，谋划蟹文化产业园“购”的功能，提升岱山特产专卖店“地道”属性，适时推进专用游艇码头和渔家乐码头等相关配套设施建设，同时，加快对景区镇、景区村等周边导览系统及停车场、旅游厕所等配套设施进行提档升级，提高融合发展的服务质量。**三要加强人才培养。**要重视旅游人才队伍建设培养，创新人才激励机制，大力引进优质旅游人才，充实人才队伍，不断优化旅游发展软环境；要不断提升现有休闲渔业和乡村旅游从业者的素质，加强职业教育和技能培训，不断提升从业者的经营和服务水平。

（三）用心拓展内涵，加快提升海岛特色品牌竞争力。一要精准谋划旅游品牌。要牢牢把握现代旅游消费需求日趋高品质的特点，

不断完善全域旅游的顶层设计，精准谋划岱山旅游的整体品牌，立足海岛资源，深耕海洋文化，不断扩大海岛公园创建效应，突出海岛健康旅游，打造长三角优质海岛特色休闲旅游目的地，推动旅游产业向精细化、品质化发展。**二要丰富供给旅游产品。**要推进优势资源和旅游跨界的深度整合，持续开发渔农旅融合产品供给，要做强延伸传统渔业产业链条，重点扶持有能力的企业建设集餐饮、观光、垂钓等功能于一体的综合性休闲渔业基地，推动休闲渔业向品质化发展；要做优乡村旅游绿色生态产业体系，围绕打造田园综合体、现代农业园区等产业平台，加强采摘、耕种、制作等体验感项目增设，开发一批面向自驾游旅客的“后备箱”优质农特产品，促进乡村旅游消费升级；要加快推进月光经济，以夜宴、夜演、夜游等形式，精心策划一批夜间特色活动，让游客吹海风、观星辰、品美食，充分放大海岛“清凉”优势，实现游客的深度体验；要丰富拓展四季旅游，加大海岛冬春两季旅游产品开发力度，以海钓、渔货、农耕、怡宿、鲜味等基础产业元素为中心，引导产品组合与联动，不断补足淡季的空白，让冬春两季旅游也能“热”起来。**三要精心规划旅游路线。**以整体串联为主线，着力打造几条有特色、有深度的精品路线，优化现有景区景点的游览环线，加快推进在建旅游项目工程，把分散的景区景点和旅游资源串成线、集成团、连成片，推进“吃住行游购娱”的一站式体验；以个性专线为补充，满足自由行的游客需求，大景区+小景点、网红打卡大串联等菜单式路线，以快进方式打造漫游主题，多元化展现海岛旅游特色。

（四）创新营销机制，着力推动宣传推广呈现新气象。一要强化整体营销。要建立健全政府引导、部门协同、企业联手、媒体跟进的“四位一体”整合营销机制，持续加大在宣传推广上的力度，围绕全域旅游，策划整体营销方案，实施一体化推介，实现从景点营销、产品营销走向城市营销、目的地营销；要积极鼓励重点景区、旅行社、星级酒店等竞争力强的涉旅企业，联合组建旅游营销联盟，与重点客源城市和重点旅行社开展深度合作，共同开发客源市场，实现共赢发展。**二要坚持市场化运作。**用好市场化手段，加大招引培育力度，以先进市场经验赋能产业融合发展，创新“公司+村+合作社+个人”“乡贤+合作社+农户”等多种模式，通过招引市场化运营团队，将专业的事情交给专业的人做，来激活更多的乡村旅游资源，解决市场开发中的痛点、堵点和薄弱点问题。**三要做好“游居”结合文章。**要

推进服务游客和服务居民的有机结合,打造既契合旅游市场又同时满足百姓改善生活环境的需求,形成宜居宜游、主客共享的空间和氛围,让更多居民享受全域旅游发展成果，同时激发他们支持旅游事业发展，投身产业融合的热情，带动和扩大就业，实现共同致富增收；要巩固和扩大全国县级文明城市创建成果，不断提高全民旅游素养，培养“人人都是旅游宣传员”的意识，积极营造“全域+全民”的全域旅游发展环境。

特此报告，请予审议。

调查组组成人员：

组　长：吴志琴

副组长：周四海

成　员：祝劲松、张帆、冯秋朗、汪红波、陈巧巧

重点问题清单

序号	问题	
1	融合发展的理念和共建方面	（1）规划的“指挥”作用发挥不足的问题。
		（2）旅游统筹合力不够的问题。
2	融合发展的要素保障方面	（1）政策扶持有待突破的问题。
		（2）服务设施配套不够完善的问题。
		（3）专业人才支撑不足的问题。
3	海岛特色的品牌竞争力方面	（1）旅游线路设计感不足的问题。
		（2）渔农旅业态融合发展层次较低的问题。
4	宣传力度和运营实效方面	（1）宣传推广力度不足的问题。
		（2）专业运营水平较低的问题。

岱山县人民代表大会常务委员会
关于全县文化旅游与基础产业融合发展情况的
审议意见

县人民政府:

2022年8月25日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取和审议了县人民政府关于全县文化旅游与基础产业融合发展情况的专项工作报告。会议认为，近年来，在推动文化旅游与基础产业融合发展上，我县从规划引领、政策扶持、基础提升、平台建设、品牌打造等方面大力推进，效果逐步显现，但也存在着一些问题和不足：融合发展的理念和共建有待进一步深化、融合发展的要素保障短板问题依然明显、海岛特色的品牌竞争力还需进一步提高、宣传力度和运营实效仍需进一步强化。为此，提出以下审议意见：

一、提高思想站位，全力推进产业融合高质量发展。一要强化整体意识。文化旅游与基础产业融合发展是全域旅游共建、共融、共享的直观体现，也是未来乡村建设、“小岛你好”海岛共富行动的必然需要，要坚持“一盘棋”谋划、全方位推动，进一步明确旅游相关行业、领域融合旅游元素，不断完善全域旅游总体规划，切实发挥规划的统筹引领作用。**二要强化组织保障。**要进一步健全完善旅管委的工作机制，理清目标责任，用好工作例会制度，密切部门间的联动协作，形成齐抓共管、聚力共建强大合力，及时协调解决产业融合发展中的“瓶颈”问题；要强化部门对乡镇、村的联系和业务指导，支持和帮助在旅游项目建设、产品开发、运营管理等方面的需求，为景区镇、景区村庄建设提供坚实的组织力量。**三要理顺管理体制机制。**要加快整合旅游资源，统筹管理全县各景区景点，相关职能部门要注重全过程的管理参与，促进人员、资产高效运用，加快推进景区景点基础设施和配套服务建设，促进旅游服务能力提升。

二、盯住要素保障，不断破解融合发展的短板问题。一要优化政策支撑。要突出问题导向，加大对旅游产业融合发展的政策支持

力度，尤其要着力破解制约民宿和休闲渔船发展中的政策难题，结合发展实际，适当放宽民宿建设标准，积极向上争取新型材质休闲渔船的运营新策，进一步加大民宿产业和休闲渔业的扶持力度，激发创业者的投资热情，推进民宿和休闲渔业向更加优质、精品化发展。**二要加强配套服务。**要综合研判基础配套建设情况，加快建设和完善促进产业融合发展的要素配置，谋划蟹文化产业园“购”的功能，提升岱山特产专卖店“地道”属性，适时推进专用游艇码头和渔家乐码头等相关配套设施建设，同时，加快对景区镇、景区村等周边导览系统及停车场、旅游厕所等配套设施进行提档升级，提高融合发展的服务质量。**三要加强人才培养。**要重视旅游人才队伍建设培养，创新人才激励机制，大力引进优质旅游人才，充实人才队伍，不断优化旅游发展软环境；要不断提升现有休闲渔业和乡村旅游从业者的素质，加强职业教育和技能培训，不断提升从业者的经营和服务水平。

三、用心拓展内涵，加快提升海岛特色品牌竞争力。一要精准谋划旅游品牌。要牢牢把握现代旅游消费需求日趋高品质的特点，不断完善全域旅游的顶层设计，精准谋划岱山旅游的整体品牌，立足海岛资源，深耕海洋文化，不断扩大海岛公园创建效应，突出海岛健康旅游，打造长三角优质海岛特色休闲旅游目的地，推动旅游产业向精细化、品质化发展。**二要丰富供给旅游产品。**要推进优势资源和旅游跨界的深度整合，持续开发渔农旅融合产品供给，要做强延伸传统渔业产业链条，重点扶持有能力的企业建设集餐饮、观光、垂钓等功能于一体的综合性休闲渔业基地，推动休闲渔业向品质化发展；要做优乡村旅游绿色生态产业体系，围绕打造田园综合体、现代农业园区等产业平台，加强采摘、耕种、制作等体验感项目增设，开发一批面向自驾游旅客的“后备箱”优质农特产品，促进乡村旅游消费升级；要加快推进月光经济，以夜宴、夜演、夜游等形式，精心策划一批夜间特色活动，让游客吹海风、观星辰、品美食，充分放大海岛“清凉”优势，实现游客的深度体验；要丰富拓展四季旅游，加大海岛冬春两季旅游产品开发力度，以海钓、渔货、农耕、怡宿、鲜味等基础产业元素为中心，引导产品组合与联动，不断补足淡季的空白，让冬春两季旅游也能“热”起来。**三要精心规划旅游路线。**以整体串联为主线，着力打造几条有特色、有深度的精品路线，优化现有景区景点的游览环线，加快推进在建旅游项目工程，把分散的景区景点和旅游资源串成线、集成团、连成片，推进“吃住行游购娱”的一站式体验；

以个性专线为补充，满足自由行的游客需求，大景区+小景点、网红打卡大串联等菜单式路线，以快进方式打造漫游主题，多元化展现海岛旅游特色。

四、创新营销机制，着力推动宣传推广呈现新气象。一要强化整体营销。要建立健全政府引导、部门协同、企业联手、媒体跟进的“四位一体”整合营销机制，持续加大在宣传推广上的力度，围绕全域旅游，策划整体营销方案，实施一体化推介，实现从景点营销、产品营销走向城市营销、目的地营销；要积极鼓励重点景区、旅行社、星级酒店等竞争力强的涉旅企业，联合组建旅游营销联盟，与重点客源城市和重点旅行社开展深度合作，共同开发客源市场，实现共赢发展。**二要坚持市场化运作。**用好市场化手段，加大招引培育力度，以先进市场经验赋能产业融合发展，创新“公司+村+合作社+个人”“乡贤+合作社+农户”等多种模式，通过招引市场化运营团队，将专业的事情交给专业的人做，来激活更多的乡村旅游资源，解决市场开发中的痛点、堵点和薄弱点问题。**三要做好“游居”结合文章。**要推进服务游客和服务居民的有机结合，打造既契合旅游市场又同时满足百姓改善生活环境的需求，形成宜居宜游、主客共享的空间和氛围，让更多居民享受全域旅游发展成果，同时激发他们支持旅游事业发展，投身产业融合的热情，带动和扩大就业，实现共同致富增收；要巩固和扩大全国县级文明城市创建成果，不断提高全民旅游素养，培养“人人都是旅游宣传员”的意识，积极营造“全域+全民”的全域旅游发展环境。

常委会组成人员和列席会议的人员发言摘要

2022 年 8 月 25 日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取和审议了县人民政府关于全县文化旅游与基础产业融合发展情况的专项工作报告。现将常委会组成人员和列席会议的人员的审议发言摘要如下。

常委会主任沈兆幸：

当前，健康逐步成为旅游的主流价值追求。要立足岱山海洋海岛实际，充分发挥已有优势和潜在优势，着力打造具有我县特色优势的海洋健康旅游五大系列品牌，推动我产业融合健康快速发展。

一是海洋氧吧。通过相关专业人士和机构对“海洋空气与人的

健康生活”作专业研究、形成相关研究成果，加大宣传推介力度，打响海洋海岛“全天候氧吧”品牌，让更多的游客关注和加入海洋海岛旅游。

二是海洋美食。旅游职能部门要加强统筹协调，做好“海鲜美食＋中医药”的文章，加大各季节宣传推介尤其是冬汛海鲜的健康品牌，完善冬季特色旅游配套设施和项目，拉动冬季由旅游淡季向旺季转型。

三是海洋康体。要围绕“旅游＋运动＋养生”深化“海洋康体”主题，推进建设以海洋特色为重点的体育赛事、康体健身旅游、海洋养生旅游等为内容的养生休闲产业基地，打造海洋体育健康品牌。

四是海洋文化。要进一步研究挖掘和开发利用我县各种特色海洋文化资源，激发旅游者探索海洋奥秘的心理，从而获得情感释放、精神顿悟的快乐，达到身心愉悦的旅游体验目的。

五是海洋风情。要通过深入挖掘特色资源，保护活化乡土风貌，展示表达乡情文化等整合提升工作，抓住人文景观与自然要素高度融合的海洋海岛生态生活方式逐渐被人们所认可的发展机遇，全面挖掘我县海洋风情的社会经济潜能，创新业态，提升水平，进一步树牢彰显我县地域特色的海洋风情旅游品牌。

常委会副主任吴志琴:

第一要做深，进一步增强规划定位。旅游产业是一项真正的富民产业，今后对拉动经济发展的占比也将越来越重，政府及相关职能部门要认清形势，提高对旅游产业发展的重视度，在全域范围内明确一个发展定位，制定一部发展规划，按照现有的经济实力和下一步发展趋势来分步实施，扎扎实实做到一体推进，一绘到底。

第二要做细，进一步加强组织保障。旅游是综合性产业而文化旅游与基础产业融合发展涉及的部门跨度更大更需要有关部门的统筹协调。在现有的体制机制中，要进一步加强和健全旅管委的工作机制，在旅游发展过程中，及时解决和协调发展难题，尤其是在景区景点建设中要实施全过程的关注，特别是要加强对建成后的管理参与，注重细节的把握，努力提升管理的质量和服务的水平；要及时关注老城区停车场的管理细节，如旅游旺季大巴车的临时停靠问题，如有意把车停在停车场摇杆外投机取巧的行为等，这些细节问题的解决都需要旅管委等有关部门的协调和配合。同时，各相关职能部门、乡镇也要各自发力，强化责任落实、加强上下联动，为共同推进发展形成强大合力。

第三要做实，进一步加强政策扶持。今年我们看到暑期的“一房难求”，也可以预见明年也会如此，在旅游接待能力总体不足的情况下，我想民宿应该是最有效的补充手段，但这几年，限于政策，我县的民宿发展较为缓慢，优质的民宿很少；同样，休闲渔船也一样，在旅游旺季倍受游客青睐，新型钢质的休闲渔船更是业务量爆满，但限于省里的政策，休闲渔船的运营困难也较多，我想相关部门也已经看到了这些问题的产生是受到了哪些政策的制约，有关部门应该有的放矢，抓住发展阶段的重点问题来努力解决，如民宿产业要从政策上给予最大的支持，如休闲渔船要根据我县现状积极向上争取政策的突破，在确保安全的情况下制定一个实施细则。要充分激发好现有的民间资金和社会资本投身我县旅游产业发展，为旅游的综合实力提升注入新的动能。

第四要做精，进一步提升产品品质。现在的旅游已经从观光向休闲度假旅游转变，越来越多的旅客更加注重旅游的质量。因此，政府要进一步在做精上下功夫，在路线设计、基础配套、产品开发等方面加大发力，谋划生成多元化海岛产业融合发展的旅游业态，提升内涵，致力于打造“人有我优”的硬核产品，进一步提高竞争力、吸引力。

常委会委员、县人大常委会代表与选举任免工委主任冯秋朗:

第一，县政府更加聚焦注重制约民宿发展中政策上的瓶颈问题。要结合我县发展实际，同比市里其他县区的相应政策，参考省内其他县区的相关政策，真正找出问题症结，勇于攻坚破难，有效激发群众对投身民宿产业的热情，从而推进我县民宿产业向高质量发展迈进。

第二，县政府要更加注重好的品牌运营团队的培育与引进。在调研座谈中大家达成一致共识，文化旅游与基础产业融合发展有一个好的品牌运营团队作用是非常大的，但从我县当前来看还是比较缺乏的，因此，县政府及相关部门要更加注重在文化旅游与基础产业融合发展的培育过程中对好的运营团队的引进力度来进一步充实我县的运营水平。

常委会委员汪红波:

一、加强人才引育。一是通过政策制定和平台搭建，吸引人才返乡，投身家乡文化旅游事业，助推乡村振兴。二要加强高层次旅游专业人才的培育，完善海洋文旅从业人员专项培训制度，加强从业人员旅游管理专业知识、海洋文化教学、表达及沟通能力等，不断提升专业水平，持续擦亮岱山旅游的名片。三是面向全社会招募一批高素

质文旅志愿者队伍，并对其进行导游、接待礼仪、服务业务等方面系统培训，打造一支服务周到、能力过硬的志愿者队伍，以补齐当前旅游人才缺乏的短板。

二、挖掘资源，讲好文旅故事，用海岛独具特色的人文内涵吸引游客。首先，要重视文旅特色挖掘，立足岱山本土的海岛特色，推动谢洋风情、东沙古渔镇、岱山贡盐、岱衢洋大黄鱼、岱山风筝等特色文化资源“活化”利用，讲好“海岛故事”。其次，要推动形成清晰的文化旅游品牌定位，将海岛民俗文化元素融入旅游路线、旅游景区的每一部分。通过海洋民俗文化体验活动、民俗歌舞展演、非遗展示展演展销和节庆活动等，塑造海岛特色文化 IP，激活游客的文化记忆，真正让海洋文化、渔民风俗在景区“活起来”。

三、要进一步释放“好山好水好空气”的生态优势，完善全域旅游产品体系。从“生产、生活、生态”三位一体维度完善和提升文旅融合软硬环境，因地制宜打造滨海旅游、乡村旅游、美食旅游、研学旅游等系列产品，开拓家庭亲子游、自驾游、生态游等个性化方式。要进一步完善景区周边餐饮、休憩等配套设施，重点引导乡村民宿向精品化发展，构建场景式的体验和娱乐环境，打造网红打卡地等，丰富旅游文化内容，增强游客的体验感和互动感，进而提升旅游产品和服务的层次，推动产业高质量发展。

四、大力发展乡村文旅产业是壮大村级集体经济的重要举措，但当前发展乡村旅游产业的部分村社，因建设各项涉旅项目，需要大量的集体资金支撑，无形之中为村集体经济带来较大压力。建议相关部门要帮助村社找准切入点，合理盘活闲置集体资产，通过出租、入股等多种形式增加集体经济收入，实现乡村文旅产业发展与村集体经济的互利共生。

县人大代表、县人大教育科技文化卫生与民族宗教侨务外事委员会委员盛建军:

一、开展定制化的深度旅游，整合岱山海岛特色，如蟹笼、海钓、晒盐等海岛特色节目。目前的旅游仍基本停留在岱山几大景区旅游，3A 级景区村庄、农业基地及鱼山工业或红色旅游产业是否可以设计线路供旅游参观。

二、旅游运营方应本着为游客服务，提供更多的增值服务，景区内商家有盈利，运营单位才会有更多创收，而不是停留在传统的门票收取、项目收费上，只有配套服务跟上产业整合，才能吸引更多游客来岱旅游，更好发挥舟岱大桥的优势。

岱山县第十七届人大常委会第四次会议
出、缺席人员名单（一）

一、出席（24 名）

主　任：沈兆幸

副主任：孔德科　　吴志琴(女)　张正道　　董海斌

委　员：（按姓名笔画为序排列）

王　斐(女)　王建军　　冯秋朗　　余志君

汪红波(女)　林　华　　周四海　　赵行一

赵国胜　　俞明富　　夏开乾　　夏永祥

殷　杰　　翁燕敏(女)　唐松标　　黄必胜

曹啸海　　康惠萍(女)　戴建凯

二、缺席（4 名）

夏　昊　　金阿国　　祝海浩　　徐风华