

岱山人

岱山县人民代表大会常务委员会机关刊物

2022 年第 5 期

(总第 3 期)

岱山县人民代表大会常务委员会第三次会议专刊

目 录

- 一、岱山县第十七届人大常委会第三次会议纪要
- 二、岱山县人大常委会人事决定及任免名单
- 三、听取和审议县政府关于《浙江省民营企业发展促进条例》贯彻实施情况的专项工作报告
- 四、听取和审议县政府关于全县低效工业企业整治情况的专项工作报告
- 五、听取和审议县政府关于全县公共卫生工作开展情况的专项工作报告
- 六、听取和审议县政府关于全县体育及全民健身审议意见落实情况的专项工作报告，并进行满意度测评
- 七、听取和审议县政府关于岱山美丽渔港建设情况的专项工作报告
- 八、听取和审议县政府关于《中华人民共和国就业促进法》贯彻实施

情况的专项工作报告，并进行专题询问

岱山县第十七届人大常委会第三次会议纪要

岱山县第十七届人大常委会第三次会议于2022年6月27日在高亭召开。

县人大常委会主任沈兆幸、副主任孔德科、吴志琴、夏昊、张正道及委员共22人出席会议。县人民政府副县长赵璞，县监察委员会副主任戴巨斌，县人民法院副院长马剑慧，县人民检察院副检察长费存华，县政府办公室、各乡镇人大主席团负责人，县人大各专委、常委会各室、工委负责人，部分市、县人大代表列席会议。会议纪要如下：

一、会议听取了县人大常委会主任会议提交的议案及案由，表决通过了岱山县第十七届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会名单；会议听取了县人大常委会主任会议提交的人事任免案及案由，决定免去鲁科杰的岱山县人大常委会办公室副主任职务，林浩杰的岱山县人大常委会研究室副主任职务，决定任命林浩杰为岱山县人大常委会办公室副主任，王国巨为岱山县人大常委会社会建设工作委员会副主任；会议听取了县人民政府提交的人事任免案及案由，决定免去李仲仪的岱山县文化和广电旅游体育局局长职务，决定任命高岱龙为岱山县文化和广电旅游体育局局长；会议听取了县人民检察院提交人事任免案及案由，决定免去金海波的岱山县人民检察院检察委员会委员、检察员职务；会议听取了县人大常委会主任会议提交的人事任免案及案由，表决通过了关于接受薛鹏举、鲁科杰辞去岱山县第十七届人民代表大会代表职务的决定。

二、会议听取了县人民政府副县长赵璞所作的《关于〈浙江省民营企业发展促进条例〉贯彻落实情况的报告》，听取了执法检查组副组长、县人大财经委主任委员、常委会财经工委主任殷杰所作的《关于全县〈浙江省民营企业发展促进条例〉贯彻实施情况的执法检查报告》。会议要求，财经工委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定做好审议意见的交办督办工作。

三、会议听取了县经信局局长刘世峰所作的《关于全县低效工业企业整治情况的报告》，听取了调查组副组长、县人大财经委主任委员、常委会财经工委主任殷杰所作的《关于全县低效工业企业整治情况的调查报告》。会议要求，财经工委根据会议审议发言，在《初审

意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定做好审议意见的交办督办工作。

四、会议听取了县卫生健康局局长刘国凯所作的《关于岱山县公共卫生工作情况的报告》，听取了调查组副组长、县人大教科文卫委主任委员、常委会教科文卫工委主任周四海所作的《关于全县公共卫生工作开展情况的调查报告》。会议要求，教科文卫工委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定做好审议意见的交办督办工作。

五、会议听取了县文广旅体局局长高岱龙所作的《关于岱山县体育及全民健身审议意见落实情况的报告》，听取了调查组副组长、县人大社会建设委主任委员、常委会社会建设工委主任黄必胜所作的《关于全县体育及全民健身审议意见落实情况的调查报告》。会议要求，社会建设工委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定做好审议意见的交办督办工作。

六、会议听取了县海洋与渔业局局长李志勇所作的《关于岱山美丽渔港建设情况的报告》，听取了调查组副组长、县人大渔农委主任委员、常委会渔农工委主任唐松标所作的《关于岱山美丽渔港建设情况的调查报告》。会议要求，渔农工委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定做好审议意见的交办督办工作。

七、会议听取了县委常委、县人民政府副县长郁曙军所作的《关于〈中华人民共和国就业促进法〉实施情况的报告》，听取了调查组副组长、县人大社会建设委主任委员、常委会社会建设工委主任黄必胜所作的《关于〈中华人民共和国就业促进法〉贯彻实施情况的执法检查报告》。会议要求，社会建设工委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定做好审议意见的交办督办工作。

岱山县第十七届人民代表大会常务委员会

代表资格审查委员会组成人员名单

(2022年6月27日岱山县第十七届人大常委会
第三次会议通过)

主任委员：沈兆幸

副主任委员：董海斌

委 员：(按姓名笔画为序)

王 斐(女) 冯秋朗 余志君 汪红波(女)

岱山县人民代表大会常务委员会任免职名单

(2022年6月27日岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第三次会议通过)

决定任命：

高岱龙为岱山县文化和广电旅游体育局局长。

决定免去：

李仲仪的岱山县文化和广电旅游体育局局长职务。

任命：

林浩杰为岱山县人大常委会办公室副主任；

王国巨为岱山县人大常委会社会建设工作委员会副主任。

免去：

鲁科杰的岱山县人大常委会办公室副主任职务；

林浩杰的岱山县人大常委会研究室副主任职务。

金海波的岱山县人民检察院检察委员会委员、检察员职务。

岱山县人民代表大会常务委员会
关于接受薛鹏举、鲁科杰辞去岱山县第十七届
人民代表大会代表职务的决定
(2022年6月27日岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第三会议通过)

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》《岱山县人民代表大会代表辞职暂行办法》的有关规定和薛鹏举、鲁科杰提出的辞职请求，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第三次会议决定，接受薛鹏举、鲁科杰辞去岱山县第十七届人民代表大会代表职务，鲁科杰的岱山县第十七届人民代表大会常务委员会委员职务相应终止，报县第十七届人民代表大会第二次会议备案。

在人大常委会上的任职表态发言
王国巨

尊敬的主任、副主任、各位委员：

今天，我能在县人大常委会的站台上，如此庄重的接受任命，感到十分的荣幸，感谢组织对我的关爱，感谢主任、副主任、各位委员对我的信任，使我能加入县人大机关这个大家庭，作为县人大机关的一名新兵，我将不负使命、不负期望，并作如下表态发言：

一、调整心态，转换角色。到县人大机关工作，是全新的岗位，全新的角色，必须自我调整好心态，加快实现从专业干部到行政干部的角色转变。

二、服从全局，摆正位置。坚决服从命令听指挥，自觉维护领导权威，做好服务，当好配角。要与领导和同志们团结一致，共建和谐友善大家庭。

三、加强学习，克己奉公。认真学习各种新的法律知识新的工作方式，全力做好领导交付的每一项工作。要依法履职做到清正廉洁，树牢全心全意为人民服务宗旨。

最后，我衷心期望各位领导、同志们，关心、支持并监督我的工作。

在人大常委会上的任职表态发言

高岱龙

主任、各位副主任、各位委员：

今天，县人大常委会任命我担任县文化和广电旅游体育局局长一职。在此，我衷心感谢县人大常委会对我的信任与支持。当前，我县正谱写高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板新篇章，文化旅游体育事业关乎百姓民生，是实现共同富裕的重要基础，县文广旅体局承担着重要职能，这对我来说，将是一次新的考验和挑战。在今后的工作中，我将努力做到以下三点：

一是在政治上坚定自觉。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习党的十九大及历次全会精神，坚持政治站位，强化责任担当，坚决扛起全面从严治党第一责任人的职责使命。始终把党的政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，践行“两个维护”，在思想和行动上同党中央保持高度一致，认真贯彻落实省市县委各项决策部署以及各级领导对本领域的重要讲话重要指示批示精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

二是在工作上担当作为。始终牢记组织重托，团结班子、带好队伍，始终把人民放在心中最高位置，坚持以繁荣文体旅游事业、促进文体旅游产业融合发展为重点，通过整合文旅体资源、加快推进项目建设、实施文化体育惠民工程、培育文旅人才等措施，主动攻克疫情防控、文明城市创建、全域旅游建设、助企纾困等中心工作中的“热点”“难点”问题，大力推进共同富裕、坚定办好民生实事，不断提升人民群众的幸福感和获得感。

三是在作风上清廉务实。切实增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，认真履行党风廉政建设第一责任人的责任，压紧压实“一岗双责”，以当前县委巡察整改为抓手，着力构建良好政治生态。本人将坚持以上率下、率先垂范，努力做到讲党性、守原则、遵纪律、慎言行，在严格自律上当标杆作表率，始终保持共产党人清正廉洁的政治本色，当好人民的公仆。

主任、各位副主任、各位委员，我将在县委县政府领导下，县人

大及常委会的支持和监督下，带领班子成员和全局干部职工，以奋发昂扬的精神状态、扎实进取的工作作风、只争朝夕的拼搏劲头，聚焦聚力把各项工作抓实、抓好，为奋力打造“重要窗口”海岛风景贡献更多文旅力量！

关于《浙江省民营企业发展促进条例》 贯彻落实情况的报告

（2022年6月27日在岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第三次会议上）

岱山县人民政府 赵璞

主任、各位副主任、各位委员：

我代表县人民政府，向县人大常委会报告我县贯彻落实《浙江省民营企业发展促进条例》情况，请予审议。

一、主要工作

《浙江省民营企业发展促进条例》（以下简称《条例》）于2020年1月16日经浙江省第十三届人民代表大会第三次会议通过，《条例》自颁布实施以来，作为全国首部促进民营企业发展的省级地方性法规，对民营企业发展的重要意义不言而喻。我们围绕贯彻实施《条例》为主线，认真履行多措并举，加大对《条例》的学习宣传和执行力度，坚持把宣传贯彻《条例》与加快国家、省、市惠企政策落地结合起来，不断优化民营企业发展的环境，对进一步激发民营企业活力和创造力，推动高质量发展具有十分重要的意义。

2021年，我县新增规上企业7家，规上工业总产值首次突破1500亿元大关，实现1532.7亿元，同比增长71.6%，实现规上工业增加值352.2亿元，同比增长28.2%，两项绝对值和增速都位居全市第一。

（一）高度重视狠抓落实，做好顶层设计。一是加强组织领导。县委、县政府高度重视《条例》落实工作，第一时间把原先成立的岱山县促进中小企业发展工作领导小组调整为岱山县促进中小企业和民营企业发展工作领导小组，研究协调《条例》中的重大事项，切实将支持民营企业发展纳入高质量发展绩效评价体系。**二是加强政策协同。**根据《浙江省民营企业发展促进条例》，研究制定具有海岛特色的《关于推进制造业高质量发展的若干意见》，提出深入推进制造业智能制造和数字化发展，提升高质量营商环境，加快中小企业培育，加大对企业的金融支持等多项针对企业高质量发展的奖补政策，

激发民营企业活力和创造力。同时，切实做好民营企业统计监测、分析制度，准确反映民营企业发展运行情况。**三是加强宣贯落实。**以“集中+特色”，“线上+线下”相结合的方式，聚焦领导干部和公务员、民营企业家和企业主、工商联、商会等重点群体，组织全县产业发展大讲堂，分级分类组织开展多形式多途径的宣贯活动，进一步提高企业对惠企政策知晓率 and 理解度。**四是强化沟通联络。**围绕政银企三方，落实“亲清直通车·政企恳谈会”制度，成立商事纠纷人民调解委员会，举办银企座谈会、银企面对面等活动，进一步畅通政企、银企、企企沟通渠道，如工商联发挥牵线搭桥作用，2020年以来共举办6场恳谈会，落实企业家意见建议共120余条。

（二）贯彻平等准入原则，优化营商环境。一是严格落实市场准入环节的负面清单管理模式。制定出台《全面实施市场准入负面清单制度工作机制》，逐条对照梳理，形成《市场准入负面清单落实情况表》，严禁在清单之外的行业、领域、业务设置许可或变相许可事项，确保市场准入负面清单制度落实到位。二是促进民间投资持续稳定增长。进一步激发民间投资潜力和创新活力，2021年全年工业投资达到465.3亿元，增速17.2%，高新技术产业投资369亿元，同比增幅32.9%。支持和鼓励民营资本依法参与国有企业混合所有制改革，下一步将指导需要混改的国有企业，推进混改相关事项。三是实现公共资源交易的平等准入。制定出台《招投标改革工作实施方案》等政策，推进政府采购可视化远程异地开评标、政府采购电子交易系统迭代升级，实现全流程网上项目流转，并大幅降低交易成本，目前已累计25个项目使用该系统。四是确保民营企业平等融资机会。督促银行机构严格落实《条例》和《浙江省银行业金融机构民营企业贷款“两个一致”实施意见（试行）》要求，进一步明确民营企业在同等申请条件下，享受同等贷款标准和条件，并精简信贷审批和审查环节，促进信贷获得更加便利和高效。

（三）系统谋划保障措施，明确重点任务。一是强化创新平台建设。制定出台《关于加快科技创新推动高质量发展的实施意见》《岱山县科技型企业“双倍增”奖励管理办法》等政策，在全市率先提出重点关键技术“科技悬赏奖”、县级企业研发机构认定奖励、科技成果转化奖补等机制，聚焦汽配、电机、玩具等特色产业集群，持续推进精准“育牌”，连续两年在省企业标准“领跑者”上榜上有名。二是支持鼓励对外贸易。扩大出口信保小微出口企业覆盖面，对年度出口500万美元以下的小微外贸企业出口信用保险投保保费按

100%比例予以补助，对企业出口信用保险大额保单按 25%比例予以补助。制定外贸展会目录，对参加新兴市场国家的境外国际性展会的企业给予补助，鼓励企业开拓一带一路沿线新兴市场，并加强贸易风险防范，指导外贸预警点开展贸易摩擦应对。

三是保障民营企业发展用地。严格落实《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》要求，除明确地块经济技术指标、“标准地”相关指标外，不设置排他性前置条件。同时进一步创新土地出让方式，实行工业用地弹性年期出让、先租后让等公开供地方式，灵活确定土地供应方式和使用年限。

四是推进小微企业发展平台建设。制定出台《关于加快小微企业园高质量发展的实施意见》，合理调整岱山经济开发区控制性详细规划，科学编制岱山青黑片区控制性详细规划，提高小微企业园比重，每年安排不少于 500 万元资金用于支持小微园区建设，成功认定小微园区 4 家。开展新一轮“小微企业三年成长计划”，聚焦“小升规”企业精准培育，筛选入库培育对象 11 家，培育“首升规”企业 7 家。

五是打好招才引智组合拳。迭代升级人才政策，绘好数字化“人才地图”，升级打造宁波人才飞地，完善柔性引才机制，引育“高精尖”人才 60 人、高校毕业生 2000 人、高技能人才 1150 人以上。

六是加大企业融资担保力度。扩大政策性融资覆盖面，逐步涵盖商贸、物流、电商、服务业等领域以及乡村振兴和科创项目，着力解决企业担保审批时间长、小微企业抵押难等问题，将县担保公司自主审批权限扩大到 500 万，对担保额度在 40 万以下的无需提供反担保抵（质）押。2021 年以来，为县内 36 家企业，提供政府性融资担保 45 笔，担保金额 5927 万元。

七是精准支持注入金融“活水”。督促银行机构出台《信贷支持岱山县经济高质量发展指导意见》《金融支持岱山高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板行动方案》等金融惠企政策，撬动县内法人机构放大对民营小微等市场主体的信贷支持。2021 年全县农村小微企业、制造业贷款分别同比增长 12.8%和 185.7%。

八是精准预警化解企业风险。成立产业链预警机制（要素数据采集）工作专班，建立重点企业监测名单，做好省市县联动跟踪服务机制。积极应对疫情防控带来的供应链运输链问题，建立重点工业企业供应链应急保障工作专班，充分利用产业链“一键通”应用等数字化手段，及时处置企业诉求，特别是完成岱美公司 15 张货车通行证申请，完成车辆审批 350 余次。

九是支持盘活存量资产。深化“亩均论英雄”改革，全面完成亩均 3 万元以下企业整治提升，累计处置“僵尸企业”24 家，盘活闲置土地 3600 亩，获评省淘汰落后产能和“腾笼换鸟”

工作考核先进县，荣获省政府督查激励。十是全面落实稳进提质工作。全面落实全省经济稳进提质攻坚行动推进会议要求，精准制定《岱山县贯彻落实浙江省扎实稳住经济一揽子政策措施实施方案》《岱山县贯彻落实浙江省经济稳进提质八大攻坚行动实施方案》以及八大具体攻坚行动内容，确保经济运行在合理空间。

（四）全面落实权益保护，强化企业服务。一是全面深化“三服务”工作。组织开展“法雨春风”法律服务月送法进企业、送策入企答疑会等活动，有效帮助企业了解民营企业发展促进政策，累计发放宣传册 4000 册，政策汇编本 800 本，开展送法进企业活动 30 场以上。二是惠企政策即享即兑。实施服务窗口改革，设立“企业政策奖补兑现”专窗，通过短信服务平台将惠企政策、政策兑现流程等内容精准推送给企业，实现“政策找人”。打破原先年度集中政策奖补方式，推行“即享即兑”“分批兑付”“年度统兑”的政策兑现新方式，大幅缩短惠企资金拨付时间，今年来，共核定奖补资金 1.88 亿元。三是加大知识产权保护力度。以“知识产权一件事”改革为主抓手，做优知识产权创造、运用、保护、管理文章，实现县域专利免费授权使用零突破、全省首笔银团贷款合同落地、全省首个化工新材料知识产权联盟落户。同时，开展涉及水产、本地注册商标、船员中介等领域的整治行动，查处以次充好、超范围添加食品添加剂的鱼类案件 6 起，查办假冒品牌井盖案件 3 起，关停无证船员中介机构 3 家。四是夯实海岛安全生产底线。出台全市首个特种设备安全监管“属地乡镇管理”事项工作规范，落实县域 3115 台设备件件赋码，实现“码”上可查特种设备全生命周期基本信息。构建临港船企 40 台场内机动车辆、公共场所 70 台电梯智慧物联监管场景，打造特种设备源头预防、过程管控、末端治理全过程智慧升级。五是推进企业账款清欠。聚焦机关、事业单位和大型企业因业务往来与中小企业形成的货物、工程、服务款项拖欠，于今年 5 月份完成全面排查清理工作，推进民营企业轻装上阵。

（五）规范行政权力运行，推进依法行政。一是加强行政规范性文件监督管理。严格按照行政规范性文件法定程序制发公文，落实公开征求意见、合法性审查、集体审议等法定程序。开展规范性文件全面清理及专项清理，2021 年组织开展了涉及长江流域保护规范性文件专项清理、惠企政策专项清理，并开展县级行政规范性文件年度全面清理，及时修改和废止与现行法律法规政策不符的行政规范性文件。二是推进行政决策科学民主合法。规范重大行政决策程序，

制定《岱山县人民政府重大行政决策程序实施细则》，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等程序，并抓好重大行政决策全程留痕及档案化管理工作。三是**加强行政机关合同审查及管理工作**。严格落实市、县行政机关合同管理办法，以事先合法性审查为主要抓手，通过法制机构、公职律师、法律顾问等力量加强事先法律风险把控，通过行政机关合同“全生命周期一件事管理”加强行政机关合同监督管理。四是**加强行政监管和执法行为的规范**。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，建立完善行政执法内部制约监督机制。推行全县行政执法多领域“首错免罚”清单执法模式，共梳理12个条线103项“首错免罚”事项清单。五是**高标准建设企业服务综合平台**。“一站式”营商服务综合体实体化运作，“企业码”广泛应用，“证照分离”实现全覆盖，一般企业投资项目审批由“最多90天”压缩至“最多65天”，企业开办由20个工作日压缩至4个工作时，建设项目选址意见书和用地预审合并办理，时限由原来法定的40个工作日缩减到5个工作日。

（六）夯实法治建设基础，践行法治理念。一是**强化府院联动**。通过联席会议互通信息，加强工作协作，协同推进民营企业司法保障；配合司法机关履行工作职责，落实司法机关的反馈意见；对标对表，进一步提高司法监督的力度与效率。我县船舶修造公司骗取贷款案入选全市护航民企发展典型案例，刑事合规风险防控体系入选浙江自贸试验区三周年制度创新成果。二是**提高政府工作人员法治能力建设**。严格落实领导集体学法制度，定期举办县委理论中心组、政府常务会议学法会，专题学习重点法律法规，2021年县委理论中心组学法6次，政府常务会议学法4次。通过“法治舟山”微信公众号开展领导干部和公务员年度法律知识考试，全县1733名县管领导干部和公务员参加年度法律知识测试，并全部合格以上。三是**加强法治宣传教育**。出台《中共岱山县委宣传部、岱山县司法局关于在全县开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021-2025年）》，制定普法责任清单，各乡镇、部门严格落实“谁执法谁普法 谁主管谁普法”责任制度，加强法治宣传及以案释法工作，把依法办事贯穿于落实《浙江省民营企业发展促进条例》的全过程。

二、存在的主要问题

在看到成绩的同时我们也清醒地认识到，对照《条例》要求，我县民营企业发展还存在着一定的差距和不足，在贯彻落实《条例》中

面临一些亟待解决的问题：

一是惠企纾困帮扶力度仍需加大。《条例》第二十七条提出“完善民营企业帮扶纾困和风险应对机制”。不断变化的外部环境和疫情持续性的影响给实体经济造成不小压力，县内中小微民营企业几乎都面临着成本上涨和资金趋紧的双重压力。这些企业在促进经济增长、保障就业、改善民生等方面发挥着重要作用。因此，促进中小微企业健康发展，对于推动我县经济实现高质量发展，具有十分重要的意义，需要持续加大助企纾困力度，帮扶企业渡过难关。

二是《条例》的宣贯力度仍需加大。《条例》第五条提出“做好对民营企业的服务指导”。由于《条例》涉及内容较多，民营企业需要投入较多的精力进行学习，普遍存在“《条例》适用于大企业，与小企业关系不大”的认知，小企业真正深入仔细逐项研究的较少，对具体内容知晓度并不是很高。

三是企业存量资产需要进一步盘活。《条例》第二十七条提出“支持盘活存量资产”。目前县内仍然有部分企业多年停产停建，占用了一定的土地及岸线资源，制约了社会经济发展。同时，大量工业用地集中在亩均税收低于5万元的企业中，亟须优化配置资源要素，转换企业增长动力。

四是小微园区建设仍需推进。《条例》第十九条提出“统筹安排小微企业园的建设用地以及园区公共配套设施建设”。小微企业园是工业经济高质量发展强有力的支撑平台，对比省内其他县区，我县的小微企业园尚存在基础设施配套不全、公共服务能力偏弱等短板，制约园区内企业进一步发展。

五是运行监测机制仍未完善。缺乏有效的对行业系统的大数据监测平台，对于发展中的难点、痛点未能及时梳理、破解；部门在精准对接、深入了解企业中还存在不足，相应措施仍需进一步细化完善。

三、下步工作

下一步我们将以此次人大常委会执法检查为契机，严格落实《条例》要求，正视检查中发现的问题，逐一抓好整改落实，优化营商环境，为民营企业的发展增添动能。重点抓好五个方面工作：

（一）继续加大政策宣传贯彻力度。聚焦现代海洋城市的建设要求，提高政治站位，强化责任担当，把加强《条例》的贯彻实施作为一项长期的重要任务，及时总结好的经验做法，以《条例》的制度优势提振发展信心，提高各个层次民营企业在政策中的获得感，推进《条例》落实落细落地。要综合运用多形式的传媒途径开展普法宣传，

特别是要充分利用各类直面企业的服务平台,开展集中解读和常态化宣传,结合具体案例直观说法。要把《条例》的宣传作为“三服务”的重要内容,切实发挥驻企服务员的助企帮扶作用,帮助企业学法、用法。要引导各企业加强《条例》的自主学习,知法守法,积极运用《条例》维护自身合法权益、提振发展信心。

(二) 继续提高助企发展水平。集中力量建设开发区高能级平台,全面融入长三角一体化高质量发展,着力实现高水平对外开放,推动民营企业整合提质。强化数字赋能,完善产学研合作机制,坚持将创新作为引领民营企业发展的第一动力。认真贯彻省市出台的《浙江省人民政府办公厅关于减负强企激发企业发展活力的意见》《关于进一步减负纾困助力中小微企业发展的若干意见》等助企纾困政策,结合全县经济稳进提质八大攻坚行动,严格落实《岱山县惠企助企工业稳增长的若干意见》,千方百计强化民营企业要素保障,落实各项减税降费政策,进一步加大助企纾困力度,减轻企业负担。继续实行惠企政策资金线上申报、线上审核,加快对企业扶持资金的兑现时效,切实推动惠企助企政策直达,提振企业信心。

(三) 继续优化民营企业营商环境。要持续优化营商环境,构建亲清政商关系,保护民营企业合法权益,激发民营企业活力和创造力,更好发挥民营企业在推动发展、促进创新、增加就业、改善民生和扩大开放等方面的作用,促进民营经济高质量发展。要持续完善企业办事“线上一网通办、线下一窗通办”新模式,深化“一件事”主题套餐、“一门式”政策兑现、“一站式”公共服务,实现集招商前期、企业开办、招标审批、政策兑现、诉求受理、线上线下等跨部门多业务的企业全生命周期全链式综合服务机制,让企业减时间、减环节、减材料、减跑动,为企业多送政策、多送资金、多送服务、多解难题。

(四) 继续加大金融支持力度。要强化金融要素保障,贯彻新发展理念,组织开展“岱”动共富金融服务行动,引导全县金融机构要深入落实民营企业贷款“两个一致”要求,加大金融支持“小升规”“放水养鱼”“雄鹰行动”等企业力度。要引导县内法人银行机构认真落实普惠小微企业贷款延期支持工具和普惠小微企业信用贷款支持计划到期的接续转换工作,推动信用贷款、无还本续贷和随借随还等业务增量扩面,确保普惠小微企业贷款增速高于各项贷款平均增速。要聚焦专精特新等优质科创企业名单,为企业量身定制金融服务方案,打造专属信贷产品,加大“专精特新”中小企业信用贷款投放,

创新开展商标权、专利权等知识产权质押融资业务。

（五）继续健全运行监测机制。结合全省产业链预警畅链工作，强化工业企业运行监测全覆盖，特别是加强对重点企业、重大项目、重要指标等动态监测和研究分析，充分激发各类市场主体活力，进一步促进民营企业质量上水平。同时，根据《条例》中平等准入、权益保障、行政行为规范等具体规定，重点梳理在公平待遇、减负降本、激发新动能等方面存在的问题，实现闭环销号，确保《条例》落地生根，为民营企业注入“强心剂”。

关于全县《浙江省民营企业发展促进条例》 贯彻实施情况的执法检查报告

人大常委会执法检查组

主任、各位副主任、各位委员：

为进一步推进《浙江省民营企业发展促进条例》（以下简称《条例》）的贯彻实施，为民营企业营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境，破解民营企业发展遇到的困难和问题，根据年度工作安排，人大常委会成立专项执法检查组，对我县贯彻执行《条例》情况进行执法检查。检查组重点围绕打造更优营商环境、破解不平等难题、保障合法权益、破解融资难等方面的情况，听取了相关职能部门关于《条例》贯彻实施情况的汇报，深入乡镇、企业，召开多个座谈会，广泛征求属地乡镇、企业、行业协会、人大代表等的意见建议，现将本次执法检查情况报告如下：

一、《条例》贯彻落实情况

（一）推动相关政策落地生效。一是**加强宣传落实**。自《条例》正式施行以来，县政府主动做好《条例》宣传解读，以“集中+特色”“线上+线下”相结合的方式，组织全县产业发展大讲堂，分级分类组织开展多形式多途径的宣贯活动，进一步提高企业对《条例》的知晓率。二是**加强政策协同**。县政府研究协调《条例》中的重大事项，切实将支持民营企业发展纳入高质量发展绩效评价体系。根据《条例》，研究制定具有海岛特色的《关于推进制造业高质量发展的若干意见》，提出相关奖补政策，激发民营企业活力和创造力。三是**强化沟通联络**。县政府围绕政银企三方，落实“亲清直通车·政企恳谈会”制度，成立商事纠纷人民调解委员会，举办银企座谈会、银企

面对面等活动，进一步畅通政企、银企、企企沟通渠道。

（二）促进民营企业平等竞争。一是**落实市场准入负面清单制度**。制定出台《全面实施市场准入负面清单制度工作机制》，逐条对照梳理，形成《市场准入负面清单落实情况表》，严禁在清单之外的行业、领域、业务设置许可或变相许可事项，确保市场准入负面清单制度落实到位。二是**实现公共资源交易平等准入**。制定出台《招标投标改革工作实施方案》等政策，推进政府采购可视化远程异地开评标、政府采购电子交易系统迭代升级，实现全流程网上项目流转，并大幅降低交易成本。三是**支持民营企业投资控股**。制定出台《岱山县人民政府关于促进民营经济高质量发展的实施意见》，鼓励民营资本依法参与国有企业混合所有制改革，引入民营资本投资海洋潮流能、光电、风电等清洁能源的开发利用。

（三）强化金融要素保障支撑。一是**确保平等融资机会**。督促银行机构严格落实《条例》和《浙江省银行业金融机构民营企业贷款“两个一致”实施意见（试行）》要求，进一步明确民营企业在同等申请条件下，享受同等贷款标准和条件，并精简信贷审批和审查环节，促进信贷获得更加便利和高效。二是**加大融资担保力度**。扩大政策性融资覆盖面，将县担保公司自主审批权限扩大到 500 万，担保额度在 40 万以下的无需提供反担保抵（质）押。2021 年以来，为县内 36 家企业提供政府性融资担保 45 笔，担保金额 5927 万元。三是**注入金融“活水”**。政府部门督促银行机构出台《信贷支持岱山县经济高质量发展指导意见》《金融支持岱山高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板行动方案》等金融惠企政策。2021 年全县农村小微企业、制造业贷款分别同比增长 12.8% 和 185.7%。

（四）支持民营企业自主创新。一是**强化创新平台建设**。我县在全市率先提出重点关键技术“科技悬赏奖”、县级企业研发机构认定奖励、科技成果转化奖补等机制，聚焦汽配、电机、玩具等特色产业集群，持续推进精准“育牌”，连续两年在省企业标准“领跑者”上榜上有名。二是**打好招才引智组合拳**。迭代升级人才政策，绘好数字化“人才地图”，升级打造宁波人才飞地，完善柔性引才机制，引育“高精尖”人才 60 人、高校毕业生 2000 人、高技能人才 1150 人以上。三是**加大知识产权保护力度**。以“知识产权一件事”改革为主抓手，实现县域专利免费授权使用零突破、全省首笔银团贷款合同落地、全省首个化工新材料知识产权联盟落户。

（五）加大民营企业服务力度。一是**保障民营企业发展用地**。

严格落实《招标投标挂牌出让国有建设用地使用权规定》要求，除明确地块经济技术指标、“标准地”相关指标外，不设置排他性前置条件。实行工业用地弹性年期出让、先租后让等公开供地方式，灵活确定土地供应方式和使用年限。二是**推进小微企业发展平台建设**。合理调整岱山经济开发区控制性详细规划，科学编制相关片区控制性详细规划，提高小微企业园比重，每年安排不少于 500 万元资金用于支持小微园区建设，成功认定小微园区 4 家。三是**精准预警化解企业风险**。建立重点企业监测名单，做好省市县联动跟踪服务机制。积极应对疫情防控带来的供应链运输链问题，充分利用产业链“一键通”应用等数字化手段，及时处置企业诉求，特别是完成岱美公司 15 张货车通行证申请，完成车辆审批 350 余次。四是**落实稳进提质工作**。全面落实国务院“稳经济 33 项措施”、浙江省“稳经济 38 项措施”，精准制定《岱山县贯彻落实浙江省扎实稳住经济一揽子政策措施实施方案》《岱山县贯彻落实浙江省经济稳进提质八大攻坚行动实施方案》以及八大具体攻坚行动内容，确保经济运行在合理空间。

（六）落实民营企业权益保护。一是**加强行政规范性文件监管**。开展规范性文件全面清理，2021 年完成县级行政规范性文件、惠企政策年度清理，及时修改和废止与现行法律法规政策不符的行政规范性文件，切实维护民营企业合法权益。二是**推进企业账款清欠**。聚焦机关、事业单位和大型企业因业务往来与中小企业形成的货物、工程、服务款项拖欠，于今年 5 月份完成全面排查清理工作，推进民营企业轻装上阵。三是**惠企政策即享即兑**。打破原先年度集中政策奖补方式，推行“即享即兑”“分批兑付”“年度统兑”的政策兑现新方式，大幅缩短惠企资金拨付时间。今年以来，共核定奖补资金 1.88 亿元。

二、存在的主要问题

在《条例》贯彻落实过程中取得较好成果的同时，执法检查中我们也发现了一些问题与短板，主要是：

（一）政府层面存在的问题。一是**部门在惠企政策执行过程中存在解释口径不一的现象**。因为各职能部门对惠企政策解释口径不一致，导致惠企政策实施效果打折扣，主要体现在承诺给企业的优惠政策等不能及时或者完全落地。二是**行政执法还有待完善**。个别行政执法检查中，存在省市县行政机关对我县民营企业执法时相关标准依据不一致，导致民营企业整改完成后又要开展下一轮整改，对企业生产经营和运行产生不良影响；行政机关柔性执法不足，个别领域存

在“以罚代管”的现象，对民营企业经营管理产生了负面影响。三是**基础设施建设还存在短板和不足**。经济开发区、小微园区是工业经济高质量发展强有力的支撑平台，我县的经济开发区、小微园区尚存在基础设施配套不全、公共服务能力偏弱等短板和不足，制约园区内企业进一步发展。例如，由于危化品仓储的特殊要求，民营企业呼吁政府以共享仓储等方式帮助其解决危化品仓储困难。四是**落实科技创新奖补政策有待完善**。虽然我县设立了关于民营企业的科技创新奖补政策，但是对于申报该类奖补政策的民营企业，职能部门对其在科技创新方面的投入难以准确评判，导致科技创新奖补政策取得实效还有待进一步完善。五是**知识产权案件查处存在难度**。部门信息互通存在壁垒，对侵权商品的现场执法比较容易受到技术手段、人员鉴别能力等限制，现场执法效果有所影响；同时网络侵权行为比较隐蔽，查处难度大。六是**保障民营企业高层次人才需求有待提升**。受优质教育资源分布不平衡的因素制约，我县当前的教育资源与民营企业高层次人才的需求还有差距；此外，满足民营企业高层次人才在居住、文化、消费等日常生活需求上，也有待进一步提升。

（二）银行层面存在的问题。一是部分银行要求违规提供担保。

《条例》实施以来，部分银行仍存在民营企业已符合贷款审批条件下违法要求企业法定代表人、股东、实际控制人、董事、监事、高级管理人员及其近亲属提供保证担保的现象，未区分企业法人财产与股东个人财产。其中，岱山县农商银行出台的《浙江岱山农村商业银行股份有限公司关于规范企业贷款保证担保的通知》（岱农商银〔2021〕70号），相关内容违反了《条例》第二十一条第二款和省五部门《关于印发〈规范银行业金融机构对民营企业贷款保证担保的实施意见〉的通知》（浙经信企业〔2021〕107号）文件相关规定。二是**民营企业融资难度大**。由于大部分民营企业规模较小、实物资产有限、信用条件不够、财务核算不规范，银行为减少风险向这些民营企业放贷的规模相对较小、融资期限较短，不能满足该部分民营企业的生产经营需求，民营企业融资难的问题没有得到彻底解决。三是**第三方担保现象较多**。个别银行为降低风险，需要第三方公司为有融资需求并已符合贷款审批条件的民营企业提供担保，使得民营企业融资成本增加，也更容易造成担保链风险。

（三）民营企业层面存在的问题。一是部分民营企业对《条例》贯彻和惠企政策落实不够重视。相关部门认真开展《条例》和惠企政策宣传工作，但是部分民营企业没有引起足够重视，收到的相关资

料没有认真学习研究，对《条例》和惠企政策把握不透，从而不能及时享受相关政策支持。二是民营企业自身管理有待完善。民营企业在治理结构、财务管理等方面还不够规范，面临着较大的风险控制压力；不断变化的外部环境和疫情影响也给民营企业造成不小压力。三是民营企业缺乏持续发展力。民营企业的生产设备及工艺流程相对落后。目前，全县民营企业除了部分有一定规模外，大多数仍处于小规模粗放型发展阶段。四是民营企业创新能力不足。民营企业的品牌效应和意识不明显，自主创新能力不足，只能靠压缩利润空间求生存，发展难以为继。民营企业存在的这些问题和不足，反映出相关职能部门在《条例》贯彻实施和惠企政策落实中，法规政策宣传培训指导不够，深入、针对性不强，在引导指导民营企业完善企业管理、增强自主创新能力、提升核心竞争力等工作上存在短板和不足。

三、意见建议

为更好地发挥《条例》作用，优化全县营商环境，激发民营企业活力和创造力，保持我县高质量发展的良好态势，对此提出以下意见建议：

（一）抓好贯彻实施，提振发展信心。一是持续推进《条例》宣传贯彻。要采用部门入企宣传、新媒体开设相关专题等方式，提高《条例》宣传的有效性和精准性，重点解析《条例》中的关键条款，真正让企业学会、用好法规政策。二是健全完善落实措施。为使法规政策更加公平、从简、务实、管用，在实施中要充分听取吸收企业意见，部门间统筹协调，完善配套措施，细化相关条款，强化政策集成，增强法规政策落实的针对性、整体性和协同性。三是有效发挥法规政策作用。坚持不懈抓好减税降费、科创奖补等政策的落地落实，精简政策兑现环节，打通政策实施梗阻。对法规政策执行过程中出现的新情况、新问题，加强分析研判、效果评估。

（二）强化要素保障，破除发展阻力。一是保持法规政策落实的连续和稳定。依法作出的政策承诺以及依法订立的合同，县政府及其职能部门要及时兑现。因国家利益、公共利益需要改变政策承诺、合同约定的，应当及时与民营企业沟通协调。二是完善工业园区建设。加强岱山经济开发区公共服务设施与基础设施配套，支持小微企业发展平台建设，推进小微企业园的规划建设和改造升级，统筹安排小微企业园的建设用地以及园区公共配套设施建设，如在政策条件许可情况下，着力解决企业共享设施问题。三是鼓励引导企业加大招才引智力度。政府及其职能部门要发挥引导作用，完善人才政策，

用足用好人才新政，为其提供职称评审、住房、人才落户、子女入学、配偶就业、医疗保障等方面的支持，营造引得进、留得住的创业环境。

（三）坚持创新转型，增强民营企业发展动能。一是**营造创新氛围**。要加大对民营企业科技创新的支持力度，每年扶持一批科技水平高、创新能力强、产业化优势明显的重大科技攻关项目，培育提升民营企业科技创新能力。二要**发挥财政资金引导作用**。要利用政府奖励基金，引导企业加大研发投入的力度，鼓励民营企业设置研发机构，创建高新技术企业和研发服务平台；鼓励企业承担重大计划项目，给予必要的配套资金扶持。三是**加强重点领域知识产权保护**。继续开展领域知识产权保护专项行动。围绕电商平台、展会、商品交易市场等领域，加强执法检查，防止区域性知识产权风险，培育规范化知识产权保护市场。

（四）强化金融支撑，激发民营企业活力。一是**完善融资担保体系**。要引导金融机构优化民营企业授信管理，注重企业正常生产经营活动产生的现金流量和第一还款来源，将企业实际生产经营情况、企业资信作为授信主要依据，减少对担保的过度依赖。各相关金融机构已作出纠正违规担保行为和撤销相关文件违规内容的承诺，县政府相关职能部门和金融监管部门要督促其落实整改，人大常委会将持续跟踪监督。二是**创新金融产品和服务**。针对民营企业的融资需求，鼓励金融机构创新金融产品和服务，科学匹配企业生产经营周期，更好地满足民营企业多样化的融资需求。三要**建立银企对接平台**。政府部门要将企业的各项信息整合发布，分类筛选，定期进行维护更新，确保信息的真实有效性，便于银行及时尽调授信。定期组织银企负责人开展沟通交流，制定信贷计划，逐步形成银企对接的长效机制。四是**强化数字科技支撑**。要运用金融科技手段和大数据风控模式，加大信用贷款能力建设，依托银政合作等方式将企业的纳税信用、纳税贡献转化为有价值的融资成本，以“数据”替代“担保”，支持民营企业获得免抵押担保的纯信用贷款。

（五）优化营商环境，助力民营企业发展。一是**保障平等准入门槛**。要保障民营企业公平参与市场竞争，在政府采购、招投标、企业融资方面营造更加平等的市场环境。要坚决保障民营企业依法平等使用要素、平等获取融资的权利，保障民营企业在市场竞争中的权利平等、机会平等、规则平等。二是**深化助企“三服务”工作**。建立健全常态化政企联系制度，进一步落实落细国家和省市县关于助企纾困相关政策，推进经济稳进提质攻坚行动，深化助企“三服务”工

作，着力解决民营企业面临的难点和堵点，特别是对重点问题要持续跟踪协调，帮助企业排忧解难再续发展。**三是开展依法行政。**民营企业存在轻微违法行为的，行政机关应当教育、督促民营企业自觉纠正。对违法行为依法需要采取法定措施的，行政机关应当采取与处置该违法行为相适应的措施；给予行政处罚的，应当与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。**四是打造良好法治环境。**要充分发挥司法保障的护航作用，将助力民营企业发展的举措落实到具体案件审查过程中，切实保障民营企业合法权益，促进民营企业健康发展。

特此报告，请予审议。

执法检查组成人员：

组 长：沈兆幸

副组长：张正道 殷 杰

成 员：翁燕敏、董明海、李梦珊、柴梨娜、余思科、傅麟豪

重点问题清单

序号	问 题	
一	政府部门 层面	1、部门在惠企政策执行过程中存在解释口径不一的问题。
		2、行政执法还有待完善的问题。
		3、基础设施建设存在短板和不足的问题。
		4、保障民营企业高层次人才需求有待完善的问题。
二	金融机构 层面	1、部分银行要求违规提供担保的问题。

		2、民营企业融资难度大的问题。
		3、第三方担保现象较多的问题。
三	民营企业层面	1、部分民营企业对《条例》贯彻和惠企政策落实不够重视、管理有待完善、创新能力不足等，反映出相关职能部门在法规政策宣传培训、引导指导企业提升核心竞争力等工作上存在短板不足的问题。

岱山县人民代表大会常务委员会 关于全县《浙江省民营企业发展促进条例》 贯彻实施情况的审议意见

县人民政府：

2022年6月27日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第三次会议听取和审议了县政府关于《浙江省民营企业发展促进条例》贯彻实施情况的专项工作报告。会议认为，县政府及其职能部门结合近几年开展的“最多跑一次”改革、“亩均论英雄”改革等工作，在贯彻实施《条例》方面做了大量的工作，取得了很大成效。但在取得成效的同时，还存在着一些问题，主要体现在：部门之间执行惠企政策解释口径不一、基础设施建设还存在短板、民营企业融资难等问题。为此，提出以下审议意见：

一、抓好贯彻实施，提振发展信心。一是持续推进《条例》宣传贯彻。要采用部门入企宣传、新媒体开设相关专题等方式，提高《条例》宣传的有效性和精准性，重点解析《条例》中的关键条款，真正让企业学会、用好法规政策。二是健全完善落实措施。为使法规政策更加公平、从简、务实、管用，在实施中要充分听取吸收企业意见，部门间统筹协调，完善配套措施，细化相关条款，强化政策集成，增强法规政策落实的针对性、整体性和协同性。三是有效发挥法规政策作用。坚持不懈抓好减税降费、科创奖补等政策的落地落

实，精简政策兑现环节，打通政策实施梗阻。对法规政策执行过程中出现的新情况、新问题，加强分析研判、效果评估。

二、强化要素保障，破除发展阻力。一是保持法规政策落实的连续和稳定。依法作出的政策承诺以及依法订立的合同，县政府及其职能部门要及时兑现。因国家利益、公共利益需要改变政策承诺、合同约定的，应当及时与民营企业沟通协调。二是完善工业园区建设。加强岱山经济开发区公共服务设施与基础设施配套，支持小微企业发展平台建设，推进小微企业园的规划建设和改造升级，统筹安排小微企业园的建设用地以及园区公共配套设施建设，如在政策条件许可情况下，着力解决企业共享设施问题。三是鼓励引导企业加大招才引智力度。政府及其职能部门要发挥引导作用，完善人才政策，用足用好人才新政，为其提供职称评审、住房、人才落户、子女入学、配偶就业、医疗保障等方面的支持，营造引得进、留得住的创业环境。

三、坚持创新转型，增强民营企业发展动能。一是营造创新氛围。要加大对民营企业科技创新的支持力度，每年扶持一批科技水平高、创新能力强、产业化优势明显的重大科技攻关项目，培育提升民营企业科技创新能力。二要发挥财政资金引导作用。要利用政府奖励基金，引导企业加大研发投入的力度，鼓励民营企业设置研发机构，创建高新技术企业和研发服务平台；鼓励企业承担重大计划项目，给予必要的配套资金扶持。三是加强重点领域知识产权保护。继续开展领域知识产权保护专项行动。围绕电商平台、展会、商品交易市场等领域，加强执法检查，防止区域性知识产权风险，培育规范化知识产权保护市场。

四、强化金融支撑，激发民营企业活力。一是完善融资担保体系。要引导金融机构优化民营企业授信管理，注重企业正常生产经营活动产生的现金流量和第一还款来源，将企业实际生产经营情况、企业资信作为授信主要依据，减少对担保的过度依赖。各相关金融机构已作出纠正违规担保行为和撤销相关文件违规内容的承诺，县政府相关职能部门和金融监管部门要督促其落实整改，人大常委会将持续跟踪监督。二是创新金融产品和服务。针对民营企业的融资需求，鼓励金融机构创新金融产品和服务，科学匹配企业生产经营周期，更好地满足民营企业多样化的融资需求。三要建立银企对接平台。政府部门要将企业的各项信息整合发布，分类筛选，定期进行维护更新，确保信息的真实有效性，便于银行及时尽调授信。定期组织银企负责人开展沟通交流，制定信贷计划，逐步形成银企对接的长效机制。

四是强化数字科技支撑。要运用金融科技手段和大数据风控模式，加大信用贷款能力建设，依托银政合作等方式将企业的纳税信用、纳税贡献转化为有价值的融资成本，以“数据”替代“担保”，支持民营企业获得免抵押担保的纯信用贷款。

五、优化营商环境，助力民营企业发展。一是保障平等准入门槛。要保障民营企业公平参与市场竞争，在政府采购、招投标、企业融资方面营造更加平等的市场环境。要坚决保障民营企业依法平等使用要素、平等获取融资的权利，保障民营企业在市场竞争中的权利平等、机会平等、规则平等。二是深化助企“三服务”工作。建立健全常态化政企联系制度，进一步落实落细国家和省市县关于助企纾困相关政策，推进经济稳进提质攻坚行动，深化助企“三服务”工作，着力解决民营企业面临的难点和堵点，特别是对重点问题要持续跟踪协调，帮助企业排忧解难再续发展。三是开展依法行政。民营企业存在轻微违法行为的，行政机关应当教育、督促民营企业自觉纠正。对违法行为依法需要采取法定措施的，行政机关应当采取与处置该违法行为相适应的措施；给予行政处罚的，应当与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。四是打造良好法治环境。要充分发挥司法保障的护航作用，将助力民营企业发展的举措落实到具体案件审查过程中，切实保障民营企业合法权益，促进民营企业健康发展。

常委会组成人员和列席会议人员发言摘要

2022年6月27日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第三次会议听取和审议了《关于全县〈浙江省民营企业发展促进条例〉贯彻实施情况的执法检查报告》，现将常委会组成人员和列席会议人员的审议发言摘要如下。

常委会主任沈兆幸：

我主要谈两点想法：

一是强化法律监督，营造良好的法治营商环境。法治是最好的营商环境，《浙江省民营企业发展促进条例》的立法背景和过程就体现了法治思维。浙江的民营企业贡献了全省50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量，这就是浙江民营企业的特点，也是我们最宝贵的财富。省人大和省政府围绕着民营企业发展过程中存在的问

题，累计召开各类座谈会论证会 50 余次，征求意见达 1200 余人次，收集修改意见 1500 余条。《条例》的立法过程大量汇集了浙江省民营企业发展要解决的各种问题，我们深刻体会到运用法律监督就是在营造良好的法治营商环境。在执法检查中，我们结合国务院、省市县出台的一系列助企纾困政策，对照《条例》逐条进行执法检查，反映出很多问题。这次执法检查的范围也得到了突破，根据《中华人民共和国宪法》第 99 条规定，首次对省部属单位和金融机构开展了《条例》贯彻实施情况的执法检查。目的就是为了确保《条例》和助企纾困政策在岱山得到贯彻落实，营造良好的营商环境。

二是强化整改落实，确保执法检查取得实效。在执法检查过程中，我们围绕《条例》贯彻落实情况，结合企业“三服务”工作发现的问题和短板，通过执法检查报告提出审议意见，督促职能部门进行下一步的整改。在执法检查过程中，实现了边查边整改的效果，主要体现在两个方面：一是有关部门在《条例》贯彻实施过程中，惠企政策没有及时落实，反映出部门与部门之间政策解释口径不一致，导致企业享受惠企政策不及时。执法检查组及时督促，通过部门之间的主动对接协调，及时解决了问题。二是金融机构在可以正常授信的情况下，存在另外要求法人或股东等提供担保的问题，企业反映较为强烈。根据《条例》第二十一条第二款规定，要区分企业法人财产与股东个人财产，已符合贷款审批条件的，不得再违法要求法人代表、股东、近亲属等提供保证担保。省五部门根据《条例》第二十一条下发了有关民营企业贷款保证担保的文件，明确了有关政策。在金融机构专题座谈会上，相关金融机构承认存在着违规担保的问题，他们也明确表态新增贷款不再实施担保，续贷的无特殊情况不再实施担保；另外，县农商行出台的有关贷款担保文件相关内容违反了《条例》和省五部门联合文件的相关规定，检查组认为该文件相关内容违法。县农商行就有关问题进行了整改，撤销了该文件。县政府有关部门和金融监管部门要对金融机构的承诺和县农商行的整改进行进一步督促落实，县人大常委会也将持续跟踪监督。下一步，县政府有关部门和金融机构要严格对照《条例》规定，特别是“禁止”“不得”“必须”相关条文，进行逐项对照检查，确保《条例》落到实处。

常委会副主任张正道：

民营经济是浙江的特色和优势，这部条例是全国第一部促进民营企业发展的地方性法规，也是浙江进入新发展阶段很重要的一个举措。县政府在贯彻实施《条例》过程中为民营企业打造更优营商环境、

保障合法权益、破解不平等和融资难题等方面做了大量的工作，采取了切实可行的措施，制定了一系列的政策，取得了明显的成效。

在执法检查中，发现会有部门之间对惠企政策解释口径不一致、政策不能及时落地生效的现象。究其原因：一是在制定政策或者签订协议时出现了易产生歧义的条文；二是企业对政策的了解还不及及时、不完整。因此，需要在政策制订时更加严谨、更加细致、更加规范、更有可操作性。各相关职能部门要走企入户，进一步做细做实政策的宣传、辅导、解释工作，变“企业找政策”为“政策找企业”，对符合政策的企业尽量做到不漏一家。

常委会委员、市人大常委会研究室主任赵行一：

我就执法检查问题清单中基础设施建设还存在短板和不足的问题作简要发言：近几年来，我县的基础设施建设得到了长远的发展，但随着石化、大桥时代的深入，在服务企业的基础设施方面也存在不足和短板，为了加快服务企业的基础设施精准建设，提出以下建议：

一是加快共享型生产基础设施的建设。结合我县的产业链布局，按照统一规划、合理布局、园区共享的原则，分清轻重缓急，集中有限资源，按照园区建设规划，加快建设园区公用码头、公共仓储、公用厂房等生产性基础设施，进一步降低园区企业的经营成本，特别是成长型企业，使企业轻装上阵，更专注于驱动创新和业务发展。

二是加快融合性公共服务设施建设。对企业而言，人才是企业的立足之本。为了让企业能够长久良性发展，要着力改善园区企业员工的生活条件，加大对工业园区及周边社区服务中心、文教卫生等民生配套设施的投入，增强便民服务网点的精度和广度。

三是引导社会资本积极参与基础设施建设。强化社会资本招引，鼓励和引导其参与经济开发区、小微园区基础设施建设。按照市场化建设、产业优化经营的基本方向，对具备一定经营条件的基础设施领域项目，放开增量、盘活存量、通力推进，建立投资补贴价格的协同机制，完善投资建设运营的市场化体系，引导培育一批为企业服务的生产性、生活性服务企业。

常委会委员、县人大城建环资委主任委员、常委会城建环资工委主任祝海浩：

民营企业是我县经济发展的主力军，在推动发展、促进创新、增加就业、创造税收等方面发挥了不可替代的作用。近年来，受国际国内各种因素叠加影响，民营企业发展面临较大风险挑战。对此提出以下五点意见建议：

一是加强减税降费政策辅导。按照相关政策的要求，持续抓好减税降费政策落地，确保应减尽减，实质性减轻企业税费负担。

二是强化助企政策跟踪落实。积极推进助企政策落实落细，优化各项助企政策的申报流程与兑现方式，提高政策落地和兑现效率。

三是健全融资支持体系。优化政策性融资担保体系建设，提高对民营企业的融资增信服务能力。支持政府性融资担保，强化对小微企业、民营企业的扶持力度。

四是持续深化“三服务”活动。聚焦民营企业面临的堵点难点，深入了解民营企业发展过程中的困难，主动为企业送政策、送服务，注重活动实效。

五是鼓励民营企业创新创业。继续加大对民营企业在科技创新、数字化转型、产业创新平台、拓展国际市场、人才引进等方面的支持。

常委会委员、浙江岱山经济开发区管理委员会副书记徐风华：

自《条例》出台以后，我县坚持两个毫不动摇的基本方略，结合岱山实际出台了一系列的政策，激发了民营企业的创造力和活力。当前经济平稳运行面临着严峻的挑战，我县按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，出台了稳住经济的40项举措，建议下一步政府要着重对企业分类施策，尤其是要关注规下企业，要让这一揽子政策真正地落地见效，帮助企业共同应对困难和挑战，让大小企业全部能够享受到政府的红利。

常委会委员、县人大财经委副主任委员翁燕敏：

下面我谈两个想法：

第一个想法：民营经济是浙江的最大特色、最大优势和最大资源。民营企业是浙江经济发展的主力军，民营企业家是浙江的宝贵财富。在当前疫情影响深远、经济下行压力加大的背景下，县人大常委会开展《浙江省民营经济发展促进条例》贯彻实施的执法检查，对依法保护和促进民营企业的健康发展，提振民营企业和民营企业家面对复杂形式的信心，破解民营企业发展遇到的困难和问题，再创民营企业发展新动能具有重要的意义。

第二个想法：两个报告写得都很全面，问题都已查找出来。意见建议和下步工作都提出来，关键是如何把这些工作措施精准落地、切实抓好，真正抓出成效，这些我认为政府的相关部门还要认真梳理梳理，具体细化到操作层面，切实助力岱山的民营企业健康发展。

关于全县低效工业企业整治情况的报告

(2022年6月27日在岱山县第十七届人民代表大会

常务委员会第三次会议上)

岱山县经济和信息化局 刘世峰

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会报告全县低效工业企业整治情况，请予审议。

一、主要工作

岱山县深入贯彻落实省、市关于“亩均论英雄”改革、制造业高质量发展等各项工作部署和要求，做实做细低效工业企业整治，撬动产业提质升级。2021年，全县规上工业总产值超1500亿元，增长71.6%，规上工业增加值352.2亿元，增长28.2%。连续两年获全省淘汰落后产能工作考核先进县，并获得全省新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动考核激励。以低效工业企业整治提升为突破口的深化“亩均论英雄”改革工作和传统制造业转型升级工作在2021年、2022年分别获省政府督查激励。

我们的具体做法是：

(一) 精准治理，攻坚低效企业整治提升。一是对标对表。2021年出台全县低效企业整治提升三年行动计划，针对传统制造业亩均水平不高、重大项目不多、创新能力有待增强等问题，定下计划用三年时间基本完成亩均5万元以下低效企业整治提升，整治完成一批低效企业集中的区块，盘活利用一批闲置低效工业用地。二是全面摸排。按照谨慎审核、实事求是的原则，开展低效企业走访专项活动，结合税务部门提供的名单，由部门、乡镇联合确认，2021年核定74家低效工业企业、11家省级高耗低效企业，当年度全部完成整治；2022年核定47家低效工业企业，6家省级高耗低效企业。同时自加压力，提前完成岱西船舶工业基地、高亭群众渔船低效区块整治提升。三是扎实推进。成立以县长为组长、分管副县长为副组长的领导小组。实行专班运作、挂图作战、任务清单管理，构建信息联通、任务联手、企业联治的部门联动机制。坚持正向激励和反向倒逼相结合，综合运用环保、信用以及资源要素差别化政策，针对企业不同类型和情况，分门别类指导帮扶低效工业企业制定“一企一方案”。工业用地全域治理的实践探索获评省级“最佳实践”。

(二) 补链强链，聚焦产业平台提质增效。一是船舶海工固本

强基。以大体量、长期性的僵尸船厂为攻坚突破口，千方百计打通破产重整、重组、拍卖等司法处置的痛点难点堵点，成功促成中集长宏盘活中基船厂 2000 亩土地，实现当年投产、当年上规。和泰船舶通过收购仇江门船厂、万和船艇等低效企业闲置土地扩大再生产，全国首制 1.4 万吨江海直达新型船。惠生海工亩均效益稳步提升，交付世界规模最大的极地液化天然气模块。二是绿色石化建链强链。关停清退“僵尸企业”腾出发展空间，布局发展石化装备制造、安装运维、安全与环保、石化物流等项目，大力引进和培育“链主型”企业，累计引进石化产业链项目 55 个，其中 50 亿元以上项目 1 个，10-20 亿元项目 4 个，亿元以上项目 10 个。捷盛、岱盛、岱源等维保项目加快建设，海宏新材料等石化产业链项目开始生产。三是积极发展清洁能源产业。贯彻落实碳达峰碳中和的重大战略决策，大力发展蓝碳经济，围绕“可再生能源+储能+联合制氢+碳汇”技术路线，加快清洁能源制造业项目落地，岱山 1#海上风电、双剑涂渔光互补等项目签约。

（三）政策赋能，持续激发企业发展活力。一是助企纾困“稳增长”。全面贯彻落实国家、省、市减负强企、助企纾困系列政策，进一步降低企业生产运营成本。2021 年出台“即享即兑”惠企政策清单，严格落实各项减负降本政策，累计减负降本 4.3 亿元，惠及企业 10.7 万家次。2022 年以来，结合海岛特色，研究编制《岱山县惠企助企工业稳增长的若干意见》等助企纾困政策。通过舟山市惠企政策兑现平台上传线上兑现政策 34 条，企业在平台线上申请兑现资金共 143 件，核定奖补额达 11532 万元。二是鼓励技改“促发展”。制定县级工业发展专项资金使用管理操作细则，用好政策红利，推进制造业产业链基础再造和产业链提升工程行动，加快推动制造业数字化改造和智能化转型，助力制造业高质量发展。2021 年全县技改投资同比增长 36.1%，连续 3 年保持在 30%以上。2022 年 1-5 月技改投资超过 9 亿元，增长 4 倍以上。三是数字经济“增动力”。出台《岱山县制造业数字化改造实施深度上云专项行动实施方案》等多个数字经济相关政策，以工业互联网、企业上云、智能化改造为抓手，加快产业数字化、数字产业化步伐。在县级层面开发上线工业经济运行分析、无动力船舶 E 管通等 12 个场景应用。惠生海工智能化涂装车间被列入 2022 年浙江省“数字化车间”培育库，浙石化“未来工厂”入选省试点企业、并通过市级验收。四是创新驱动“育新机”。出台“科

技创新鼎”工作实施方案、科技企业“双倍增”奖励、“科技悬赏奖”管理办法等政策，支持企业加大研发投入。中科院新材料研究基地首批入驻 5 个新材料项目，打造从科技研发到成果转化到产业落地的新兴企业发展之路。汽船配产业创新服务综合体引进浙江大学等 10 家高校院所及专业服务机构，为企业转型升级提供科技支撑。

二、存在的主要问题

在看到成绩的同时我们也清醒地认识到，我县工业企业发展还面临不少问题和挑战，必须采取有效措施，切实加以解决：

一是产业基础比较薄弱，重大产业项目不足。全县规上工业企业不到 70 家，“专精特新”小巨人企业仅有 2 家，国家制造业单项冠军尚未实现零的突破；在开展产业链协同创新方面，引领性重大产业项目还不够多。需要坚持招大引强，加速产业项目建设。

二是资源要素受制约，制造业转型升级难度大。岱山地处海岛，物流成本相对较高，资源供给能力有限；国家战略项目落地为岱山带来发展机遇的同时，也带来了围海用地、能耗指标、煤炭指标以及污染物排放指标等保障压力，一定程度上加大了本地重大项目发展的要素制约；产业发展的劳动力及技术资源缺乏。亟须优化配置资源要素，转换企业增长动力。

三是疫情对各行业产生冲击。汽配、船舶、水产等岱山传统制造业都受到来自疫情的巨大压力，原材料成本上升，利润空间被严重压缩。在整治低效工业企业的同时，需要持续加大助企纾困力度，帮扶企业渡过难关。

三、下步工作

下一步我们将全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，正视工作中存在的问题，逐一抓好整改落实，深化“亩均论英雄改革”，切实推进低效工业企业整治提升。重点抓好四个方面工作：

（一）坚持淘汰落后，聚焦低效企业整治主战场。以“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动为契机，以推动制造业提质扩量增效为导向，对标对表目标任务，继续深化“亩均论英雄”改革，坚决淘汰整治低效企业。通过县域全覆盖整治提升清单，高标准、高质量落实低效用地整治工作，实现工业用地二次开发和集约利用。结合市“亩均论英雄 2.0”、省“亩均论英雄 3.0”场景应用建设，落实用地、用电、税收、排污、碳排放等差别化政策，正向激励和反向倒逼并举，加快制造业绿色低碳转型，高标准推动产业集群质量提升，预计 6 月底前，

完成拟整治企业“一企一策”制定工作，12月底完成当年低效企业整治工作任务。

（二）坚持招大引强，深耕产业转型提质主阵地。多部门、多层级高效协同，主动服务，突出标志性产业链建设，进一步提升船舶海工、汽配制造等特色产业集群，鼓励引导符合产业发展导向、有发展意愿的企业兼并重组、减量入园发展，推动惠生海工等企业稳进提质。对已经腾退出来的土地资源，盯紧抓牢“链主型”和关键企业加强招引，争取引进更多产业关联度高、税收贡献大、人才吸附力强的重大项目好项目。加快浙石化新项目审批，尽快启动建设，并充分发挥岱山经济开发区毗邻绿色石化基地的区位优势，实现从服务保障向全面融入舟山绿色石化基地跃迁。加快推进项目全周期服务多跨场景应用，优化项目精准服务，发挥石化循环经济产业园等重点项目对工业投资和产业转型的引领作用，全面带动岱山产业体系提质增效。

（三）坚持创新强工，激发企业主体活力。加快优质创新平台建设，依托现已签约落地的中科院宁波材料所岱山新材料研究和实验基地等重点创新合作平台，探索形成以新产业平台带动传统行业新发展的合作模式，从而实现科技成果在本地的有效转化。深化产学研有效融合，强化和突出企业的主体地位，鼓励和支持县内骨干企业联合长三角地区高校开展产学研项目合作，形成具有明确市场需求的创新。着力扶持中小企业做好产学研的深度融合，解决中小企业科技人才短缺的问题，并对中小企业提供技术支持，用足用好企业研发费用投入补助政策，有效降低企业科技创新成本，使企业从科技创新实践中真正得到实惠。

（四）坚持质量提升，助推高质量发展。深入推进制造业质量革命，全面提升制造业标准化水平，围绕标志性产业链和优势制造业集群，打造以技术、标准、品牌、服务为核心的质量优势，滚动实施新一轮特色产业质量提升行动，稳步推进岱山汽配SUV轻量化设计等质量提升攻坚项目实施。加大市场主体的升级力度，加快企业数字化绿色化技术改造，新增应用工业机器人50台以上。大力推进浙江制造品牌建设，实施品牌竞争力提升工程，推动品字标品牌梯度培育体系建设，着力提升企业竞争力。积极营造尊重和鼓励企业家干事创业的浓厚氛围，支持企业家聚焦主业实业、开拓创新，争创一流企业、一流管理、一流产品，在市场竞争中勇立潮头、脱颖而出。

关于全县低效工业企业整治情况的调查报告

县人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

为全面了解我县低效工业企业整治情况，加快工业企业转型升级步伐，促进产业结构优化，助推全县经济高质量发展，根据年度工作安排，县人大常委会组织调查组，从5月份开始，对全县低效工业企业整治情况进行专题调查。调查组一行现场参观了舟山中集长宏船舶修造有限公司、卓然（浙江）集成科技有限公司，听取了县经信局、岱山经开区管委会等相关单位关于低效工业企业整治提升工作的汇报，并就进一步推进此项工作进行座谈交流，提出相应的意见建议。现将调查情况报告如下：

三、整治提升情况

全县深入贯彻落实省市关于“亩均论英雄”改革、制造业高质量发展等各项工作部署，做实做细低效工业企业整治，撬动产业提质升级。连续两年获全省淘汰落后产能工作考核先进县，并获得全省新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动考核激励。

（一）整治工作推进有力。一是对标对表。2021年出台全县低效企业整治提升三年行动计划，针对传统制造业亩均税收不高、重大项目不多、创新能力有待加强等问题，计划在三年时间内，完成亩均税收在5万元以下的低效工业企业整治提升。二是全面摸排。按照谨慎审核、实事求是的原则，开展低效工业企业走访专项活动，结合税务部门提供的名单，由部门、乡镇联合确认，2021年核定74家低效工业企业、11家省级高耗低效企业，当年度全部完成整治；2022年核定47家低效工业企业，6家省级高耗低效企业，整治工作正在有序开展。三是扎实推进。构建信息联通、任务联手、企业联治的部门联动机制，坚持正向激励和反向倒逼相结合，综合运用环保、信用以及资源要素差别化政策，针对企业不同类型和情况，分门别类指导帮扶低效工业企业制定“一企一方案”。

（二）企业帮扶富有成效。一是助力企业纾困。全面贯彻落实国家和省市减负强企、助企纾困系列政策，进一步降低企业生产运营成本。2021年出台“即享即兑”惠企政策清单，累计减负降本4.3亿元，惠及企业10.7万家次。2022年研究编制《岱山县惠企助企工业稳增长的若干意见》等助企纾困政策，通过舟山市惠企政策兑现平台上传线上兑现政策34条，企业在平台线上申请兑现资金共143件，

核定奖补额达 11532 万元。**二是鼓励企业技改。**制定县级工业发展专项资金使用管理操作细则，用好政策红利，推进制造业产业链基础再造和产业链提升工程行动，加快推动制造业数字化改造和智能化转型。2021 年全县技改投资同比增长 36.1%，连续 3 年保持在 30%以上。2022 年 1-5 月技改投资超过 9 亿元，增长 4 倍以上。**三是聚焦数字赋能。**出台《岱山县制造业数字化改造实施深度上云专项行动实施方案》等多个数字经济相关政策，以工业互联网、企业上云、智能化改造为抓手，加快产业数字化、数字产业化步伐。在县级层面开发上线工业经济运行分析、无动力船舶 E 管通等 12 个场景应用。**四是坚持创新驱动。**出台“科技创新鼎”工作实施方案、科技企业“双倍增”奖励、“科技悬赏奖”管理办法等政策，支持企业加大研发投入。中科院新材料研究基地首批入驻 5 个新材料项目，打造从科技研发到成果转化到产业落地的新兴企业发展之路。汽船配产业创新服务综合体引进浙江大学等 10 家高校院所及专业服务机构，为企业转型升级提供科技支撑。

（三）产业平台提质增效。**一是船舶海工固本强基。**以大体量、长期性的僵尸船厂为攻坚突破口，打通破产重整、重组、拍卖等司法处置的痛点难点堵点。中集长宏盘活中基船厂 2000 亩土地，实现当年投产、当年上规。和泰船舶收购仇江门船厂、万和船艇等低效企业闲置土地扩大再生产，首制全国 1.4 万吨江海直达新型船。**二是绿色石化建链强链。**关停清退“僵尸企业”腾出发展空间，布局发展石化装备制造、安装运维、安全环保、石化物流等项目，大力引进和培育“链主型”企业，累计引进石化产业链项目 55 个，其中 50 亿元以上项目 1 个，10-20 亿元项目 4 个，亿元以上项目 10 个。**三是清洁能源产业蓬勃发展。**贯彻落实碳达峰碳中和的重大战略决策，大力发展蓝碳经济，围绕“可再生能源+储能+联合制氢+碳汇”技术路线，加快清洁能源制造业项目落地，岱山 1#海上风电、双剑涂渔光互补等项目签约。

四、存在的主要问题

虽然我县低效工业企业整治工作取得了不错成效，但是对标省市要求，依旧存在一些问题和不足。

（一）产业基础比较薄弱，重大产业项目不多。全县规上工业企业不到 70 家，“专精特新”小巨人企业仅有 2 家，国家制造业单项冠军尚未实现零的突破，“链主型”的企业还不够多。

（二）资源要素受制约，制造业转型升级难度大。岱山地处海岛，资源供给能力有限，重大项目发展受到围海用地、能耗指标、煤炭指标以及污染物排放指标等要素制约较大。另外，产业发展的劳动力及技术资源也较为缺乏。

（三）疫情和国际形势对部分产业产生较大冲击。受新冠肺炎疫情持续影响，以及俄乌冲突带来的冲击，汽配、船舶、水产等岱山传统制造业受到巨大压力，原材料成本增加、集装箱柜价格上涨、港口海运不畅等要素制约，部分企业生产经营困难，利润空间被严重压缩，效益明显下滑。

（四）亩均效益仍然偏低。低效工业企业多以技改、收储等手段完成整治，通过整治将亩均税收提升到较高水平的企业不多，往往陷入完成整治后又将继续新一轮整治的循环。当前，全县除浙石化以外规上工业亩均税收仅 8.87 万元；且岱山传统产业中，船舶修造行业亩均税收在 3 万元以下、水产加工行业亩均税收在 5 万元以下，土地、岸线资源集约利用程度不高，闲置资源还未充分盘活。

（五）历史遗留问题亟待解决。低效工业企业大多形成时间较长，企业自身问题多，不同程度存在建筑确权、债务纠纷、土地权属等问题，整治提升工作需要同时考虑各方权利人的利益，牵扯面广，企业盘活难度大。

（六）激励和倒逼机制还需进一步健全。现有差别化政策对优质工业企业动力牵引有限，对低效工业企业倒逼力度偏弱，对长期停产半停产、出租型企业以及闲置地块难以起到实质性作用，个别企业虽处于停产状态，却仍然难以淘汰退出。部分企业科技创新、人才要素支撑不足，对通过技术改造实现自主提升的积极性不高。

三、意见建议

推动低效工业企业整治是转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的有力举措，为此提出以下意见和建议：

（一）加快处置，对标对表完成目标。一是**科学谋划**。县政府要全面规划产业发展路径，加强各部门与行业之间的深度合作，制定详细腾退方案计划，挂图作战、倒排计划，实行销号管理，按点有序推进。二是**整治倒逼**。县政府要通过差别化政策，充分利用富有成效的工作举措，推进低效工业企业全面整治提升。三是**企业重组**。县政府要主动服务，通过建立统一的信息平台等途径，为企业牵线搭桥，鼓励和引导有实力的企业对缺乏改造提升能力的企业或因经营管理不善而陷入困境的企业实施重组兼并。

（二）强化保障，促进企业高效发展。一是完善设施建设。加快小微园区建设，以工业地产开发为引领，大力发展小微园区建设，促进企业规范聚集发展，提高土地集约、节约利用水平。同时，提高入园准入门槛，对入园企业的技术装备、生产工艺、产出水平和节能减排等做出明确规定，确保入园企业质量。二是加强招商引资。围绕石化上下游配套产业、新材料产业、海洋新能源产业、传统产业转型升级四大产业板块，瞄准新能源、数字经济等新兴产业，加强重大项目招引，围绕严守底线，把好准入关，以招大引强推动产业变革和低效企业“腾笼换鸟”。三是强化政策支持。实施优化要素保障攻坚行动，支持银行机构对中小微企业等实施征信清单制管理，提升小微普惠覆盖面，扩大政府性融资担保业务，充分发挥专项债对重大项目的拉动作用，保障生产企业需求。

（三）开展帮扶，助力企业渡过难关。一是抓好国家 33 条、省 38 条及市县稳经济政策措施的落实落细。全力推进八大攻坚行动，强化“一企一策”，着力发挥和巩固好现有优势，认真查找问题短板，着力打通低效工业企业整治的堵点痛点。二是要充分考虑国际形势和疫情对企业的影响。受复杂严峻的国际形势和疫情的持续影响，我县企业的生产经营面临较大冲击。因此在低效工业企业整治提升过程中，要充分研判国际形势和疫情因素对企业亩均税收带来的影响。要分类处置避免“一刀切”的现象，按照助企纾困的要求继续给予政策支持、共渡时艰。三是实施稳企业强主体攻坚行动。深入开展“三服务”活动，帮助企业解决突出问题，加大减负降本力度、服务企业力度和主体升级力度，推动工业经济规范健康发展。

（四）加强监管，落实长效管理机制。一是加强执法检查。政府要通过开展联合执法检查，对安全生产、环境保护、节能减排、产品质量等问题开展整治，对执行不到位的企业加强日常监管力度，加快淘汰落后企业。二是完善示范引导机制。结合实际，开展一批低效块状行业整治提升试点，以点带面推动行业全面整治和转型升级。同时，各部门要加强合作，加大对“亩均论英雄”改革、低效工业企业改造提升工作信息和政策的宣传解读，充分发挥舆论导向和监督作用，及时总结、宣传推广先进经验和典型案例，为低效工业企业达标提质树立标杆和样板。三是完善考核机制。县政府要完善低效工业企业整治提升考核机制，结合“亩均论英雄”改革工作，每月跟踪督查工作情况，定期开展工作通报，倒逼相关职能部门和乡镇政府工作取得实效。

特此报告，请予审议。

调查组成人员：

组 长：张正道

副组长：殷 杰

成 员：翁燕敏、董明海、李梦珊、柴梨娜、余思科、傅麟豪

重点问题清单

序号	问 题
1	产业基础比较薄弱，重大产业项目不多的问题。
2	资源要素受制约，制造业转型升级难度大的问题。
3	疫情和国际形势对部分产业产生较大冲击的问题。
4	亩均效益仍然偏低的问题。
5	历史遗留问题亟待解决的问题。
6	激励和倒逼机制还需进一步健全的问题。

岱山县人民代表大会常务委员会

关于全县低效工业企业整治情况的审议意见

县人民政府：

2022年6月27日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第三次会议听取和审议了县政府关于全县低效工业企业整治情况的专项工作报告。会议认为，县政府及其职能部门对标省市目标要求，攻坚低效企业整治提升，助力制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”。但在取

得成效的同时，还存在着一些问题和困难：产业基础比较薄弱，重大产业项目不多，资源要素受制约，亩均效益仍然偏低，激励和倒逼机制还需进一步健全等。为此，提出以下审议意见：

一、加快处置，对标对表完成目标。一是科学谋划。县政府要全面规划产业发展路径，加强各部门与行业之间的深度合作，制定详细腾退方案计划，挂图作战、倒排计划，实行销号管理，按点有序推进。二是整治倒逼。县政府要通过差别化政策，充分利用富有成效的工作举措，推进低效工业企业全面整治提升。三是企业重组。县政府要主动服务，通过建立统一的信息平台等途径，为企业牵线搭桥，鼓励和引导有实力的企业对缺乏改造提升能力的企业或因经营管理不善而陷入困境的企业实施重组兼并。

二、强化保障，促进企业高效发展。一是完善设施建设。加快小微园区建设，以工业地产开发为引领，大力发展小微园区建设，促进企业规范聚集发展，提高土地集约、节约利用水平。同时，提高入园准入门槛，对入园企业的技术装备、生产工艺、产出水平和节能减排等做出明确规定，确保入园企业质量。二是加强招商引资。围绕石化上下游配套产业、新材料产业、海洋新能源产业、传统产业转型升级四大产业板块，瞄准新能源、数字经济等新兴产业，加强重大项目招引，围绕严守底线，把好准入关，以招大引强推动产业变革和低效企业“腾笼换鸟”。三是强化政策支持。实施优化要素保障攻坚行动，支持银行机构对中小微企业等实施征信清单制管理，提升小微普惠覆盖面，扩大政府性融资担保业务，充分发挥专项债对重大项目的拉动作用，保障生产企业需求。

三、开展帮扶，助力企业渡过难关。一是抓好国家 33 条、省 38 条及市县稳经济政策措施的落实落细。全力推进八大攻坚行动，强化“一企一策”，着力发挥和巩固好现有优势，认真查找问题短板，着力打通低效工业企业整治的堵点痛点。二是要充分考虑国际形势和疫情对企业的影响。受复杂严峻的国际形势和疫情的持续影响，我县企业的生产经营面临较大冲击。因此在低效工业企业整治提升过程中，要充分研判国际形势和疫情因素对企业亩均税收带来的影响。要分类处置避免“一刀切”的现象，按照助企纾困的要求继续给予政策支持、共渡时艰。三是实施稳企业强主体攻坚行动。深入开展“三服务”活动，帮助企业解决突出问题，加大减负降本力度、服务企业力度和主体升级力度，推动工业经济规范健康发展。

四、加强监管，落实长效管理机制。一是**加强执法检查**。政府要通过开展联合执法检查，对安全生产、环境保护、节能减排、产品质量等问题开展整治，对执行不到位的企业加强日常监管力度，加快淘汰落后企业。二是**完善示范引导机制**。结合实际，开展一批低效块状行业整治提升试点，以点带面推动行业全面整治和转型升级。同时，各部门要加强合作，加大对“亩均论英雄”改革、低效工业企业改造提升工作信息和政策的宣传解读，充分发挥舆论导向和监督作用，及时总结、宣传推广先进经验和典型案例，为低效工业企业达标提质树立标杆和样板。三是**完善考核机制**。县政府要完善低效工业企业整治提升考核机制，结合“亩均论英雄”改革工作，每月跟踪督查工作情况，定期开展工作通报，倒逼相关职能部门和乡镇政府工作取得实效。

常委会组成人员和列席会议人员发言摘要

2022年6月27日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第三次会议听取和审议了《关于全县低效工业企业整治情况的调查报告》，现将常委会组成人员和列席会议人员的审议发言摘要如下。

常委会主任沈兆幸：

低效企业专项整治要围绕提质增效、推动整治工作取得实效。围绕这个想法，我提三点意见：

一是查找问题。部门报告中的三方面问题与调查报告中的六个问题基本一致。低效企业整治这项工作列入到今年县人大常委会的重点工作，目的是围绕县委的中心工作和目标要求来推动相关的企业提质增效。低效企业整治本身有难度，当前面临的疫情防控压力以及严峻的国际形势的影响，对我县的部分产业产生较大冲击，在这种情况下推进低效企业的整治难度更大。因为各种历史因素，造成了海岛企业发展的各方面问题，在工作难度加大的情况下，需要我们从更深、更细、更精准的角度去查找问题。

二是落实整改。去年我县的专项整治工作得到了省里的肯定，要继续按照县委的总体要求抓好落实、逐项推进。刘世峰局长提到“一企一策”上半年都已经制定完成，下半年要开展进一步的落实，县人大也要在整治过程中继续开展监督、助力推进。在这里有两个事情，政府要引起重视：第一个是关于暂时困难的企业。刚才提到今年有特

殊性，国务院和省市县出台了相关的稳经济一揽子政策，我们不要机械地去推进低效企业的整治，我们要分类施策，具体问题具体分析，确实是因为疫情、俄乌战争、中美贸易战等特殊因素致使企业经营困难、效益下降的，要继续实施好有关的鼓励支持政策，帮助企业渡过难关。第二个是减免税的问题。在助企纾困政策等贯彻实施过程中，会涉及相关税收的减征免征和缓缴对亩均税收产生影响，请县政府和职能部门加强与上级部门的对接，使亩均税收相关事项与助企纾困政策落实能够有效融合，确保专项整治落到实处，促进企业提质增效。

三是长效管理。低效企业整治过程中，部分企业完成了一轮整治又要开展下一轮的整治，说明低效企业还没有提高到满足今后发展要求的水平。对这一类企业，政府和企业自身都不能被动地应对，而是要围绕着提质增效，主动采取更加有效的措施。调查过程中也发现，把招商引资和低效企业整治有效融合起来，取得了更好的成效。比如引进的中集长宏，投资和效益都很好，其中有一个问题：中集长宏是以租赁的形式投资，租赁的投资方式对招商引资、企业发展都是一个制约的因素，所以建议县政府和相关部门要认真研究，通过转化为资产的投入为低效企业整治和招商引资取得更好的实效，更加长效地去解决问题。

常委会副主任张正道：

刚才听了全县低效工业企业整治情况的专项工作报告。人大常委会进行了专题调查，岱山的企业为岱山的经济、税收、就业等各方面作出了重大贡献，更是岱山筚路蓝缕创业精神的重要载体，我们要带着感情去看待这些传统的岱山企业。同时，也要按照经济发展的规律去分析处置。眼下新冠疫情、俄乌冲突、中美经贸摩擦等多重不利因素叠加，经济运行环境相对来讲是比较困难的阶段，这就更需要我们对标对表去分类施策，清退、倒逼、帮扶三管齐下，整、治结合，目的是帮扶企业稳进提质。

常委会委员、高亭镇人大主席夏开乾：

刚才听了两个报告，低效工业企业整治取得了成效，但是也存在一些问题，如重大产业项目不多、职能部门和乡镇政府配合不亲密，下面提两点建议：

一是加大倒逼力度。破解低效企业整治倒逼手段不足的问题，特别是对一些占地面积不大、实际能耗高的低效企业缺乏力度。下一步需要各乡镇政府和职能部门综合施策，加强联动、加大力度，倒逼低效企业整治提升。

二是加大帮扶力度。要结合当前正在开展的“三服务”活动，加强帮助企业解决突出问题，特别是制定“一企一策”，着力发挥优势，着力打通低效企业整治的痛点堵点。

常委会委员、县人财委副主任委员翁燕敏：

针对报告我提两点建议：

第一是做好低效工业用地的再开发。盘活低效用地有利于工业经济的优化升级，为高质量发展突破土地要素瓶颈腾出更多的空间。我县某些企业存在着企业占地面积大、厂房密度低、闲置土地多、土地的集约节约用地成本低、岸线资源得不到有效利用的情况。相关部门要在低效工业用地再开发利用上拿出切实的举措来，切实提高亩均税收。

第二是帮扶企业，促进企业高效发展。完善优化要素保障，强化“一企一策”的切实落地，切实帮助企业解决实际突出问题，着力提升企业自身造血功能，不断推动企业高效发展。

常委会财经工委副主任董明海：

这里提个建议：在低效企业整治过程中也涉及部分央企等国有企业，对所涉的国有企业要与民营企业平等对待，因为《浙江省民营企业发展促进条例》中第二章平等准入的第十四条，明确指出行政机关制定、实施各类规划和产业政策，不得因所有制不同设置不平等标准或者条件，我们相关职能部门更应该借这次低效企业整治东风，对在我县投资的低效国有企业提出整治方案，尽快予以整改落实。

关于岱山县公共卫生工作情况的报告

（2022年6月27日在岱山县第十七届人民代表大会

常务委员会第三次会议上）

岱山县卫生健康局 刘国凯

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会报告我县公共卫生工作情况，请予审议。

近年来，我县公共卫生工作紧紧围绕县委、县政府的中心工作，以实施“为人民群众提供全方位全周期健康服务”为引领，坚持“预防为主、防治结合”的方针，重点完善公共卫生组织体系，提高公共卫生服务能力，提升突发公共卫生事件应急处置能力，强化综合卫生

监督执法，切实保障人民群众身体健康，各项工作取得明显成效。

一、基本情况

全县现有各类医疗机构 109 家，其中县级医院 3 家，乡镇卫生院 7 家，社区卫生服务站（村卫生室）47 家，门诊部、个人诊所等 52 家，挂靠设置了岱山急救站，另有公共卫生专业机构（疾病预防控制中心、卫生监督所、妇幼保健与计划生育服务中心）3 家。2014 年 4 月县疾病预防控制中心与县食品安全检验检测中心合署，实行“两块牌子、一套班子”管理。近 20 年未发生重大传染病疫情和突发公共卫生事件。2016 年，成功创建成为省级卫生应急示范县。

目前，县疾控中心实有人员 30 名，其中具有公共卫生资格 14 人，专业检验检测人员 8 人；县卫生监督所实际在岗 12 人，其中具有执法资格人员 11 人；县妇保中心实有人员 29 名；各乡镇卫生院现有事业编制 401 人，实际在编 327 人，建立家庭医生团队 76 个。2021 年底全县千人公共卫生人员数为 0.29 人。

二、公共卫生工作开展情况

（一）领导重视，保障有力，健全公共卫生组织体系。

一是强化指挥体系。统筹“平时”和“战时”双重需要，常态化成立了县政府分管领导为主任、29 个部门和 7 个乡镇为成员的公共卫生工作委员会，负责公共卫生工作的指挥和协调。健全全县公共卫生服务网络，每个乡镇配备 1 名公共卫生管理员，每个社区（村委会）配备 1 名公共卫生联络员。建立工作例会制度，强化沟通协调，确保工作顺利推进。制定《岱山县公共卫生机构融入医共体建设工作指导方案》，建立“两员一中心一团队”工作机制。当发生重大突发公共卫生事件时，启动快速响应机制。比如 2020 年新冠肺炎疫情发生后，及时建立完善新冠肺炎疫情防控工作领导小组成员及下设机构，成立了以县委书记为第一组长，县长为组长，下设“一办十专班”的工作体系，实现精密智控决策指挥机制。

二是完善基础建设。全县现有 3 个 PCR 实验室、1 个方舱实验室和 1 个移动方舱实验室，拥有核酸扩增仪 35 台，日核酸检测能力已达到 25200 管。现有救护车 8 台，其中负压救护车 3 台。县第一人民医院作为定点医院，建有收治 12 名病患能力的负压隔离病区。目前，300 张床位的方舱医院正在抓紧建设。按“20 分钟卫生服务圈”要求设置基层医疗机构，7 个乡镇卫生院全部达到“省级规范化乡镇卫生院”和“浙江省乙等乡镇卫生院”标准，基层医疗机构用房标准化率达 100%。深入开展“优质服务基层行”工作，6 家卫生院达到基本标

准；升级改造4家村卫生室，规范化率达到84%；开展“有温度的夜间诊疗服务”，推出夜间值班电话及便民急救药箱的夜间服务模式，进一步提升了基层医疗机构服务能力和服务质量。加强院前急救体系的建设，6月底前完成岱西院前急救点建设，在本岛区域基本形成“15分钟医疗急救服务圈”。

三是健全保障体系。2021年县财政局、县卫健局联合印发《岱山县基本公共卫生服务项目补助资金管理办法》（岱财社〔2021〕28号），同时经商县财政局制定《开展2021年度基本公共卫生服务项目绩效评价工作的通知》（岱卫办〔2021〕54号）、《关于修订印发〈岱山县基层医疗卫生机构财政补偿机制改革实施办法〉的通知》（岱财社〔2021〕9号），加强对各单位基本公共卫生服务工作进行绩效考核，严格依据考核结果拨付资金，保证项目资金的规范使用。2021年县财政预算安排公共卫生经费6358.5万元，基本公共卫生服务项目经费1779万元，实际到位1779万元，超过人均70元的标准（实际为人均65元），项目资金到位率100%。

（二）措施前置，注重实效，提升公共卫生应急能力。

一是提升应急处置水平。坚持乡镇联动，齐抓共管，层层落实公共卫生事业发展和管理责任，全面开展爱国卫生运动，打造健康的生产生活环境。针对传染病等公共卫生突发事件，建立健全以县人民医院为定点医院、县中医院为后备医院的重大传染病救治机制。针对事故灾害等重大突发事件，依托医疗卫生“山海”提升工程，加强与浙大二院的紧密合作，全面推进卒中中心、胸痛中心、创伤中心等三大中心的提档升级。同时，加强紧急医学救援机构建设，建立6支县紧急医学救援队，进一步明确现场救治、收治医院、伤员转运等机制，确保第一时间能够应对突发公共卫生事件等情况。

二是完善应急预案。县政府制订出台了《岱山县突发公共卫生事件应急预案》《岱山县重点传染病疫情应急预案》《岱山县突发公共卫生事件医疗卫生应急救援行动方案》等4个专项应急预案。县卫生健康局修订出台《岱山县卫生系统突发公共卫生事件与灾害事故应急处理预案》《岱山县突发中毒事件卫生应急预案》等21个应急预案。县疾控中心制定了《岱山县流行性出血热应急处置技术方案》等58个方案。5月上旬，依据《岱山县新型冠状病毒大规模核酸检测预案》，设置106个采样点235个采样单元，动员全县医疗力量，按时完成全域新冠病毒核酸采样检测任务，事后对预案落实情况进行全面复盘、闭环整改。

三是强化监测预警。按照“人物同防、多点监测、分类管理、全程管控”的思路，县疾控中心建立每周人、物、环境监测机制，全覆盖、无遗漏地推进境内外重点人员和进口物品的管控和监测，尽最大努力控制和消除新冠疫情输入隐患。岱山医疗健康集团开放18个新冠病毒核酸采样点，发挥基层医疗卫生机构“哨点作用”，加大对发热等“十大症状”病人的监测。合理设置常态化核酸检测采样小屋，加密重点人群核酸检测频次，切实提升“早发现”能力。同时，定期对鱼山、江南山等地进行各种传染病的监测预警。

（三）统筹兼顾，精心实施，扎实做好基本公共卫生服务

一是规范全民健康管理。以健全城乡居民健康档案为抓手，将建档工作与新冠疫苗接种等工作结合，提升全民健康管理水平。2021年，全县累计建立居民电子健康档案163802份，建档率78.8%，规范化电子档案覆盖率为70.7%，开放率65%，动态使用率70%。加强老年人健康管理，65岁以上老年人规范化健康管理21754人，规范化健康管理率61.2%。进一步完善妇幼卫生计生网络建设，深化妇幼健康服务进社区，全面提升妇幼健康服务水平，确保母婴健康和安全，连续27年保持孕产妇零死亡；全县早孕建册率94.6%，孕产妇系统管理率94%，产后访视率98.8%；新生儿访视率99%，0-6岁儿童健康管理率99.7%，眼保健和视力检查覆盖率99.4%；0-36个月儿童中医药健康管理率70.4%。

二是有序推进疾病管理和防控。巩固“省级慢性病综合防控示范区”创建成果，促进基本公共卫生服务均等化，探索实施“两慢病”服务，推进慢性病防、治、管整体融合发展。全县高血压、糖尿病患者规范管理率分别为77.1%和75.6%；血压、血糖控制率分别为68.7%和64.4%。建立健全严重精神障碍患者管理组织网络，积极开展严重精神障碍患者排查，做好严重精神障碍患者风险评估，落实精神病人免费服药和严重精神障碍患者住院救助工作，全县严重精神障碍患者规范管理率和服药率分别达到96.2%和77.5%。积极开展结核病患者健康管理服务，肺结核患者/疑似患者转诊率100%，结案的肺结核患者管理率及规则服药率均为100%。认真落实各项传染病防控措施，及早开展防控工作，针对不同季节，不同人群采取切实有效的防控措施，使传染病疫情得到有效控制。2021年共报告乙丙类传染病643例，较上年下降33.3%；其中乙类265例，较上年下降了19.2%；丙类378例，较上年下降了40.6%；无甲类传染病发生。规范实施国家扩大免疫规划，做好常规接种，全县常住适龄儿童建证建卡率100%，

一类疫苗 22 剂次单苗接种率达到 99.3%；积极开展入托、入学接种证查验工作，全县 11 家小学和 22 家幼托机构接种证查验率 100%，查验的疫苗接种率均达到规定目标。

三是强化宣传教育和卫生监督。以基层医疗机构候诊区、健教室、输液室及社区老年俱乐部等场所为依托，设置健康教育专栏，提升健康宣传教育的力度和质量，2021 年累计播放宣传视频 28000 余小时。结合各类宣传日，因地制宜开展公众健康咨询活动，全年共开展 80 余次，直接受教育 7000 余人次。充分发挥健康教育讲师团的作用，累计举办 260 次健康知识讲座，直接受教育 13000 余人次，发放宣传资料 160 种 35000 份。利用门诊诊疗、健康体检、慢病随访等医疗服务，积极开展个体化健康教育，发放健康教育处方。稳步提升卫生监督协管能力，全县基层医疗机构全面实施卫生监督协管工作，各乡镇卫生院配备了 15 名助理卫生监督员，各站、室配备 52 名兼职卫生监督协管员，卫生监督信息报告率 100%，乡镇卫生院省级卫生监督协管示范点达到全覆盖。

三、存在问题

（一）扁平化高效化的公共卫生管理体制还需进一步建立。目前，全县范围内公共卫生工作虽在积极开展，但总体上对公共卫生工作认识不深，重视不足，经费投入较少，“重临床、轻预防”理念总体没有较大的改变。公共卫生工作委员会各成员单位职责有待进一步理清，配合协调机制有待完善，应急指挥、监测预警、平战结合、医防融合、物资保障等机制效率有待进一步提升。

（二）专业化规范化的公共卫生队伍还需进一步加强。多年来，预防医学、公共卫生专业的人才难以引进一直困扰着我们，以致于我们整体队伍专业化程度不高，对一些专业性较强的传染病、职业卫生、精神卫生等工作开展带来困难，比如职业卫生执法，县卫生监督所缺失船舶修造、石油化工等行业的职业卫生执法人员，全县至今尚未引进精神心理专科医生。按照《浙江省医疗卫生服务体系暨医疗机构设置“十四五”规划》要求，每家县级医院和乡镇卫生院应配备至少 2 名公共卫生医师，而我们 3 家县级医院和 7 个乡镇卫生院实际从事公共卫生工作的仅 17 人，其中公共卫生专业人员 2 人，其他人员多为退到二线的护士及临聘人员。

（三）全域化合理化的院前急救体系还需进一步优化。目前，全县院前急救工作还没有一个实体机构，120 急救指挥平台和 110 指挥中心合署办公，对院前医疗急救工作尚未开展行之有效的考核监

督。今年，随着岱西急救点的建成，本岛区域内的急救布点基本形成“15 分钟医疗急救服务圈”。但衢山、长涂等离岛急救点基础设施还不达标，“上车即入院”的信息化平台建设滞后，急救人员、急救车辆配置与健康浙江的建设要求还不相适应等，都需要我们进一步优化和完善。

四、下步工作建议与打算

（一）完善公共卫生管理体制建设。进一步完善公共卫生预案体系，按照事件不同级别和规模，完善相应的处置方案，并建立定期修订制度。推进数字化建设，构建起统一领导、权责匹配、权威高效的公共卫生管理体制机制。“预防是最经济最有效的健康策略。”适时将公共卫生服务管理纳入乡镇的社区治理体系，筑牢基层公共卫生联防联控、群防群治的“网底”。

（二）加强公共卫生人才队伍建设。统筹推进疾病预防控制机构改革和疫情防控工作，依据国家和省最新标准合理核定疾病预防控制机构人员编制。充分考虑县级医院、乡镇卫生院、院前急救等公共卫生队伍的人员编制，明确配备标准，推动公共卫生服务力量扩容下沉。进一步健全公共卫生队伍培养、准入、使用以及待遇保障、考核评价和激励机制，引入公共卫生高层次人才，提升我县公共卫生队伍整体实力。

（三）推进公共卫生疫情防控基础建设。构建医防协同、平战结合的传染病救治网络，加强县级传染病定点医疗机构建设，保障感（传）染科专用业务用房，实施发热、肠道门诊等感染性疾病门急诊标准化建设，提升实验室快速检测能力。加快推进全域院前急救体系建设，合理设置急救点。持续开展乡镇卫生院“优质服务基层行”活动，加快推进村卫生室标准化建设，强化预检分诊、隔离观察、协同转运、应急处置等功能，发挥基层公共卫生管理的业务支撑平台和“哨点”作用。

（四）提升基本公共卫生服务质量。以群众需求为导向，做细做实老年人、0-6 岁儿童、慢病患者等重点人群健康管理，丰富项目内涵，提升服务质量。以问题为导向，提升高血压、糖尿病的基层规范管理率，采取多种形式深化项目宣传，提高项目知晓率和满意度。落实“三免三惠”人力、物力、财力等各项保障措施，加强体检信息化建设，力争全县基本公共卫生工作走在全市前列。

关于全县公共卫生工作开展情况的调查报告

县人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

根据年度工作安排，县人大常委会组织调查组于3月份开始，对全县公共卫生工作开展情况作了专题调查。调查组先后实地走访了高亭镇、东沙镇、长涂镇、衢山镇等四个乡镇卫生院和县疾控中心，召开了多个座谈会，了解情况，征求意见建议，组织代表在“代表活动周”进行了视察监督，听取了县卫生健康局关于全县公共卫生工作开展情况的汇报。现将调查情况报告如下：

一、全县公共卫生工作基本情况及成效

全县现有各类医疗机构109家，其中县级医院3家，乡镇卫生院7家，社区卫生服务站（村卫生室）47家，门诊部、个人诊所等52家，另有公共卫生专业机构（疾病预防控制中心、卫生监督所、妇幼保健与计划生育服务中心）3家。目前，县疾控中心实有人员30名，其中具有公共卫生资格14人，专业检验检测人员8人；县卫生监督所实际在岗12人，其中具有执法资格人员11人；县妇保中心实有人员29名；各乡镇卫生院现有事业编制401人，实际在编327人，建立家庭医生团队76个。2021年底全县千人公共卫生人员数为0.29。

近年来，我县积极推进公共卫生工作，以实施“为人民群众提供全方位全周期健康服务”为引领，在强化组织保障、加大基础建设、完善日常监管机制等方面做了大量的工作，扎实开展基本公共卫生服务，全力以赴做好疫情防控重大公共卫生事件，构筑了岱山稳定发展的公共卫生安全环境，人民群众健康保障水平和健康生活意识得到明显提升。

（一）强化责任落实，公共卫生组织体系有力构建。一是成立**公共卫生工作委员会**，负责公共卫生工作的指挥和协调，建立工作例会制度，强化沟通协调，确保工作顺利推进。健全全县公共卫生服务网络，制定《岱山县公共卫生机构融入医共体建设工作指导方案》，建立“两员一中心一团队”工作机制。坚持乡镇联动，层层落实公共卫生事业发展和管理责任，每个乡镇配备1名公共卫生管理员，每个社区（村委会）配备1名公共卫生联络员。二是健全**“战时”指挥体系**，新冠肺炎疫情发生后，及时建立完善疫情防控工作领导小组成员及下设机构，成立了以县委书记为第一组长，县长为组长，下设“一办十专班”的工作体系，实现精密智控决策指挥机制。

（二）强化机制保障，公共卫生开展基础有力夯实。一是**规范资金使用机制**。印发《岱山县基本公共卫生服务项目补助资金管理办法》《开展 2021 年度基本公共卫生服务项目绩效评价工作的通知》等文件，加强对各单位基本公共卫生服务工作绩效考核，保证项目资金的规范使用。2021 年县财政预算安排公共卫生经费 6358.5 万元，其中基本公共卫生服务项目经费 1779 万元，项目资金到位率 100%。二是**完善基础建设**。按“20 分钟卫生服务圈”要求设置基层医疗机构，7 家乡镇卫生院全部达到“省级规范化乡镇卫生院”和“浙江省乙等乡镇卫生院”标准，基层医疗机构用房标准化率达 100%。深入开展“优质服务基层行”工作，6 家卫生院达到基本标准，升级改造 4 家村卫生室，规范化率达到 84%。为**全力应对疫情防控**，全县现有 3 个 PCR 实验室、1 个方舱实验室和 1 个移动方舱实验室，拥有核酸扩增仪 35 台，设置常态化核酸采样点 33 个，日核酸检测能力已达到 25200 管。目前，300 张床位的方舱医院正在抓紧建设。三是**提升应急处置能力**。制定出台了《岱山县突发公共卫生事件应急预案》《岱山县重点传染病疫情应急预案》等 83 个应急预案；建立健全了以县第一人民医院为定点医院、县中医院为后备医院的重大传染病救治机制，依托医疗卫生“山海”提升工程，全面推进卒中中心、胸痛中心、创伤中心等三大中心的提档升级；加强紧急医学救援机构建设，建立 6 支县紧急医学救援队，进一步明确现场救治、收治医院、伤员转运等机制；加强院前急救体系建设，6 月底前完成岱西院前急救点建设，在本岛区域基本形成“15 分钟医疗急救服务圈”。强化疫情防控预警监测，建立每周人、物、环境监测机制，全覆盖、无遗漏地推进境内外重点人员和进口物品的管控和监测，严防输入；发挥基层医疗卫生机构“哨点作用”，加大对发热等“十大症状”病人的监测；同时，定期对鱼山、江南山等地进行各种传染病的监测预警。

（三）强化实施成效，公共卫生服务水平有力提升。一是**有序推进健康管理**。2021 年，全县累计建立居民电子健康档案 163802 份，建档率 78.8%，规范化电子档案覆盖率为 70.7%，开放率 65%，动态使用率 70%。加强老年人健康管理，65 岁以上老年人规范化健康管理 21754 人，规范化健康管理率 61.2%。全面提升妇幼健康服务水平，连续 27 年保持孕产妇零死亡；全县早孕建册率 94.6%，孕产妇系统管理率 94%，产后访视率 98.8%；新生儿访视率 99%，0-6 岁儿童健康管理率 99.7%，眼保健和视力检查覆盖率 99.4%；0-36 个月儿童中医药健康管理率 70.4%。二是**主要健康指标不断改善**。全县高血压、糖

尿病患者规范管理率分别为 77.1%和 75.6%；血压、血糖控制率分别为 68.7%和 64.4%。精神卫生服务得到加强，全县严重精神障碍患者规范管理率和服药率分别达到 96.2%和 77.5%。积极开展结核病患者健康管理服务，转诊率、结案的肺结核患者管理率及规则服药率均为 100%。认真落实各项传染病防控措施，使传染病疫情得到有效控制，2021 年共报告乙丙类传染病 643 例，较上年下降 33.3%；其中乙类 265 例，较上年下降了 19.2%；丙类 378 例，较上年下降了 40.6%；无甲类传染病发生。规范实施国家扩大免疫规划，做好常规接种，全县常住适龄儿童建证建卡率 100%，一类疫苗 22 剂次单苗接种率达到 99.3%；积极开展入托、入学接种证查验工作，全县 11 家小学和 22 家幼托机构接种证查验率 100%，查验的疫苗接种率均达到规定目标。

三是强化宣传教育和卫生监督。2021 年累计播放宣传视频 2.8 万余小时；开展公众健康咨询活动 80 余次，直接受教育 0.7 万余人次；累计举办 260 次健康知识讲座，直接受教育 1.3 万余人次，发放宣传资料 160 种 3.5 万份。稳步提升卫生监督协管能力，全县基层医疗机构全面实施卫生监督协管工作，各乡镇卫生院配备了 15 名助理卫生监督员，各站、室配备 52 名兼职卫生监督协管员，卫生监督信息报告率 100%，乡镇卫生院省级卫生监督协管示范点达到全覆盖。

二、存在的问题和不足

公共卫生是关系到岱山人民大众健康的公共事业，它包括突发公共卫生事件应急处理、疾病预防控制、卫生监督执法、医疗救治、妇幼保健、基层卫生、健康教育、卫生信息等方面的工作。随着经济社会的快速发展，全县公共卫生工作开展在取得较好成效的同时，也面临着一些问题和不足。主要表现在以下几个方面：

（一）对公共卫生的重视和认识有待进一步提高。一是**统筹推进合力不够**。公共卫生不同于普通的医疗服务、临床治疗，而是重在通过预防、监测、宣教等方式促进公众健康，是一项涉及面广、工作量庞大、细致、繁琐的工作，调查中发现，工作开展中，公共卫生工作委员会成员部门之间有效沟通衔接不够，联动作用发挥不充分，乡镇和村（社区）一级的责任不够清晰明确，特别是基层医疗机构在实施基本公共卫生服务上力量单薄，上下协同、联防联控的运转机制还未有效构建。二是**公共卫生意识不强**。尽管政府及相关部门通过多种方式对健康知识进行了宣讲，但仍存在盲区和宣传覆盖不够广泛的情况，群众中对基本公共卫生服务内容了解不深，认为与自己关系不大，参与配合的积极性不高，总体来看，群众的健康素养还有待进

一步提升，全县“大健康”的理念还有待进一步树立。

（二）公共卫生服务要素保障力度仍需加大。一是**专项经费保障力度不足**。2021 年全省基本公共卫生服务人均补助标准提高至 92 元，其中 70 元用于原 12 类基本公共卫生服务项目，虽然 2021 年项目资金到位率是 100%，但实际人均标准到位只有 65 元，未达到最新标准；同时，我县基层医疗机构运行基础底子薄弱，财政资金基本以“打包”方式进行拨付，专项经费作用未能真正凸显，随着基本公共卫生服务内容不断增加，要求不断提高，支出日渐增多，长此以往致使基层医疗机构在具体工作实施中运行困难，甚至出现亏损情况。二是**县域急救体系还需加快建设**。院前医疗急救作为卫生健康事业的重要组成部分，在医疗急救、突发公共事件紧急救援等方面发挥着重要作用。目前，全县院前急救工作还没有一个实体机构，120 急救指挥平台和 110 指挥中心合署办公，120 出车人员在内的院前急救人员诊疗能力相对不足；衢山、长涂应急救护均未纳入体系，离岛急救点基础设施还不达标，危急救护安全难以保障，群众对此呼声较大，同时，急救转院群众承担费用高，离岛危急救护通道建设还需进一步完善；在常态化疫情防控之下，县域急救体系更需加快建设。三是**县域医共体作用有待强化**。2020 年，省十三届人大常委会第 25 次会议通过《关于促进县域医疗卫生服务共同体健康发展的决定》，第 12 条指出：“县域医共体应当履行医疗机构公共卫生主体责任，完善医防协同工作机制，落实公共卫生任务，提高重大疫情和疾病防控能力”，但从当前工作开展情况来看，我县牵头医院在推进医共体建设中负荷较重，更多精力投入在保障和提升医疗服务能力上，在完善医防协同工作机制，落实公共卫生任务上还可以进一步强化。

（三）公共卫生人才队伍建设亟待加强。调查中发现，专业化人才短缺是当前我县公共卫生工作开展中的一个薄弱环节，工作队伍整体水平与公共卫生体系构建的新形势、新要求相比仍有较大差距。一是**公共卫生专业人员配置缺口较大**。按照《浙江省医疗卫生服务体系暨医疗机构设置“十四五”规划》要求，每家县级医院和乡镇卫生院应配备至少 2 名公共卫生医师，而现有实际从事公共卫生工作的仅 17 人，其中公共卫生专业人员 2 人，其他人员多为退到二线的护士及临聘人员，总体来看专业人员配置问题亟需解决。二是**公共卫生人才队伍结构有待优化**。基层医疗机构的人才依然缺乏较大，特别是全科医生培养在数量和质量上目前还难以满足现实需求；村卫生

室的医生结构不尽合理，现有人员年龄偏大，知识结构老化，出现人才断层，后备力量不足现象；县疾控中心人员逐渐老龄化问题也同样存在，现有人员中 50 周岁以上人数已经过半，青黄不接问题日益加重。

（四）公共卫生服务质效还有待提升。一是基本公共卫生服务发展不均衡。在调查中发现，我县在预防接种、0-6 岁儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康体检等项目服务上开展的比较扎实，群众认可度也较高，但弱项依然存在，如：居民电子健康档案信息的完整性和实效性都有待提升；老年人中医体质辨识、儿童中医健康指导等中医药健康服务不足；家庭医生有效签约比例较低，服务内容尚显单一，签约服务质量有待提升；个别带有暴力倾向的严重精神障碍患者精密管理有待加强。二是公共卫生服务信息化建设相对滞后。医疗信息全域化是推动形成“大健康”格局的重要一环，当前我县医疗卫生信息平台尚未建立，县、乡镇、村（社区）三级数据无法集成贯通，共享基础较弱，分级诊疗难以推进；居民电子健康档案尚未发挥应有作用，与医疗机构、医保机构等有效衔接利用还需进一步加强。

三、意见与建议

（一）提高思想认识，凝成发展强大合力。一要深入学习领会。要深入学习领会习近平总书记有关加强公共卫生工作的重要指示精神，切实提高对公共卫生工作重要性的认识，进一步强化政府主导地位，对公共卫生服务体系进行整体谋划、系统重塑和全面提升，坚定不移贯彻预防为主方针，加快推动从“以治病为中心”向“以健康为中心”的转变。二要强化组织领导。要进一步健全完善县政府牵头的公共卫生工作委员会工作机制，加强公共卫生工作的指挥、协调和管理，强化统筹协调、明确责任分工，充分发挥 29 个部门和 7 个乡镇成员单位的工作职能，用好工作例会制度，及时协调解决困难问题，形成上下联动，齐抓共管的良好局面。三要强化宣传教育。要多头并进，协同发力，以“健康岱山”建设目标为落脚点，加大对全社会公共卫生知识、基本公共卫生服务项目、公共卫生相关法律法规的宣传力度，既要积极发挥主流媒体的传播力量也要用实用好“健康讲师团”的专家作用，更要将深化爱国卫生运动高度融入“创城”工作之中，巩固全国卫生县城的创建实效，切实采取多种有效方式，提高广大群众的认知率、知晓度，增强认可度和重视度，让群众自觉参

与、主动配合，积极倡导健康文明的生活方式，共同营造有利于公共卫生服务体系建设的健康环境。

（二）加大要素支撑，夯实基层基础建设。一要完善保障机制。基本公共卫生服务项目是贯彻落实国家卫生工作方针和新医改实施方案精神的重要措施，县政府要围绕实现基本公共卫生服务均等化的目标，加强财政投入保障，合理确定服务项目的补助水平和补助方式，形成持续稳定的财政投入保障机制，加大对基层医疗机构倾斜补助力度，提高公共卫生服务的均衡性和覆盖面；要严格按照《基本公共卫生服务项目补助资金管理办法》等文件要求，加强资金使用管理，保障规范运行；要探索将突发性公共卫生事件和重大传染病防控纳入全县大应急体系中的工作机制。二要加快院前急救体系建设。功能完善的院前急救体系是政府的民生工程，也是人人享有基本医疗卫生服务的重要内容。要加强对全县院前急救工作实体机构的建设谋划，进一步加强离岛急救体系建设，强化职能部门和乡镇间的协同配合，加大对衢山、长涂离岛标准化院前急救点基础设施配套建设力度，着力搭建“公益惠民”离岛危急救绿色通道，统一相应收费标准，适度减轻群众负担，积极构建功能完善的公共卫生应急管理新格局。三要优化资源配置。县域医共体要积极落实主体责任，进一步优化公共卫生资源配置，加大对基层医疗机构“哨点”标准化建设的支持力度，完善公共卫生服务功能，强化预检分诊、隔离观察、协同转运、应急处置等功能设施的建设；要积极联合相关部门，借助乡村振兴、美丽乡村建设等专项工作力量，加快对村卫生室标准化建设，进一步筑牢村级公共卫生工作“网底”。

（三）抓牢薄弱环节，加强队伍建设。一要加大招引配置力度。要综合研判常态化疫情防控和公共卫生服务体系构建对医疗卫生人才的需求形势，排兵布阵，加紧储备，补齐“缺口”，进一步优化人才招引政策，适当增加公共卫生类专业人才招引名额，特别是当前紧缺的专业更要用实招硬招来坚定引才的决心；要根据全国“六普”人口最新数据，按照常住人口比例足额配备疾控中心编制，有效扩充县疾控人才队伍力量；要强化委培计划实施成效，加大委培计划的推广力度，提升知晓率，让选培本土医疗卫生人才成为梯队化储备的重要来源。二要创新人才激励机制。要积极探索以更开放的政策，更灵活的机制，提升基层岗位的吸引力，适当提高长期在基层的公共卫生从业人员的工资福利待遇，加快构建适应公共卫生人才职业特点的薪酬制度体系；要拓宽公共卫生专业技术人员职称晋升通道，使专

业人才招得来更能留得住。在疫情防控形势持续严峻的形势下，疫情防控和众多医护人员作出了卓越而艰苦的努力，建议卫生防疫津贴要参照省市标准，对符合发放的人员做到应发尽发，对于防疫工作中涌现的先进典型在职称评聘等方面给予倾斜，要强化关爱、鼓励积极、提振士气。**三要加强内部培养提质。**借好“山海协作”之力，采用多元化培养方式，不断强化对包括全科医生在内的临床医生的流行病等公共卫生知识培训，加强内在综合能力提升；要进一步推进服务一体化管理，加强乡镇卫生院对村卫生室的技术指导，实现服务能力同步提升；要强化对基层公共卫生管理员、公共卫生联络员的业务培训，使其熟练掌握服务技能，不断提高公共卫生服务水平。

（四）强化需求导向，提升服务综合水平。**一要抓基本公共卫生服务均衡发展。**对预防接种、老年人健康管理、儿童健康管理等扎实开展的项目要进一步优化服务内容，拓展服务内涵，不断提高精细化服务水平；对居民电子健康档案、中医药健康管理等薄弱项目，要加大工作力度，找准突破关键，想方设法完善补强，确保服务标准落实落细，对个别带有暴力倾向的严重精神障碍患者要进一步落实管理责任，

强化职能部门间的精防联动，确保管理防治落实到位，要在均衡发展中不断提升基本公共卫生服务的整体质量。**二要提家庭医生签约服务质量。**不断丰富家庭医生签约服务内容，提供针对性较强的签约服务，以居民健康需求为导向开展个性化签约服务，增强群众的签约获得感；要建稳配优签约团队，加强“医疗+预防”结合，实现基本公共卫生和医疗的精准对接，建立家庭医生与专科医生的联动机制，同时建立基层首诊、双向转诊等就医制度，让群众能够真正享受一站式的基本医疗卫生服务。**三要推数字化改革迈进步伐。**要加快推进全县医疗卫生信息平台建设，提升基础支撑能力，实现数据贯通共享，重点加强以居民健康档案应用为核心，发挥居民电子健康档案在健康管理、疾病诊疗等医疗卫生服务中的基础性作用，实现健康档案与临床信息互通互用；同时积极运用整体智治，量化闭环的理念和手段强化项目服务管理、资金监管和绩效考核，不断提高公共卫生服务的管理水平和工作效率。

特此报告，请予审议。

调查组组长人员：

组 长：吴志琴

副组长：周四海
 成 员：祝劲松、张帆、戴建凯、陈巧巧
 参加调研的人大代表：王东杰、章淑燕、冯秋朗、毛明达、邬雄艳、徐群飞、高玲君、盛建军

重点问题清单

序号	问题	
1	重视和认识方面	(1) 统筹推进合力不够的问题。
		(2) 公共卫生意识不强的问题。
2	要素保障方面	(1) 专项经费保障力度不足的问题。
		(2) 县域急救体系还不健全的问题。
		(3) 县域医共体作用发挥还可以进一步强化的问题。
3	队伍建设方面	(1) 公共卫生专业人员配置缺口较大的问题。
		(2) 公共卫生人才队伍结构有待优化的问题。
4	服务质效方面	(1) 基本公共卫生服务发展不均衡的问题。
		(2) 公共卫生服务信息化建设相对滞后的问题。

岱山县人民代表大会常务委员会 关于全县公共卫生工作开展情况的审议意见

县人民政府：

2022年6月28日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第三次会议听取和审议了县人民政府关于全县公共卫生工作开展情况的专项工作报告。会议认为，近年来，县政府积极推进公共卫生工作，以实施“为人民群众提供全方位全周期健康服务”为引领，在强化组织保障、加大基础建设、完善日常监管机制等方面做了大量的工作，扎实开展基本公共卫生服务，全力以赴做好疫情防控重大公共卫生事件，构筑了岱山稳定发展的公共卫生安全环境，人民群众健康保障水平和健康生活意识得到明显提升，但也面临着一些问题和不足：对公共卫生的重视和认识有待进一步提高，公共卫生服务要素保障力度仍需加大，公共卫生人才队伍建设亟待加强，公共卫生服务质效还有待提升。为此，提出以下初审意见：

一、提高思想认识，凝成发展强大合力。一要深入学习领会。

要深入学习领会习近平总书记有关加强公共卫生工作的重要指示精神，切实提高对公共卫生工作重要性的认识，进一步强化政府主导地位，对公共卫生服务体系进行整体谋划、系统重塑和全面提升，坚定不移贯彻预防为主方针，加快推动从“以治病为中心”向“以健康为中心”的转变。**二要强化组织领导。**要进一步健全完善县政府牵头的公共卫生工作委员会工作机制，加强公共卫生工作的指挥、协调和管理，强化统筹协调、明确责任分工，充分发挥29个部门和7个乡镇成员单位的工作职能，用好工作例会制度，及时协调解决困难问题，形成上下联动，齐抓共管的良好局面。**三要强化宣传教育。**要多头并进，协同发力，以“健康岱山”建设目标为落脚点，加大对全社会公共卫生知识、基本公共卫生服务项目、公共卫生相关法律法规的宣传力度，既要积极发挥主流媒体的传播力量也要用实用好“健康讲师团”的专家作用，更要将深化爱国卫生运动高度融入“创城”工作中，巩固全国卫生县城的创建实效，切实采取多种有效方式，提高广大群众的认知率、知晓度，增强认可度和重视度，让群众自觉参与、主动配合，积极倡导健康文明的生活方式，共同营造有利于公共卫生服务体系建设的健康环境。

二、加大要素支撑，夯实基层基础建设。一要完善保障机制。

基本公共卫生服务项目是贯彻落实国家卫生工作方针和新医改实施

方案精神的重要措施,县政府要围绕实现基本公共卫生服务均等化的目标,加强财政投入保障,合理确定服务项目的补助水平和补助方式,形成持续稳定的财政投入保障机制,加大对基层医疗机构倾斜补助力度,提高公共卫生服务的均衡性和覆盖面;要严格按照《基本公共卫生服务项目补助资金管理办法》等文件要求,加强资金使用管理,保障规范运行;要探索将突发性公共卫生事件和重大传染病防控纳入全县大应急体系中的工作机制。

二要加快院前急救体系建设。功能完善的院前急救体系是政府的民生工程,也是人人享有基本医疗卫生服务的重要内容。要加强对全县院前急救工作实体机构的建设谋划,进一步加强离岛急救体系建设,强化职能部门和乡镇间的协同配合,加大对衢山、长涂离岛标准化院前急救点基础设施配套建设力度,着力搭建“公益惠民”离岛危急救绿色通道,统一相应收费标准,适度减轻群众负担,积极构建功能完善的公共卫生应急管理新格局。

三要优化资源配置。县域医共体要积极落实主体责任,进一步优化公共卫生资源配置,加大对基层医疗机构“哨点”标准化建设的支持力度,完善公共卫生服务功能,强化预检分诊、隔离观察、协同转运、应急处置等功能设施的建设;要积极联合相关部门,借助乡村振兴、美丽乡村建设等专项工作力量,加快对村卫生室标准化建设,进一步筑牢村级公共卫生工作“网底”。

三、抓牢薄弱环节,加强人才队伍建设。

一要加大招引配置力度。要综合研判常态化疫情防控和公共卫生服务体系构建对医疗卫生人才的需求形势,排兵布阵,加紧储备,补齐“缺口”,进一步优化人才招引政策,适当增加公共卫生类专业人才招引名额,特别是当前紧缺的专业更要用实招硬招来坚定引才的决心;要根据全国“六普”人口最新数据,按照常住人口比例足额配备疾控中心编制,有效扩充县疾控人才队伍力量;要强化委培计划实施成效,加大委培计划的推广力度,提升知晓率,让选培本土医疗卫生人才成为梯队化储备的重要来源。

二要创新人才激励机制。要积极探索以更开放的政策,更灵活的机制,提升基层岗位的吸引力,适当提高长期在基层的公共卫生从业人员的工资福利待遇,加快构建适应公共卫生人才职业特点的薪酬制度体系;要拓宽公共卫生专业技术人员职称晋升通道,使专业人才招得来更能留得住。在疫情防控形势持续严峻的形势下,疾控防疫和众多医护人员作出了卓越而艰苦的努力,建议卫生防疫津贴要参照省市标准,对符合发放的人员做到应发尽发,对于防疫工作中涌现的先进典型在职称评聘等方面给予倾斜,要强化关爱、鼓励积极、提

振士气。**三要加强内部培养提质。**借好“山海协作”之力，采用多元化培养方式，不断强化对包括全科医生在内的临床医生的流行病等公共卫生知识培训，加强内在综合能力提升；要进一步推进服务一体化管理，加强乡镇卫生院对村卫生室的技术指导，实现服务能力同步提升；要强化对基层公共卫生管理员、公共卫生联络员的业务培训，使其熟练掌握服务技能，不断提高公共卫生服务水平。

四、强化需求导向，提升服务综合水平。**一要抓基本公共卫生服务均衡发展。**对预防接种、老年人健康管理、儿童健康管理等扎实开展的项目要进一步优化服务内容，拓展服务内涵，不断提高精细化服务水平；对居民电子健康档案、中医药健康管理等薄弱项目，要加大工作力度，找准突破关键，想方设法完善补强，确保服务标准落实落细，对个别带有暴力倾向的严重精神障碍患者要进一步落实管理责任，

强化职能部门间的精防联动，确保管理防治落实到位，要在均衡发展中不断提升基本公共卫生服务的整体质量。**二要提家庭医生签约服务质量。**不断丰富家庭医生签约服务内容，提供针对性较强的签约服务，以居民健康需求为导向开展个性化签约服务，增强群众的签约获得感；要建稳配优签约团队，加强“医疗+预防”结合，实现基本公共卫生和医疗的精准对接，建立家庭医生与专科医生的联动机制，同时建立基层首诊、双向转诊等就医制度，让群众能够真正享受一站式的基本医疗卫生服务。**三要推数字化改革迈进步伐。**要加快推进全县医疗卫生信息平台建设，提升基础支撑能力，实现数据贯通共享，重点加强以居民健康档案应用为核心，发挥居民电子健康档案在健康管理、疾病诊疗等医疗卫生服务中的基础性作用，实现健康档案与临床信息互通互用；同时积极运用整体智治，量化闭环的理念和手段强化项目服务管理、资金监管和绩效考核，不断提高公共卫生服务的管理水平和工作效率。

常委会组成人员和列席会议的人员发言摘要

2022年6月28日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第三次会议听取和审议了县人民政府关于全县公共卫生工作开展情况的专项工作报告。现将常委会组成人员和列席会议的人员的审议发言摘要如下。

常委会主任沈兆幸：

调查报告和大家的发言都充分肯定了近年来我县公共卫生体系建设包括医疗卫生队伍建设所取得的成绩，尤其是新冠肺炎疫情发生以来，在县委领导下，全县上下以及各职能部门齐心协力、全力应对，特别是医疗卫生系统的人员付出了艰辛的努力，在大考中交出了高分的答卷。在新冠肺炎疫情防控中，我们打赢了一场又一场的阻击战，但从长远来看，只有构建起强大的公共卫生体系，才能为维护人民健康提供有力的保障，最基础的还是要做好公共卫生工作，这一点绝对不容忽视，就如刚才审议发言中提到的要强化“大应急”体系的建设一样，这并非只是一个单纯的基础性工作，更是会对全县疫情防控工作起到很重要的作用，所以出于这样的原因以及在这种大背景下，我们县人大常委会对全县的公共卫生工作情况开展专项调查。

下面，再谈两点想法：

一是要进一步加强离岛急救体系建设。这是当前群众比较关心而且呼声比较高的一件事情，也是历年来难以解决的一个难点问题，我认为，这实际上还是因为涉及多个职能部门包括乡镇在内的整体协同和配合问题。那么离岛急救体系建设要如何推进？就以衢山为例，目前衢山的产业经济正处在快速发展阶段，包括一些已经落地的国家战略项目，在今后会成为非常重要的发展区域，切实解决衢山急救体系建设问题，不单单是衢山群众的急切呼声，也是衢山高质量发展中需要解决的问题。因此，对于离岛急救体系建设问题要引起高度的重视，相关职能部门要加强和乡镇间的协同配合，医共体方面也要加强设施设备以及人员的配置，政府要从整体上加强对全县急救体系的规划，着力破解离岛急救体系建设中存在的难点问题。

二是要进一步加强基层公共卫生人员队伍建设。目前，基层公共卫生体系中较为突出的问题就是缺人，这些年，受退休、外流等各种客观因素影响，再加上这三年新冠肺炎疫情的影响，基层公共卫生力量较为薄弱，尤其是全科医生缺乏。在国家要构建强大的公共卫生体系的大环境之下，我县政府及相关职能部门要更加重视对基层公共卫生人员队伍的建设问题，确保从事基层公共卫生人员队伍的稳定性，要从理顺体制机制、提升专业能力等方面出发，积极探索建立较为完善基层公共卫生队伍管理办法，包括基层全科医生的培养、使用、考核、晋升等各个方面，从而进一步推进基层公共卫生人员队伍的建设，不断提升基层公共卫生工作的整体水平。

常委会副主任吴志琴：

公共卫生是关系到人民大众健康的公共事业，实施公共卫生服务项目是党和政府的一项惠民工程，和人民群众的生活和健康息息相关。对此，再提三点个人的想法：

一要进一步强化责任落实。基本公共卫生服务是一项面广、量大、业专的公益性工作，全县基层医疗机构主要承担了基本公共卫生服务的实施工作，可以说任务较重，面临的困难也很多，仅靠基层医疗机构的力量想要完善做好此项工作我认为是远远不够的，因此，政府及相关职能部门要持续树牢责任意识，进一步强化对公共卫生工作的领导，明确职责、细化任务，建立健全上下联动的分工协作机制，为全县卫生健康事业发展奠定坚实的组织保障。

二要努力推动难点问题有效解决。对医疗卫生事业来说人才的短缺一直是一个短板问题。近年来，我们在人才引进过程中也采用了很多的方法，“招、引、培”等常规动作一直在进行，但引才的速度还是相对较慢。在调查中也发现，公共卫生专业人才短缺和整体队伍力量较弱问题相比专科和全科医生来说更要突出，有些偏远乡村卫生院的医生甚至 70 多岁了还依然坚持在岗位上工作，因为没有适合的人选接替上去。如何有效补齐缺口，建强现有人才队伍，提升整体工作水平，我想这是政府和相关部门要努力推动解决的难点问题。从现有人才队伍培养机制、人才激励机制、职称评聘机制等多方面着手，来提高现有人才队伍的作用发挥，另外，还是要想尽办法，有所倾斜的拿出政策来引进更多的公共卫生这一块的专业人才。

三要不断提高基本公共卫生服务质量。基本公共卫生服务坚持“预防为主、防治结合”的工作方针，着力点主要还是在基层预防，在于帮助人们树立更好的自我健康管理理念，我想最好的画面是政府的不断努力和公众大力支持的“双向奔赴”，这件事需要全社会的齐心协力。一方面，政府要进一步健全对卫生健康事业投入政策，加大对基层医疗卫生服务体系的建设，强化对基层基础建设的保障；基层医疗机构也要发挥各自的特色，把优秀的项目做精致，把薄弱的部分补完善，把基层底气筑牢固，让群众能够在过程中切身感受并享受到更加优质的医疗卫生服务；另一方面，在对基本公共卫生服务的认识上，社会公众的确还不够到位，我认为，增进社会公众的知晓率也是提高基本公共卫生服务质量的重要组成部分，比如，我们经常听说的家庭医生签约，目前为止还是处于医生积极介绍，群众淡然置之，总体效果不佳的阶段，所以，我们要得到社会公众的支持和配合，才能更加有效的获取健康信息、建立良性互动，因此，要在宣传和推

广上采用更加行之有效的手段来不断提高社会公众的知晓率和参与度，新方式要有，土办法也得用，分层分类进行覆盖，从而营造起大家重视、人人参与的浓厚氛围，形成更加积极发展的局面，实现基本公共卫生服务质效的全面提升。

常委会委员、县人大法制与监察司法委主任委员、常委会法制与监察司法工委主任曹啸海：

一要健全公共卫生应急体系建设。近年来，我县在建强医生队伍上出台了许多制度，可以说在体制机制方面陆续进行了完善，但在应急体系建设方面，特别是平战结合，重大防疫体系建设上还需加大力度，大疫、大病、突发性公共卫生事件和重大传染病防控还没有完全纳入全县大应急体系中，尤其是在高等级传染病防控形势下就凸显的更加必要。

二要加强基层公共卫生基础性建设。目前，基层公卫人员的力量不足，现有实际从事公共卫生工作的仅 17 人而且承担了基本公共卫生的大量工作，可以说，不管是人员配备的数量还是队伍的稳定和专业性上都存在不小的问题。政府及相关职能部门，包括县域医共体，要真正的转变“重医疗、轻预防”的观念，把思想真正的从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。公共卫生的经济效益和社会效益，它的回报率相对来说时间较长，县域医共体在实际使用医务人员过程中一定要稳定基层的公卫人员，同时在现有的基础上也可以进行委培，进一步提升现有人员的专业水平。

三要全面推动爱国卫生运动开展。爱国卫生运动是我们中国特色的公共卫生工作方式，是预防减少疾病，促进健康的有效抓手。近几年，我县的爱国卫生运动推进比较有力，成功创建了全国卫生县城，实现了全国卫生乡镇的全覆盖。但也存在很多的问题，如重视程度不够，存在为了创而创的思想，持续性不强；开展过程中保障力度不足，预算中排的专项经费还不能满足我们城区里面“病媒”消杀用的经费，更加比不上其他县区，所以，要深入推进爱国卫生运动的开展，加大工作力度，保障力度，考核等督查力度，同时，要把爱国卫生运动和创城工作高度融合起来，进行全力推进。

常委会委员戴建凯：

一、公共卫生服务工作需要全社会参与，要各部门、各乡镇的大力支持和配合而不能仅靠医疗机构的单打独斗，这样工作肯定是不好的。特别是今年需要开展的浙江省城乡居民“三免三惠”健康行动，浙江省老年健康服务专项行动，因政策享受覆盖面广需要乡

镇组织发动大量的符合对象来医疗卫生机构接受免费的服务,从当前开展情况来看却并不理想,例如高亭卫生院开展城乡体检工作已将近两个月了,按照计划是每天 70 个名额,但实际到位率是非常低的,造成了很大的医疗资源浪费;在新冠疫苗接种工作上也是这样的问题,接种现场时常出现医务人员要比接种人群多的情况。在这块工作上,也希望社会公众能合理的安排时间,让乡镇卫生人员有较合理的工作和休息时间。

二、关于公共卫生意识不强的问题。2021 年浙江省基本公共卫生服务项目省级考核结果群众对项目的知晓率、群众对项目的满意度在全省中排名是非常低的,这次评估是委托第三方机构通过电话进行调查的方式进行的,评估电话第一句问的就是“基本公共卫生服务项目有哪些”,其实群众很多都已经在享受了,却仍不了解,因此,如何提高群众的知晓率和满意度,必须以问题为导向,加大基本公共卫生这个名称及具体内容的宣传力度,坚持政府主导,在行政事业单位中普及基本公共卫生服务的宣传,再由点扩面来宣传人群覆盖面,也要通过电视台等媒体,车站、码头等场所来定期播放基本公共卫生服务的宣传视频来进一步提高公众对项目的知晓率。

三、关于院前急救体系的问题,建议成立相对独立的院前急救机构。目前的院前急救体系是挂靠在各家医院的,在这块工作上政府对医院每年也都有相应的补助,但实际运营中靠这笔政府补贴是远远不够的,更多的投入都还是依靠医院自身,所以建议在还未建成相对独立的院前急救机构前,政府应给予医院相对合理的经费补助来进一步保障院前急救工作的完善和提质。

四是关于信息化建设的问题。信息化建设滞后是全县公共卫生工作发展中的一大瓶颈,希望政府及相关职能部门要加快全县医疗卫生信息平台的建设进度,在数字化改革的大背景下,可以让全县的医疗卫生信息化建设水平跻身全省平均水平。

常委会教科文卫工委副主任祝劲松:

数字化、互联网在医疗卫生方面的应用确实为居民就医带来了方便,如挂号、付费、查体检报告等都可以在网上进行操作,但目前的门诊诊疗还依然停留在医生手写病例的方式上,这种方式对居民来说,如果想要随时查阅了解自己就医用药的情况时就很不方便,一方面是病历本容易被弄丢,另一方面是大多数群众很难看懂病历本上的文字。所以,在当前数字化改革大背景下,推进居民门诊诊疗及临床信息电子化、数字化是医疗优化的基础,非常必要,有助于居民随时

随地查阅自己的诊疗情况。同时，通过门诊诊疗信息化能让签约医生时时在线调取服务对象的健康信息，从而有效提升家庭签约医生的服务质量；此外，也能为从事公共卫生的专家医生分析研究我县居民的健康状况等提供第一手资料，从而制定出更具针对性的健康指导，进一步提高服务的水平。

县人大代表徐群飞：

一是加强对基层公共卫生人员的委培力度，进一步充实基层医疗机构公共卫生工作的力量，同时，关于中医药健康管理方面的工作开展不够扎实还是因为基层医疗机构缺乏这类的专业人才，希望政府也要加大对中医药专业人才的引进和培养力度。

二是要从服务期限等方面进行完善，进一步健全委培人员的管理机制，确保委培人员的稳定性。

三是加强医疗卫生信息平台的建设，将居民就医诊疗的相关信息都能及时的录入到居民电子健康档案中，让电子健康档案能够发挥出真正的作用。

四是关于老年人健康体检工作，希望乡镇、村（社区）能够积极落实相关工作职责，强化宣传，进一步提高群众的知晓率，从而有效的推进这项服务工作的开展，让老年人能够真正的得到实惠。

关于岱山县体育及全民健身审议意见 落实情况的报告

（2022年6月27日在岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第三次会议上）

岱山县文化和广电旅游体育局 高岱龙

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会报告岱山县体育及全民健身审议意见落实的情况，请予审议。

一、办理落实情况

（一）提高认识，完善机制，进一步构建“大体育”工作格局

一是加强组织领导。出台《岱山县全民健身实施计划（2021-2025年）》，从完善公共服务体系、拓宽指导服务路径、健全规范基层体育组织网络、打造立体化体育赛事体系和构建融合发展新格局五个方面推动全民健身事业全面、协调、持续发展。启动岱山县实施全民健

身计划领导小组调整工作，拟增补县融媒体中心为成员单位。强化考核机制，将全民健身重点任务纳入县旅管委工作任务清单，进一步发挥部门协作联动，推进全民健身深入发展。

二是强化体育社会组织建设。加强体育社会组织自身能力建设，鼓励开展社会组织等级评估，优先向 A 级社会体育组织采购服务。加强我县社会体育指导员队伍建设，进一步提升社会体育指导员履职水平，充分发挥社会体育指导员在全民健身活动中的骨干作用。目前全县社会体育指导员 688 名，均上线浙里办，2021 年度活跃度达到 31 %。制定实施《岱山县社会体育指导员履职服务表彰奖励办法（试行）》，通过浙里办（体育公共服务——找体育指导）数字化平台对全县社会体育指导员的履职贡献进行排名，对履职累计达到 30 次以上的社会体育指导员给予表彰奖励。

三是建立基层体育委员工作机制。2021 年底，全县基本建立起“1+7+104”基层体育委员队伍，即 1 个总站、7 个分站和 104 名委员，重点在拓展场地设施、开展活动点单、打造品牌赛事三个方面发挥积极作用，形成更加完善的自上而下的科学服务体系。今年将进一步健全完善工作机制，开展各级基层体育委员业务培训和交流，逐步发挥基层体育委员作用，打通公共体育服务“最后一公里”。

（二）科学规划，合理利用，进一步丰富全民健身基础设施供给力度

一是加强体育设施建设顶层设计。发布《岱山县公共体育设施发展专项规划》，到 2025 年，岱山本岛将形成“一核、一环、一轴”，外岛和离岛区域形成“三副、多节点”的体育设施布局结构。全县范围内规划布局 20 个规模以上体育设施，7 个社区群众体育设施。狠抓重点体育设施项目，县全民健身中心预计 7 月份投入运营，县双峰新城体育中心也将启动建设。

二是加快体育设施项目落地惠民。持续推进百姓身边的体育场地建设，累计创建社区多功能运动场 16 片，笼式足球场 5 片，游泳池 5 个，百姓健身房 4 个，省级中心村体育休闲公园 8 个，市级中心村体育休闲公园 13 个，省级中心村全民健身广场 4 个，市级中心村全民健身广场 1 个，全县体育面积 54.98 万平方米，人均体育面积达到 2.62 平米，增速位列全市第一。今年还将继续新增全民健身公园（体育设施进公园）1 个、社区多功能运动场 1 个、百姓健身房 2 家、登山健身步道 1 条，安装健身路径 10 条，目前均有序推进中，并启动东沙镇东渡路体育公园和衢山镇文体中心前期建设。此外，严格落

实健康浙江考核“硬指标”，2020年以来我县新建居住区均按照室外人均用地不低于0.3平方米的标准配建公共健身设施。全县基本形成了布局合理、种类齐全、衔接配套的体育场地设施体系。

三是构建体育设施闭环管理机制。开展全县健身路径养护工作，2021年投入资金12万元对全县健身路径进行养护，确保器材正常使用率达到98%以上。坚持县体育馆低免开放，全县社区多功能运动场、笼式足球场、百姓健身房以及符合条件的17所学校体育场地均向公众开放。积极引进全国气排球精英赛、中美篮球对抗赛、舟山市第六届渔农村足球（硬性沙滩足球）锦标赛等赛事，有效盘活现有体育设施。以体育赛事活动进渔农村文化礼堂为载体，充分利用社区多功能运动场、农村百姓健身房等群众身边的体育设施开展形式多样的渔农村百姓喜闻乐见的群体活动。

（三）精准定位，重点突破，进一步推进体育产业融合发展

一是强化体育招商引智。启动编制《岱山县体育产业规划》，着手编制体育产业发展扶持政策，为加快发展体育产业促进体育消费提供政策保障。积极探索社会力量办体育，通过空闲厂房改建打造DSD岱东运动中心，由属地乡镇租赁并委托第三方运营，成为我县首个政企合作并采取市场化运营的综合体育场馆。引入体验式运动业态，县城投下属企业同杭州炬燊科技有限公司联合投资650万建成领先竞速卡丁车赛场，为我县体育产业多元发展发挥引领作用。积极做好体育企业帮扶纾困，将DSD岱东运动中心、安澜共享球场、领先竞速岱山东海郊野公园卡丁赛场三个项目纳入舟山市体育产业项目库，获得省补资金45万元。

二是重点打造核心区块。以岱山海岛公园建设为引擎，积极培育岱东省级运动休闲乡镇创建项目，进一步强化项目落地，加快体旅、体农、体养协同耦合。鹿栏晴沙景区新增绳网乐园；北峰村登山游步道基本建成；东海郊野公园（一期）于“五一”对外开放，推出无动力乐园、户外营地等新业态，体旅融合呈现良好态势，有力推动我县体育产业大发展大提升。

三是做亮做精“赛事+”文章。持续打造品牌赛事拉动体育产业发展，受疫情影响，今年上半年岱山半程海岬马拉松赛未能举办，接下来在疫情可控情况下计划组织举办国际运动风筝赛暨全国风筝锦标赛、海岛公园徒步大会（衢山站、秀山站）、气排球挑战赛、环蓬莱仙岛自行车赛、沙滩高尔夫球挑战赛以及全省少儿围棋段位赛（浙东赛区）七大赛事，进一步做大做精大型赛事，推进体旅、体文、体

商多产业融合，打造具有岱山浓郁海岛特色的体育赛事 IP。

（四）整合资源，互通共享，进一步提升体育服务智慧化水平

一是公共服务线上化。继续深化浙里办体育公共服务专区找体育场地、找赛事活动、找健身指导、找体育组织四大场景应用，整合相关资源，丰富数据支撑，实现全县公共体育场馆、公共体育场地设施、赛事活动、体育社团组织、社会体育指导员等相关数据共享，公共体育场馆全部实现查询、预约支付功能，进一步满足群众体育健身需求。

二是体育场馆智慧化。县体育馆实施体育场馆服务大提升，将场地预约支付集中到“浙里办”，实现资源最大程度集中利用，显著提升公众数字体育服务体验。推出线上预定赠送健身房免费体验活动，引导群众共享数字化改革成果。配合疫情防控相关安排，积极融入舟山智慧城市系统，实现健康码与数字体育系统相结合，市民只需通过刷卡或刷脸的方式便可实现场馆“秒通关”。2021年，我局被省体育局、省体育总会联合授予2021年度“浙里办”体育公共服务专区运营支撑优秀单位称号。截止目前，场馆预订率仍居全省首位。

三是健身器材智能化。逐步在全县范围内引导健身器材智能化建设，今年首次引入二代健身路径，目前器材已经到位并完成安装。同时，积极通过“岱山体育”等线上平台，开展全民健身线上运动会、居家运动打卡、足不出户抗击疫情系列健身指导、“全民健身日”体育知识竞赛等形式多样的线上赛事活动和健身技能传播，持续弘扬大健康理念。

二、存在的主要问题

目前，我县体育和全民健身工作推进过程中还存在一些薄弱环节和短板弱项，主要体现在：**一是**体育基础设施总体质量不高，尤其是镇村两级公共体育设施健身功能较为单一，全民健身引导和服务有待进一步提升。**二是**体育多元协同治理有待加强，全民健身工作齐抓共管格局尚未形成。**三是**体育产业支撑力、带动力不够，缺少本土企业。

三、下一步工作措施

针对以上问题，我们将高度重视，坚持问题导向、目标导向、结果导向，认真加以解决，重点抓好五个方面的工作：

一是推动体育融入大局发展。坚持“跳出体育发展体育”，将体育工作纳入政府工作大局，纳入共同富裕考核体系，纳入民生实事

项目，建立健全工作机制，推动形成部门联动、责任清晰、分工明确、齐抓共管的大体育工作格局。在县级体育发展资金的基础上，用好体彩公益金。

二是全力向上争项目争资金。积极拓宽资金来源渠道，以项目创建、专项债券申请等方式提升资金保障能力。5月，双峰体育中心顺利通过专项债券申请获得建设资金15000万元。今年预计可争取基层场地建设及运营补助等省级资金191万元。下一步，将着力创建省级运动休闲基地1个，力争奖补资金500万元；推动岱东镇顺利通过省运动休闲乡镇验收，确保剩余补助资金180万元到位。

三是扎实推进体育设施补短板。统筹资源向乡镇农村延伸，把建设体育场地纳入城镇化和新农村建设总体规划，突出智能化、标准化、便利性，布局适应群众需求的全民健身场地设施，推进智慧健身路径、智慧健身步道、智慧体育公园建设。进一步做实做细做好民生实事开放、维修、运维工作，健全长效管理机制，努力把好事办好，使民生实事项目更加便民、利民、惠民。

四是提升全民健身服务质量。持续推动公共体育场馆有序开放，引导和推动党政机关、事业单位和国有企业带头开放可用于健身的空间。力争每年举办大中型赛事活动10场以上，县级群众性体育培训15场以上，有效推进体育健身进文化礼堂。充分利用抖音、微信等新媒体平台，加强体旅宣传和全民健身指导。积极发挥社会体育组织作用，加大政府购买体育服务力度，积极促进全民健身发展。

五是助推体育产业有序发展。围绕打造海岛运动休闲岛，积极谋划沙滩运动公园、汽车摩托车项目等体旅融合项目。加强对游泳池、健身房等体育场馆和体育培训机构的管理。培育扶持体育产业项目，做好体育企业的招商，助推全民健身中心顺利投入运营。强化区域合作，积极向上争取省级精品赛事岱山分站资格。合理布局体彩销售网点，创新体彩销售激励机制，全面提高全县体彩销量。

关于全县体育及全民健身审议意见落实情况的 调查报告

人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

2021年6月30日，岱山县第十六届人民代表大会常务委员会第三十五次会议听取和审议了县政府关于全县体育及全民健身情况的专项工作报告，并提出了三个方面的审议意见。今年3月至6月，县人大常委会成立专项调查组，对审议意见落实情况进行了跟踪调查。调查组先后到县文化和广电旅游体育局、东沙镇、岱西镇、高亭镇等部门和乡镇调研工作情况，并结合2022年“代表活动周”活动，实地走访了县体育健身中心、DSD体育馆、岱东镇涂口村多功能健身公园等体育场所，听取了县文化和广电旅游体育局的专题汇报。现将调查情况报告如下：

一、审议意见落实情况

去年6月，县人大常委会第三十五次会议提出了“凝聚多方合力，构建更加健全的服务保障体系；坚持规划先行，提供更加充分的场地设施；专注精准定位，打造更加多元的体育产业”等三条审议意见。县政府高度重视，根据审议意见，强化组织领导、细化工作措施、狠抓责任落实，切实整改存在问题，从一年来的落实情况来看，取得了较好的成效。

（一）在“凝聚多方合力，构建更加健全的服务保障体系”方面。一是注重宣传，全民健身深入人心。认真贯彻落实《全民健身计划纲要》和《全民健身条例》要求，紧紧围绕“体育惠民”宗旨，不断加强全民健身宣传。通过电视、微信公众号、融媒体平台等多种载体和途径，宣传科学健身知识，弘扬健康理念，营造人人参与、科学健身的良好氛围。二是积极谋划，加快构建服务体系。把全民健身工作作为当前改善民生的一项重要任务，积极倡导“体育让生活更美好”理念，结合我县实际，制定了《岱山县全民健身实施计划2021-2025》，健全组织体系，积极推动相关部门各负其责、齐抓共管，努力推进全民健身各项工作的实施和落实。三是积极探索，丰富全民健身内涵。努力发掘整理民间传统体育活动，把体育赛事同农村特色相结合，如啤酒瓶插秧、沙滩赛龙舟等。先后在全县31个村文化礼堂举行包括投篮、飞镖、围棋等7大项目共计63场活动，吸引了1万余名村民组队参赛；开展健身讲座29场，吸引近三千名村

民听课；丰富各类日常健身活动，文化礼堂作为推进公共体育服务体系建设的重要阵地，羽毛球、乒乓球、棋牌等体育健身项目布局正在逐步完善，形成了群众身边“天天有活动、周周有比赛、月月有亮点”的热烈氛围。**四是**开展公益，保障活动有序开展。坚持以人民健康为中心，开展各类体育公益培训。通过送体育服务进乡村等方式举办系列公益培训活动，组织开展木兰拳、排舞等公益培训6期、培训300余人；鼓励篮球、气排球等体育协会持续深入农村文化礼堂组织开展培训，不断壮大体育锻炼队伍。

（二）在“坚持规划先行，提供更加充分的场地设施”方面。

一是加快构建更加便利普及的公共体育服务体系。发布《岱山县公共体育设施发展专项规划》，科学谋划体育设施布局，推进各类体育设施均衡配置，并以数字化改革为引领，推动公共体育场馆数字化转型升级和数字健身应用场景建设。截至目前，全县共有公共游泳池5个（含小区）、田径场3个、骑行道1条、徒步道3条、篮球场88个、门球场13片、笼式足球场7个，沙滩足球场2个，百姓健身房4个、健身路径300余条、省社区多功能运动场16个。**二是**加快我县新建居住区体育设施建设。积极落实“健康浙江”要求，加强新建小区体育设施的刚性配套，持续推进百姓身边的体育场地建设，目前我县已基本形成布局合理、种类齐全、衔接配套的体育场地设施体系。**三是**实施公共体育设施提升工程。开展全县健身路径养护工作，持续改善各类公共体育设施的无障碍条件，努力实现各类体育场地设施向社会开放，切实推进具有海岛特色的健身休闲场地建设。进一步做好县内健身器材维护保养，实施全县室外健身器材常态化养护机制，对室外健身器材进行摸底建档，定期开展管护督导检查，及时做好室外健身器材的维护检修和更新换代，确保器材的完好率、可使用率，更好满足群众健身需求。

（三）在“专注精准定位，打造更加多元的体育产业”方面。

一是海洋运动品牌日益成熟。以打造“长三角独具魅力的海岛休闲度假基地”为目标，相继成功举办了全国海岛户外运动挑战赛、环蓬莱仙岛自行车赛、省级生态运动会等多项大型赛事，并大力推进体旅、体文、体商融合，为群众献上高水平体育赛事的同时，也推动了其他相关产业的发展。**二是**运动休闲小镇创建全面推进。以岱山海岛公园建设为引擎，高质量推进省级运动休闲小镇建设，打造国家级海洋运动休闲岛，全县文体产业业态日渐丰富，体育市场不断规范。鹿栏晴沙网绳乐园、北峰村登山游步道、东海郊野公园（一期）等一系列

新建项目逐步投入使用。三是产业规模日渐拓宽。坚持扬长避短、错位发展、做精做强的思路，立足特有的海洋海岛资源、海洋文化优势，注重海洋体育与文化、旅游、非遗的有机融合，推动体育产业发展，满足人民群众不断增长的体育文化需求。建设了鹿栏晴沙风筝放飞基地、秀山泥主题公园、中国海岬公园等一批涉海项目，努力实现了休闲运动项目开展的常态化、大众化。

二、审议意见落实中还存在的问题

在充分肯定成绩的同时，也要深刻认识到，无论是适应经济社会发展的新形势，满足群众多元多样的体育需求，全县体育及全民健身工作仍然存在一些问题，具体表现为：

（一）全民健身设施设备还不够完善。一是健身场所和设施还需进一步完善。去年以来，我县虽新增了一批健身场所和设施，但与城市发展和群众日益增长的健身需求相比，仍然相对滞后。尤其缺少针对幼儿、青少年和残障人士群体的功能性健身设施。二是健身体育设施的管理维护还需进一步加强。经调查了解到，我县公益性健身设施器材维护保养还不够及时到位，更新率偏低。三是健身场所和设施的布局还需进一步完善。现有健身场所和设施还不能满足居民就近、方便的健身需求。

（二）全民健身活动开展还不够平衡。一是城乡之间健身活动开展不平衡。城区市民健身意识明显强于农村，活动的人数明显多于农村，基础设施也好于农村，农村基层体育公共服务能力略显不足。二是健身活动人群结构层次不平衡。由于各类健身组织协会作用发挥以及个人健身意识的不同，参与健身活动的人群总体呈现“年老的多年轻的少、女的多男的少”的现状。三是青少年体育亟需进一步加强。目前，我县体育系统与教育部门人才共育体制机制还不够完善，学校体育、社会体育、竞技体育相互之间缺乏协作与配合，在场地管理、经费使用、人员调配等方面相互支撑和内在联系还不够紧密。

（三）全民健身服务体系还不够健全。一是全民健身经费投入仍需加大。我县虽然逐步增加了群众体育事业在预算中的支出比重，但大量的经费主要用于体育设施的建设，而直接用于开展日常全民健身活动的经费有限，在指导全民科学健身、开展健身培训等方面经费投入还需加强。二是实行国民体质监测服务效能还有待提高。目前，此项工作开展主要依赖于上级相关文件要求，集中式完成监测数量任务，还没有常态化开展工作。三是社会体育指导员队伍作用发挥还不够到位。广大群众特别是社区居民、老年人、农村群众及残疾人欠

缺科学健身方面的指导和帮助,部分群众的健身理念和健身方法不科学,对一些健身器材使用不当。

三、意见建议

(一) 加强健身设施的建设和管理。一是要以老城区为重点,以打造城市社区“10 分钟健身圈”为目标,加快推进全民健身场地设施“强基工程”和补短板计划。要立足城乡实际,因地制宜,多关注各个群体的需求问题,尤其要关注弱势群体需求,规划设计要更人性化。二是要进一步加强对群众体育项目的安全指导和监管,严格按照国家标准配备体育设施设备、安全防护措施和专业管理人员,摸清底子、建立台账,定期对公共体育设施进行维修和保养,确保全民健身工作安全有序开展。要充分挖掘本地的工匠资源,探索组建岱山本地的体育健身设施运维团队,采用服务外包和本地承包相结合的运维模式,提高运维效率,同时也拓展我县劳动力就业渠道。**三是在**城市老旧社区改扩建和新建小区过程中,要合理利用城市工业厂房、商业用房、仓储用房等空间,将体育设施纳入建设规划,做到同步规划、同步建设、同步验收。要探索数字化背景下群众体育工作的路径和方法,利用网络、微信和传统媒体开展经常性的健身知识和技能宣传,线上推广,云端办赛,线上线下相结合,持续弘扬健康理念,切实树立大健康意识,促进健身与健康的深度融合发展。在疫情防控等符合相关要求的情况下,学校、机关单位等有条件的地方,应逐步有序地对外开放健身场所和设施。

(二) 丰富群体工作的抓手和载体。一是要结合新农村建设,健全基层乡镇群众体育工作领导小组和工作机制,突出抓好渔农村全民健身工作,把渔农民体育健身工程继续纳入全县民生工程,进一步推进渔农村健身设施建设,加快渔农村社区公共体育、健身器材的管理维护和迭代更新。**二是要**广泛开展群众性体育活动,通过不断创新形式,在组织举办大型群众体育活动的基础上,针对不同人群特点,研究推广群众喜爱、简便易行的健身项目,增强活动趣味性。积极引导体育部门、相关性协会、社区推广亲子、家庭体育等运动项目,让体育健身活动人群结构更加丰富。**三是要**培养学生科学健身观念,加强青少年学生基础性体能锻炼,充分保证校内校外体育锻炼时间,大力推进体育特色学校建设,树立终生锻炼理念。建立学校体育教师专项督导评价制度,加强中小学体育教学,提升青少年学生的体质健康水平。

(三) 促进健身服务业繁荣发展。一是要加强组织引导和经费

投入，依法支持群众性体育组织开展全民健身活动。严格规范体彩公益金的管理与使用，确保将体彩公益金足额用于实施全民健身计划，并依法公示体彩公益金年度使用情况，接受社会 and 群众的监督。二是要定期开展国民体质监测，通过定期监测，及时掌握国民体质现状和变化规律，客观评价全民健身计划实施效果，科学决策新周期全民健身发展方向，推动全民健身和全民健康深度融合。三是要积极完善体育社会团体社会组织等级评估机制，扩大社会体育指导员队伍，通过补贴、奖励等手段，大力推进全民健身志愿服务活动，实行网格化服务，加强健身活动科学指导，组织和开展好群众性健身活动。充分发挥社会体育组织的作用，通过政府牵头，鼓励民间力量和资本参与群众体育工作，并给予制度化的保障。

特此报告，请予审议。

调查组成人员：

组 长：夏 昊

副组长：黄必胜

成 员：刘志平、张勇进、徐志霞、康惠萍、宋永军、张 杰

重点问题清单

序号	问 题	
一	全民健身设施 设备方面	1、缺少针对幼儿、青少年和残障人士群体的功能性健身设施的问题；
		2、公益性健身设施器材维护保养还不够及时到位，更新率偏低的问题；
		3、现有健身场所和设施还不能满足居民就近、方便健身需求的问题。
二	全民健身活动 开展方面	1、农村基层体育公共服务能力略显不足的问题；
		2、健身活动人群结构层次不平衡的问题；
		3、青少年体育亟需进一步加强的问题。
三	全民健身服务	1、指导全民科学健身、开展健身培训等方面

	体系方面	经费投入还需加强的问题；
		2、常态化开展国民体质监测服务效能还有待提高的问题；
		3、部分群众欠缺科学健身方面的指导和帮助的问题。

岱山县人民代表大会常务委员会 关于全县体育及全民健身审议意见落实情况的 审议意见

县人民政府：

2022年6月28日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第三次会议听取和审议了县人民政府关于全县体育及全民健身审议意见落实情况的专项工作报告，并进行了满意度测评。会议认为，县政府及相关部门高度重视审议意见的整改落实，强化组织领导、细化工作措施、狠抓责任落实，切实整改存在问题，从一年来的落实情况来看，取得了较好的成效。同时，还存在着一些问题：全民健身设施设备还不够完善；全民健身活动开展还不够平衡；全民健身服务体系还不够健全。为此，提出以下审议意见：

一、加强健身设施的建设和管理。一是要以老城区为重点，以打造城市社区“10分钟健身圈”为目标，加快推进全民健身场地设施“强基工程”和补短板计划。要立足城乡实际，因地制宜，多关注各个群体的需求问题，尤其要关注弱势群体需求，规划设计要更人性化。二是要进一步加强对群众体育项目的安全指导和监管，严格按照国家标准配备体育设施设备、安全防护措施和专业管理人员，摸清底子、建立台账，定期对公共体育设施进行维修和保养，确保全民健身工作安全有序开展。要充分挖掘本地的工匠资源，探索组建岱山本地的体育健身设施运维团队，采用服务外包和本地承包相结合的运维模式，提高运维效率，同时也拓展我县劳动力就业渠道。**三是在城市老旧社区改扩建和新建小区过程中**，要合理利用城市工业厂房、商业用房、仓储用房等空间，将体育设施纳入建设规划，做到同步规划、同步建设、同步验收。要探索数字化背景下群众体育工作的路径和方法，利用网络、微信和传统媒体开展经常性的健身知识和技能宣传，线上推广，云端办赛，线上线下相结合，持续弘扬健康理念，切实树

立大健康意识，促进健身与健康的深度融合发展。在疫情防控等符合相关要求的情况下，学校、机关单位等有条件的地方，应逐步有序地对外开放健身场所和设施。

二、丰富群体工作的抓手和载体。一是要结合新农村建设，健全基层乡镇群众体育工作领导小组和工作机制，突出抓好渔农村全民健身工作，把渔农民体育健身工程继续纳入全县民生工程，进一步推进渔农村健身设施建设，加快渔农村社区公共体育、健身器材的管理维护和迭代更新。二是要广泛开展群众性体育活动，通过不断创新形式，在组织举办大型群众体育活动的基础上，针对不同人群特点，研究推广群众喜爱、简便易行的健身项目，增强活动趣味性。积极引导体育部门、相关性协会、社区推广亲子、家庭体育等运动项目，让体育健身活动人群结构更加丰富。三是要培养学生科学健身观念，加强青少年学生基础性体能锻炼，充分保证校内校外体育锻炼时间，大力推进体育特色学校建设，树立终生锻炼理念。建立学校体育教师专项督导评价制度，加强中小学体育教学，提升青少年学生的体质健康水平。

三、促进健身服务业繁荣发展。一是要加强组织引导和经费投入，依法支持群众性体育组织开展全民健身活动。严格规范体彩公益金的管理与使用，确保将体彩公益金足额用于实施全民健身计划，并依法公示体彩公益金年度使用情况，接受社会 and 群众的监督。二是要定期开展国民体质监测，通过定期监测，及时掌握国民体质现状和变化规律，客观评价全民健身计划实施效果，科学决策新周期全民健身发展方向，推动全民健身和全民健康深度融合。三是要积极完善体育社会团体社会组织等级评估机制，扩大社会体育指导员队伍，通过补贴、奖励等手段，大力推进全民健身志愿服务活动，实行网格化服务，加强健身活动科学指导，组织和开展好群众性健身活动。充分发挥社会体育组织的作用，通过政府牵头，鼓励民间力量和资本参与群众体育工作，并给予制度化的保障。

常委会组成人员和列席会议的人员发言摘要

2022年6月28日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第三次会议听取和审议了县政府关于全县体育及全民健身审议意见落实情况的专项工作报告，现将常委会组成人员和列席会议人员的审议发言摘要如下。

常委会副主任夏昊：

近年来县政府及有关部门深入贯彻实施体育法和浙江省全民健身条例等相关法律法规，按照健康岱山的决策部署，紧紧围绕我县经济社会发展大局，加快构建功能明确、网络健全、城乡一体、惠及全民的群众体育工作体系，全民身体素质和健康水平明显提高，为推动我县经济社会更好更快发展作出了积极贡献。我提三点建议：

一是要探索数字化背景下群众体育工作的路径和方法。疫情期间，一批线上竞赛、线上培训以及居家健身等新型体育业态的出现，在满足居民体育活动参与需求的同时，更为体育产业发展增添了新活力。在内防反弹、外防输入的疫情防控常态化背景下，加速数字化转型既是体育产业摆脱低迷状态、体育企业走出生存危机的应对举措，更是进一步提高我县群众体育工作的新路径和新方法。

二是要充分发挥社会体育组织的作用，鼓励民间力量和资本参与群众体育工作，并给予制度化保障。我县社会体育组织起步较晚，随着居民生活方式的转变以及体育需求的增长，单纯依靠政府组织数量有限的体育活动显然远远不够。因此，要充分发挥社会体育组织的作用，释放基层体育社团和民间体育组织的活力因子，同时政府在组织、人员、资金等方面给与制度化的保障，使我县基层体育的活力自然涌现，促进体育及全民健身向纵深发展。

三是要培养学生科学健身观念，加强青少年学生基础性体能锻炼，进一步提升青少年学生体质健康水平。最近几年，各级政府、各类学校对学生体质健康的关注度越来越高，这也是国家从重点关注竞技体育、金牌战略之后，又开始关注群众体育、学生体质的一个可喜的变化。培养青少年正确的健身观念。首先要家庭教育的引导，学生的监护人要引导孩子从小热爱体育运动，热爱健身，参与到运动健身中去，形成“我运动、我健康”的健身观念，养成良好的健身思想和习惯；其次，学校需要形成正确的教育理念，教师团体应该认识到体育锻炼对于青少年健身观念的树立与培养的重要意义，青少年只有拥有强健的体魄，才能拥有强健的思想和灵魂；相关部门要在学校、社会上多开展一些青少年可参与的体育活动，并鼓励青少年积极参与其中，在社会上形成运动健身的良好风尚。

常委会委员、人大常委会办公室主任 余志君：

为加快建设体育强国和构建更高水平的全民健身服务体系，提出以下两点建议：

一、要提供更加完善的健身场地设施。一是要加强新建健身场

所的配套设施建设；二是农村的健身场所应梳理整合并优化布点；三是要想办法提供夜晚和雨天的健身场所。

二、要加强健身场所设施的运维工作。建议充分挖掘并利用本地“五匠”资源，组建岱山本地的运维团队，采用服务外包和本地承包相结合的运维模式，对我县的体育健身场所和设施开展维护保养，提高运维效率。

常委会委员、县人大社会建设委委员 康惠萍：

健身需要社会提供良好的氛围，需要公众的参与，更需要各级政府的引领和号召，同时提供更加丰富多样的平台。为此，我提几点建议：

一、要进一步提高思想认识，营造政府主导，部门协同，全社会共同参与的良好氛围，要加大全民健身的宣传动员力度，充分利用宣传栏、电视、网络等媒体开办专栏，举办讲座，播放公益宣传片，提高我县公民科学健身的积极性；同时合理利用体育教师资源或有专业健身知识的社会群体，定期对健身人群进行科学指导和健身知识传播，让科学合理的健身观念深入人心。

二、进一步加大全民健身基础设施建设的经费投入，加大渔农村体育设施规划的系统性，不断提升改善渔农村居民体育健身环境和条件，并定期组织工作人员对健身设备进行维护、修理，提高健身设施整体的利用率。

三、加快渔农村体育发展，组织开展好乡村全民体育活动，结合当地文化特性，在传统节日和休渔期季节广泛组织渔农村群众开展健身活动，突出活动的群众性、健身性、趣味性和科学性。

四、弘扬少年强则国强的理念，倡导中小学生德智体全面发展，把重视青少年健康健身运动的教育提到重要议事日程上来。开展校园健康活动，定期举办校园运动会，实施青少年阳光体育工程，促进青少年体质健康发展。

县人大社会建设委委员 徐志霞：

一、要持续加大体育及全民健身设施的经费投入，特别是要结合打造城市“10分钟健身圈”目标，结合老城区老旧小区改造工程，在相应小区增设公益性的体育健身路径，从而达到全民健身的效果。

二、要因地制宜，提前规划。在老旧小区改造的时候，要提前把未来社区“一统三化九场景”的布局提前谋划。目前老城区居住的多为老年人群体，除文化广场室外运动场地处，缺少适合老年人的室内运动健身场所。要充分利用现有闲置的老菜场、老办公大楼等空间，

在老城区谋划建设“老年人居家养老健身活动中心”，同时增设残疾人无障碍设施健身器材和康复器材，从而创造全民健身的良好氛围。

全县体育及全民健身审议意见落实情况满意度测评汇总表
(2022年6月28日岱山县第十七届人民代表大会常务委员会
第三次会议)

序号	测评内容		满意	基 本 意	不满意	弃权
一	凝聚多方合力,构建更加健全的服务保障体系	1.加大对“一法一条例”的宣传力度。	16	5	0	0
		2.严格执行《浙江省省级体育彩票公益金使用管理办法》加强体彩公益金的管理与使用。	14	7	0	0
		3.依法支持社会体育组织开展全民健身活动。	17	4	0	0
		4.健全公共体育“一站式”服务系统,创新“云赛事”等赛事活动举办形式。	14	7	0	0
二	坚持规划先行,提供更加充分的场地设施	5.科学谋划体育设施布局,推进各类体育设施均衡配置; 严格落实对住宅小区配套体育设施审核验收制度。	9	12	0	0
		6.完善健身路径及周围配套设施, 落实定期维护和巡视检查制度, 确保使用安全。	8	12	1	0
		7.提高我县各类体育场地设施综合利用效率。	10	11	0	0
三	专注精准定位,打造更加多元的体育产业	8.搭建好体育产业发展平台,加强体育招商引智。	7	14	0	0
		9. 高质量推进省级运动休闲小镇建设,打造国家级海洋运动休闲岛。	13	8	0	0
		10.促进体育与教育、文化、旅游、养老、医疗等具有广泛	11	10	0	0

		社会影响力与人群覆盖面等 领域的融合发展。				
总 体 评 价			10	10	0	1

关于岱山美丽渔港建设情况的报告

(2022年6月27日在岱山县第十七届人民代表大会

常务委员会第三次会议上)

岱山县海洋与渔业局 李志勇

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会报告岱山美丽渔港建设情况，请予审议。

市委第八次党代会明确提出，聚焦海洋、深耕海洋，发挥海洋资源禀赋优势，是当前及今后一个时期舟山建设现代海洋城市的重大使命。美丽渔港建设就是我县落实市委第八次党代会精神，加快建设现代海洋城市的重要抓手，也是高水平、高标准建设海上花园城市的重要举措，更是岱山完善城市功能、提高城市能级、补强公共服务短板的重要展示样板。

一、项目推进情况

(一) 高点定位规划，系统引领推进美丽渔港建设

2021年1月，通过国际招标，完成了对官山—江南山一大、小蒲门—浪激渚火力发电厂约13公里滨海沿线的《岱山岛美丽渔港、活力港湾城市设计》编制。项目总体定位为三生（生产、生活、生态）融合的滨海景观空间。在商业业态引导上通过“加法和减法”实施港湾产业功能的迭代升级与新旧动能的转换，由东向西在商业业态引导上分为5大板块，分别为：官山和牛轭岛组成的**生态观光板块**，江南山的渔业配套产业与旅游产业相融合的**未来渔村板块**，大、小蒲门至山外组成的以高档住宅区为核心的楼宇经济板块，仙洲桥至水产品交易市场的老城区以旅游服务、历史文化、市民生活配套富有烟火气的**商业生活板块**，城西片区打造渔业配套产业、滨海休闲度假、海洋科技研发于一体的**休闲研发板块**。

(二) 强化工作链，构建高效顺畅的项目推进机制

为加快推进美丽渔港建设，县政府根据项目特性，及时组建并完

善了项目工作专班，即在建设指挥部领导下，充实综合办公室和 8 个专项工作组，形成“一八一”运作架构。在具体人员组成上，采取专职、兼职形式，以最大程度保证工作的稳定性和灵活性。同时，遵循安全、质量、进度齐头并进的建设理念，创新引入全过程工程咨询，为项目策划、建设管理、问题解决提供先进管理经验支持。建立常态化的指挥长会议、专题会议、小组会议制度，以及指挥部三重一大、财务管理等制度，使内部运作更为规范和高效。

（三）压实责任链，共同扛起项目推进建设的最大责任

根据建设实施方案，项目涉及总投资约 45.3 亿元(含资产征收)，主要建设内容为：**涉渔工程**。将原大蒲门至水产品交易市场以西（高亭一村码头）的渔用岸线调整为生活岸线，建设江南山、浪激渚两个渔船锚泊区及现代化渔业配套基地。**城防海塘工程**。依托“海塘安澜+N”融合建设理念，以空间一体化设计手法打造海塘、道路、景观相融的新型滨海空间。自东向西依次建设蒲门公园、仙洲公园、滨海亲水平台、浪激渚湿地公园及沿线城市驿站等公共服务节点。**老城品质提升工程**。将滨港路现有海山大厦至水产品交易市场段的房屋进行立面改造及亮化；通过修旧如旧、保留街巷肌理手法实施清泰路入口提升焕新工程。

建设专班围绕总体目标，制定形成“一图三单”，即作战路线图、责任清单、问题清单和工作提示单，把具体工作、任务目标均做细化分解，由全咨单位根据现场实际综合研判，形成项目推进的专业意见，各司其职，共同推进项目建设。

具体推进情况如下：

1、美丽渔港起止点生态修复工程（牛轭山）

项目概况：美丽渔港起止点生态修复工程，设计上融入林、岛、礁元素，以生态野奢为主题，致力打造入岱门户风景。建设内容为浪花天桥、观景平台、景观绿化、生态修复及智慧化相关设施等。项目于 2021 年 5 月完成招标，中标价为 5749 万元。

目前已基本完成建设，计划近期对外开放。

2、高亭中心渔港江南段护岸综合整治项目

项目概况：本工程位于江南山北侧。主要建设内容为新建、加固护岸 625.4m；对蒲门水道南侧水下坡面进行整治，长度约 580m，平均宽度 76m，面积约 44300 m²。项目于 2021 年 2 月完成招标，中标价为 7613 万。

目前已累计完成总工程量的 60%，正在加快推进。

3、美丽渔港江南山未来渔村项目

项目概况：项目规划面积约 16.2 公顷，通过产城融合的理念，加入“吃住行游购娱”元素进行整体打造。其中小镇西侧考虑渔船停泊、渔业配套服务等，东侧凸显海岛渔村风味，通过特色酒店、特色餐饮、滨海游乐空间等现代服务产业串联过渡，并与牛轭山相结合，使之成为短途游、亲子游、休闲游的新的旅游目的地。项目公建区投资估算约 2.9 亿元。

目前项目一期（市政路网、停车场）工程正在招标。

4、美丽渔港滨港路立面改造工程

项目概况：项目位于滨港路北侧，东至海山大厦，西至水产品交易市场。改造建筑立面共 19 幢，涉及面积约 37790 平方米，立面改造手法上以《美丽渔港活力港湾城市设计》为基础，并加以优化，同时结合夜景亮化，建设南部港湾最美滨海形象面。项目于 2021 年 9 月完成招标，中标价为 5675 万元。

目前已基本完成建设。

5、美丽渔港清泰路入口改造提升项目

项目概况：项目位于清泰路入口处，建设手法上以修旧如旧、保留街巷肌理的形式改建现有房屋，改建规模约 700 平方米。项目于 2021 年 10 月完成招标，中标价 401 万元。

目前已完成建设，正在开展相关业态招引工作。

6、岱山县海塘安澜工程（城防海塘）

项目概况：根据《浙江省海塘安澜千亿工程建设规划》，本项目为省海塘安澜十大示范工程之一。项目总投资约 37 亿（项建），建设范围东起大浦门村，西至浪激渚火力发电厂，整体呈东西走向，横贯高亭镇。通过实施城防海塘加固、道路提升工程和沿线生态景观提质提标等内容，将有效增强城市防潮排涝能力，缓解交通拥堵、停车难等城市发展瓶颈问题，切实提升群众幸福感、获得感。

目前项建已取得省发改批复；工可正在省水利厅进行审批流转；初步设计提前开展，累计完成初设总工作量的 70%。

7、高亭中心渔港扩建工程（浪激渚段）

项目概况：对高亭一村码头至火力发电厂段长约 2000 米岸线进行综合整治改造，其中对现有的供冰码头进行整治维护 315m；物资码头整治维护 281m；新建卸鱼码头 256m，整治维护 307m，共 563m；拆除码头 2 项。项目于 2022 年 5 月完成招标，中标价为 12789 万元。

目前已开始启动建设。

8、高亭中心渔港江南山避风锚地疏浚工程

项目概况：对江南山西侧锚地水域及峰景湾东南侧航道进行疏浚，疏浚总面积约 22.4 万 m²，疏浚底标高为-5.50m。项目于 2022 年 3 月完成招标，中标价 1589 万元。

目前已完成总工程量的 15%。

另，现代涉渔配套综合体项目和沿线的若干迁建安置工程正在积极谋划推进。

（四）打通要素链，全力破解项目建设的瓶颈制约

1、资金争取情况

目前美丽渔港共争取国家级、省级资金 32505 万元（已到位），其中债券资金 10700 万元（一般债券 3700 万元，专项债券 7000 万元），补助资金 21805 万元（渔港经济区央补资金 2 亿元，生态修复补助资金 520 万元，绿色转化财政专项激励资金 1285 万元）。同时，海塘安澜补助资金（确定补助范围内最高可达 55%）在，蓝色海湾补助资金，第二期绿色转化财政专项激励资金等正在积极争取。

2、土地、审批等要素保障情况

相关专项组围绕工程施工、征地拆迁、要素审批上的堵点难点，主动作为，精准发力，不断攻克一个个的堵点卡点问题。建设以来，通过下发问题清单和工作提示单，及时有效解决了项目报批、工程建设和政策处理问题累计 50 余项，确保项目推进的时效性。

二、存在的主要问题

美丽渔港建设是多工种、多部门统筹联动，合力共建的系统工程，并非一个部门的任务，需要集各部门之力，齐抓共管，共同努力，才能顺利推进。自项目启动以来，各部门围绕各自职责，努力加快工程建设，但也存在部分问题：**一是涉军方面。**城防海塘工程共涉及 5 处军事管理区及 7 座军事码头。经与相关部门多次对接沟通，涉军部分审批困难，可能不能与本项目同期实施（目前设计中已考虑对涉军部分进行预留，待今后条件具备后可再行实施）。**二是要素保障方面。**项目涉及土地征收确权、农转用指标、历史围填海等多方面问题，可能会对审批建设造成影响。**三是审批进度方面。**城防海塘因其审批层级高，牵涉多个省级部门流转，对于审批进度掌控性不强，部分环节未达到预期时序安排。

三、下一步工作打算

（一）强化担当意识，凝聚建设合力。一是围绕目标，主动作

为。充分发挥指挥部专、兼职双轨专班架构优势，不断创新工作思路，不等不靠，尽全力破解审批及要素保障的堵点难点问题。同时，跑省进厅，不断加强与省发改委、省水利厅、省财政厅及相关上级归口部门的沟通联系，争地争钱争政策。二是进一步明确责任分工。深入实行清单式管理，挂图作战，不断压紧压实各专项组在要素、审批、工程建设等不同环节、不同阶段涉及的职责任务，确保每月任务心中有数，具体工作落实到人，不让计划成为空话，尽最大可能缩短前期工作时间。三是进一步强化统筹协调。健全完善各项工作协调机制，围绕问题，随遇随研、快研快解，尽可能缩短中间决策时间，尽全力做到项目审批、要素保障、建设实施三者的无缝衔接。

（二）落实科学决策，加快攻坚破题。针对涉军、涉渔等历史遗留问题，以目标一次确定，工作分步推进的工作导向，加快难题攻坚。在海塘设计中将涉军部分进行预留设计，同步加强与军民融合办及军方的沟通协调，争取尽早具备建设条件，快速实施。针对渔船迁移，尽快制定合理迁移实施方案。

（三）坚持建设核心，加快项目推进。在设计管理上，坚持一张蓝图绘到底，严格遵循《美丽渔港活力港湾城市设计》理念，在项目深化设计过程中植入绿色低碳、海绵城市、数字化应用等元素，系统谋划、超前推演，充分考虑新旧功能无缝衔接，将方案做精做细、做深做实，确保项目“一次成形，快速推进”。在施工管理上，深入实践 EPC 工程总承包+全过程工程咨询相结合的模式，把牢“安全、质量、进度”三条主线，以打造“百年品质工程”为目标，落实事先把控、事中监管、事后总结，做好对全过程、各环节的管控，严把安全、质量生产关，全力加快项目建设。

（四）遵循规划引导，推动沿线开发。将招商引资作为实现美丽渔港功能蝶变的重要环节，不断加大工作力度。通过腾笼换鸟，系统性重塑岱山南部滨海公共生活空间，引导港湾内产业迭代升级，对高亭派出所、仙洲公园、电力公司等沿线地块进行引导开发，打造新型商业、高品质现代服务等业态。

（五）强化作风建设，进一步树牢廉政底线。不断强化廉政制度建设，从严落实“三重一大”事项集体决策、资金管理、资产管理等制度，确保程序到位、责任到人、风险可控、闭环管理；县纪、监委全程跟踪、重点稽查、持续问效。同时，不断强化质量、廉政双意识，抓牢极易发生腐败的关键环节，不断加强对各参建单位的廉洁教育和监管，使项目成为效率项目、安全项目、廉洁项目。

关于岱山美丽渔港建设情况的调查报告

人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

为加快推进岱山美丽渔港项目建设，提升城市品质，助力高质量建设共同富裕示范区海岛样板，根据年度工作安排，市人大常委会成立调查组，对我县美丽渔港建设情况进行了专项调查。调查组实地走访调查了美丽渔港起止点生态修复工程、江南段护岸综合整治项目、清泰路入口提升工程、滨港路立面改造工程等推进情况，查阅有关资料并召开座谈会，听取了县美丽渔港建设指挥部成员单位有关情况汇报。现将调查情况报告如下：

一、我县美丽渔港建设的基本情况 & 阶段性成果

岱山美丽渔港建设项目是落实市委第八次党代会精神，加快建设现代海洋城市的重要抓手，是岱山提升城市品质、优化公共服务、建设海岛大花园的重要举措。项目通过对岱山南部港湾约 13 公里集生产、生活、生态于一体景观大道的打造，系统性重塑滨海基础设施和公共服务空间，引导港湾内产业迭代升级，增强老城区防潮排涝能力，改善老城区基础设施老旧、公共服务设施缺失现状，缓解交通拥堵、停车难等一系列城市发展瓶颈问题，进一步提升群众幸福感、获得感。

项目共分为美丽渔港起止点生态修复（牛轭山）、高亭中心渔港江南段护岸综合整治、江南山未来渔村、滨港路立面改造、清泰路入口改造提升、海塘安澜（城防海塘）、高亭中心渔港扩建（浪激渚段）、江南山避风锚地疏浚、现代涉渔配套综合体 9 个子项，总投资约 45.3 亿元。目前，项目均已启动，其中美丽渔港起止点生态修复（牛轭山）、滨港路立面改造、清泰路入口改造提升 3 个子项基本建成，其余 6 个子项处于前期不同工作阶段。

（一）组织架构优化。为加快美丽渔港建设，县政府及时组建并完善工作专班架构，根据实际需要，充实综合办公室和 8 个专项工作组，形成“一八一”运作专班。在具体人员组成上，采取专职、兼职形式，以最大程度保证工作的稳定性和灵活性。同时，为更好地统筹宏观与微观两者间的管理关系，创新引入全过程工程咨询模式，强化管理机制、管理手段，在保安全、保质量的前提下，有效推进美丽渔港建设。

（二）规划思路明晰。通过国际招标，高质量编制《岱山岛美丽渔港活力港湾城市设计》，指导美丽渔港项目建设。由东向西在商

业业态引导上分为官山和牛轭岛组成的生态观光板块,江南山的渔业配套产业与旅游产业相融合的未来渔村板块,大、小蒲门至山外组成与自贸区建设相适应的以高档住宅区为核心的楼宇经济板块,仙洲桥至水产品交易市场的老城区以旅游服务、历史文化、市民生活配套富有烟火气的商业生活板块,城西片区打造渔业配套产业、滨海休闲度假、海洋科技研发于一体的休闲研发板块,共五大板块。

(三) 项目有序推进。建立审批提速制,对美丽渔港建设项目开通绿色通道,部分审批环节容缺预审,先审后补;并联办理单独审批环评、能评、水土保持等相关审批工作,压缩审批环节时间 20%以上。创新工程施工管理模式,大力推广 EPC 总承包模式,有效缩短项目建设期。1、美丽渔港起止点生态修复工程(牛轭山),目前已基本建成。2、高亭中心渔港江南段护岸综合整治项目,累计完成总工程量的 60%。3、滨港路立面改造工程,目前已基本建成。4、清泰路入口改造提升项目,目前已基本建成,正着手开展相关业态招引工作。5、江南山未来渔村项目,项目一期(市政路网、停车场)工程已开展招标。6、岱山县海塘安澜工程(城防海塘),目前工可正在省水利厅审查。另外,为抢抓项目工期,已提前完成了初步设计招标,累计完成初设总工作量的 70%。7、高亭中心渔港扩建工程(浪激渚段),6 月份已进场施工。8、高亭中心渔港江南山避风锚地疏浚工程已完成施工图设计和施工招标,5 月份已进场施工,完成总工程量的 15%。9、现代涉渔配套综合体项目,正在积极谋划推进。

二、当前美丽渔港建设过程中存在的问题

虽然我县对在建中的美丽渔港项目优化审批模式,坚持高品质建设,落实全过程监管,成效较为明显,但是由于该工程投资大、涉面广,在推进美丽渔港的建设和管理中还存在诸多问题。

(一) 整体工作合力有待提升。一是部门间的联系还不够紧密。各专项工作组参与度不够高,出现了项目实施前期准备不够充分等问题。二是项目前期工作有待加快。部分项目进度滞后,无法按时开展建设工作。如海塘安澜工程(城防海塘)工可还处于省水利厅审查阶段,审批进度难以控制,影响了美丽渔港建设项目整体进度。三是建设管理机制还不完善。当前以美丽渔港建设指挥部为总领,渔港开发有限公司为平台,相关单位配合的积极主动性不够。资产收储后涉及的管理和运营还属于空白期,整个美丽渔港经营性项目如何正常运作还未正式确定。

(二) 相关政策处理有待加快。一是涉军问题。项目共涉及多

处军事管理区及军事码头，涉军部分审批困难，影响项目如期实施。

二是渔船安置问题。项目涉及我县 700 余艘渔船的停泊。因计划将现有大蒲门至水产品交易市场以西（高亭一村码头）的渔用岸线转变为生活岸线，不再锚泊渔船，此项改造范围广、项目跨度大，建设过程中难以避免“船多港少”、阶段性渔船避风及停泊困难等问题。

三是要素保障问题。项目涉及用地地类繁杂，既有国有及集体建设用地，又有农用地、未利用地，还存在部分地块权属不明的情况，短期内全部厘清权属、解决历史遗留问题面临严峻挑战。

四是与相关利益方协调问题。江南山未来渔村项目因年内将开工建设，需进一步加快土地征收等利益方协调处理。城防海塘工程计划年内开工，必须及时完成沿线 8.5km 范围所涉村（合作社）使用的渔业岸线和码头相关利益方协调。

五是其他因素影响。表现在：江南山护岸综合整治工程施工现场原江南村渔业仓库拆除、周边房屋影响不让施工等因素，造成该项目总体施工进度延后至少 3 个月。高亭中心渔港扩建工程由于发电厂前期不让开展地质钻探，致使项目地质资料缺失，1 月份初步设计评审时专家提出必须开展补勘，经与电力公司协商，一个月后才获入场钻探，补勘耗时 20 天，造成前期工作延后至少 2 个月。

（三）资金保障力度有待加大。虽然我省对渔港建设高度重视，对列入省标准渔港规划的渔港，按照审价后的投资额，实行分类分档补助，一类渔港（一级渔港、中心渔港）和二类渔港（二、三级渔港）建设，省对市县财政转移支付一类地区分别补助 70% 和 60%，其他地区分别补助 40% 和 30%，但是我县当前仍面临着以下几方面问题：

一是投融资机制不健全，渔港建设缺少广泛的社会参与，投资渠道单一，由渔港公司单独融资，政府作为唯一的投资主体，财政负担沉重，地方配套资金和后续维修保养资金难以保障，资金缺口较为突出。

二是银行融资操作较难，拟定的向农发行开展的第二轮融资，金额约 20 亿元，鉴于融资单位负债率不高于 65% 的要求，而目前渔港公司负债率高达 90%，在融资过程中存在一定操作难度。

三、推进美丽渔港建设的意见建议

（一）强化责任，严格落实，汇聚高效工作合力。

一是要提高思想认识。要紧紧抓住我省加强渔港建设管理推进渔港经济区建设的有利契机，从保安全、保民生，促进经济持续发展的角度，充分认识渔港建设的重要性、艰巨性和紧迫性，把美丽渔港建设摆在突出位置。

二是要强化统筹调度。要进一步完善相应的工作协调机制，按照目标任务细化美丽渔港各个项目建设工作方案，明确各个项目责任人，

科学制定时间表、路线图，挂图作战，集中力量攻坚克难，确保按期完成既定的目标任务。三是要落实责任分工。要进一步明确分工，各有关部门要主动承担工作职责，积极配合，密切协作，形成合力，全力推进，共同把美丽渔港建设好，造福全县人民。

（二）协调利益，破解难题，确保项目有序实施。一是要深入研究遇到的涉军、渔船安置、要素保障和相关利益方协调等疑难问题，学习借鉴成功案例，制定切实可行的解决方案，依法依规破解瓶颈难题，及时跟进审批，全力以赴加快推进项目前期工作，多措并举加快项目建设进度。二是要强化担当作为，做到美丽渔港规划与海岛大花园建设规划有机融合，对现有规划存在的不科学、不合理、不切合实际的内容及时进行调整优化。三是要坚持安全第一、质量至上，毫不松懈抓好安全管理，始终筑牢安全生产防线。

（三）健全机制，拓宽渠道，保证建设资金供给。一是要发展多元投融资模式，多方面筹集资金加强投入，多渠道吸引社会资金参与美丽渔港投资建设；充分利用渔港在建工程或已经形成的资产，增强渔港公司的融资能力。二是要创新投资经营管理机制，根据《浙江省渔港渔业船舶管理条例》和《浙江省人民政府办公厅关于加强渔港建设管理推进渔港经济区建设的意见》，制定系列优惠政策，鼓励多元资本参与投资建设及专业监督管理，盘活渔港资源资产，按照谁投资谁受益的原则，有效促进渔港建设的发展。三是要尽最大努力向上级争取美丽渔港项目各级补助资金，并依法依规利用好上述资金。

（四）建管并重，完善功能，提升城市美丽品质。一是要坚持建管并重，搞好渔港及周边配套的日常维护管理，确保渔港功能正常运转，为经济高质量发展打下坚实的基础。二是要同渔港经济区建设结合起来，在原有渔港建设的基础上，结合城市建设和产业布局，精心规划、精致建设、精细管理，逐步把中心渔港建设成为融渔船避风补给、渔货集散、冷链物流、精深加工、滨海旅游、生活体验等功能于一体的现代化渔业综合性港口，推动渔港经济区高质量发展。三是要完善渔港基础设施，包括防波堤、码头、护岸、渔港管理用房、通讯导航、渔船进出港身份自动识别监控系统、消防设备、公共卫生设施、污水和垃圾处理设施、防灾减灾、应急处置设施等配套公共设施，招引多方投资建设为渔港基础设施配套的生产经营性设施，包括冷藏、加工、渔船维修、水产品交易、加水加冰加油服务、休闲渔业等设施。四是要做好特色文化文章，突出海洋文化，立足岱山

发展实际，依托资源禀赋、强化招商引资，积极拓展建设开发新业态，探索“美丽渔港+民宿+文创+康养+运动”等新模式，不断拓展渔港功能，延伸渔港经济产业链。**五**是要推进未来渔村建设，在江南山未来渔村建设上，要保持沿海乡村风貌，并与牛轭山等海岸的景观相协调，要与渔村、游客休闲度假和水产品贸易相结合，充分展示岱山特有的海岛文化特征。

特此报告，请予审议。

调查组组长人员：

组 长：孔德科

副组长：唐松标

成 员：鲁科杰、於早年、黄海平、孔梦迪

参加调查的县人大代表：沈艳艳

重点问题清单

序号	问 题	
一	工作合力方面	1、部门间的联系不够紧密的问题；
		2、项目前期工作有待加快的问题；
		3、建设管理机制有待进一步完善的问题。
二	政策处理方面	1、涉军、渔船安置、要素保障以及与相关利益方协调尚需加快的问题。
三	资金保障方面	1、投融资机制不够健全，渔港建设缺少广泛的社会参与，投资渠道单一的问题；
		2、融资过程中存在一定操作难度的问题。

**岱山县人民代表大会常务委员会
关于岱山美丽渔港建设情况的审议意见**

县人民政府：

2022年6月28日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第

三次会议听取和审议了县政府关于岱山美丽渔港建设情况的报告。会议认为，县政府及相关部门聚焦以人为核心的城镇化建设理念，高点定位规划、强化工作链、压实责任链，全力推进美丽渔港建设，取得明显成效。同时，还存在着一些问题：整体工作合力有待提升，相关政策处理有待加快，资金保障力度有待加大等。为此，提出以下审议意见：

一、强化责任，严格落实，汇聚高效工作合力。一是要提高思想认识。要紧紧抓住我省加强渔港建设管理推进渔港经济区建设的有利契机，从保安全、保民生，促进经济持续发展的角度，充分认识渔港建设的重要性、艰巨性和紧迫性，把美丽渔港建设摆在突出位置。二是要强化统筹调度。要进一步完善相应的工作协调机制，按照目标任务细化美丽渔港各个项目建设工作方案，明确各个项目责任人，科学制定时间表、路线图，挂图作战，集中力量攻坚克难，确保按期完成既定的目标任务。三是要落实责任分工。要进一步明确分工，各有关部门要主动承担工作职责，积极配合，密切协作，形成合力，全力推进，共同把美丽渔港建设好，造福全县人民。

二、协调利益，破解难题，确保项目有序实施。一是要深入研究遇到的涉军、渔船安置、要素保障和相关利益方协调等疑难问题，学习借鉴成功案例，制定切实可行的解决方案，依法依规破解瓶颈难题，及时跟进审批，全力以赴加快推进项目前期工作，多措并举加快项目建设进度。二是要强化担当作为，做到美丽渔港规划与海岛大花园建设规划有机融合，对现有规划存在的不科学、不合理、不切合实际的内容及时进行调整优化。三是要坚持安全第一、质量至上，毫不松懈抓好安全管理，始终筑牢安全生产防线。

三、健全机制，拓宽渠道，保证建设资金供给。一是要发展多元投融资模式，多方面筹集资金加强投入，多渠道吸引社会资金参与美丽渔港投资建设；充分利用渔港在建工程或已经形成的资产，增强渔港公司的融资能力。二是要创新投资经营管理机制，根据《浙江省渔港渔业船舶管理条例》和《浙江省人民政府办公厅关于加强渔港建设管理推进渔港经济区建设的意见》，制定系列优惠政策，鼓励多元资本参与投资建设及专业监督管理，盘活渔港资源资产，按照谁投资谁受益的原则，有效促进渔港建设的发展。三是要尽最大努力向上级争取美丽渔港项目各级补助资金，并依法依规利用好上述资金。

四、建管并重，完善功能，提升城市美丽品质。一是要坚持建管并重，搞好渔港及周边配套的日常维护管理，确保渔港功能正常运

转，为经济高质量发展打下坚实的基础。二是要同渔港经济区建设结合起来，在原有渔港建设的基础上，结合城市建设和产业布局，精心规划、精致建设、精细管理，逐步把中心渔港建设成为融渔船避风补给、渔货集散、冷链物流、精深加工、滨海旅游、生活体验等功能于一体的现代化渔业综合性港口，推动渔港经济区高质量发展。三是要完善渔港基础设施，包括防波堤、码头、护岸、渔港管理用房、通讯导航、渔船进出港身份自动识别监控系统、消防设备、公共卫生设施、污水和垃圾处理设施、防灾减灾、应急处置设施等配套公共设施，招引多方投资建设为渔港基础设施配套的生产经营性设施，包括冷藏、加工、渔船维修、水产品交易、加水加冰加油服务、休闲渔业等设施。四是要做好特色文化文章，突出海洋文化，立足岱山发展实际，依托资源禀赋、强化招商引资，积极拓展建设开发新业态，探索“美丽渔港+民宿+文创+康养+运动”等新模式，不断拓展渔港功能，延伸渔港经济产业链。五是要推进未来渔村建设，在江南山未来渔村建设上，要保持沿海乡村风貌，并与牛轭山等海岸的景观相协调，要与渔村、游客休闲度假和水产品贸易相结合，充分展示岱山特有的海岛文化特征。

常委会组成人员和列席会议的人员发言摘要

2022年6月28日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第三次会议听取和审议了县政府关于岱山美丽渔港建设情况的专项工作报告，现将常委会组成人员和列席会议人员的审议发言摘要如下。

常委会副主任孔德科：

美丽渔港建设工程的确来说是大手笔，但是我们不能简单地说是大建设、大开发。我的理解是大融合、大发展。所谓融合就是把文旅、产城都融合起来了，甚至把健身和健康融合起来。这对于提升城市的品位、提高城市的颜值，确保城市的安全发挥了十分重要的作用，并且随着时间的推移，越发能够凸显其魅力。下面我谈几点个人想法，不一定准确，仅供参考。

一是要精心规划。在做深化设计的时候要多征求各方面的意见，要把设计团队的先进理念、岱山的实际和老百姓的意愿三者结合起来，体现在这个深化设计当中，避免留下一些遗憾。现有规划设计中，第一个是关于天桥的问题，这个工程里面有四个地方出现了五处的天

桥，同质的元素太多，感觉不好。第二个是关于车道的问题，蒲门段到山外设计了四种行道，这个理念是非常前沿的，但是机动车道设计为四车道，这个是有待商榷的。道路设计要考虑其必需性、有没有条件、环境是否相称、相关的要求等几个因素。第三建议要考虑增加夜景设计，除了滨港一带的夜景外，还应当将对岸的官山、大蛟山、小蛟山的夜景一道设计考虑，增加城市的美感，为发展夜游经济，延伸岱山的旅游线做好准备。第四两个细节需要改正，慢跑跑道设计的材质不可太硬，建议采用塑胶跑道；海上之堤的凳子若是大理石材质给人的感受冬天太冷，夏天太热，建议采用木质的。

二是要精致建设。作为建设者必须要有精品意识，发扬工匠精神，在材料的选择上、包括树种、土壤都要精挑细选。建设的时候要注重保护生态，不能把天然的港湾曲线人为地拉直，各级政府对于生态环境的保护很重视，我们要把这个工程建造成经典的作品，既成为我们这座城市一道靓丽的风景线，又是我们防汛防台的安全线。

三是要精细管理。牛轭山现在建设的非常美丽，但是如果我们养护不当、管理不善，百草园也将变成荒芜地。观光电梯周边亮灯也应规范，不能一时亮，一时熄。工程建好以后，要规范化管理。

常委会渔农工委副主任於早年：

一、加大工作协调机制。美丽渔港建设工程投资大、涉及面广，由于各部门的工作联系不够紧密，影响了工程进度，比如海塘安澜工程勘测有陆上钻孔勘测和海域钻孔勘测两部分组成，各项目在具体实施过程中安排的施工计划未考虑伏休渔船回港因素，先行开展陆上钻孔勘探，海域部分的勘探在五月中下旬实施，为完成海域部分的勘探，大蒲门至水产品市场主要沿线渔船需要分段分批迁移，整个沿线需要迁移各类船只众多，涉及面广，迁移的动作难度大，且渔民的反响也很大，同时对整个项目的快速推进也造成了一定影响。为此，今后的项目实施要加强领导，强化协调机制，为项目开展所涉及的各方因素要提前谋划，提前预判，提前协调。

二、加强资金保障力度。资金的保障是项目实施最基本的条件之一，除了向上争取资金外，财政要制定长期的资金保障计划。

常委会渔农工委副主任黄海平：

一是加强与海岛大花园建设规划的融合对接。留好生态廊道，按照海岛大花园建设的绿化规划要求，一心八廊的总体布局，以及山海辉映、海城相容、主客共享的滨海花园建设要求，考虑留好达山通海的生态通道，建议在磨心山和沿港滨海水域之间建设一条绿色的生

态走廊，也可以充分利用即将建成的磨心谷景区，形成生态景致相连相通的关系。

二是要重视隐蔽工程，建好基础设施。沿港这段线一直是海水排污防汛的重要关口，这方面设施建设要能够立足长远，一次到位，包括在管网建设过程中及时与城建对接，不仅要做好新老管网的对接，还要立足今后旧城改造，预先留好一些管道通道。安澜路到清泰路段地势较低，是潮水和台风、大潮汛侵入的重灾区，在整个海塘建设过程当中要在旧城的排涝、防海水侵蚀这方面想一些办法，为今后排水排污留好通道。

三是要留好商业空间，激活商业业态。江南和浪激渚两头对接渔业后勤和消费的发展空间方面要留白，中间商业业态如何推进，如何布局能够有一些预判，为今后商业进驻留下更大的空间，产生更大的经济效益。

县人大代表沈艳艳：

我来自基层的渔业合作社，岱山县是全国十大重点渔业县之一，根据美丽渔港建设规划，大蒲门至水产交易市场以西的渔用岸线将转变为生活岸线，所有船只不再锚泊。此项改造范围广，项目跨度大，虽然县政府早已谋划建设江南段中心渔港，但由于船多港少，不能完全容纳所有渔船。当前工程已经开始，但目前尚未落实具体的渔船迁移锚泊的方案，部门间也缺乏紧密的联系，尤其是施工单位。渔船的迁移有其特殊性，和海水的潮起潮落紧密相关，希望尽快出台安全可靠的锚泊方案，确保项目的顺利推进。高亭中心渔港的扩建工程，从高亭一村至发电厂两千米岸线，由于西面地理位置的因素，是否能建设防浪堤，确保船舶锚泊的安全，消除隐患。

关于《中华人民共和国就业促进法》实施情况的报告

（2022年6月28日在岱山县第十七届人民代表大会

常务委员会第三次会议上）

岱山县人民政府 郁曙军

主任、各位副主任、各位委员：

我代表县人民政府向县人大常委会报告《中华人民共和国就业促

进法》实施情况，请予审议。

近年来，我县就业工作在省、市、县党委政府的正确领导下，以贯彻实施《中华人民共和国就业促进法》为主线，认真履行促进就业的法定职责，切实做好各项就业工作。尤其在疫情发生后，我们紧紧围绕“六稳”“六保”，全力以赴稳就业保民生，全县就业态势保持总体稳定向好。五年来，全县实现城镇新增就业 22374 人，城镇登记失业率稳定控制在 3% 以内，2021 年末城镇登记失业率为 1.79%。

一、主要做法及成效

（一）深入实施就业优先战略和就业优先政策

我县始终把就业工作作为促进民生改善的重要抓手，把稳定和扩大就业放在全县经济社会发展的优先位置，深入实施就业优先战略和就业优先政策，努力打造高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板。

一是完善工作机制，强化政府主导责任。我县成立了以县长为主席，分管副县长为常务副主席，县政府办公室主任、县人社局局长为副主席，13 家县属有关部门为成员的岱山县促进就业联席会议制度领导小组，统筹负责我县促进就业工作。县总工会、残联、妇联、退役军人事务局等各部门按照各自的职责分工，共同做好促进就业工作，形成齐抓共管的工作氛围。

二是落实任务目标，优化政策体系。县委县政府高度重视就业工作，每年将城镇新增就业、城镇登记失业率等就业指标列入年度全县重点工作任务中。此外还结合我县实际相继出台了《岱山县大力促进高校毕业生来岱就业创业专项政策（试行）》、《关于加快推进“大桥时代”人才强县工作的实施意见（试行）》等系列文件，推动《就业促进法》落实落细。

三是强化资金保障，注重基金审计监督。县财政部门规范就业资金管理，加大财政对就业专项资金的投入，整合盘活各类就业补助资金，提高资金使用的精准性和有效性。五年来，我县促进就业资金的投入达 9585 万元，同比增长 33.8%。县审计部门也紧抓“政策”和“资金”两条主线，认真履行审计监督职能，推动就业补助专项资金规范、有效使用。

四是应对内外环境，落实援企稳岗政策。充分发挥稳岗扩岗政策效应，五年来，累计返还失业保险稳岗补贴 1418 万元。在应对中美贸易摩擦中，我们创新人才自主评价“私人定制”，助力企业正常经营生产，如：第一时间为舟山银岱汽车零部件有限公司赴墨西哥生产基地 89 名员工开展技能提升培训并发放职业资格证书。2020 年

疫情发生后，我县迅速建立返岗护航运作机制，帮助企业复工复产，当年累计组织“直通车”59车次，接回省外返岗员工1352人，发放包车补助81.7万元。今年五月以来，我县积极响应国务院、省、市稳经济一揽子措施，高标准、快速度落实各项纾困政策，截止目前已经发放2022年稳岗补贴964.72万元，一次性留工培训补助1040.65万元。

（二）多措并举，全力帮扶重点群体就业

做好就业工作的关键是抓好高校毕业生、困难群体等重点群体的就业工作，一直以来，我们把促进重点群体就业作为“扩中”“提低”的主要手段，确保重点就业群体帮扶落到实处。

一是大力推进高校毕业就业工作。深入实施高校毕业生高质量就业工程。一方面，我们加大高校毕业生引育。五年来，累计组织、参与各类赴外高校招聘会40余场，引进高校毕业生5957人。开辟校企合作新模式，建立太原工业学院等3个引才工作站。加快高校毕业生见习基地建设，共认定高校毕业生见习基地19家，开展见习458人，发放高校毕业生见习补助337万元。另一方面，我们积极落实政策红利，从就业创业、安家落户、租房购房等多方面给与各类补助。五年来，累计发放高校毕业就业补贴577.8万元，惠及1103人，发放购房补贴、安家补助154人次，金额1500余万元。

二是积极开展困难群体就业帮扶。五年来，累计帮助失业人员实现再就业4607人次，就业困难人员实现就业2171人次。一方面，加强就业平台建设。常态化推进高质量就业社区建设，为就业困难群体提供全方位就业帮扶，目前共有29家村（社区）被认定为高质量就业村（社区）建设单位。另一方面，以就业援助月、春风行动等专项活动为载体，积极开展各类就业帮扶活动。如：为有效解决衢山镇富余劳动力，上半年，县人社部门组织21家次企业，两次赴衢山开展综合性人力资源招聘会，推出各类岗位800余个。为符合求职者特点，我们放宽岗位年龄、学历、专业技能等门槛，两场招聘会累计有1500余人进场，共收到各类简历500余份，达成初步就业意向140余人，现场录用38人。同时，深入开展公益性岗位扩容提质行动，充分发挥公益性岗位兜底保障功能，确保零就业家庭动态清零，目前累计开发各类公益性岗位250个。

三是多渠道保障企业用工。动态掌握企业用工需求，针对性解决企业缺工问题。一方面，我们多渠道开展各类招聘会活动。五年来，累计组织举办各类招聘活动64场次，提供就业岗位27560个。另一

方面，我们深入开展东西部劳务协作。赴四川、贵州、吉林、甘肃、湖南、江西等多个省份，引进各类劳动力资源。高质量开展“2+1”订单培训，有效缓解企业技能人才缺乏现状，2021年共开展就业订单培训297人。

四是充分发挥各类群团组织引领作用。聚力促进职工技能提升。组织开展万名职工大培训、大练兵、大比武活动，实施“职工点单，工会派单”，线上线下推送职工培训。五年来，开展电工、叉车等技能大比武15场，组织电工等技能培训132期，累计培训职工6500人次。稳步推进残疾人就业工作。做强“残疾人之家”就业服务功能，扶持残疾人自主创业就业，五年来，落实残疾人贷款贴息政策扶持228人次，发放扶持资金144.4万元。目前，我县共有8家“残疾人之家”，其中2家为五星级残疾人之家。充分发挥妇女“半边天”作用。实施“高素质渔嫂成长计划”，多形式跨领域开展各类培训50余次，2500人次。推进“十百千万”巾帼云创行动，成立电商直播志愿服务队，创建“东海渔嫂”云创基地，常态化开展“东海渔嫂”电商培训25期，700人次。一人一册，妥善安置退役军人就业。我们坚持动态化管理，从就业政策落实、职业技能培训、就业创业扶持等方面发力，共组织退役士兵职业技能培训98人次，累计补助技能教育经费65.8万元。除机关事业单位、国企安置以及复学读书外，其余转业军人全部实现就业。

（三）完善双创扶持体系，强化创业带动就业

近年来，县委县政府坚持把推动创新创业工作作为保增长、促发展主要抓手，牢固树立以创业引领创新、以创业带动就业理念，不断壮大创业主体、激发创业活力、优化创业环境，确保我县创新创业工作扎实推进。

一是政策助力，激发创业主体活力。加强创业扶持力度，落实一次性创业奖励、创业场租补贴、一次性创业社保补贴等政策，全方位缓解创业者创业初期主要面临的资金、场地、社保等方面压力。五年来，新增创业担保贷款放贷8934万元，发放创业贷款贴息379万元，共发放各类创业补贴898万元，惠及创业者1814人次。

二是丰富载体，打造优质双创氛围。积极举办各类创新创业活动。连续八年组织参与舟山群岛新区创新创业大赛。推荐各类优秀创业者、创业团队参与各类创新创业大赛、青年创业之星评选等评选。拓展创业带动就业渠道，累计举办创业分享、创业“师·享”课、创业沙龙等活动42次。组织举办乡村振兴合作创业带头人培训、电子

商务等培训，助力乡村振兴。五年来，完成各类创业培训 2089 人，其中电商培训 1026 人。

三是搭建平台，打造创业孵化摇篮。充分发挥岱 E 智谷众创空间数字类企业孵化集群综合公共服务平台作用。2021 年园区实现营收 1.78 亿，税收 467 万，累计为入驻的创业主体减免房租 103 万。截至目前，共入驻创业主体 34 家，其中电商 17 家，文化创意、数字企业 17 家，带动就业 173 人。

（四）积极培育岱山工匠，大力开展“金蓝领”职业技能提升行动

截至 2021 年底累计培养技能人才 4.72 万人，其中高技能人才 1.49 万人，技能人才占从业人员比重为 33%，高技能人才占技能劳动者比例为 31.6%。

一是健全完善职业技能培训政策体系。深入贯彻落实人才强县战略，以培育知识型、创新型、复合型高技能人才为重点，着力深化技能人才培养体制机制改革，加快构建“产教训”融合、“政企社”协同、“育选用”贯通的技能人才培养体系。先后出台了《岱山县技能大师工作室认定管理办法》、《岱山县推进职业技能提升行动实施方案（2020-2021 年）》、《岱山县企业技术技能人才奖励补助办法（试行）》等系列政策助推技能人才队伍建设。

二是创新技能人才培养模式。大力推进技能人才多元化评价方式改革，指导企业开展技能等级自主认定，截至目前我县职业技能等级认定试点企业共有 8 家，累计开展自主认定 111 人。深入推进校企合作，推行企业新型学徒制和订单式培训，首批推出“项目制”培训 19 期，共计 1000 余人。推进职业技能培训内容和方式创新，累计进行线上培训 390 人次。定期评选推荐高技能人才，目前拥有全国技术能手 1 人，浙江工匠、浙江青年工匠 12 人，市级以下各类优秀高技能人才 100 余人。

三是提升职业技能培训基础能力。加强职业技能培训基础平台建设，鼓励发展各类职业技能培训资源。加强定点培训机构能力建设，加大民办培训机构扶持力度，截至目前全县共有中职（技工）院校 1 家、乡镇成校 7 家，民办培训机构 4 家。深耕技能大师工作室，通过以师带徒方式，传承高技能人才的创新成果和绝技绝活，目前，我县有各级技能大师工作室 6 家。

（五）创建和谐劳动关系，有效维护劳动者合法权益

我县坚持解决当前突出问题与建立长效机制相结合，紧贴形势发

展变化，全力保障劳动者合法权益。

一是开展劳资纠纷专项治理。一方面，持之以恒开展浙江“无欠薪”行动。2020年，我县成功创建浙江省“无欠薪”县。扎实开展护航百年“浙江安薪”、漠视侵害群众利益问题等专项行动，常态化实施根治欠薪冬季行动。五年来，共开展“拉网式”专项排查32批次，排查各类用人单位1058家次。另一方面，我们积极落实《保障农民工工资支付条例》，对全县在建工程项目进行专项治理工作，五年来，共调处劳资纠纷1100余起，为3000余名农民工追回工资4800余万元。

二是维护人力资源市场秩序。坚持规范人力资源市场，依法打击扰乱人力资源市场秩序的违法犯罪行为，全面加强对用人单位招工行为的监管。五年来，累计检查人力资源服务机构、劳务派遣公司、职业中介组织97家次，各类用人单位412家次。

三是构建和谐劳动关系。实施“和谐同行”三年行动计划，有效推进我县劳动关系工作创新，提升劳动关系工作能力和工作效能。目前，完成全县7个乡镇劳动人事争议调解中心建设并全部纳入“四个平台”综治平台建设。

四是维护灵活就业人员劳动保障权益。拟定《岱山县维护新就业形态劳动者劳动保障权益实施方案（试行）》，进一步明确用工性质，依法规范劳动关系、劳务派遣用工形式，保障劳动者平等就业、休息休假、参加社会保险等合法劳动权益。

（六）以数字化改革为牵引，推动公共就业服务

数字化改革是省委省政府立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重大战略举措。我县紧紧围绕“稳就业保就业”核心目标，通过数字赋能提升公共就业服务能力。

一是健全就业公共服务体系。全县7个乡镇、87个村（社区）全部建立基层劳动保障平台，实现“机构、人员、经费、场地、制度、工作”六到位，形成市、县、乡镇、村城乡一体的四级就业服务网络，全方位为辖区内劳动者提供就业服务。

二是推进数字就业创业场景应用。谋划“扩中提低+精准画像”场景应用。围绕九类重点群体，以促增收、优分配、强能力、重帮扶、减负担为目的，通过数据采集建立人员精准画像，按照精准施策原则，向中低收入人群提供针对性帮扶，推动构建橄榄型收入分配格局。探索“重大项目劳资纠纷精密智治”新路径。聚焦重大需求、多跨场景和改革任务“三张清单”，通过安薪智治平台，监控预警工资支付情

况，实现劳资纠纷隐患早介入、早研判、早处置，累计服务在建工程40个、农民工2万余人，被纳入浙江自贸试验区舟山片区第八批制度创新成果。

二、存在的主要问题

（一）就业结构性矛盾仍然在一定程度上存在。主要表现在高校毕业生和大龄失业人员的专业特长、年龄结构及低技能素质，不能契合我县绿色石化、新材料、临港先进装备、新能源等新兴企业岗位需求，在一定程度上加剧了结构性失业，也造成了招工难与就业难现象并存。

（二）高校毕业生就业观念存在偏差。受“学而优则仕”的传统观念和父母价值观等因素影响，部分高校毕业生职业倾向和职业理念上出现了变化，普遍追求体面劳动，职业倾向考公及工作轻松的管理类岗位，大多不愿选择进制造业企业从事一线生产操作，“好就业”“慢就业”群体正在不断壮大。

（三）部分企业对技能人才培养不够重视。我县企业普遍存在“重使用轻培养”“重眼前轻储备”等倾向，技能人才培养出现“政府热、企业冷”的现象。同时，我县整体上企业规模较小，企业自主培训意愿相对较弱，人员和工种比较零散，难以形成规模培训。

（四）人力资源行业呈现低、散、小现状。我县现有人力资源服务机构8家，普遍存在人数少、专业素质低、服务领域窄等问题。本地企业缺乏高端人力资源服务需求，同时网络招聘渠道发达，普通岗位招聘不需要通过人力资源服务企业，客观上制约了人力资源服务行业向高端化发展。

三、下步工作打算

下一步，我县将继续贯彻落实《就业促进法》相关精神，持续强化就业优先战略，以数字化改革为牵引，以“扩中”“提低”行动为抓手，以高质量建设共同富裕示范区为目标，保持全县就业工作稳中求进。

（一）加大《就业促进法》普法宣传力度。通过专题宣讲进企业进社区、就业政策推介会、企业专管员“一对一”等多种手段，加大对《就业促进法》和政府促进就业的各项政策宣传力度，积极营造全社会关注就业、支持就业、促进就业的良好氛围，切实提高群众就业自主性和政策知晓度。

（二）持续强化就业优先政策，推进更高质量更加充分就业。加强政策体系支持力度，统筹协调产业政策与就业政策，充分发挥重

大投资和重大项目带动就业作用，健全相关部门考核和监督机制。加强灵活就业支持力度，支持新就业形态发展，进一步拓宽就业渠道，强化就业创业扶持，加强灵活就业服务保障。

（三）继续加大创业就业支持力度。完善重点人群就业支持体系，健全失业人员动态服务管理，常态化做好重点群体帮扶应用场景。持续实施高校毕业生帮扶行动，加大高校毕业生见习基地建设力度。适度开发基层公益性岗位，兜底保障困难人员就业，持续确保零就业家庭实现动态清零。

（四）实施新时代“岱山工匠”培育工程，开展“金蓝领”职业技能提升行动。推动落实终身职业技能培训制度，完善技术工人激励机制。推动“浙派工匠”民生实事项目，大力开展企业职工技能提升培训。深化技能人才评价制度改革，加大培训基础能力建设，大力实施岗位练兵比武锤炼行动。

（五）进一步保障劳动者合法权益，维护人力资源市场秩序。持续推进“无欠薪县”建设，打造数字化欠薪治理格局。健全工资合理增长机制，完善企业薪酬调查和工资指导信息发布制度。强化劳动监察执法队伍建设，加强执法力度，规范企业劳动用工，维护人力资源市场秩序，打造和谐劳动关系。

关于《中华人民共和国就业促进法》贯彻实施情况的执法检查报告

县人大常委会执法检查组

主任、各位副主任、各位委员：

为进一步推进《中华人民共和国就业促进法》（以下简称《就业促进法》）在我县的贯彻实施，助推我县加快形成更加充分更高质量的就业体系，根据省人大常委会关于上下联动在全省开展《就业促进法》贯彻执行情况检查的工作要求和县人大常委会年度工作安排，4月-6月，县人大常委会成立执法检查组，对我县贯彻实施《就业促进法》情况进行了执法检查。执法检查组重点围绕县政府及其有关部门关于聚焦共同富裕“构建高质量就业创业体系”标志性成果的具体要求展开，深度聚焦“扩中提低”的难点堵点，听取了县人力社保局、县财政局、县发改局、县教育局等10多个部门关于《就业促进法》贯彻实施情况的汇报，深入乡镇、学校、企业，实地走访了浙江鼎盛

石化工程有限公司、岱山县通衢水产食品有限公司、岱山县职业技术学校等企业和学校，召开了多个座谈会，听取职业技能培训学校负责人、人力资源服务有限公司负责人、人大代表的意见建议。现将执法检查情况报告如下：

一、我县贯彻实施《就业促进法》的主要做法和成效

近年来，县人民政府高度重视《就业促进法》的贯彻实施，切实落实在促进就业中的重要职责，把促进经济社会发展与扩大就业作为政府工作的重要目标，实现了“促就业、保稳定”的目标任务。五年来，全县城镇新增就业 22374 人，城镇登记失业率稳定控制在 3% 以内。

（一）建立健全工作机制，落实援企稳岗政策。近年来，县政府及有关部门把扩大就业作为经济和社会发展的重大民生实事工程，成立了以县长为主席，分管副县长为常务副主席的岱山县促进就业联席会议制度领导小组，统筹负责我县促进就业工作。相继出台了《岱山县大力促进高校毕业生来岱就业创业专项政策（试行）》《关于加快推进“大桥时代”人才强县工作的实施意见（试行）》等政策措施，推动《就业促进法》落实落细。面对中美贸易摩擦和常态化疫情防控，充分发挥稳岗扩岗政策效应，鼓励企业稳定就业岗位，不裁员、少裁员，五年来，累计返还失业保险稳岗补贴 1418 万元。

（二）积极实施就业政策，着力促进和扩大就业。一是加大就业资金投入力度。县财政部门规范就业资金管理，加大财政对就业专项资金的投入，整合盘活各类就业补助资金，提高资金使用的精准性和有效性。五年来，我县促进就业资金的投入达 9585 万元，同比增长 33.8%，其中财政安排资金 4442 万元，利息收入 70 万元，失业保险基金促进就业专项经费 5073 万元。二是拓宽就业渠道，增加就业岗位。通过重点企业用工监测、深化三服务、企业专管员、人力资源市场等多种渠道，动态掌握企业用工需求，针对性解决企业缺工问题。五年来，累计组织举办各类招聘活动 64 场次，提供就业岗位 27560 个。三是积极落实促进就业和再就业的税费减免、小额贷款、社保补贴、就业援助等多项再就业扶持政策。五年来，累计发放高校毕业生就业补贴 577.8 万元，惠及 1103 人，发放购房补贴、安家补助 154 人次，金额 1500 余万元；累计帮助失业人员实现再就业 4607 人次，就业困难人员实现就业 2171 人次。

（三）优化就业创业环境，整合公共就业资源。把拓宽就业市场服务功能作为带动就业的新引擎，不断优化创业环境，提升创业服

务水平。一是加强创业扶持力度，落实一次性创业奖励、创业场租补贴、一次性创业社保补贴等政策，全方位缓解创业者创业初期主要面临的资金、场地、社保等方面压力。五年来，新增创业担保贷款放贷 8934 万元，发放创业贷款贴息 379 万元，共发放各类创业补贴 898 万元，惠及创业者 1814 人次。二是积极参与举办各类创新创业活动，组织举办乡村振兴合作创业带头人培训、电子商务和视频带货直播等培训，助力乡村振兴。五年来，完成各类创业培训 2089 人，其中电商培训 1026 人。三是投资 3800 万元打造数字岱山创新大厦——岱 E 智谷众创空间，定位数字类企业孵化集群的综合公共服务平台。截至目前，共入驻创业主体 34 家，其中电商 17 家，文化创意、数字企业 17 家，带动就业 173 人。

（四）加大技能培训力度，提升就业创业能力。一是深入贯彻落实人才强县战略，加快构建“产教训”融合、“政企社”协同、“育选用”贯通的技能人才培育体系。深入落实终身职业技能培训制度，推进职业技能提升行动，2020-2021 年累计培训 13462 人次，培养高技能人才 2176 人。二是大力推进技能人才多元化评价方式改革，指导企业开展技能等级自主认定，截至目前我县职业技能等级认定试点企业共有 8 家，累计开展自主认定 111 人，2021 年岱山职业技术学校技能等级自主认定获得通过，并开展社会认定工作。三是通过加强职业技能培训基础平台建设、加强定点培训机构能力建设、深耕技能大师工作室等方式，不断提升职业技能培训基础能力。截至目前全县共有中职（技工）院校 1 家、乡镇成校 7 家，民办培训机构 4 家。

二、存在的主要问题

近年来，县政府在贯彻实施《就业促进法》方面虽然做了大量的工作，但从执法检查情况来看，仍然存在一些比较突出的困难和问题，主要表现在：

（一）结构性就业矛盾显现，招工难和就业难并存。《就业促进法》第五章对政府、企业、院校和培训机构在职业教育和培训中的责任作出规定，要求“培养实用人才和熟练劳动者”。一是职业教育社会认同度低。“重普轻职”、注重升学率的观念根深蒂固，还存在技能人才地位待遇不高、职业发展不畅的现象，尊重劳动、崇尚技能的社会氛围还有待进一步形成。二是职业教育和培训的针对性不够。在导向上，我县职业教育和培训与市场需求对接还不够紧密，不能根据我县经济社会发展、重点产业布局和劳动者就业需要等，合理设置、适当调整和增设专业结构和培训内容。如有企业反映，通过岱

山县职业技术学校招录的工人只有钳工，工种较为单一，职业技校和本地企业交流和沟通不够，不能充分了解企业的需求，有针对性地提供服务。三是人力资源供给与岗位需求不匹配。部分企业出现技工短缺、熟练工短缺、新型人才短缺的现象，而一部分高校毕业生、失业人员和低技能劳动者却很难找到工作。

（二）社会文化变迁，就业观念多元化产生就业选择问题。《就业促进法》第7条提出，国家倡导劳动者树立正确的择业观念。一是当前就业观念的个性化差异逐步增大。部分岗位多人竞争，但同时生产一线、基层和偏远地区人才缺口较大。二是就业政策宣传力度还需加大。法律政策宣传还不够广泛深入，宣传方式比较单一，社会知晓度不高。部分劳动者对《就业促进法》不了解，对就业政策不熟悉，不能及时、充分享受到就业补贴等政策红利。三是招才引智政策落实还有差距。目前我县人才总量不足，领军人才、复合型创新创业人才、高技能人才比较稀缺。人才引进政策和各方面条件吸引力还不足，企业引进和培养人才意识不强，本地人才流失严重。

（三）公共就业服务和人力资源服务业能力不足。《就业促进法》第四章第33条、35条对政府发展人力资源市场，指导和监督职业中介服务，设立公共就业服务机构，建立健全公共就业服务体系等作出规定。一是人力资源市场发育不平衡、不充分。专业性、行业性人才市场发展不足，人力资源企业小、散、弱，聚集效应、品牌效应不明显，优质服务不足，对就业的调节和促进作用发挥不够充分。二是公共就业服务基础薄弱。部分基层公共就业服务队伍力量不足，设施设备不完善，经费保障不到位，服务的标准化、信息化有待提升，服务机构尚未实现全覆盖。三是公共就业服务功能不健全。《就业促进法》规定公共就业服务应免费提供就业政策法规咨询、职业信息、职业指导、职业介绍、就业援助、就业和失业登记等事务。当前，我县公共服务机构只重点提供信息登记、职业介绍等基本服务，内容单一，数字化应用不足，服务项目还需要进一步拓宽和丰富。

（四）新业态蓬勃发展，催生就业新渠道新形态新问题。《就业促进法》第23条规定，各级人民政府采取措施，逐步完善和实施与全日制用工等灵活就业相适应的劳动和社会保险政策，为灵活就业人员提供帮助和服务。一是就业稳定性不足。随着以互联网为基础的物流、外卖送餐、网约车、“网红经济”等新兴行业的兴起，我县新业态从业人员的数量不断扩大，主要采取灵活就业、兼职就业等模式，从业者就业周期短、转岗快、地点分散、稳定性不强，与之相

应的政策支持、就业服务、社会保障等方面有待重视和完善。二是灵活用工政策滞后。用工灵活性不强，部分可用的劳动力没有得到充分就业。如：有些产业用工可不受时间、地点、文化、年龄等条件限制，只要具有劳动能力就能做的工作而没有得到充分利用，有的工作甚至残疾人都可以安排，相关部门和乡镇政府对实施灵活用工应加强指导引导和政策支持。通过灵活用工，企业既能解决“招工难”、又可享受优惠政策。三是适应新业态能力不足。从执法检查看，通过网络进行商业活动人员是否属于现行法律调整范围尚无明确界定，致使新就业形态的活力和潜力还没有得到完全释放。

三、意见建议

针对执法检查中发现的问题，梳理各方面提出的意见，为更好的贯彻《就业促进法》，特别是针对“扩中提低”的八大实施路径和九类重点群体，找准切入点、突破口，实现更高质量更充分就业，切实保障和改善民生，提出以下建议：

（一）强化整体联动，进一步提升培训效能。为有效破解“就业难”和“招工难”矛盾，加强职业技能培训是一条重要的渠道。一是政府部门、群团组织、各类企业和培训机构要强化整体联动，精准对接市场需求，围绕我县石油化工、船舶汽配、现代服务业、生态农业和战略性新兴产业的发展，从重大工程和重大项目需要出发，加强前瞻性用工研判，增强职业培训的针对性和有效性，培养高质量、市场需要的人才。二是要以大中专毕业新生劳动力、就业重点群体、转岗待业人员和离校未就业毕业生等为重点，出台更加便捷高效的培训政策。继续深化职业教育改革，完善终身职业技能培训制度相关的实施细则，推进产教深度融合，采取“引校进企”“引企驻校”合作办学、订单式教学，实施定点、定单、定向培训，提高职业教育的市场化水平，更好地服务经济和社会发展的需要。

（二）加强组织领导，进一步加大宣传力度。《就业促进法》是一部民生之法、利民之法，政府和部门要强化职责。一要围绕用人单位和劳动者关注的热点、难点问题，充分利用大数据，网络等手段、通过电视台、政务公开栏及新媒体等宣传平台，加强就业促进法规和政策的宣传普及。二要采用业务培训、政策咨询、案例剖析、知识讲座、企业家现身说法等方式，重点围绕青年尤其是大学生创业和重点群体，全方位宣传《就业促进法》及其配套政策法规，让民生之法深入人心，让创业者和求职者熟知相关法律政策，提高就业自主性，营造全社会公平就业、平等就业、安居乐业的社会氛围。三要

教育引导劳动者消除“等靠要”思想，激发靠就业增收的内生动力，增强赴基层一线、偏远地区的务工信心，提高参与培训的积极性和主动性。

（三）夯实基层基础，进一步完善就业服务体系。一是重视人力资源市场发展。统筹推动我县标准化的人力资源市场建设，提升人事代理、人才推荐、人员培训、劳务派遣等人力资源服务水平。二是充实基层公共创业就业服务力量。建立健全就业服务体系，提供规范化、专业化、信息化就业创业服务。通过购买服务的方式解决乡镇、村（社区）基层公共就业服务人员短缺问题。三是提升公共就业服务质量。不断提高公共就业服务能力，逐步完善政策咨询、就业信息、就业指导、职业介绍、劳动维权等就业服务功能。四是政府应开发更多的公益性工作岗位，促进低技能劳动者和困难群体的就业。对于具有一定工作技能的失业人员，政府要及时跟进“再就业”方面的具体措施。

（四）优化就业环境，进一步促进公平就业。加强就业环境整治，依法维护劳动者公平就业权利。一是找准发力点，逐步破解就业结构性矛盾。加大对企业的服务力度，搭建校企对接平台，鼓励校企产教融合。加强对岱E智谷众创空间的服务管理，提高孵化发展成效，培育新的就业增长点，实现创业带动就业的良性互动。二是强化目标培训，提升技能培训质效。挖掘职业技术学校的教学潜力，持续加大就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训力度，精准培育更多实用型人才，促进劳动力由“体力型”向“智力型”“技能型”转变。三是政府应出台激励政策，完善高技能型蓝领人才的认定和评价，和企业共同发力，引进并留住更多高技能型蓝领人才。积极引导企业采取灵活就业方法解决“用工荒”，增加困难人员就业，如鼓励支持有条件的企业以弹性工作时间的就业方式解决我县特定人群的就业问题。四是聚力招才引智，优化高端人才就业和发展环境。落实“大桥时代”人才强县战略，加大高层次人才招引力度，通过构建积极的就业环境，制定更加优惠的政策，吸引更多人才来岱山创业就业。聚焦优势产业，用好用活政府引才和市场化引才两种模式，着力引进科技领军人才团队，为我县实现高质量发展提供强大的人才支撑。

特此报告，请予审议。

执法检查组成员：

组 长：沈兆幸
 副组长：夏 昊、黄必胜
 成 员：余志君、夏侠群、乌林毅、宋永军、康惠萍、徐志霞、刘志平、张勇进、张 杰

重点问题清单

序号	问 题	
一	结构性就业矛盾方面	1、尊重劳动、崇尚技能的社会氛围还有待进一步形成的问题；
		2、职业教育和培训与市场需求对接还不够紧密的问题；
		3、人力资源供给与岗位需求不匹配的问题。
二	就业观念多元化方面	1、生产一线、基层和偏远地区人才缺口较大的问题；
		2、法律政策宣传还不够广泛深入的问题；
		3、人才引进政策和各方面吸引力还不足，企业引进和培养人才意识不强的问题。
三	公共就业服务和人力资源服务方面	1、人力资源服务对就业的调节和促进作用发挥不够充分的问题；
		2、公共就业服务基础薄弱的问题；
		3、公共就业服务功能不健全的问题。
四	就业新渠道新形态方面	1、新业态从业人员政策支持、就业服务、社会保障等方面还不够完善的问题；
		2、用工灵活性不强，部分可用的劳动力没有得到充分就业的问题；
		3、新就业形态的活力和潜力还没有得到完全释放的问题。

岱山县人民代表大会常务委员会
关于《中华人民共和国就业促进法》贯彻实施情况的审议意见

县人民政府：

2022年6月28日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第三次会议听取和审议了县人民政府关于《中华人民共和国就业促进法》（以下简称《就业促进法》）贯彻实施情况的专项工作报告，并进行了专题询问。会议认为，县人民政府高度重视《就业促进法》的贯彻实施，切实落实在促进就业中的重要职责，把促进经济社会发展与扩大就业作为政府工作的重要目标，实现了“促就业、保稳定”的目标任务。同时，还存在着一些问题：结构性就业矛盾显现，招工难和就业难并存；社会文化变迁，就业观念多元化产生就业选择问题；公共就业服务和人力资源服务业能力不足；新业态蓬勃发展，催生就业新渠道新形态新问题。为此，提出以下审议意见：

一、强化整体联动，进一步提升培训效能。为有效破解“就业难”和“招工难”矛盾，加强职业技能培训是一条重要的渠道。一是政府部门、群团组织、各类企业和培训机构要强化整体联动，精准对接市场需求，围绕我县石油化工、船舶汽配、现代服务业、生态农业和战略性新兴产业的发展，从重大工程和重大项目需要出发，加强前瞻性用工研判，增强职业培训的针对性和有效性，培养高质量、市场需要的人才。二是要以大中专毕业新生劳动力、就业重点群体、转岗待业人员和离校未就业毕业生等为重点，出台更加便捷高效的培训政策。继续深化职业教育改革，完善终身职业技能培训制度相关的实施细则，推进产教深度融合，采取“引校进企”“引企驻校”合作办学、订单式教学，实施定点、定单、定向培训，提高职业教育的市场化水平，更好地服务经济和社会发展的需要。

二、加强组织领导，进一步加大宣传力度。《就业促进法》是一部民生之法、利民之法，政府和部门要强化职责。一要围绕用人单位和劳动者关注的热点、难点问题，充分利用大数据，网络等手段、通过电视台、政务公开栏及新媒体等宣传平台，加强就业促进法规 and 政策的宣传普及。二要采用业务培训、政策咨询、案例剖析、知识讲座、企业家现身说法等方式，重点围绕青年尤其是大学生创业和重点群体，全方位宣传《就业促进法》及其配套政策法规，让民生之法深入人心，让创业者和求职者熟知相关法律政策，提高就业自主性，营造全社会公平就业、平等就业、安居乐业的社会氛围。三要教育

引导劳动者消除“等靠要”思想，激发靠就业增收的内生动力，增强赴基层一线、偏远地区的务工信心，提高参与培训的积极性和主动性。

三、夯实基层基础，进一步完善就业服务体系。一是重视人力资源市场发展。统筹推动我县标准化的人力资源市场建设，提升人事代理、人才推荐、人员培训、劳务派遣等人力资源服务水平。二是充实基层公共创业就业服务力量。建立健全就业服务体系，提供规范化、专业化、信息化就业创业服务。通过购买服务的方式解决乡镇、村（社区）基层公共就业服务人员短缺问题。三是提升公共就业服务质量。不断提高公共就业服务能力，逐步完善政策咨询、就业信息、就业指导、职业介绍、劳动维权等就业服务功能。四是政府应开发更多的公益性工作岗位，促进低技能劳动者和困难群体的就业。对于具有一定工作技能的失业人员，政府要及时跟进“再就业”方面的具体措施。

四、优化就业环境，进一步促进公平就业。加强就业环境整治，依法维护劳动者公平就业权利。一是找准发力点，逐步破解就业结构性矛盾。加大对企业的服务力度，搭建校企对接平台，鼓励校企产教融合。加强对岱岳智谷众创空间的服务管理，提高孵化发展成效，培育新的就业增长点，实现创业带动就业的良性互动。二是强化目标培训，提升技能培训质效。挖掘职业技术学校的教学潜力，持续加大就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训力度，精准培育更多实用型人才，促进劳动力由“体力型”向“智力型”“技能型”转变。三是政府应出台激励政策，完善高技能型蓝领人才的认定和评价，和企业共同发力，引进并留住更多高技能型蓝领人才。积极引导企业采取灵活就业方法解决“用工荒”，增加困难人员就业，如鼓励支持有条件的企业以弹性工作时间的就业方式解决我县特定人群的就业问题。四是聚力招才引智，优化高端人才就业和发展环境。落实“大桥时代”人才强县战略，加大高层次人才招引力度，通过构建积极的就业环境，制定更加优惠的政策，吸引更多人才来岱山创业就业。聚焦优势产业，用好用活政府引才和市场化引才两种模式，着力引进科技领军人才团队，为我县实现高质量发展提供强大的人才支撑。

《中华人民共和国就业促进法》贯彻实施情况 专题询问记录

一、【询问人 常委会副主任 夏昊】

就业是民生之本，是人民群众最关心最直接最现实的利益问题，是关系人民群众创造美好生活的大事，是实现共同富裕目标的重要基础，在我国稳就业保就业工作具有极端重要性和现实紧迫性。《就业促进法》于2008年1月1日正式施行（2015年4月修正）以来，已经有14年了。从检查情况看，自《就业促进法》颁布和实施以来，县政府及相关部门积极采取有效措施，认真贯彻落实就业促进法，在推动就业工作、保持就业形势稳定等方面取得了较好成效，值得肯定。

但在实施中还存在一些问题，例如《就业促进法》第一章第2条指出，国家把扩大就业放在经济社会发展的突出位置，实施积极的就业政策，坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针，多渠道扩大就业。在执法检查中我们发现，我县既存在“就业难”的问题，同时在一些地方、企业，又出现“招工难”“用工荒”的现象。

请问我们在解决“招工难”“用工荒”方面政府将进一步采取哪些措施，有效破解这些难题？请县政府办公室回答。

【应询人 县府办副主任 邬明伟】

一直以来，促进就业、帮扶企业是我县全面贯彻落实《就业促进法》的具体体现，也是推进高质量发展建设共同富裕示范区的重要举措。2021年，我县实施积极就业政策，充分发挥部门协调联动效能，着力缓解企业“招工难”“用工荒”问题，并取得了一定成效，全县新增城镇就业7003人，组织各类招聘活动15场、有176家次企业进场招聘，招引各类劳动力5012人；拓宽劳务用工渠道，在四川省的达川区、宣汉县新建了2个跨省劳务合作基地，并在宣汉县建立引才工作站，开展东西部就业订单培训297人。

下一步，将充分结合省、市、县有关经济稳进提质八大攻坚行动的工作要求，深化举措，全力帮助企业破解“招工难”问题。

一是充分挖掘企业用人需求。通过企业用工监测、三服务活动、企业专管员等多种途径搜集、建立并动态维护企业用工需求库，为开展各类招聘活动奠定数据基础。根据企业需求绘制招工引才地图、设计招工引才专线，确保招工工作

的精准性。同时全面实施稳就业惠民生攻坚行动，大力开展职业技能培训（今年计划职业技能培训 9000 人次，新增技能人才 2300 人），不断满足企业用工需求。

二是多渠道开展各类招聘活动。围绕企业用工需求方向，突出针对性和精确性。一方面，是挖掘县内的劳动力资源，今年计划开展各类招聘会活动 20 次以上（目前已举行了 10 场次，1390 人参加应聘），重点破解岛域用工流动局限，扩大衢山等地的招聘，今年上半年已在衢山举行了 2 场招聘会，取得了较好的成效。另一方面，继续向外拓展，以劳动力资源丰富的中西部地区为重点，加大劳务协作力度，拓宽劳务合作领域，今年计划开展省外劳务协作 3 次以上、新建省外劳务工作站 1 个；加强与外省专业院校合作，通过“企业订单+学生选单+定向培训”模式，建立长期稳定校企合作关系，今年力争完成高质量订单培训 200 人。（6 月 14 日，我县组织鼎盛石化、浙江石化司等 5 家企业在湖南工程学院开展了 2022 届毕业生离校前专场招聘活动，并建立引才工作站，期间共收到简历 400 多份，初步达成意向 100 余人）

三是引育人力资源服务机构。充分发挥市场配置人力资源作用，坚持走市场化道路，今年力争引进 2 家优质专业人力资源服务机构；进一步发挥现有人力资源服务机构的专业优势，多渠道帮助企业引进各类人才劳动力，着力解决企业“招工难”问题。

二、【询问人 常委会委员、县人大城建环资委主任委员、常委会城建环资工委主任 祝海浩】

近年来，我县围绕高水平推进农业农村现代化和乡村全面振兴，深入实施农业农村现代化建设行动，全力推动省、市乡村振兴各项任务落实，高水平推进农业农村现代化进程，着力打造高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板。

请问我县在发展乡村产业，支持劳动者多元化就业方面做了哪些工作？下一步有什么工作打算？请县农业农村局回答。

【应询人 县农业农村局副局长 黄宇平】

2021 年 6 月，省委明确了浙江省打造共同富裕示范区实施意见，在县委县政府的正确领导下，县农业农村局责无旁贷，全力推进农业农村现代化和乡村全面振兴，但也清醒看到，我县农业农村产业化推进中还存在许多困难，比如农村人口老龄化且文化水平较低等，在劳动力多元化就业方面存在一定困难，为此我局着眼在“产业”和“精准”二个词上做文章，带动农业劳动力就业。

一是以产业为平台，带动农村劳动力就业。实施农业产业升级，建成岱东、秀山等省市级农业强镇，开展石马岙等蔬菜基地建设，带动并辐射当地及周边农户增收致富。创新“农业+”融合发展模式，比如“农业+休闲”采摘体验，涌现出了东沙蓬莱农业公司、岱东小傅草莓农庄等一批专业公司和家庭农场。积极培育民宿业、渔农家乐发展，全县民宿由76家增至242家，形成衢山凉峙、岱东沙洋等5大民宿集聚区。推动农村电商等新业态发展，探索“直播+短视频+电商”等新模式，全县目前已有10家渔业电商平台，比如“东海渔嫂”电商平台带动了渔嫂队伍的就业，让更多老百姓实现在“家门口”就业。实施集体经济提升发展行动，比如岱东新组建的劳务型强村公司也带动了当地群众就业，再比如以重大企业落户岱山为契机，推动闲置农房盘活出租，目前我县近千套闲置农房已盘活，也使群众共享红利。

二是以帮扶为抓手，促进低收入人群就业。制定出台低收入渔农户收入增收行动实施方案，对有劳动能力低收入渔农户突出开发式帮扶。加强公益性岗位开发。以“专业合作社+渔农户”等模式建立扶贫基地，帮扶低收入渔农户实现就近就业。近年来，已安排81户低收入农户在村公益性岗位就业；共建立扶贫基地3个，吸纳15户低收入农户就业。

三是以培训为载体，实现渔农民转产转业。近年来，随着渔业资源衰退，渔民转产转业压力较大，我局积极开展高素质渔农民培育和农村实用人才培训，提高渔农民创业就业能力。近三年，我县累计培育高素质渔农民187人，实用人才1300余人，今年计划培训实用人才150人。同时，引导和鼓励青年、退役军人、新乡贤等人群返乡或来岱创业，为渔农村发展引入一批有活力、有文化、有创新创业精神的农业经营人才。

下一步，我们将继续根据县委县政府要求，制定出台海岛乡村产业振兴十条意见，重点聚焦民宿业、休闲渔业、生态养殖业、乡村电商等具有我县海岛优势特色，力求以突破性的优惠政策带动一批海岛乡村产业蓬勃发展，通过产业发展做大共富蛋糕，推动我县乡村劳动力就业多元化。

三、【询问人 常委会委员、县人大法制与监察司法委主任委员、常委会法制与监察司法工委主任 曹啸海】

2018年，国务院关于推动创新创业高质量打造“双创”升级版的意见中，指出要进一步优化创新创业环境，大幅度降低创新创业成

本，提升创业带动就业能力。

请问在打造“双创”升级版，以创业带动就业方面的措施有哪些？效果如何？县科技局和县人力社保局回答。

【应询人 县科技局局长 刘斌】

2018 年，国务院为深入实施创新驱动发展战略，进一步激发市场活力和社会创造力，推动创新创业高质量发展，提出了打造“双创”升级版意见。岱山县科技局认真贯彻落实意见有关精神、结合岱山工作实际，主要从以下三方面着手增强科技创新引领作用，为加快培育发展新动能、实现更充分就业提供坚实保障。

一是增强创新型企业引领带动作用。以“抓大扶中育小”为抓手，梯度开展创新“主力军”培育。出台科技企业“双倍增”奖励管理办法，依靠中介服务机构、高校院所等力量，通过月度监测跟踪、分类指导、对标培训和靠前服务，每年培育一批创新型企业。今年新增入库高新技术企业 7 家，省科技型中小企业 11 家，截至目前我县累计拥有高新技术企业 22 家，省科技型企业 193 家，创新型企业队伍的壮大，进一步带动了就业能力。

二是通过产学研推进创新创业深度融合。以科技项目为抓手，推动高校科研院所和企业的创新创业。每年围绕项目需求梳理、组织实施、政策支持、产业转化全过程，大力推进一批产学研合作项目实施。比如 2021 年共实施市级以上科技项目 71 项，其中省级“尖兵”项目 1 项。今年惠生海工与上海交大开展的“浮式半潜海上风电平台”项目、浙石化与中科院青岛能源所实施的“聚碳酸酯解聚技术”项目获市产业“卡脖子”技术重大科技攻关项目立项，最高补助 500 万元。

三是提升科创平台的集聚水平和能力。强化创新要素整合大力推进汽船配综合体建设，引进浙江大学、宁波大学、浙工大等 20 余家大院名校和专业服务机构，为传统产业转型升级、技术创新和智力支撑提供保障。通过加强基础设施建设、政策扶持、氛围营造，着力引导科技企业向众创空间集聚。如近期制定的科技新政，对国家省市科技企业孵化器和众创空间，给予相应奖励，对入驻企业加大租金优惠力度，进一步激发全县创新创业活力。目前，我县有省级备案众创空间 1 家（2018 年岱山县电子商务创客空间）、市级众创空间 1 家（2021 年岱 E 智谷众创空间）、市级科创园区 1 家（2019 年东沙汽船配科创园区），孵化企业就业 300 余人。

下一步，岱山县科技局将深入贯彻落实创新强县战略，以推动“双创”政策落地、建设“双创”支撑平台、营造“双创”发展生态为重

要抓手，积极为打造岱山“双创”升级版贡献力量。

【应询人 县人社保局局长 金磊】

创业创新是引领发展的第一动力，是扩大就业和改善民生的重要抓手，是我县打造高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板的支撑保障。近年来，我局紧紧围绕《国务院关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》（国发〔2018〕32号）和《浙江省人民政府关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的实施意见》（浙政发〔2019〕9号）文件精神，牢固树立以创业引领创新、以创业带动就业理念，推动我县创业创新工作稳步前进。

一、充分释放政策红利，发挥创业带动就业倍增效应。一是全面实施创业无感智推场景的应用。对初次领取工商营业执照人员进行精准推送创业政策，扩大创业政策知晓面。**二是不定期**召开由人社、财政、金融机构等部门人员参加的联席会议，研究解决创业担保贷款相关问题，助力受疫情和经济下行影响的中小微企业、个体工商户稳岗扩工、带动就业。特别是今年对个体工商户创业担保贷款最高额度提高到50万元，帮助创业者解决创业资金不足问题。今年以来，共发放创业担保贷款30笔，贷款额385万元，贷款贴息补贴40.98万元。**三是**全面落实一次性创业补贴（重点人群实体创业补贴标准为一次性8000元；其他人员和网络创业认定人员为一次性5000元）、创业场租补贴（补贴标准为创业场地年租金的20%，重点人群年补贴最高额为12000元，其他人员年补贴最高额为6000元）、一次性创业社保补贴（补贴标准为600元/月，补贴期限最长为3年）等各项双创补助政策，切实降低创业者创业成本，提升初创企业持续发展能力，特别是落实创业带动就业补贴，每带动1人就业每年补2000元，极大地提高了企业招用员工的积极性。今年以来发放各类创业补助132.68万元，扶持创业155人，带动就业356人。

二、依托多种创业载体，打造升级版“双创”浓厚氛围。一是“以赛促创”。连续八年组织参与舟山群岛新区创新创业大赛，先后组织了中国·浙江舟山群岛新区全国大学生创业大赛厦门赛区赛、上海赛区赛，积极推荐优秀创业者、创业团队参与各类创新创业，多次获得市级奖项。在今年的“中国创翼”舟山市选拔赛中，经我局指导的舟山海宏新材料有限公司抗污型高效润滑剂项目获得二等奖，并将代表舟山市参加浙江省赛。**二是**围绕乡村振兴，大力探索村级创业创新增长点。加强合作创业村创建指导，推广“1+3+N”合作创业模

式，形成“一村一品”创业项目品牌，促进创业大户带动若干小户共同富裕，衢山东岙村和岱东北峰村还被确定为2021年度返乡入乡合作创业村考核优秀单位。去年开展乡村振兴创业合作带头人培训班3期，开展各类专家助力乡村振兴18次，完成创业培训230人。今年我局将重点推进民宿从业人员技能提升，从而推动文旅融合和后疫情时代背景下民宿行业创新创业，目前已开展民宿从业人员培训班一起，对衢山镇48家民宿经营者进行了专题培训。

三、促进双创平台服务升级，打造最优享的创业孵化空间。充分利用数字岱山创新大厦——岱E智谷众创空间产业聚集发展优势和入驻园区优惠政策，积极打造集创业孵化、创业服务、融资对接等一体的创新创业“良仓”。2021年园区实现营收1.78亿，税收467万，累计为入驻的创业主体减免房租103万。目前，共入驻创业主体34家，带动就业173人。积极探索“孵化-加速-产业化”的助力模式，主动做好创业大赛项目落户及后续考核工作。今年，我局将会同经信、科技部门继续深化园区管理制度，提高园区服务水平，努力提升园区入驻率，充分发挥园区带动创业能力，力争达到舟山市市级创业孵化基地认定标准。

四、【询问人 常委会委员、县人财委主任委员、常委会财经工委主任 殷杰】

《中华人民共和国就业促进法》第二章第15条第二款规定，县级以上人民政府应当根据就业状况和就业工作目标，在财政预算中安排就业专项资金用于促进就业工作。在执法检查中，我们了解到，五年来财政预算安排了一定的专项资金用于促进就业。随着大桥时代的来临和绿色石化产业链的快速发展，用工引才的需求将急增。面对新形势，增加政府就业专项资金的投入，发挥财政资金四两拨千斤的作用尤为重要。

请问在新形势下，我县应如何整合盘活各类就业补助资金，优化财政支持就业促进的政策保障，提高财政支持的精准性和有效性？请县财政局回答。

【应询人 县财政局总会计师 马兆儿】

一、五年来就业资金安排情况

近年来，县财政牢固树立就业就是最大民生的理念，认真贯彻落实《就业促进法》及相关政策要求，积极履行财政职能，始终把保就业放在财政工作的重要位置，全力支持做好就业创业工作。五年来，投入资金9585万元，其中财政安排4442万元，失业保险基金安排

5073 万元。主要用于对困难群体就业帮扶、就业技能培训和创业培训补贴、公共就业服务能力建设补助等支出，切实解决就业难点，有效稳定就业基本面。

二、新形势下财政支持就业情况

随着舟岱大桥的贯通和绿色石化产业链的快速发展，对财政资金的投向提出了新的要求。县财政积极应对，通过整合资源，统筹安排资金，加大对就业政策的保障力度。

（一）多渠道筹集资金形成合力

统筹用好就业创业补助资金、失业保险基金、职业技能提升行动专项资金、土地出让收入计提“腾笼换鸟”专项资金，同时积极向上争取各项资金支持就业工作。

（二）加大对就业相关政策的保障力度

2022 年继续全面落实就业创业有关政策，安排 5180 万元做好对高校毕业生、失业人员、退役军人、残疾人等重点群体就业保障工作，用于职业培训、公益性岗位、稳岗返还、求职创业等补贴。同时县财政立足加快打造“大桥时代”岱山人才集聚地，安排人才专项经费 5000 万元，助力实施“岱山人才回归”工程、“岱山工匠”培育工程、积极支持大学生创新创业、大力实施县域企业研发机构培育行动，支持完善人才安居保障体系，对在岱就业人才给予购房补贴或租房补贴。为应对疫情影响，开展稳就业攻坚行动，落实惠企纾困各项政策，预计可为承租国有资产房屋的服务业小微企业和个体工商户减免房租 892 万元，惠及租户 1709 户。为有效服务石化经济发展，支持岱山职业技术学校与国际海运学院岱山校区一体化融合办学。

（三）提高就业资金使用精准性和有效性

首先积极参与主管部门相关政策的制订，力求政策的出台符合我县实际，有利于长远发展。会同组织部门修订《岱山县人才发展专项资金管理办法》及相关配套政策，对人才评价认定标准及条件，资金的支持范围和分配方式、资金下达作了明确规定。

其次加快资金拨付。全力支持保障职业培训、职能鉴定、求职创业等稳就业保就业各项政策，促进资金效益最大化，确保就业工作健康平稳发展，使各项补贴按规定、按程序、按时间、按要求及时拨付，防止资金沉淀，提升公共就业服务能力。

再次强化绩效管理。积极推进就业补助资金的绩效管理，要求主管部门切实履行预算管理和绩效管理主体责任，按照“花钱必问效、无效必问责”的要求，规范资金使用，实施全过程绩效管理，强化绩

效目标编制，加强绩效评价结果运用，建立绩效评价结果与资金分配挂钩机制，不断优化完善支持就业的政策。2022年，计划对就业补助资金进行财政监督检查，以进一步规范资金使用管理。同时对人才发展专项资金开展重点绩效评价，从“经济性”“效率性”和“效益性”三个维度全面评价资金使用绩效。

五、【询问人 常委会委员、县人大教科文卫委主任委员、常委会教科文卫工委主任 周四海】

《中华人民共和国就业促进法》第五章对政府、企业、院校和培训机构在职业教育和培训中的责任作出规定，要求“培养实用人才和熟练劳动者”。随着我县经济社会的高质量发展，对于实用人才和熟练劳动者的需求也在不断提升。

请问为服务全县经济社会高质量发展，我县在调整、优化职业院校学科设置和专业设置、加强校企对接、校企合作、扩大招生生源以及鼓励引导在外的岱山籍学生回乡就业、创业等方面做了哪些工作？下步还有什么打算？如何去落实？请县教育局回答。

【应询人 县教育局副局长 王义波】

一、学科设置和专业设置方面：近年来，县教育局以促进就业和适应产业发展需求为导向，着力培养高素质劳动技能人才。一是加强中高职有效衔接，满足社会对人才的需求。实施岱山职业技术学校和国际海运学院中高职一体化办学模式，打通中职和高职的学科体系。根据我县实际，对化学工艺和机电一体化两个专业实施五年制一体化课程教学，并积极推进化学工艺省级高水平专业建设。二是对接产业发展需要，加强职业技术学校专业建设。成立专业建设指导委员会，加强与发改、人社等部门的沟通，优化专业设置。目前开设有化学工艺、船体修造技术、化工机械与设备等7个专业，其中化学工艺是省中职高水平专业，船体修造技术是省示范专业，船舶修造技术培训中心是省先进制造业培训基地。三是健全专业调整机制，适应人才市场需求变化。今年根据招生人数下降的趋势，停办汽车维修专业；针对鼎盛对员工学历素质的要求，新增化工机械与设备专业；为满足学生自主选择需求，开设幼儿保育专业。

二、加强校企对接、校企合作方面：加强与常石、鼎盛等企业的合作，实施“现代学徒制、产教融合”等校企合作模式。建立校企实训基地5家（常石、浙石化、鼎盛、宝盛、海中洲），其中岱山职业技术学校“舟山绿色石化产教融合实习实训基地”项目获评省级产教融合实践基地。常石集团和岱山职业技术学校分别入选省级现代学

徒制试点企业和试点学校。

三、扩大招生生源方面：一是实施校企合作招生。及时了解掌握浙石化、鼎盛等企业的县外员工子女信息，通过来岱免费就读、毕业后直接招用等政策，吸引他们来岱就读。二是实施订单式培养。根据企业用工需求，与企业签订“培养协议”和“就业协议”，吸引生源。三是扩大招生范围。加强与人社部门的沟通，借企业赴四川、贵州等地招工的机会，开展招生工作。

四、鼓励引导在外的岱山籍学生回乡就业、创业等方面：一是打好感情牌。利用同学会、校友会、同乡会等，系牢情感纽带，引导他们回乡。二是做好政策保障。对来岱就读且承诺在岱就业三年以上的县外学生给予免费就读和生活补助。

五、下步打算和措施：

一是深化中高职一体化人才培养体系。推进岱山职业技术学校与浙江国际海运石化学院中高职一体化融合，加大统筹力度，实现对职教园区的统一管理。县委教育工作领导小组已同意《浙海职院岱山校区、岱山县职业技术学校关于在岱山职教园区深化中高职一体化办学的建议》，下一步，将筹划设立岱山职教园区协调机构，推进一体化办学试点工作。

二是实施产教学院和培训学院创办工作。加强岱山职业技术学校与岱山经济开发区、浙江国际海运学院的合作，打造高技能人才公共实训基地，同时向市应急管理局申请在岱山县职业技术学校设立安全培训机构，争取更多的培训项目落户。

三是加强“双师型”教师培养，提升职业学校内涵建设。实行刚性引进，加大兼职教师聘任力度，构建“双师型”教师、专家教授、企业家、企业技术骨干组成的宝塔型导师队伍，形成涵盖“双师型”教师引进、认定、培养 and 管理的“四位一体”制度体系。

四是加强与中西部省市的对接，扩大招生范围。通过减免、补助等优惠政策，鼓励中西部省市的学生，特别是贫困家庭的子女来岱求学、就业，并充分利用在本地企业的外来员工进行宣传，引导其子女或其他学生来岱就读。

六、【询问人 常委会委员、县人大渔农委主任委员、常委会渔农工委主任 唐松标】

多年来，由于资源衰退、劳动力成本和渔需物资涨价等影响，渔业经济效益逐步下降，渔民增收的难度越来越大。

按照乡村振兴和高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板的工

作要求，就如何引导渔民转产转业，我县有什么好的政策或好的举措？下一步有什么打算？请县海洋渔业局回答。

【应询人 县海洋与渔业局局长 李志勇】

近年来，我们深入贯彻落实新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，通过综合施策、精准发力，全方位、多途径引导渔民转产转业，确保在乡村振兴和共同富裕的康庄大道上行稳致远。首先是，优存量，有序引导“减船”。通过出台减船转产优惠政策，引导渔民加快淘汰安全隐患大、资源杀伤力强、经济效益差的渔船，缓解“船多海少”矛盾，逐步实现捕捞强度与资源可捕量相适应，促进渔民增收。其次是，扩增量，有力引导“创业”。深化渔业供给侧结构性改革，大力发展民宿、电商、休闲渔业等产业，为上岸渔民增加创业途径，拓宽增收渠道。比如对民宿固定资产投资给予4%的贴息补助，对建造休闲渔船给予每艘30%补助，对从事电商行业的根据销售额给予最高20万元奖励。最后是，抓变量，有效引导“就业”。积极引导渔民转变“身份”，比如鼓励渔民报名“渔转港”考证培训，对取得职务证书的定向推荐到海运、航运企业就业。目前，我县20余名渔民正参加“渔转港”培训。今年上半年，连续两次在衢山举办招聘专场，共有50名上岸渔民与鼎盛石化、鼠浪湖项目签订劳动合同，在新的岗位上实现了就业。

在县委、县政府的坚强领导下，在人大的监督和支持下，我县渔民转产转业工作取得了积极成效，渔民的安全感、幸福感和归属感不断攀升。但渔民转产转业是一项系统性、复杂性工程，下一步工作依然任重道远，需要我们积极面对和破解，主要表现为：一是通过多年持续的政策引导，减船转产工作转入攻坚期，渔民的减船意愿明显减弱。二是受地理区域位置、自然环境条件限制港湾少，水流急，台风多，不具备滩涂养殖和政策影响（如休闲渔船要求12人以下、6级风方可经营），“一条鱼”全产业链延伸不足，现代渔业进程缓慢，产业吸纳能力弱。三是渔民学历低、年纪大、适应性差，技能掌握不足，转产转业途径狭窄。

下阶段，我们将坚持问题导向、效果导向，打破思维定势和路径依赖，以更大的力度、更实的举措引导渔民转产转业。下阶段工作，主要是把牢三个度：

（一）加快减船的进度。继续按照渔民自愿与政府引导相结合原则，依法依规推进减船转产。深入渔区召开专题宣讲会、座谈会，分析资源、渔场变化，帮助渔民权衡利弊得失，引导渔民积极享受优

惠政策，持续增强渔民的减船意愿，进一步压缩我县渔船基数。

（二）强化帮扶的精度。围绕渔民实际需求，完善转产转业帮扶政策。重点加强“渔转港”、渔业电商、紫菜养殖等技能培训；加大专场招聘频率，引导渔民到鱼山绿色石化、鼠浪湖等国家战略项目中择业；加大对退捕渔民的社保支持力度，实现渔民退捕有保障。

（三）扩宽产业的长度。以渔港经济区为抓手，通过“政府搭台、渔民唱戏”，大力推进涉渔项目建设，特别是确保蟹文化产业园项目早日投入运营。对有意向参与到园区经营的“上岸”船东船长，摊位费5年内减免50%。联合大型企业探索建设海洋牧场，打造集生态养殖、旅游观光、休闲垂钓于一体的产业融合平台，为渔民创业创新铺出新路子。

七、【询问人 常委会委员、人大常委会代选工委主任 冯秋朗】

高校毕业生、高学历高职称人才是重要的人才资源。随着我县产业结构的转型升级和一大批高新企业的引进，中高端人才需求激增。近几年，我县周边地区抢夺人才的竞争非常激烈，在人才落户、人才补贴、购房、租房、子女教育等方面出台了许多诱人的优惠政策，我县现在对中高端人才仍然面临着“引进难”“留人难”的问题，除企业应有合理的薪酬标准和人才施才成长的平台外，政府如何完善吸引人才的务实有效的政策体系，营造良好的人才环境？请县政府办公室回答。

【应询人 县府办副主任 邬明伟】

人才是促进社会经济高质量发展的主要引擎之一。历年来，我县高度重视人才工作，将高水平人才制度创新作为人才引领发展的关键之举，县主要领导多次专题研究分析人才发展态势，部署安排重点工作，制定出台人才招引政策。2021年，我县引进各类人才3659人，其中：高精尖人才17个、高校毕业生1910人；新增专业技术人才749人，培养高技能人才1323人。但对中高端人才仍然面临着“引进难”“留人难”的问题。

大桥时代、石化时代的到来，我县对人才工作愈加重视，今年又相继出台了《关于加快推进“大桥时代”人才强县工作的实施意见（试行）》《关于深入实施创新驱动发展战略打造海洋经济强县的若干意见》等文件，使引人才、留人才的政策体系更加完善，《人才分类评价认定办法》《人才服务保障办法》《高校毕业生来岱就业政策升级实施细则（试行）》等相关配套细则也正在抓紧完善之中。下一步，

重要抓好以下三方面工作：

一是强化扶持创业，招引人才。深入实施创新驱动发展战略，在人才引育、科研成果、技术攻关等方面给予企业经费补助，鼓励和引导企业加大对中高端人才的引进力度。围绕全县高新技术产业、重点产业、战略性新兴产业发展需求，实行人才项目“揭榜挂帅”，根据绩效给予相应奖励，金额不设上限。加大资本引导投入力度，设立人才经费投入科创专项基金，引导民营资本参与创业投资，对各类市场化投资机构（基金）投资人才企业给予投资奖励、风险补偿等扶持。加大企业技能人才激励力度，给予企业一定技术岗位人才名额，享受县级评荐人才相关待遇。

二是优化政策奖补，激励人才。放宽柔性人才认定标准，达到市高级及以上人才标准的，可以按全职享受同等人才政策；达到县级优秀人才标准的，可以减半享受相应人才政策。对回岱人才、高校毕业生创业人才加大补助力度，对通过带回优质项目或科研成果、创办企业等拉动县域经济社会明显的回岱人才，以及入驻创业园区、科创飞地等创业的高校毕业生，给予一定补助。

三是细化服务保障，留住人才。重点帮助解决关键小事。加大人才安居保障力度，实行县财政优先保障购房、租房补贴，加大国资投入县域共有产权住房供应，鼓励用人单位以新建、团购、租赁等形式保障人才安居，对人才安居房产权经营者或出租者给予经费补助。加大人才“育小顾中养老”保障力度。按人才类别统筹安排人才子女（含二代子女）就近入读义务教育阶段学校，享受幼托补贴。人才配偶可优先推荐到县内相关岗位就业，人才本人及配偶父母来岱养老的可以享受一定额度的养老补贴。此外，将深入推进人才服务“一件事”改革，以“岱山人才服务码”为数字化服务载体，推出涵盖奖补申领、公寓申住、子女教育、医疗健康、交通出行、生活娱乐等7大版块20余项人才事项办理和优惠服务，打造70家涵盖人才吃、住、玩等内容的岱山人才驿站，人才凭码享受各类优惠服务，着力为吸引人才、留住人才打造更为优质的软件环境。

八、【询问人 常委会委员、人大常委会研究室主任 赵行一】

《中华人民共和国就业促进法》第33条、35条对政府发展人力资源市场，指导和监督职业中介服务，设立公共就业服务机构，建立健全公共就业服务体系等作出了规定。经调查了解到，我县目前专业性、行业性人才市场发展较为落后，人力资源企业小、散、弱，不能

为求职者、招工者提供优质服务。就如何加快发展我县人才市场，提高公共就业服务水平，有什么工作措施和目标？请县人力社保局回答。

【应询人 县人力社保局局长 金磊】

我县人力资源行业呈现低、散、小现状，一方面，我县多数企业对人力资源服务业认识不足，只重视财务成本，认为购买服务所产生的服务费会增加企业成本，更倾向于自主管理模式。另一方面，我县人力资源市场建设起步较晚，人力资源服务机构普遍存在人数不多，服务层次低、服务产品单一、专业素质缺、服务领域窄、竞争能力弱等问题。我们也一直在想方设法破解这方面问题，2017年之前，我县人力资源市场基本空白（只有零散的几家个体中介机构），自2017年开始，人社局把“每年引进2家人力资源服务机构”列为“五大会战”主要任务，截止目前，全县有职业中介企业8家、劳务派遣机构15家，人力资源市场规模正随着岱山产业落户逐步发展，但整体进度还比较缓慢。下一步，我局主要从以下几个方面着手推动我县人力资源市场加快发展。

一是加快引进一批人力资源服务机构。通过人力资源协会引荐、外出招商引资等方式赴上海、杭州、宁波等周边发达地区主动对接，洽谈引进一批具有一定行业知名度、契合我县经济社会发展的人力资源服务机构。初步形成以服务绿色石化产业、传统制造业为重点，服务领域涵盖人力资源配置、劳动用工、创业就业、人力招聘、业务培训、高端猎头等范围的10家左右的人力资源产业集群。

二是迭代升级人力资源机构落户优惠政策。积极学习其他地市发展人力资源服务行业先进做法，结合我县实际探索研究租金减免、贷款贴息、融资担保、税收奖励等系列优惠政策，提高人力资源服务业发展软环境。今年县里出台了《岱山县招商引资奖励扶持政策》，对新引进的人力资源服务业，自设立之日起连续3年按企业年实际地方贡献部分的80%给予奖励。

三是强化现有人力资源市场公共服务能力。推进服务平台标准化、基础信息化、机制协同化、行为专业化建设，建立线上线下同步的人力资源库，通过引才云、企业微信群、大厅电子屏等方式推送各类企业招聘信息和劳动者求职信息，做到信息互通。加强服务窗口标准化建设，规范日常工作流程，为劳动者和用人单位提供“一站式”和“最多跑一次”人力资源服务，最大程度提高企业、群众办事满意度。

四是依法维护人力资源市场公平有序。坚持规范人力资源市场和用人单位招工行为,依法打击扰乱人力资源市场秩序的违法犯罪行为,落实法律法规关于消除就业歧视的要求,全面加强对用人单位招工行为的监管,促进全县人力资源市场秩序良性向好。

九、【询问人 县人大社会建设委委员 刘志平】

非公企业、中小企业是就业的主渠道,是民生事业的主战场。《中华人民共和国就业促进法》第12条指出,国家鼓励发展劳动密集型产业、服务业,扶持中小企业,多渠道、多方式增加就业岗位。国家鼓励、支持、引导非公有制经济发展,扩大就业,增加就业岗位。2020年以来,新冠肺炎疫情和中美贸易摩擦叠加影响,我县许多中小企业困境重重,如何为中小企业纾困解忧,扶持中小企业渡过难关,稳岗稳人稳产,保障企业用工,有何对策和措施?请县经信局和县人力社保局回答。

【应询人 县经信局副局长 郑浩杰】

一直以来,我局始终将惠企纾困工作作为我局的重点任务,持之以恒抓好各项惠企纾困措施落实。特别是今年以来,我局深入贯彻落实国务院33条、省政府38条,市政府45条,县政府40条政策,全力以赴推进稳进提质八大攻坚行动,切实推进惠企纾困见实招、出实效。

一是强化政策扶持。根据省“5+4”稳进提质政策精神,不断落实省、市、县减负强企纾困部署,制定出台了《关于惠企助企工业稳增长的若干意见》,涉及物流成本、防疫支出、融资担保等十五条政策,精准帮扶,助力我县企业发展。

二是加快惠企资金兑现。打破原先年度集中政策奖补方式,将惠企政策资金纳入授权支付范围,依托舟山市惠企政策兑现平台,推行“即享即兑”、“分批兑付”、“年度统兑”的政策兑现新方式,大幅缩短惠企资金拨付时间。截至目前,全县已通过线上兑现惠企资金2.76亿元,惠及企业231家/次。其中,我局部分省工业专项资金、中小企业专项资金、市工业专项资金等1158万元已提前兑现,6月底,预计还可兑现技改资金、过渡费用补助等共940万元。下一步,将持续加快惠企资金兑现工作,应兑尽兑,减轻企业负担。

三是不断扩大政府性融资担保业务。据省市县要求,扩大政策性融资覆盖面,逐步涵盖商贸、物流、电商、服务业等领域以及乡村振兴和科创项目,着力解决企业担保审批时间长、小微企业抵押难等问题,将县担保公司自主审批权限扩大到500万,对担保额度在40

万以下的无需提供反担保抵（质）押，目前，我县融资担保公司在保余额 5415 万元，在保企业 36 家。同时，根据《岱山县贯彻落实浙江省扎实稳住经济一揽子措施实施方案》，将政府融资担保费率降低 50%。

四是根据当前疫情形势，制定《岱山县“三区”内重点工业企业闭环生产操作指引（试行）》，指导企业制定闭环生产方案，保障企业能够在疫情发生情况下实现生产，减少损失。同时，积极向上对接，制定稳链固链强链“白名单”，为企业迎峰度夏期间的供电、供能提供保障。

下步，我局将根据稳进提质八大攻坚行动要求，全力推进惠企纾困各项工作，持续在政策扶持、资金兑现、企业帮扶等方面加大力度。重点是抓好最近省、市工业发展资金密集下拨的有利契机，积极组织、鼓励企业开展项目申报、进一步提升企业发展活力。同时，进一步强化惠企纾困政策宣贯力度，结合“三服务”、“万名干部助万企”等活动，利用惠企政策兑现平台、短信平台等载体，系统性地做好政策宣贯，确保应知尽知、应享尽享。

【应询人 县人力社保局局长 金磊】

县人力社保局历来重视中小微企业发展，特别是在新冠疫情和全球经济下行双重影响下，我局立足本职工作，多渠道扶持中小微企业稳岗扩工，稳住市场主体。

2020 年疫情发生后，我局迅速建立返岗护航运作机制，组建复工复产工作专班，主动加强与企业、劳务输出地有关部门多方联系，协调开通“点到点”“一站式”的“返岗直通车”“复工高铁专列”，累计组织“直通车”59 车次，接回安徽、河南、云南、甘肃籍返岗员工 1352 人，发放包车补助 81.7 万元。2021 年春节后，为缓解晨光电器节后“招工难”问题，我们开通“就业直通车”，帮助吉林松原籍 99 名务工人员返岗。为应对中美贸易摩擦影响，我局帮助舟山银岱汽车零部件有限公司“私人订制”开展员工技能提升培训，第一时间为该公司赴墨西哥生产基地 89 名员工发放职业资格证书。

今年五月以来，为全面贯彻落实党中央、国务院和省委省政府关于扎实稳住经济一揽子政策措施，县人社部门迅速响应，高标准确保系列纾困政策落地。一是第一时间成立稳就业工作专班，制定《稳就业惠民生攻坚行动方案》，严格对标国务院 33 条、省 38 条、市 45 条和县 40 条稳经济一揽子措施，逐条逐项梳理。二是精准测算，为县委县政府决定提供数据支撑。在一次性留工培训补助发放过程中，

我局根据文件政策口径，通过数据排摸、比对，提出多种方案，权衡利弊分析，最终我县按照全口径发放的最高标准落实此项补贴。三是加班加点，确保补政策及时落实。仅用时 20 天时间就比对、公示了 7 批失业保险稳岗补贴，并在 6 月 22 日前全部发放完毕，提前完成 6 月底前发放完毕任务。在一次性留工培训补助中，从通告发布到两批次 1569 家企业公示仅仅只用了两个工作日，工作效率得到了企业的充分认可。截止目前，按大型企业 50%、中小微企业 90% 的标准，“免申即享”为符合条件的 1434 家企业发放稳岗返还 964.72 万元，按单位 2022 年 4 月失业保险缴费人员每人 500 元的标准通过免申即享方式为企业发放一次性留工补助 1040 万元，惠及企业 1569 家。对为受疫情影响生产经营出现暂时困难的五大特困行业实施社保阶段性缓交，截止 6 月份累计申请缓缴企业 6 家，涉及缓缴金额 6.7 万元。

下一步，我们将继续深化落实稳就业惠民生攻坚行动，持续加强宣传报道，提高政策知晓度，做好后续政策申报受理工作，确保各类纾困政策落地落实。

十、【询问人 常委会委员、县人大城建环资委委员 赵国胜】

《中华人民共和国就业促进法》第六章规定，要求建立健全就业援助制度，对就业困难人员实施重点帮助，通过公益性岗位对就业困难人员进行兜底；要采取特别扶助措施促进残疾人就业帮扶。我县在促进就业困难人员和残疾人就业方面做了大量卓有成效的工作，但总体上看，残疾人就业率还有提升空间，政府开发的公益性岗位数量还不能满足社会需要，如何进一步促进就业困难人员和残疾人的就业，有什么更有效的工作措施和办法？请县人力社保局和县残联回答。

【应询人 县人力社保局局长 金磊】

促进就业困难人员实现就业是贯彻落实省市县委推进人社领域共同富裕示范区建设的要求，是“扩中”“提低”的重要一环。近年来，县人社部门坚持目标导向、问题导向，积极作为，在促进就业困难人员就业方面取得了一定成效，五年来，累计帮助失业人员实现再就业 4607 人次，就业困难人员实现就业 2171 人次。现就前阶段促进就业工作做法以及下步打算简单汇报如下：

一、精准掌握底数。依托数字就业重点群体帮扶应用场景，对符合条件的就业困难人员以及零就业家庭的劳动者认定为就业援助对象，详细掌握其基本信息和就失业情况，做到人员底数清，技能水平清，就业需求清，求职意向清，为开展针对性帮扶提供支持。指导社区（村）就业服务平台定期开展人力资源调查，全面掌握辖区内劳

动力基本信息，对未纳入就业援助的对象也建立帮扶台账，开展有效帮扶活动。

二、多渠道开展帮扶。做实“131”服务行动，即对帮扶对象提供1次职业指导、推送3个合适的岗位信息、提供1个培训项目。今年力争就业困难人员实现就业350人。对长期失业人员开展就业指导，帮助提振信心、明确方向。对通过市场渠道确实难以实现就业的，通过公益性岗位予以托底安置，实现零就业家庭动态“清零”。目前累计开发各类公益性岗位250个。今年预计再开发30个公益性岗位。

三、政策助力精准助困促就业。落实企业吸纳就业困难人员社保补贴、灵活就业社保补贴等惠企惠民政策，鼓励企业吸纳就业困难人员就业以及就业困难人员采取灵活就业方式实现就业。进一步完善就业政策促进困难人员就业再就业，目前我局正在制定我县《关于支持多渠道灵活就业的实施意见》以及《重点群体就业能力提升三年行动计划》，力争在7月底前发布实施。

【应询人 县残联理事长 王璐晓】

2021年，根据全省残疾人就业数据统计口径和2021年度残疾人动态更新调查结果显示，全县共有法定劳动年龄段持证残疾人2223人，其中1442名残疾人已实现多形式就业，就业率达64.87%，具体为：集中就业单位共安置489人（含残疾人之家辅助性就业131人），按比例就业的202人，灵活就业及个体创业的533人，从事农村生产劳动及其他218人。就业率位居全市第一，已提前四年超额完成《浙江省残疾人事业发展“十四五”规划》“到2025年全省残疾人就业率≥60%”的目标任务。

五年来，岱山县实施了一系列支持保障残疾人就业创业的政策措施。

一是做强“残疾人之家”就业服务功能。制定出台规范化建设文件，严格实施星级评定，截止到2021年底，全县共建有8家“残疾人之家”（企业举办5家、政府举办3家，五星级2家、四星级4家、三星级2家），已提前并高质量实现万人以上乡镇全覆盖。近年来着重打造海岛星级窗口品牌，在辅助性就业、生活技能培训等功能基础上，植入非遗文化传承（渔民画、渔绳结等）、文体素质拓展（旱地冰壶）、心理关爱服务、公益助残（助力创城）等元素，成功创建两家五星级残疾人之家（全省共80家，全市共2家都在岱山）；131

名精神、智力和其他重度残疾人实现就业且年人均增收 25000 元，还可享受社保待遇，其余 18 名残疾人在 3 家政府举办的庇护机构中得到了日间照料服务。近年来扶持残疾人运营，发放创建和各类补助资金 975.67 万元。

二是行政事业单位、国有企业带头推出残疾人招聘岗位。从 2016 年起全县通过单招单考共有 7 名残疾人进入事业单位和国企就职，2 人通过全市残疾人单招单考进入市级事业单位就职（其中 1 人曾先考入我县国企）。

三是加大灵活就业残疾人社保补贴力度。近五年累计对从事个体经营及灵活就业的残疾人发放养老保险补助资金 612.71 万元，惠及残疾人 2386 人次。

四是扶持残疾人自主就业创业。五年来对 228 人次自主就业创业的残疾人实施贷款贴息扶持政策，发放扶持资金 144.4 万元；对 4 名一次创业和农村种养大户给予创业扶持，发放扶持资金 2.6 万元。

五是强化残疾人职业技能培训。县残联加强与岱山县职业技术学校合作，于 2021 年 6 月成立了县残疾人职业技能培训基地，以职业技能培训为重点，为有需求的残疾人提供素质拓展、职业培训、创业项目孵化等一站式服务。五年来，通过自行组织和参加省、市各类残疾人技能培训 29 期，参加培训残疾人 900 人次，涉及种养殖、家政、电商、插花、茶艺、无人机操作、宠物美容等多种形式的培训项目。

在县十七届人大常委会第三次会议上的表态发言

（2022 年 6 月 28 日 14:15，县行政中心一楼 3 号会议室）

岱山县人民政府 郁曙军

主任、各位副主任、各位委员：

刚才，常委会成员及各位代表就我县《就业促进法》实施情况提出了一些问题，相关部门也一一作了答复，我认为都比较有针对性，

对推动我县促进就业工作具有十分重要的借鉴作用。下一步，县政府将进一步提高政治站位，坚持就业优先战略，高标准、严要求推进稳就业攻坚行动，确保各项工作落实、落细。

一是精准高效，全面落实援企纾困各项政策。对标对表国务院 33 条、省 38 条、市 45 条和县 40 条稳住经济一揽子政策措施，通过“返、缓、补、降”一系列举措，确保失业保险稳岗补贴、一次性留工补助等各项政策顶格执行、超前兑现。

二是拓宽渠道，分类帮扶重点群体就业。全力帮扶退捕渔民转产转业。将转产渔民纳入就业帮扶对象，通过精准开展就业指导、职业介绍、职业培训和就业援助，帮助转产渔民安心上岸顺利就业。重点针对衢山镇退捕渔民，常态化举办专场招聘会、政策宣讲推介、专项培训。**积极开展困难群体就业帮扶。**高标准实施《岱山重点群体就业能力提升三年行动计划》，针对失业人员、残疾人、低保户以及退役军人和家属提供精细化闭环帮扶，应帮尽帮。通过开发公益性岗位、就业预警监测、高质量就业社区建设等手段，确保零就业家庭动态“清零”，登记失业率牢牢控制在 3% 以内。**大力推进高校毕业生就业。**实施进校问需、政策宣讲、多点筹岗等“七大行动”，为高校毕业生就业创业提供全链条服务。努力实现面向毕业生提供岗位 800 个以上，离校未就业高校毕业生帮扶率 100%。

三是超前推进，打造“浙派工匠”金名片。以“浙派工匠”民生实事项目为突破口，按照“能快则快、能早则早、能多则多”的要求，盯牢完成进度，压实工作责任，抢时间、争主动、快推进，清单化攻坚突破，确保民生实事项目落实落细做好，形成有岱山特色和辨

识度的工匠人才队伍。力争在 11 月底前完成职业技能培训 9000 人次以上，新增技能人才 2300 人以上，高技能人才 1200 人以上。

四是问题导向，全面保障企业用工留工。以企业用工攻坚行动为牵引，深化三服务专项活动，建立企业用工“需求清单”，通过云上招聘、直播带岗定制个性化劳务招引。紧紧围绕绿色石化、船舶修造等重点产业，深入开展高质量就业订单培训，规范化可复制的订单培训机制继续走在全省、全市前列。

五是多措并举，推动就业公共服务平台建设。标准化搭建服务大厅，加快推动政务 2.0 平台。指导公共服务机构发挥带头示范作用，不断提升服务能力和服务水平。充分发利用数字化改革建设成果，迭代升级“无感智推”场景，提升公共就业服务效率，切实提高群众满意度、获得感。

岱山县第十七届人大常委会第三次会议 出、缺席人员名单

一、出席（22 名）

主 任：沈兆幸

副主任：孔德科 吴志琴(女) 夏 昊 张正道

委 员：（按姓名笔画为序排列）

王 斐(女)	王建军	冯秋朗	余志君
周四海	赵行一	赵国胜	祝海浩
夏开乾	夏永祥	徐风华	殷 杰
翁燕敏(女)	唐松标	黄必胜	曹啸海
戴建凯			

二、缺席（7 名）

董海斌	汪红波(女)	林 华	金阿国
俞明富	康惠萍(女)	鲁科杰	