

岱山人

岱山县人民代表大会常务委员会机关刊物

2022 年第 7 期

(总第 5 期)

岱山县人民代表大会常务委员会第四次会议专刊（二）

目 录

- 一、岱山县第十七届人大常委会第四次会议纪要（二）
- 二、听取县政府关于上半年全县经济社会发展情况和下半年政府工作的报告,审议县政府关于上半年我县国民经济和社会发展规划执行情况与下半年主要工作的报告
- 三、听取和审议县政府关于上半年财政预算执行情况的报告
- 四、听取和审议县政府关于 2021 年度财政预算执行和其他财政收支情况的审计报告,审查、批准 2021 年度财政决算
- 五、听取和审议县政府关于全县渔业安全生产审议意见落实情况的专项工作报告
- 六、听取和审议县政府关于《浙江省综合行政执法条例》贯彻实施情况的专项工作报告

岱山县第十七届人大常委会第四次会议纪要（二）

岱山县第十七届人大常委会第四次会议于2022年8月31日在高亭召开。

人大常委会主任沈兆幸、副主任孔德科、吴志琴、夏昊、张正道、董海斌及委员共27人出席会议。县人民政府常务副县长陈华清，县监察委员会委员王志俊，县人民法院副院长马剑慧，县人民检察院副检察长刘永忠，县政府办公室、各乡镇人大主席团负责人，县人大各专委、常委会各室、工委负责人，部分市、县人大代表列席会议。会议纪要如下：

一、会议听取了县人民政府常务副县长陈华清所作的《关于上半年全县经济社会情况和下半年政府工作的报告》，书面报告了《关于岱山县2022年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告》，听取了调查组副组长、县人大财经委主任委员、常委会财经工委主任殷杰所作的《关于上半年全县经济社会发展情况的调查报告》。会议要求，财经委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定做好审议意见的交办督办工作。

二、会议听取了县财政局局长柴忠堂受县政府委托所作的《关于岱山县2022年财政预算上半年执行情况的报告》，听取了调查组副组长、县人大财经委主任委员、常委会财经工委主任殷杰所作的《关于全县2022年上半年财政预算执行情况的调查报告》。会议要求，财经委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定做好审议意见的交办督办工作。

三、会议听取了县财政局局长柴忠堂受县政府委托所作的《关于岱山县2021年度财政收支决算草案的报告》，听取了县审计局局长於芬红受县政府委托所作的《岱山县人民政府关于2021年度县本级预算执行和全县其他财政收支审计工作报告》，听取了调查组副组长、县人大财经委主任委员、常委会财经工委主任殷杰所作的《关于岱山县2021年度财政决算和预算执行及其他财政收支审计情况的调查报告》。会议要求，财经委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定

做好审议意见的交办督办工作。会议表决通过了《岱山县人民代表大会常务委员会关于批准 2021 年度财政决算的决议》

四、会议听取了县海洋与渔业局局长李志勇所作的《关于全县渔业安全生产情况的专项工作报告》，听取了调查组副组长、县人大渔农委主任委员、常委会渔农工委主任唐松标所作的《关于全县渔业安全生产审议意见落实情况的调查报告》。会议要求，渔农委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定做好审议意见的交办督办工作。

五、会议听取了县人民政府副县长赵红波所作的《关于〈浙江省综合行政执法条例〉贯彻实施情况的报告》，听取了调查组副组长、县人大城建环资委主任委员、常委会城建环资工委主任祝海浩所作的《关于全县〈浙江省综合行政执法条例〉执法检查情况的报告》。会议要求，城建环资委根据会议审议发言，在《初审意见》的基础上进一步修改完善，提交主任会议讨论，办公室按照常委会有关规定做好审议意见的交办督办工作。

六、县政府表态发言。

关于上半年全县经济社会情况和下半年政府工作的 报告

(2022 年 8 月 31 日在岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第四次会议上)

岱山县人民政府

主任、各位副主任、各位委员：

我代表县人民政府向县人大常委会报告上半年全县经济社会情况和下半年政府工作，请予审议。

一、上半年经济社会情况

今年以来，在县委的坚强领导下，我们统筹疫情防控和经济社会发展，聚焦“稳进提质、除险保安、塑造变革”三个方面精准发力，经济社会发展实现了“半年红”，“实干争先”综合考评连续两个季度位列全市第一。主要表现在九个方面：

(一) 主要经济指标走在前列。上半年，全省稳进提质五色图 17 项晾晒指标中，我县有 5 项位列全省前 10；市对县考核 11 项经济指标中，GDP、社会消费品零售总额、一般公共预算收入、本外币存

贷款余额、渔农村常住居民人均可支配收入和规上工业企业研究开发费用等 6 项指标增速排名全市第一，规上工业增加值、建筑业总产值和城镇常住居民人均可支配收入等 3 项指标增速排名第二，特别是 GDP 增长 21.8%，继续领跑全省。

（二）国家战略项目纵深推进。全力服务保障舟山绿色石化基地建设运营，浙石化一期、二期稳定安全运行，高性能树脂项目落地开工，1-7 月完成原油加工量 2087 万吨，实现产值 1427.5 亿元，增长 84.3%，占全市规上工业产值比重 70.3%。全力服务保障国家大宗商品储运基地建设，稳妥做好鼠浪湖政策处理等前期工作，先行工程已经投资过半，主体工程可研报告已获国家发改委批复。加快建设国际油气储运基地，黄泽山二期 104 万方油罐项目、黄泽山-鱼山原油管道项目加速推进，小衢山油储项目招引取得阶段性成效。加快建设衢山国际海事服务基地，岸基站产业园开工建设，并开展了保税燃料油加注试运行。

（三）扩大有效投资态势良好。大力实施“项目攻坚年”行动，1-7 月投资达 306 亿元，完成年度任务的 76.5%，占全市投资的近一半；5 个省“4+1”重大项目全部开工，投资完成率 112.1%，为全市核心指标走在全省前列提供了有力支撑。积极争取专项债券项目 10 个、金额 6.6 亿元，居全市首位。狠抓招商引资，1-7 月引进重大产业项目 13 个，完成市外资金 47 亿元，同比增长 66.7%。

（四）主导产业发展稳中有进。石化产业加快集聚，今年以来引进石化产业链项目 19 个，石化循环经济产业园、润和催化剂等重点项目加速推进。清洁能源产业初显成效，上海电气新能源产业园、远景储能等项目签约落地。船舶海工产业加快复苏，1-7 月规上船舶工业产值增长 13.6%。今年 6 月，岱山县作为推动工业稳增长和技术改造、加快传统制造业转型升级成效明显的县(市、区)，获得省政府督查激励。

（五）助企纾困行动成效明显。按照“全面顶格、能出尽出、精准高效”要求，主动承接落地国务院 33 条、省 38 条、市 45 条，出台稳经济专项政策 28 个，配套政策应出尽出率 100%。1-7 月，落实税费支持政策 7.55 亿元，其中增值税留抵退税 5.14 亿元，实现应退尽退；落实企业减负降本 6.34 亿元，完成省定目标的 117.4%；新增市场主体 1473 户，在册市场主体达 18259 户，同比增长 4.9%。

（六）重大改革创新深化拓展。纵深推进数字化改革，15 个项目入选省级建设试点，省级重大应用实现 100%贯通，“七张问题清

单”7月份管控力指数跃居全省第八。全面推进“大综合一体化”改革，精简整合“1+6+1”执法体系，组建完成7个乡镇综合行政执法队，79.7%的执法力量下放到各乡镇，“一支队伍管执法”实现实质性运作。持续深化“亩均论英雄”改革，规上工业亩均税收突破40万元/亩，获得全省新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动考核激励。大力实施科技新政人才新政，中科院宁波材料所岱山新材料研究和试验基地基本建成，新增省科技型中小企业11家；引进高精尖人才6人、高校大学生1633名，新增高技能人才1212人。

（七）城乡统筹发展持续推进。全面提升城市品质，双峰新城、美丽渔港等重点区块规划建设高标准推进，县域风貌样板区加快建设，东海郊野公园、牛辄山生态公园顺利开园。**大力实施乡村振兴，**制定出台推进海岛乡村振兴政策举措，盘活闲置农房190套，上半年全县村集体经济经营性收入5058万元，同比增长11.6%。**加快完善基础设施，**526国道岱山段、岱山交通集散中心、燕窝山客运中心建设加速推进。**全力创建全国县级文明城市，**项目化推进飞线整治、老旧小区改造、公益广告提升等39个工程，持续巩固提升创建成果。

（八）海岛共同富裕扎实推进。加快打造共同富裕现代化基本单元，星浦未来社区、蓬莱未来社区加快建设，长涂倭井潭村、岱东涂口村和岱西前岸村成功入围省级未来乡村试点，小长涂岛入选舟山“小岛你好”海岛共富行动首批示范岛创建名单。**大力推进公共服务优质共享，**入围全国义务教育优质均衡先行创建县，县第一人民医院迁建工程、双峰新城学校加快建设，全民健身中心建成投用，东沙康养联合体、县级残疾人托养中心顺利开工。**健全完善社会保障体系，**抓好稳岗就业，1-7月城镇新增就业3927人，城镇登记失业率1.66%；抓好“菜篮子”稳价保供，新增“菜篮子”供应店2家，山外“菜篮子”专供市场建成开业。

（九）除险保安工作稳步推进。毫不松懈抓好常态化疫情防控，特别是以最快速度成功处置了“7.9”疫情，展现了岱山干部的凝聚力、战斗力。全力抓好安全生产，强化“遏重大”攻坚和安全生产执法检查，上半年安全生产事故起数、死亡人数分别同比下降71.4%和50%，6月份除险保安月度评价指数晾晒排名全省第一。

同时，我们也清醒地看到当前存在的困难和问题：重大项目引进落地不多，下半年投资面临较大下行压力；财政收支平衡压力越来越大；企业盈利空间收缩，市场主体数量增长放缓；疫情防控形势依然

严峻，渔业、危化品、道路交通、消防等安全隐患依然存在，抗旱保供水压力较大；部分干部思想、能力、作风建设还有待进一步加强。对此，我们将高度重视，认真研究加以解决。

二、下半年政府工作

下半年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，紧盯三季度、冲刺四季度，重点盯牢全省经济稳进提质攻坚行动“月晾晒”7张报表28项指标、市对县考核11项指标和省市重点工作，实干争先、善作善成，以确定性工作积极应对不确定风险，努力交出全年经济社会发展的高分答卷。

（一）聚焦国家战略抓落地见效。一是**全力服务保障舟山绿色石化基地**。促进浙石化项目全面稳定投产，实现产值1800亿元以上；加快推进高性能树脂项目，力促高端新材料项目早日开工。二是**全力服务保障国家大宗商品储运基地**。积极做好鼠浪湖土地出让、矿山处置、电力线路迁移等要素保障工作，确保主体工程顺利开工建设。三是**加快建设“黄小双”油品储运基地**。推进黄泽山整岛开发，确保年底前建成黄泽山二期104万方油罐项目、黄泽山-鱼山原油管道项目，谋划推动黄泽山三期100万方地面储罐项目、地下洞库等项目；积极对接中化集团，力促小衢山油储项目尽快落地。四是**加快建设衢山国际海事服务基地**。力促岸基站产业园提速建设，完善临时锚地试供油业务作业条件，推动供油业务常态化。同时，积极融入长三角一体化、甬舟一体化，深化石化、港口等领域的产业协作，力争更多优质项目落地岱山。

（二）聚焦重大项目抓攻坚突破。强化“项目为王”理念，始终盯牢“项目链”，一切围着项目转，一切盯着项目干。一是**强谋划**。加快谋划一批重大基础设施、科技创新、新型城镇化、农业农村、生态环保和社会民生等项目，提前做好要素的匹配和保障工作，力争更多项目列入省市盘子。二是**强招引**。盯牢重点产业、重点项目、重点区域、重点企业、重点资源、重点短板开展全域招商，通过龙头企业、专业机构、在外乡贤、小微企业园、科创园等渠道提升招商成效。抓紧补齐外资短板，加大与华润、华能等意向企业的对接力度，确保完成全年9000万元外资招引任务。三是**强推进**。深化“项目攻坚年”行动，全面梳理推进100个攻坚项目，集中攻坚进度滞后的红黄灯项目，确保完成年度投资400亿元以上。并联推进储备项目的前期工作，确保时机一成熟就上马开工。四是**强保障**。加大土地出让、盘活力度，确保完成全年任务。紧盯2023年专项债券四季度

提前下达的窗口，强化新增专项债券项目动态储备；加大国家新一轮3000亿元以上政策性、开发性金融工具基金争取力度；加强与农发行、国开行等政策性银行的对接合作，争取更多低成本资金。强化重大项目用能保障，对万元增加值能耗低于0.52吨标煤的项目，开通节能审查“绿色通道”，进一步提高能评审批效率。

（三）聚焦海洋产业抓建链强链。一是**大力发展石化产业链**。以浙石化为主攻方向，重点围绕石化装备制造、新材料、生产性服务业等领域，做好延链补链强链文章。重点加快建设石化循环经济产业园、石化装备运维技术产业园，力促润和新材料项目三季度建成投产，建好用好中科院宁波材料所岱山中试基地，加快形成产业集聚效应。二是**培育发展清洁能源产业链**。发挥岱山风光电资源优势，围绕“可再生能源+储能+联合制氢+碳汇”路线，积极引进清洁能源产业联合体，打通资源变资产变资金的转化通道。重点加快推进上海电气新能源产业园、远景储能项目开工建设，有序推进华润渔光互补、华能海上风电项目。三是**积极发展高端装备制造产业链**。以船舶海工产业为主，支持常石造船、浙江友联、惠生海工等重点企业拓展大型海工装备、豪华邮轮等修造业务，加快金海智造战略重组，打造全国重要的船舶与海洋工程装备制造基地。四是**加快发展大宗商品储运产业链**。充分发挥自贸试验区优势，发挥6条国际航线穿越县境、每年12万艘商船过境的优势，依托鱼山、鼠浪湖、“黄小双”等项目，积极招引一批贸易类企业、优质海运企业和供油供气、生活物资供应、船舶代理、海员服务等海事服务企业，着力打造舟山江海联运服务中心核心区、国际海事服务基地舟山北部中心。五是**全面发展海岛旅游产业链**。深入实施“星辰大海”计划，提升打造衢山双龙湾、鹿栏晴沙、东海郊野公园、秀山滑泥公园等景区景点，引进第三方企业进行专业化运营，大力发展民宿经济，进一步提振旅游市场，打响岱山旅游品牌。

（四）聚焦市场主体抓培育提升。一是**加快政策集成落地**。紧盯省市配套政策出台情况，第一时间制定出台县级配套政策。按照“第一时间+顶格优惠”原则，全力抓好省38条、市45条、县40条等政策落实，简化兑付程序，推广“即享即兑”政策，确保每项惠企政策直达快享、应享尽享。二是**加快企业梯度培育**。坚定“抓大扶中育小”战略，大力推动“个转企”“小升规”“规做精”“大变强”“优上市”，力争全年新增高新技术企业7家、科技型中小企业21家。促进低效企业整治提升，以“亩均论英雄”改革为抓手，加快亩均税收5万

元以下低效企业整治提升，全面提高容积率，推进机器上楼，倒逼推进土地集约利用、税收充分落地。三是**精准开展企业服务**。建立完善县领导、部门、乡镇分级分层联系企业制度，以解决实际问题为导向，精准有效开展“组团式”企业服务活动。聚焦上半年产值1000万以下的规上工业企业和营收低于限额标准一半的限上服务业企业，进行重点走访，帮助企业尽快走出困境，确保继续留在规上、限上。

（五）聚焦重点领域抓改革突破。一是**持续深化数字化改革**。迭代升级“1612”体系架构，第一时间抓好省级重大应用贯通，全面提升应用使用率和活跃度，打造更多有海岛辨识度的应用成果。加快建成浙石化未来工厂，推进规上企业数字化改造全覆盖。二是**持续深化“大综合一体化”行政执法改革**。不断完善工作体系，动态调整下放的执法事项，加强人员培训，完善执法计划，建立完善考核通报制度，推动实现“出得去、多检查、会执法”。三是**持续深化国资国企改革**。加快制定完善深化改革方案，做大做强交投、城投、开投、衢投等国有企业，通过盘活存量资产、拓展经营性业务、开展混合所有制改革、拓宽引才聚才渠道等方式，做大现金流，增强造血能力，降低企业负债率、提升融资能力。

（六）聚焦城乡建设抓提质提速。一是**加快提升城市功能品质**。9月底前建成开通526国道双合至南峰段，加快建设磨心山隧道、衢山环岛西线等一批道路工程，启动实施双峰新城路网、管网基础设施工程，完成公路大中修24公里；建成投用岱山交通集散中心、燕窝山客运中心，协调开通燕窝山至小洋山、沈家湾、嵊泗航线；推进水资源优化联调工程，加快建设磨心水库扩容及河库联网、岱北水厂等项目；高标准建设美丽渔港，加快推进海塘安澜工程、江南山未来渔村建设。二是**加快发展商贸服务业**。加快推动商贸服务业提档升级，打造以宝盛、日达、新天地为核心的商贸集聚圈，引进一批品牌化、连锁化、高端化消费品牌，力促希尔顿欢朋酒店9月份建成试营业，加快建设明华集团竹屿新区商业综合体，积极引进知名酒店集团与县内酒店开展合作运营，建成运营蟹文化产业园，支持各乡镇培育发展小集镇商贸服务业。三是**加快推进全域美丽建设**。实施新一轮渔农村环境全域整治提升攻坚行动，加快打造岱西双合、东沙燕窝山两大门户和526国道沿线景观，推进东海郊野公园、蓬莱森林公园建设。全面打好治水治废治气治土治塑攻坚战，建成县污水处理厂扩建工程，加快推进垃圾中转站迁建、工业固废集中收运处置中心等项目，争创省级“无废城市”。

（七）聚焦共同富裕抓先行示范。一是全力做好“扩中”“提低”。抓好稳岗就业，顶格落实企业一次性扩岗补助政策，加大对退捕渔民、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业帮扶力度，确保城镇新增就业6000人以上、城镇失业率控制在2%以内。拓宽城乡居民经营性、财产性收入渠道，大力发展民宿经济，鼓励居民通过房屋出租、利息、股息等多种形式增加收入。深化宅基地“三权分置”，推动以集体经济为核心的乡村集成改革，稳步开展集体经营性建设用地入市试点，确保全年村集体经营性收入增长5%以上。二是**创建共富基本单元**。深入实施“小岛你好”海岛共富行动，精心打造小长涂岛示范岛，积极推动秀山岛、大皎山岛入选第二轮创建名单；加快星浦未来社区、蓬莱未来社区和长涂倭井潭村、岱东涂口村和岱西前岸村省级未来乡村试点建设。三是**推进公共服务优质共享**。深化教育、医疗卫生体制改革，创新“一老一小”服务体系，持续放大浙大二院岱山分院品牌资源优势，加快县第一人民医院迁建、双峰新城学校、双峰新城体育中心、东沙康养联合体等项目建设。健全完善稳物价长效机制，畅通农产品物流体系，做好“菜篮子”和基本消费品保供稳价，着力降低群众生活成本。

（八）聚焦平安建设抓除险保安。围绕护航党的二十大，深入开展除险保安百日攻坚行动，以“时时放心不下”的责任感，筑牢稳定防线。一是**慎终如始抓好疫情常态化防控**。以“管得住、放得开”为导向，优化设置双合防疫检查站，加强鱼山、鼠浪湖等重点区域精准管控，加强酒店、商超等人员密集场所“小门”管控，强化重点人员核酸检测“应检尽检”，推进60、80周岁以上人群全程接种覆盖率，持续提升疫情防控能力。二是**从严从细抓好安全生产**。按照除险保安“百日攻坚”整治工作要求，结合“大综合一体化”改革，全面排查整治消防、危化品、涉海涉渔、道路交通、建筑施工、自建房、城镇燃气、水库海滩等重点领域各类风险隐患。三是**统筹抓好抗旱防台工作**。细化制定保供水方案，用好旱情预警及调度综合应用，加强水库河网的水源调度，守住城乡居民生产生活用水的底线。未雨绸缪做好防汛防台准备，努力实现“不死人、少伤人、少损失”。

与此同时，我们将按照“整体智治、唯实唯先”的要求，加强政府自身建设。一是**旗帜鲜明讲政治**。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，不断提高“政治三力”，不折不扣贯彻落实中央和省市县委决策部署，坚决扛起稳经济大盘的政治责任，狠抓“七张问题清单”整改，以实际行动坚决拥护“两个确立”、做到“两

个维护”。二是**实干争先强担当**。跳出舟山看岱山，坚定自信，对标一流，把岱山放在全省发展大格局中去审视和谋划，始终把讲实干抓落实作为政府工作生命线，坚决把“嘴上说的、会上定的、纸上写的”，迅速转变为具体行动，确保说一件、干一件、成一件，不断推动各项工作在全省跑道上争先进位。三是**依法履职促规范**。深化法治政府建设，严格行政规范性文件合法性审查与监督管理，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，强化审计监督、司法监督、群众监督和舆论监督。四是**清正廉洁守底线**。从严落实党风廉政建设责任制，认真履行“一岗双责”，严格执行中央八项规定精神，坚决反对形式主义、官僚主义，全面建设廉洁政府。牢固树立“过紧日子”思想，严格控制和压减一般性支出，以政府的辛苦指数换取群众的幸福指数。

关于岱山县 2022 年国民经济和社会发展 计划上半年执行情况的报告

(2022 年 8 月 31 日在岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第四次会议上)

岱山县发展和改革局 黄飞跃

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会报告岱山县 2022 年国民经济和社会发展计划上半年执行情况，请予审议。

一、上半年国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来，面对疫情防控和外部宏观环境动荡反复的严峻形势，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督和支持下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实中央和省、市委一系列决策部署，坚决落实好习近平总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要指示要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，稳进提质、除险保安、塑造变革，深化落实经济稳进提质攻坚行动，稳步推进县十七届人大一次会议确定的计划目标，我县整体形势仍处于快速发展周期，经济总量增速领跑省市，科技创新带动经济质量大幅提升，但部分行业受宏观形势影响压力明显。主要计划指标完成进度详见表 1。

表 1 上半年国民经济和社会发展计划主要指标完成情况

指 标	单位	2022 年计划		2022 年上半年 完成		完成 度 评价
		绝对 值	增长 率(%)	绝对 值	增长率 (%)	
一、地区生产总值	亿元	-	12		21.8	完成
其中：服务业增加值	亿元	-	10		5	未完 成
二、规上工业增加值	亿元	-	20		28.8	完成
三、固定资产投资	亿元	350	-	265. 3	-10.6	完成 75.8%
四、县级一般公共预算收入	亿元	21.7	7	14.1	-3	未完 成
五、社会消费品零售总额	亿元	-	7.5	42.8	9.9	完成
六、水产品产量	万吨	29.3	-10	12.1	-8	完成 41.3%
七、实际使用市外资金	亿元	75	-	42	-	完成 56%
实际利用外资	万美元	9000	-	784	-	完成 8.7%
八、外贸进出口总额	亿元	100		37.2	3.3	完成 37.2%
其中：出口总额	亿元	56		28.4	4.5	完成 50.7%
九、城镇常住居民人均可支配收入	元	6639 0	7.5	3483 1	4.5	未完 成
渔农村常住居民人均可支配收入	元	4649 0	8	2274 0	5.6	未完 成
十、规上工业企业研究开发费用	亿元	41.1		31		完成 75.4%
十一、港口货物吞吐量	亿吨	1.8	-11. 1	0.97	-4.2	完成 53.9%
十二、城镇登记失业率	%	3 以内		1.76		完成

十三、化学需氧量排放量降低率	%	完成市 下达目标	预计能完成
十四、二氧化硫排放量降低率	%		
十五、氨氮排放量降低率	%		
十六、氮氧化物排放量降低率	%		
十七、万元生产总值综合能耗降低率	%		

（一）产业发展整体向好，部分行业面临发展压力

1. “稳经济”工作取得明显成效。根据全省经济稳进提质攻坚行动“月晾晒”指标情况，6月县级晾晒指标共17项，其中我县有五项目指标位列全省排名前10，分别是地区生产总值（21.8%）、省重大项目投资完成率（113.2%）、省重大项目新建项目开工率（100%）、规上工业增加值增速（28.8%）、社会消费品零售总额增速（9.9%）。针对位列全省后10位的个别指标，通过日报送、周监测、月调度方式，精准分析原因，把控潜在风险，力争进出口等个别落后指标在7月全省晾晒中实现争先进位。上半年GDP增速21.8%，经济总量增速继续名列全省前茅。分产业看，第一产业下降5%；第二产业增长29.9%；第三产业增长5%。

2. 工业经济发展主导县域经济发展总基调。随着浙石化产能不断释放，规上工业总产值1290亿元，增长75.5%，扣除价格因素，规上工业增加值增长28.8%，较一季度下滑5.7个百分点。其中，浙石化实现产值1210.5亿元，增长85.9%，占全县规上工业比重达到93.9%；剔除浙石化和瑞程石化，其它规上工业总产值增长4.2%以上。受疫情、俄乌战争等影响，传统企业生产形势依然严峻，常石造船、友联修造船等船舶企业订单减少，1-6月实现产值增长0.7%；岱美系等汽配企业受流通环节不畅等因素影响，产值下降9.1%；惠生受困于俄罗斯海工项目，产能大幅缩减；金鑫矿业等企业开采基本结束，影响采矿业产值下降46.3%，达4亿元以上。

3. 服务业面临较大发展压力。由于疫情和国际形势影响，二季度服务业发展受到一定冲击，我县批发贸易、住宿餐饮、房地产销售等服务业主要指标较一季度出现明显回落，同时受去年高基数影响，半年度服务业增加值增长5%，增速较一季度降低0.4个百分点。其中：生产性服务业增加值增速4.8%，较一季度降低3个百分点，主

要是友联和鼎盛石化均有一定程度下降；限上批发业销售额上半年增速 17.3%，较一季度降低 24 个百分点，主要是茂华建材、海集物流、远赋化工等企业停产，南钢贸易、润和催化剂、恒璋贸易、新奥燃气等销售额大幅下滑，总计缺口 4.9 亿元；限上住宿业营业额上半年增速 13.8%，较一季度下降 2.2 个百分点，主要是华侨饭店装修、衢山申东酒店停业；限上餐饮业营业额上半年增长 9.5%。商品房销售依然处于下降趋势，上半年下降 37.9%，目前刚需住房供应仅银河湾小区一个项目。港口货物吞吐量随着浙石化项目收尾，上半年实现 0.97 亿吨，下降 4.2%。外贸进出口总额上半年 37.2 亿元，增长 3.3%，其中出口 28.4 亿元，增长 4.5%，主要是常石集团上半年交船 10 艘。

4. 渔农业加快转型步伐。加快渔船减船转产，今年新增签约渔船 99 艘，其中签约拆解渔船 96 艘，作业调整 3 艘。围绕渔民实际需求，针对性出台就业创业帮扶政策，鼓励渔民从事航运、休闲渔业、民宿、电商、绿色养殖等产业。实施渔船现代化改造，多层次推进船容船貌改造、安全设备提升和信息化建设。以全市一条鱼全产业链建设为契机，加快渔业健康养殖示范县创建工作，推进“三品一标两场”建设，在官山南岙海域建成一体化、智能化大黄鱼苗种繁育基地。加速蟹文化产业园建设，完成综合楼地下室及加工区结构、雨污水管道铺设，码头完成面板安装。抓好耕地“非粮化”整治，完成耕地抛荒整治面积 1394 亩，已完成市级任务指标。深化“菜篮子”民生工程改革，1 家省放心农贸市场和 2 家乡村星级农贸市场已完成进度 80%，新建 1 座“菜篮子”储备冷库。

（二）重大项目建设有序推进，建设规模下降明显

1. 积极扩大有效投资。贯彻落实省市扩大有效投资决策部署，组织开展项目攻坚年行动。上半年全县 100 个攻坚年项目完成投资 254.9 亿元，完成年度计划的 63.7%，高于时序进度 13.7 个百分点。深入实施投资项目清单化管理，攻坚破解投资入库难问题。系统梳理浙石化剩余土建投资，专题研究船舶项目入库，累计新入库项目总投资 113 亿元。组织实施“拔钉清障”百日攻坚行动，对完成情况进行红黄绿三色亮灯，10 个项目列入拔钉清障清单，4 个开工建设。上半年全县实现固定资产投资 265.3 亿元，下降 10.6%，完成年度计划的 66.3%，其中鱼山投资 226.6 亿元，较上年同期减少 50 亿元，下降 17.7%；其它投资 38.7 亿元，增长 80.8%。

2. 大力实施重大项目建设。今年来，面对投资压力，我们以开年即冲刺、起步就决战的决心和干劲，全力攻坚重大项目建设，全面

营造“一切围绕项目转、一切盯着项目干”的浓厚氛围，集中梳理产业攻坚、科创平台、共同富裕等十二大领域 116 个项目，谋划加快推进类重大基础设施建设项目 17 个。1-6 月，2 个列入省重点项目完成投资 7.6 亿元，完成年度计划的 73%；37 个列入市重点项目完成投资 247.2 亿元，完成年度计划的 78.5%。浙石化二期工程优化项目完成工程量的 55%、浙江智瑞 30 万吨/年 ABS 生产装置辅料配制项目进入设备调试、德荣化工乙烯裂解副产品综合利用项目已完工，鼠浪湖基地项目启动工程、浙石化高性能树脂项目开工建设。

3. 强化产业链招引。以绿色石化产业、新能源产业等为重要抓手开展产业链项目招引，上半年完成招商引资市外资金 42 亿元，增长 71.5%，完成市下达考核任务 75 亿元的 56%；实际利用外资 784 万美元，同比上年 4027 万美元减少 81%，完成市下达 9000 万美元的 8.7%。新引进亿元以上重大产业项目 13 个，其中 50 亿元以上项目 1 个，20-50 亿级项目 2 个，10-20 亿元级项目 3 个。

（三）坚持科技创新导向，夯实国计民生发展基础

1. 科技创新推动产业升级提质。打造高质量服务海洋经济发展科技创新政策包，制定《关于深入实施创新驱动发展战略打造海洋经济强县若干意见》等政策，创新性提出人才科创基金、财政贴息等内容，加速激发创新主体研发动力。加快科技创新平台建设，中科院宁波材料所岱山新材料研究和试验基地已完成工程总量的 90%，第一批 5 个建筑单体完成交付，其中“5-羟甲基糠醛材料”项目的相关研究和试验设备已于 5 月底开始陆续进入基地。加快提升汽船配产业创新服务综合体能级，完成大楼主体提升工程项目，引进浙江海洋大学、宁波大学、温州大学等 8 家高校院所及 20 余家专业服务机构。加快推动龙头企业组建技术创新联合体，推动清华大学与浙石化共建绿色石化技术创新中心岱山基地。加速标志性海洋科技创新成果产出，世界最大单机 LHD1.6 兆瓦潮流能发电机组“奋进号”在秀山岛海域启动下海，标志着完全由我国自主研发的世界首座海洋潮流能发电站再创新记录；惠生海工与上海交大开展的“浮式半潜海上风电平台”项目、浙石化与中科院青岛能源所实施的“聚碳酸酯解聚技术”项目获市产业“卡脖子”技术重大科技攻关项目立项。上半年，全县新入库高新技术企业 7 家，新增省科技型中小企业 11 家；完成规上工业企业研究开发费用 31 亿元，增长 73%，完成市里年度考核目标的 75.4%。

2. 数字化改革助推社会治理现代化建设。围绕“规定动作接得住、自选动作有创新”要求，100%贯通应用省级党建统领整体智治系

统、数字法治系统，创新建设岱山自选应用场景。县纪委的“水资源管理全流程监督”、县委网信办的“海上预警哨”、县公安局的“重大风险预测预警预防”等项目入选省级建设试点。迭代优化2021年省级试点“智慧鱼山”应用场景，复制推广到鼠浪湖“铁矿砂储运中转基地”国家重点项目。打造“人车房”数字化应用场景，有效识别、防范化解、管控重大风险，完善闭环管控的大平安机制，目前已初步完成精准找“人”子场景的开发建设。深化“县乡一体、条抓块统”改革，率先完成高亭镇试点的“基层治理四平台”架构迭代升级，其它6个乡镇将逐步完成架构的迭代升级。加快推进“大综合一体化”行政执法改革，目前，全县8支执法队伍均已印发执法力量下沉方案，明确下沉乡镇执法编制共263名，占全县执法编制总量的79.7%。

3. 地方财政收入基础不断夯实。上半年，一般公共预算收入14.1亿元，下降3%（剔除留抵退税因素后增长12.7%），完成年度总量目标21.7亿元的65%；地方税收收入8.22亿元，下降14.8%（剔除留抵退税因素后增长9.0%）。收入下降主要原因：一是上半年新增减税降费3.17亿元，其中新增增值税留抵退税2.31亿元；二是制造业和建筑业税收减收比较明显，分别下降25.5%和21.0%，合计减收1.33亿元。

（四）优先社会民生保障，人民幸福感不断提升

1. 社会保障能力持续强化。顺利推进基本养老保险全国统筹，于5月13日正式启用新系统。深入推进企业职工与新业态人员参保扩面，不断提高企业职工养老保险参保率和缴费基数夯实率，目前企业职工缴费基数夯实率68.24%，户籍人口养老保险参保率95.45%。最大化落实缓缴社会保险费政策，受理申请企业6家，灵活就业人员777人，共计缓缴金额68.51万元。规范被征地农民参保工作，专班化、清单化完成秀山、岱西、高亭老征地48人的转轨参保，东沙、岱西、衢山新征地123人的参保补缴。全面落实援企纾困各项政策，全县1472家企业1023.87万元失业保险费已全部返还到位，惠及职工20724人。延续实施阶段性降低失业保险费率政策，失业保险单位费率由1%降为0.5%，共减轻企业负担460.7万元。扩大失业保险留工补助政策受益范围，“免申即享”为1784家企业发放一次性留工补助1137.3万元，惠及职工22746人。

2. 社会事业全面进步。推进县域教育共同体建设，在“互联网+义务教育”基础上，组建协作型城乡教共体3对、共建型教共体6对。提升优质教育资源供给能力，义务教育阶段首次达成上海世外教育集

团与高亭初级中学的合作办学模式，城西幼儿园引入高端民办教育机构。全面开展常态化疫情防控，上半年累计开展核酸检测 215.6 万人次，环境检测 21.3 万份，食品检测 2.5 万份。全面提升公共医疗卫生服务能力，依托山海提升工程，深化与长三角地区三甲医院协作，专家下沉至县级医院共 268 人次。加强基本公共卫生服务项目和家庭医生签约服务，十类重点人群签约率达到 68.21%。加快推进县第一人民医院迁建项目，已完成桩基施工，半年度完成投资 0.75 亿元。完善医疗保障制度，户籍人口基本医保参保率巩固在 99% 以上。聚焦“一老一小”幸福指数，上半年新增幼儿托位 140 个，在倭井潭等 4 个社区（村）探索建立老年友好型社区（村）创建工作模式和长效机制。

3. 文旅融合助推海岛大花园建设。加快构建全域旅游发展新格局，重点建设岱西双合、东沙古渔镇、岱东郊野、高亭城区和秀山公园五大板块，组织实施磨心谷公园、美丽渔港、秀山滑泥公园、海金文创园等文旅项目 27 个，完成投资 10.39 亿元。以美丽乡村建设为抓手，打造新型宜居渔农村。全县 7 个乡镇确定“一统三化九场景”未来乡村实施项目 85 个，岱东镇涂口村、长涂镇倭井潭村和岱西镇前岸村成功入选第二批省试点村。衢山镇的“东海瀛洲·风情渔港”美丽风景带已完成凉峙村美丽渔人码头等 7 个项目，续建的岱山县“蓬莱乡韵·同舟共富”海上示范带项目，今年 4 项建设任务，3 项已提前完成。

4. 居民两项收入稳步提高。全面推进“扩中提低”，打造高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板标志性成果，完成全县精准画像大数据仓建设。全力抓好“扩中”潜力群体，开展职业技能培训 8550 人次，新增高技能人才 761 人；聚焦“提低”重点群体，完成新增城镇就业 3318 人，城镇登记失业率 1.76%。不断扩宽渔农民财产性收入和经营性收入，已盘活闲置农房 120 套，累计盘活 850 套。上半年，全县两项收入增速分别为城镇 4.5%，农村 5.6%。

在肯定我县上半年国民经济和社会发展计划执行情况总体良好的同时，也要清醒地看到经济社会发展中还面临着诸多困难和问题。一是部分主要指标压力较大。其中：第三产业增加值完成年度 10% 增速难度较大，主要是权重较高的批发业与上年相比存在较大缺口，房地产业预计全年降幅在 50% 左右；固定资产投资规模与上年相比明显减少，预计全年下降 20% 以上；财政税收指标在优质税源不足和组合式税费支持政策叠加影响下，将持续面临减收增支压力。二是传统产业特别是外向型企业在疫情反复、严峻宏观经济形势下将持续困

难局面，主要包括一些船舶修造企业、惠生海工、汽配企业等，外贸进出口面临压力较大。三是部分重大项目建设存在一些制约因素，主要表现在自贸区项目受到用海、用地、资金、能耗等要素制约仍较突出。华润鱼山项目、华能岱山1号海上风电项目、双剑涂渔光互补等新能源项目因海域围垦、用海招拍挂、宁波舟山港规划、村集体建设用地限制等原因，进度延缓，需进一步协调解决。四是城乡居民持续增收面临诸多压力，一二三产融合发展的现代城乡产业体系尚未成型，大部分村级集体经济经营项目少且单一，可持续发展能力不强。五是公共服务基础设施共享性有待进一步提高，教育、医疗、交通等基础设施难以做到全域优质共享。对此，我们必须高度重视，加大综合施策力度，努力加以解决。

二、下半年经济和社会发展主要工作举措

下半年，我们将进一步落实中央、省市“稳经济”各项工作举措，以展现新担当、拿出新行动的实干精神，深入实施强化政策集成落地攻坚行动，进一步稳步经济发展大局，进一步深化共同富裕各项举措，确保经济社会各项发展目标实现全年红。

（一）进一步落实争先进位工作举措。一是抓指标。对标对表全省稳进提质例会明确的攻坚目标，细化落实指标日跟踪、周监测、月晾晒工作机制。重点围绕GDP等主要指标、落后指标，加强各项指标数据动态跟踪监测，及时捕捉数据的异常情况，持续精准分析问题和变化，及时梳理出重点任务清单和工作举措。严格把控潜在风险，提前做好各项工作调度，确保各项任务、指标能够贯彻落实到底。力争省级晾晒的各项指标位列全省前十，确保中游以上，绝不出现后列。二是抓服务。深化开展助企“三服务”，建立领导、部门、乡镇分级分层联系企业制度，及时解决政策兑现工作堵点卡点，切实破解一批困扰企业生产经营的发展难题。对各行业龙头企业实行专班指导，推动岱美、友联等企业产能扩充，卓然、润和、浙优科技等企业投产运营，配合指导惠生进行业务拓展，确保龙头企业压舱石作用有效发挥。按照形势所需、企业所需、群众所需，加强政策储备并及时转化。

（二）进一步推动重大项目建设。一是加强属地管理，加快新项目入库。对接省海港集团，做好鼠浪湖矿石基地项目属地入库，做到应统尽统；会同港航部门，成立船舶专班，狠抓注册岱山海运企业船舶项目入库，预计全年剩余新增3亿元船舶投资。对接浙石化剩余土建投资、土地出让投资、质保金投资等，集中精力挖掘浙石化宝库。重点做好浙石化高性能树脂项目、衢山镇渔港经济区道路管网工程

(二期)、美丽渔港高亭中心渔港扩建工程(浪激渚段)等二季度开工项目统计入库。二是狠抓项目开工率。针对2年内立项未开工项目,敦促各项目主管单位及时填报已开工项目建设信息,坚持每日调度晾晒、分类分批攻坚,压实责任、抢抓开工,确保开工率稳定在全市平均水平以上。三是抓项目进度。统筹推进华能、华润等能源项目用海用地报批,尽快完成双峰新城体育中心、捷胜海洋装备项目方案调整,力争交通集散中心、燕窝山客运中心、新材料创研中心等项目三季度按时完工。原定于12月份开工的浙石化高端新材料项目力争提前开工,贡献新增投资额度。四是加强谋划储备。开展2022-2023年投资项目谋划储备工作,排摸重大支撑项目,挖掘投资增长点,并将从中梳理出一批“支撑跨周期调节”的重大项目集中推进、提前实施,将“拔钉清障”攻坚行动贯穿全年。

(三) 进一步推进科技创新。一是实现科技企业“增量提质”。建立以浙石化、卓然科技、四川润和等优质企业组成的创新龙头企业培育库,在核心关键技术研发等方面给予重点支持。全年新增高新技术企业和科技型中小企业28家以上。二是实现研发机构“扩面提效”。引导晨光、惠生等设立省级研发机构。支持企业在杭州、上海、深圳等院校密集、高端人才集聚的地区设立“创新飞地”,实现异地引才、用才。全年新增创新飞地、企业研发中心等5家以上,R&D经费支出占GDP比重达到3.3%以上。三是深层次强化创新平台建设。建成投用新材料研究院,全力承接项目落地,进一步拉长石化下游产业链。强化汽船配产业创新服务综合体功能,推动浙江工业大学等高校院所挂牌设立技术转移机构、创新平台,促进技术转移转化,全年实施产学研合作项目5项以上。

(四) 进一步创新落实共同富裕。一是清单化推进“扩中提低”系列工程。充分运用大数据、云计算,完善扩中提低精准画像系统,按照“小切口、大场景”原则,打通各部门数据壁垒,构建跨部门、跨领域的精准施策帮扶机制,构建全流程增收管理闭环,推动实现10-50万群体比例72%,20-60万群体比例32%年度目标。二是谋深谋细“小岛你好”海岛共富行动,成立领导小组和工作专班,完善小长涂岛建设方案,确保各项举措落地见效。坚持“星辰大海”理念,进一步排摸岱山各个岛屿相关情况,储备各种不同类型的小岛,为第二批、第三批“小岛你好”行动申报做好准备。

(五) 进一步构建优质共享公共服务体系。一是构建适应多层次多样化需求的高质量教育体系。出台实施第四轮学前教育三年行动

计划,推进全国学前教育普及普惠县创建,探索托幼一体化服务试点,全面完成双峰新城学校招生开学。积极争取跨地区高中教共体结对帮扶,加快补齐县中发展短板。大力推进岱山职教园区中高职一体化融合办学,启动舟山绿色石化产教联盟建设。推进省现代化学校创建,同步提升城乡学校教育质量。**二是**深化医药卫生体制改革。加快建立现代医院管理制度,推进公立医院高质量发展,国家卫生乡镇创建比例达 100%。持续完善多层次医疗保障体系,进一步完善长期护理保险制度,落实医疗救助政策,确保资助参保“一个不漏”。**三是**努力构建育儿友好型、老年友好型社会。加快出台《三孩生育政策配套支持措施》具体实施办法,建立健全老年健康服务机制,着力推进老年人“光明”“口福”“营养改善”“失智关爱”和健康服务“智慧助老”五大行动试点。**四是**持续推进宜旅宜居美丽乡村建设。实施万村景区化建设,创建培育 A 级景区镇 1 个, A 级景区村庄 7 个,其中 3A 级景区村庄 1 个,实现海岛公园范围内景区镇、景区村庄全覆盖。积极实施“万户农家旅游致富计划”,培育一批“扩中提低”旅游从业家庭。

关于上半年全县经济社会发展情况的调查报告

人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员:

根据市人大常委会年度工作安排,7-8 月份,市人大常委会组织七个调查组,深入乡镇和县发改局、县财政局、县税务局等相关部门,对全县上半年经济社会发展和计划执行情况进行了专题调查。现将调查情况报告如下:

一、上半年我县经济社会发展情况

今年以来,面对疫情防控和外部宏观环境动荡反复的严峻形势下,全县上下认真贯彻落实中央和省市县委的决策部署,坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要指示要求,高效统筹疫情防控和经济社会发展,深化落实经济稳进提质攻坚行动,着力稳增长稳市场主体保就业保民生,稳步推进县十七届人大一次会议确定的计划目标。

(一) 行业生产稳健前行,经济运行态势总体向好。上半年主要指标发展良好,11 项主要经济指标综合排名全市第一,其中地区

生产总值、社会消费品零售总额、一般公共预算收入、本外币存贷款余额、渔农村常驻居民人均可支配收入、规上工业企业研究开发费用等6项指标增速领跑全市，3项指标增速全市第二，重点项目建设综合排名全市第一。上半年，全县实现GDP总量311.9亿元，增长21.8%，继续领跑全省，完成人代会确定的年度目标任务的52.5%；一般公共预算收入14.1亿元，下降3%（剔除留抵退税因素后增长12.7%），完成人代会确定的年度目标任务的64.9%；实现规模以上工业总产值1290亿元，增长75.5%，进一步夯实工业经济主导县域经济发展的总基调；服务业增加值增长5%，增速较一季度降低0.4个百分点，生产性服务业增加值增速4.8%，较一季度降低3个百分点；社会消费品零售总额42.8亿元，增长9.9%，增幅进入全省前列；城镇常住居民人均可支配收入34831元，增长4.5%；渔农村常住居民人均可支配收入22740元，增长5.6%。渔农业加快转型步伐，引导渔农民向休闲渔业、民宿、电商、科学养殖、绿色种植等产业发展，第一产业呈现良好态势。石化产业发展主导县域工业经济发展，浙石化实现产值1210.5亿元，增长85.9%，占全县规上工业比重达到93.9%；其它工业企业总产值76.7亿元，同比增长4.2%；规上工业企业研发费用支出30.9亿元，同比增长68.3%，科技创新能力进一步增强；船舶海工、汽配行业等传统产业在疫情趋缓后实现恢复性增长，总体势头平稳。除房地产市场仍相对低迷外，需求市场总体表现好于预期，服务业触底回升，商贸服务、餐饮、批发和零售业在6月逐步回暖，外贸进出口扭负为正，财政金融平稳运行。

（二）改革开放再登新高，重大项目有序推进。一是**精准高效助企纾困，真抓实干招商引资。**落实留抵退税政策，实现退税5.1亿元；落实制造业中小微企业缓缴政策，实现缓缴税款1.46亿元；共发放稳岗补贴1023.8万元，发放一次性留工培训补助1138万元，切实降低了企业用工成本。聚焦绿色石化产业、新能源产业开展产业链项目招引，上半年完成招商引资市外资金42亿元，增长71.5%，完成市下达考核任务75亿元的56%。新引进亿元以上重大产业项目13个，其中50亿元以上项目1个，20-50亿级项目2个，10-20亿元级项目3个。二是**积极扩大有效投资，推进重大项目建设。**项目攻坚年行动纵深开展，深入实施投资项目清单化管理，积极扩大有效投资，上半年全县完成固定资产投资265.3亿元，同比下降10.6%，完成年度计划的66.3%，2个列入省重点项目完成年度投资计划的73%，37个列入市重点项目完成年度投资计划的78.5%。全力攻坚重

大项目建设，集中梳理产业攻坚、科创平台、共同富裕等十二大领域116个项目，谋划加快推进类重大基础设施建设项目17个。浙石化二期、浙江智瑞、德荣化工、鼠浪湖基地、浙石化高性能树脂等一批产业重大投资项目建设正按预期加速推进。三是**科技创新提升经济质量，推进产业由“制造”向“智造”转型**。以加快科技创新平台建设、提升汽船配产业创新服务综合体能级、推动龙头企业组建技术创新联合体为抓手不断提升产业科技竞争力。上半年，企业研究开发费投资猛进，同比增长73%，完成市里年度考核目标的75.4%，全县新入库高新技术企业7家，新增省科技型中小企业11家。

（三）优先社会发展保障，共享共同富裕成果。一是**社会保障能力持续强化**。全面推进“扩中提低”，居民两项收入稳步提高。上半年，城镇居民人均可支配收入34831元，同比增长4.5%，农村居民人均可支配收入22740元，同比增长5.6%。完成新增城镇就业3318人，城镇登记失业率为1.76%。推进企业职工与新业态人员参保扩面，户籍人口养老保险参保率95.45%。扩大失业保险留工补助政策受益范围，“免申即享”惠及企业1784家、职工22746人。二是**社会事业全面进步**。推进县域教育共同体建设，组建协作型城乡教共体3对、共建型教共体6对。全面提升公共医疗卫生服务能力，疫情防控科学规范扎实有效，县第一人民医院迁建项目有序推进。完善医疗保障制度，户籍人口基本医保参保率巩固在99%以上。推动养老服务供给侧改革，加快建设示范型居家养老服务中心。三是**社会治理更有成效**。以数字化改革为抓手推进社会治理现代化建设，打造各类数字化应用场景，有效识别、防范化解、管控重大风险，完善闭环管控的大平安机制；深化“县乡一体、条抓块统”改革，逐步完成“基层治理四平台”架构迭代升级；加快推进“大综合一体化”行政执法改革，构建力量下沉的执法队伍。

二、存在的主要问题

总体看，上半年我县经济运行呈现平稳向好的态势，但也应清醒地看到我县经济社会发展中所面临的重点困难和问题：

（一）经济高质量运行存有差距。县域产业发展不均衡性突出。上半年，除浙石化外其它规上工业产值占比仅为6.1%；全县规上工业总值增幅75.5%，剔除浙石化和瑞程石化，其它规上工业总产值增长4.2%左右。部分传统产业三链不畅，受宏观形势影响压力明显，市场需求疲软、原材料上涨、疫情冲击等因素影响，船舶修造、汽配等传统产业下行压力持续加大，企业利润空间被严重挤压。二季度因

海运市场回跌、批发贸易等指标低迷，服务业完成年度10%的增速难度较大。全县房地产市场依然徘徊在下行通道，触底回升压力较大。利用外资形势不够理想，外资项目对全县经济的带动力和支撑力依旧偏弱。

（二）经济发展潜力还需深入发掘。受外部环境和税收政策的传导，财政税收指标在优质税源不足和组合式税费支持政策叠加影响下，将持续面临增收压力。投资增长后劲不足，全县固定资产投资增幅受高基数影响下降明显，新的重大项目落地不多，欠缺带动经济发展的能力，增长压力较为凸显，民间投资和高新技术产业投资呈现较大下降，虽然上半年交通环保、城市更新、农林水利投资增幅较大，但多为依托政府性投资拉动，因此加大重大项目的招引和改进固定资产投资结构迫在眉睫。要素保障亟待强化，制约部分重大项目的推进速度，特别是自贸区项目受到用海、用地、资金、能耗等要素制约仍较突出，需要进一步化解。

（三）社会发展质量需持续提升。城乡居民持续增收面临诸多压力，产业融合发展的现代城乡产业体系尚未成型，可持续发展能力不强。优质的社会民生保障依然不够，公共服务基础设施共享性有待进一步提高，教育、医疗、养老等基础设施目前还难以做到全域优质共享。养老服务体系建设和强化，在规范化管理、服务品质上存在短板差距；海岛乡镇的医疗服务供需矛盾依然突出，优质医疗资源下沉需进一步压实。当前国内、省内疫情防控存在多点散发的现象，常态化防控压力加重。

三、意见建议

下半年存在内外环境、疫情防控、需求收缩与供给冲击交织等不确定因素较多，必须提前谋划和落实落细县域经济稳进提质、社会民生稳步发展的相关工作，确保完成年初人代会确定的任务目标。

（一）推进经济稳进提质，夯实县域发展基础。一是加大力度稳主体稳预期，全力巩固经济稳进提质基本盘。建立健全常态化政企联系制度，深化助企“三服务”工作，坚决贯彻落实国家、省市县稳经济的一揽子政策措施，特别是要压实责任、落实落细针对县域实际出台的我县40项政策举措，强化助企纾困、稳链保供力度。二是要加大要素保障，推进招商和项目落地。要积极寻找符合市场需要的要素供给路径，尽力破解用海用地、能耗环保、资金人才等要素供给中的难点堵点，为经济社会各项事业发展提供有力保障和长足动力。要加快推进招商引资项目落地和产能释放，发挥现有的鱼山绿色

石化基地、油品、矿砂等大宗商品储运基地的优势，做好产业链文章，积极争取引进更多产业关联度高、税收贡献大、人才吸附力强的大项目好项目。提前谋划和做好相关政府项目和民间投资的前期工作，确保重大项目有效投资顺利进展。三是加大产业转型和结构调整，提升经济质量。以“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动为契机，继续深化“亩均论英雄”改革，稳步推进低效企业整治，推动产业集群质量提升。要进一步完善以企业为主体的技术创新体系，鼓励骨干企业加大自主研发、技术创新力度，向高端绿色和高附加值方向突破，推动产业转型升级。继续深化国有企业改革，完善国有企业运行机制，做大做强做优国有资产。进一步优化经济结构，大力发展现代服务业，要筑巢引凤推进数字经济、产城融合推进城市经济、因地制宜发展全域旅游、发挥优势推进港航物流等服务业招引。要以消费领域供给侧改革为抓手，丰富消费业态，增加高品质消费服务供给，大力推进消费提质升级。四是要加大谋划储备，做好跨周期项目的挖掘。进一步巩固“项目为王”的理念，大力排摸和挖掘重点招商和重大投资，积极梳理和储备一批重点项目。强化资金调度，合理统筹我县“十四五”期间重大项目的实施节点和进度，建立和完善“资金和要素跟着项目走”机制。

（二）加快数字化改革步伐，提升社会管理服务效能。一是建设“数字政府”，优化政务服务。大力实施营商环境数字化提升行动，以数字化改革引领政务服务提质，将数字化应用“一网通办”覆盖到惠企政策申享、商事主体登记确认、公共资源交易等营商服务综合运行全过程，让市场主体真切体会政务服务在“数字赋能”中的高效便捷，从而进一步纵深优化我县的营商环境。二是发展“数字民生”，赋予民生建设新功能。加大民生领域数字化应用场景的覆盖和推广，通过数字技术与我县民生事业的深度融合，提高民生服务保障能力。整合优化和开发拓展“浙里办”“新生岱”等APP的服务架构和服务资源，找准民生需求，查漏补缺、化繁为简，在居民申办、医疗卫生、文化教育、养老服务、水电供应、交通出行等民生政务和城市保障中率先发力，使群众通过“数字民生”增强获得感。三是打造“社会智治”，推进社会治理现代化建设。围绕党建统领整体智治系统、数字法治系统，创新建设我县的立体化智能化社会治安防控体系、一体化智慧化公共安全体系、平战结合的应急信息化体系、基层社会治理、新型智慧城市等五方面的社会治理岱山应用场景，提

升防范化解、管控社会风险能力，进一步巩固我县平安县创建成果。

（三）加快城市发展步伐，着力提升城市品质。一是完善基础设施水平。要加快全线贯通 526 国道岱山段，推进建设磨心山隧道、衢山环岛西线、秀山环岛公路等一批道路工程，启动实施双峰新城路网、管网、水系等基础设施工程。要深化小区“污水零直排”工程，进一步补齐污水排放短板，逐步提升城市污水治理能力。要加快推进垃圾中转站迁建、工业固废集中收运处置中心、县污水处理厂扩建工程等项目，提升县域环境承载能力。二是加快城市有机更新。要把未来社区理念贯穿到城市旧改新建、有机更新的全过程，加快打造蓬莱未来社区、星浦未来社区。要以美丽渔港建设为重点，加快建设海塘安澜工程、江南山未来渔村等工程，持续助力岱山海岛花园城市建设。三是提升城市治理水平。要围绕“打造重要窗口海岛风景”中心任务，深入推进全国县级文明城市创建工作，着力提升群众文明素质和城市管理水平。要深入打好污染防治攻坚战，全力做好碳达峰、碳中和工作，建设人与自然和谐共生的新时代美丽岱山。加大体制机制改革，整体推进“大综合一体化”行政执法改革，构建队伍精简、协同高效、机制健全的行政执法体系。

（四）扎实推进共同富裕，切实增进民生福祉。一是全力做好“扩中”“提低”。切实落实好稳就业各项措施，扎实做好高校毕业生、退役军人、退捕渔民等重点群体就业。抢抓国家战略落地机遇，以高质量创业带动高质量就业，拓宽城乡居民经营性、财产性收入渠道，因地制宜探索发展壮大村级集体经济。夯实“小岛你好”共富行动工作基础，进一步完善小长涂岛建设方案和下批次的申报准备。二是强化公共服务供给。要健全完善社会保障体系，针对老年人、残疾人等重点群体，提供更加贴心暖心的社会保障服务。要不断提升城乡教育、公共卫生、基本医疗、文化体育等领域基本公共服务能力，加快双峰新城学校、县第一人民医院迁建工程、双峰新城体育中心等民生项目推进力度。三是压实除险保安工作。要慎终如始抓好常态化疫情防控，统筹做好监测预警、核酸检测、集中管控、医疗救治、应急响应等工作。要强化行业领域安全管理，从严排查整治道路交通、危化品、建筑施工、食品药品等领域隐患。要重拳打击各类违法犯罪，确保社会大局安定有序、人民群众健康平安。

特此报告，请予审议。

参与调查人员：

带队领导：沈兆幸、张正道

组长：殷杰

成员：余志君、冯秋朗、周四海、唐松标、祝海浩、
黄必胜、翁燕敏、董明海、傅麟豪

邀请代表：邹四海、张大海、盛建军、邬雄艳、罗海明

岱山县人民代表大会常务委员会

关于上半年全县经济社会发展情况的审议意见

县人民政府：

2022年8月31日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取了县人民政府《关于上半年全县经济社会情况和下半年政府工作的报告》，审议了县人民政府《关于岱山县2022年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告》。会议认为，县政府及其职能部门认真贯彻落实中央和省市委的决策部署，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要指示要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展。但还存在着产业持续稳定发展压力较大、经济发展潜力还需深入发掘、优质的社会民生保障不够等问题。为此，提出以下审议意见：

一、推进经济稳进提质，夯实县域发展基础。一是加大力度稳主体稳预期，全力巩固经济稳进提质基本盘。建立健全常态化政企联系制度，深化助企“三服务”工作，坚决贯彻落实国家、省市县稳经济的一揽子政策措施，特别是要压实责任、落实落细针对县域实际出台的我县40项政策举措，强化助企纾困、稳链保供力度。二是要加大要素保障，推进招商和项目落地。要积极寻找符合市场需要的要素供给路径，尽力破解用海用地、能耗环保、资金人才等要素供给中的难点堵点，为经济社会各项事业发展提供有力保障和长足动力。要加快推进招商引资项目落地和产能释放，发挥现有的鱼山绿色石化基地、油品、矿砂等大宗商品储运基地的优势，做好产业链文章，积极争取引进更多产业关联度高、税收贡献大、人才吸附力强的大项目好项目。提前谋划和做好相关政府项目和民间投资的前期工作，确保重大项目有效投资顺利进展。三是加大产业转型和结构调整，提升经济质量。以“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动为契机，继续深化

“亩均论英雄”改革，稳步推进低效企业整治，推动产业集群质量提升。要进一步完善以企业为主体的技术创新体系，鼓励骨干企业加大自主研发、技术创新力度，向高端绿色和高附加值方向突破，推动产业转型升级。继续深化国有企业改革，完善国有企业运行机制，做大做强做优国有资产。进一步优化经济结构，大力发展现代服务业，要筑巢引凤推进数字经济、产城融合推进城市经济、因地制宜发展全域旅游、发挥优势推进港航物流等服务业招引。要以消费领域供给侧改革为抓手，丰富消费业态，增加高品质消费服务供给，大力推进消费提质升级。**四是要加大谋划储备，做好跨周期项目的挖掘。**进一步巩固“项目为王”的理念，大力排摸和挖掘重点招商和重大投资，积极梳理和储备一批重点项目。强化资金调度，合理统筹我县“十四五”期间重大项目的实施节点和进度，建立和完善“资金和要素跟着项目走”机制。

二、加快数字化改革步伐，提升社会管理服务效能。一是建设“数字政府”，优化政务服务。大力实施营商环境数字化提升行动，以数字化改革引领政务服务提质，将数字化应用“一网通办”覆盖到惠企政策申享、商事主体登记确认、公共资源交易等营商服务综合运行全过程，让市场主体真切体会政务服务在“数字赋能”中的高效便捷，从而进一步纵深优化我县的营商环境。二是发展“数字民生”，赋予民生建设新功能。加大民生领域数字化应用场景的覆盖和推广，通过数字技术与我县民生事业的深度融合，提高民生服务保障能力。整合优化和开发拓展“浙里办”“新生岱”等APP的服务架构和服务资源，找准民生需求，查漏补缺、化繁为简，在居民申办、医疗卫生、文化教育、养老服务、水电供应、交通出行等民生政务和城市保障中率先发力，使群众通过“数字民生”增强获得感。三是打造“社会智治”，推进社会治理现代化建设。围绕党建统领整体智治系统、数字法治系统，创新建设我县的立体化智能化社会治安防控体系、一体化智慧化公共安全体系、平战结合的应急信息化体系、基层社会治理、新型智慧城市等五方面的社会治理岱山应用场景，提升防范化解、管控社会风险能力，进一步巩固我县平安县创建成果。

三、加快城市发展步伐，着力提升城市品质。一是完善基础设施水平。要加快全线贯通 526 国道岱山段，推进建设磨心山隧道、衢山环岛西线、秀山环岛公路等一批道路工程，启动实施双峰新城路网、管网、水系等基础设施工程。要深化小区“污水零直排”工程，进一步补齐污水排放短板，逐步提升城市污水治理能力。要加快推进

垃圾中转站迁建、工业固废集中收运处置中心、县污水处理厂扩建工程等项目，提升县域环境承载能力。二是**加快城市有机更新**。要把未来社区理念贯穿到城市旧改新建、有机更新的全过程，加快打造蓬莱未来社区、星浦未来社区。要以美丽渔港建设为重点，加快建设海塘安澜工程、江南山未来渔村等工程，持续助力岱山海岛花园城市建设。三是**提升城市治理水平**。要围绕“打造重要窗口海岛风景”中心任务，深入推进全国县级文明城市创建工作，着力提升群众文明素质和城市管理水平。要深入打好污染防治攻坚战，全力做好碳达峰、碳中和工作，建设人与自然和谐共生的新时代美丽岱山。加大体制机制改革，整体推进“大综合一体化”行政执法改革，构建队伍精简、协同高效、机制健全的行政执法体系。

四、扎实推进共同富裕，切实增进民生福祉。一是**全力做好“扩中”“提低”**。切实落实好稳就业各项措施，扎实做好高校毕业生、退役军人、退捕渔民等重点群体就业。抢抓国家战略落地机遇，以高质量创业带动高质量就业，拓宽城乡居民经营性、财产性收入渠道，因地制宜探索发展壮大村级集体经济。夯实“小岛你好”共富行动工作基础，进一步完善小长涂岛建设方案和下批次的申报准备。二是**强化公共服务供给**。要健全完善社会保障体系，针对老年人、残疾人等重点群体，提供更加贴心暖心的社会保障服务。要不断提升城乡教育、公共卫生、基本医疗、文化体育等领域基本公共服务能力，加快双峰新城学校、县第一人民医院迁建工程、双峰新城体育中心等民生项目推进力度。三是**压实除险保安工作**。要慎终如始抓好常态化疫情防控，统筹做好监测预警、核酸检测、集中管控、医疗救治、应急响应等工作。要强化行业领域安全管理，从严排查整治道路交通、危化品、建筑施工、食品药品等领域隐患。要重拳打击各类违法犯罪，确保社会大局安定有序、人民群众健康平安。

常委会组成人员和列席会议人员发言摘要

2022年8月31日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取了县人民政府《关于上半年全县经济社会情况和下半年政府工作的报告》，审议了县人民政府《关于岱山县2022年国民经济和社会发展计划上半年执行情况的报告》，现将常委会组成人员和列席会议人员的审议发言摘要如下。

常委会主任沈兆幸：

讲四方面的想法：

第一，承压奋进，经济社会发展取得良好成绩。上半年我县经济社会发展压力非常大，国际市场的变化、俄乌战争、疫情等因素，对岱山的经济社会发展带来很大的冲击。当前，岱山经济的外向度和整体发展情况，跟过去的海岛“低散小”经济截然不同，和国际国内市场的关联度越来越高。今年上海持续的疫情对我县企业的供应链、销售造成了很大的压力，但是我县经济社会最终取得了好的成效，坚定了发展信心，为今后岱山高质量发展奠定了坚实基础。

第二，深入谋划，精准把握发展机遇和挑战。当前全国经济社会发展的压力很大，对岱山产生了很大的挑战。党中央、国务院的重大决策政策，以及省委市委具体的落实政策都对岱山带来了很大的机遇。这两年县委县政府围绕如何打赢有备之仗作了充分的准备，增加发展的潜力。我们在积极向上争取项目和政策的同时，要进一步深入谋划分析当前我县的经济社会的具体问题短板，围绕着近中远目标做好谋划工作。要精准把握好发展的机遇和挑战，在这个基础上全力推进我县的经济社会发展。

第三，保持定力，全力确保年度目标顺利完成。这个定力就是源自总书记强调的“疫情要防住，经济要稳住，发展要安全”的要求，以及国务院、省市县委的总体部署。人大的监督要按照年初人代会确定的目标和任务，来对比确认完成的情况。县政府及其有关部门要继续努力，盯住年初的目标抓好各项工作落实。

第四，强化履职，助力经济社会高质量发展。作为人大代表，要围绕着县委的总体部署要求 and 全县经济社会高质量发展，认真履职好人大代表职责。今年尤其是围绕中心服务大局方面，人大工作进行了提升和拓展，如在基层单元建设方面，要围绕全县的经济社会发展重点工作，发挥代表的主体作用，发挥全过程人民民主基层单元有关功能和作用，为全县经济社会高质量发展作出人大应有的贡献。

常委会副主任张正道：

上半年，在疫情防控和国际环境动荡的背景下，县十七届人大一次会议确定的计划目标基本上做到了“时间过半、任务过半”，主要经济指标综合排名继续保持全市前列，这些成绩的取得来之不易。习总书记强调“疫情要防住，经济要稳住，发展要安全”，对处于跨越式发展阶段的岱山来讲，要在稳的基础上求进、求快。

一要全力做好稳进提质这篇文章，把重心放在“进”字上面。上半年，县政府在减税降费、稳住市场基本盘方面力度大，效果明显。

李克强总理在沿海六省座谈会上的讲话精神指出，沿海经济发达城市要支撑起全国经济发展，全国要保障好沿海经济省份的要素供给，给我们加快发展提供了机遇。要加快推进招商引资项目落地和产能释放，发挥鱼山绿色石化基地、油品、矿砂等大宗商品储运基地的优势，做足产业链文章，变鱼山石化“一枝独秀”为“百花齐放”。

二要抢抓县城建设的战略机遇期，加快城市发展步伐。中央作出的加快推进县城建设的决策，对于岱山是重大利好。现在金融政策相对宽松，中央和省资金支持力度也在不断加大，建设用地、耕地保护的审批权限也下放到省一级。我们要抢抓机遇，补齐城市建设方面的短板，着力提升岱山的城市品质和人民的生活品质。在做公益性基础设施建设时，既要体现社会效益，又要把经济效益融合在一起，在开发的过程中把更多的场景融合进去。

三要做好合法性和合理性的调和。岱山处在改革开放的最前沿，要跨越式发展，就要敢为人先，要在守住法律底线的前提下，要有改革创新的精神，积极寻找符合市场需要的要素供给路径，尽力破解要素供给中的难点堵点，为经济社会各项事业发展提供保障和长足动力。

常委会委员、县人大社会建设委主任委员、常委会社会建设工委主任黄必胜：

今年上半年，面对新一轮的新冠疫情的冲击，外部经济环境下行压力增大的严峻形势，我县经济社会发展取得了很好的成绩，主要经济指标领先兄弟县区，经济总量增速领跑省市。但同时我们也要清醒地看到，部分领域和行业复苏比较乏力，财政的增收、企业的纾困、民生保障、政府的投资项目执行等方面压力较大，为进一步做好下半年工作，提以下几点建议：

一、稳增长，确保目标任务完成。坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展总要求，加强对当前及下半年经济形势的研判，坚持分类指导；密切关注全县重点行业、重点企业发展情况，帮助企业解决发展中的困难和问题，引导企业加大对新产品、新业态的探索力度，精准发力，确保企业平稳健康发展。加大对重点行业、市场、企业和项目的跟踪服务与保障，力争下半年完成全年经济社会发展的目标任务。

二、调结构，促进经济有序发展。着力推进供给侧结构性改革，以绿色石化产业链为抓手，突出产业招商、精准招商，加大项目谋划和申报力度，以项目的落实带动有效投入的增长，以项目的质量提升

发展的质量；着力改善中小企业发展环境，全面落实各项降税减负政策，化解制约中小企业发展的矛盾和问题。

三、防风险，营造良好发展环境。要规范政府债务管理，按照《预算法》的要求，将债务全口径纳入预算管理，定期向人大常委会报告政府债务管理情况；要规范政府举债行为，严格控制政府举债上限，建立风险预警机制。

四、惠民生，增强人民群众获得感。进一步加大民生领域的财政投入力度，促进社保、就业、教育、医疗、文体事业均衡发展；要进一步发挥“141”基层治理体系作用，注重社会矛盾的排查和化解，齐抓共进，确保今年的民生实事项目圆满完成。

市人大常委会办公室副主任林浩杰：

在全县经济社会发展建设过程中，我们在聚焦鱼山大石化的同时，也应该更加关注衢山的经济社会发展。俄乌战争中给我们一个提示，粮食安全和能源安全是防御和抵制西方经济封锁和制裁的基石。而目前我国恰好在这方面有所短板。衢山国家大宗商品储备基地的规划定位和它优越的地理位置，在补齐此类短板中将大有可为。袁家军书记在省第十五次党代会提出：“高标准建设自贸试验区，争创大宗商品特色自由贸易港”，“加快提升全球大宗商品资源配置能力”。这些都为全面开发建设衢山吹响了号角。建议：

一是集合优质资源和各类要素。全力支持保障衢山“国际油气储运基地”和“国家大宗商品储运基地”的建设，打造全球领先的集国储、商储于一体的大宗商品资源配置中心。

二是对标新加坡，全力加快打造衢山国家海事服务基地。以海事服务锚地，保税油加注为起点，全面推进衢山海事服务产业园建设，大力拓展航修业务，重点培育扶持专业化船供市场，航运、船险、金融等各类海事服务市场。

三是加快推动与上述两个定位相匹配的城市规划、建设，打造产城高度融合的衢山自贸港城。

市人大常委会财经工委副主任董明海：

今年以来，面对疫情防控和外部宏观环境动荡反复严峻形势，我县防住疫情、稳住经济、安全发展，稳步推进县十七届人大一次会议确定的计划目标。

目前我县整体形势处于快速发展周期，经济总量增速领跑省市，科技创新带动经济质量大幅提升。要抓好我县经济社会发展，项目是总抓手，抓项目就是抓发展，抓项目就是谋未来，因此建议各级各部

门要牢固树立项目为王的理念，强力推进重点项目建设，做好项目前中后管理：一要提前谋划，做好项目挖掘，储备一批项目。二是要在保证施工安全和质量的前提下，加快建设步伐，按照规划的时间节点，完成建设任务，有关部门要主动对接项目，优化服务，强化要素供给，全力解决项目建设过程中存在的问题和症结，为项目实施提供最优保障。三是要跟踪项目投产后的运行情况，是否达到预期目标，促进我县经济社会发展。

县人大代表姚斌元：

在这半年中，岱山的主要经济指标、重大项目投资、社会民生事业都取得了很大的成绩，作为岱山经济发展中的一颗螺丝钉企业的代表，我非常振奋，特别是这两年受疫情影响，传统制造业受原材料涨价、关键技术卡脖子等不利因素影响，岱山的经济能有如此的表现来之不易，GDP 逆势增长 21.8%，规上工业总产值增加 75.5%，剔除石化产业也有 4.2% 的增长。

海山作为岱山企业将认真做好以下几点：第一，作为县人大代表企业认真做好人大履职工作。第二，积极推进节能减排工作，让海山更高效更绿色。第三，推进企业内部“腾笼换鸟”工作，优化产品结构，优化客户群体，努力提高单位人员、单位面积的产值和税额，增加员工收入，改善员工福利，做好局部共同富裕第四，坚持不懈做好传统制造业的自动化改造和升级工作，在适当的时候，在制造系统、管理系统引入数字化管理，打通已有数字化的互联工作第五，积极参与岱山民生工作，为美丽岱山建设出一份力。

关于岱山县 2022 年财政预算上半年执行情况的报告

(2022 年 8 月 31 日在岱山县第十七届人民代表大会

常务委员会第四次会议上)

岱山县财政局 柴忠堂

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会报告岱山县 2022 年上半年财政预算执行情况，请予审议。

一、上半年财政预算执行情况

(一) 一般公共预算执行情况

1. 一般公共预算收入执行情况。财政总收入完成 180199 万元，

下降 16.4%。一般公共预算收入完成 140990 万元，下降 3.0%，完成年初预算的 64.9%；地方税收收入完成 82181 万元，下降 14.8%，完成年初预算的 50.4%；非税收入完成 58809 万元，增长 20.2%，完成年初预算的 108.9%；上划中央税收收入完成 39209 万元，下降 44.2%。

2. 一般公共预算支出执行情况。一般公共预算支出完成 309268 万元，完成年初预算的 58.6%，增长 13.1%。主要支出科目：一般公共预算服务支出 32037 万元，增长 19.0%；公共安全支出 13235 万元，下降 4.0%；文教卫支出 51372 万元，增长 4.0%；社会保障与就业支出 40116 万元，下降 15.9%；科学技术支出 4563 万元，下降 42.9%；农林水事务支出 69672 万元，增长 3.6%；交通运输支出 59083 万元，增长 275.0%；城乡社区支出 13594 万元，下降 45.3%；其他支出 25596 万元，增长 29.7%。

（二）政府性基金预算执行情况

政府性基金收入 44116 万元，完成年初预算的 17.0%，下降 40.4%，下降原因主要是受疫情、房地产市场疲软等因素影响，土地出让大幅减少。政府性基金支出 114115 万元，完成年初预算 275443 万元的 41.4%，同比增长 17.7%，主要是去年新增专项债券集中在下半年收到，上半年仅收 1.8 亿元；今年在上半年收到 6.5 亿元。

（三）社会保险基金预算执行情况

社会保险基金收入 32857 万元，完成年初预算的 75.7%，增长 15.9%，增加主要原因是财政补助收入提前到位，城乡居民养老保险收费收入一次性划入 1165 万元。社保基金支出 22642 万元，完成年初预算的 52.2%，增长 11.6%，增加的原因主要是失业保险基金发放稳定岗位补贴和一次性留工补助 2239 万元。

（四）国有资本经营预算执行情况

国有资本经营预算收入 600 万元，完成年初预算的 50.0%，与上年持平；国有资本经营预算本级支出 420 万元，完成年初预算的 47.6%（年初预算本级支出包括上级转移支付 42 万元，为 882 万元），合计支出 600 万元，主要用于社保费、化债资金提取和国有企业补助等。

（五）地方政府债务情况

举借规模：全县地方政府债务限额 814800 万元。在批准的限额内，上半年发行地方政府债券 79000 万元，其中：新增专项债券 66000 万元，一般债券 13000 万元。

结构：全县地方政府债务余额 813945 万元，其中一般债务 501000 万元，占 61.6%；专项债务 312945 万元，占 38.5%。

使用：全县新增地方政府债券主要用于科学、教育、文化事业及交通运输基础设施、市政和产业园区基础设施、农林水利建设、生态建设和环境保护等各方面。

偿还：全县财政共安排债务还本支出 17000 万元，其中，一般债务还本支出 500 万元，专项债务还本支出 16500 万元。

二、上半年收支执行特点

（一）财政收入逆势稳盘面。今年以来，组织收入面临新的组合式税费支持政策带来的政策性压力，新增减税降费共计 31694 万元，影响地方财政收入 21.8 个百分点。上半年地方税收收入同比下降 14.8%，在四个县区中增幅排名第三，一般公共预算收入同比下降 3.0%，高于税收增幅 11.8 个百分点，增幅排名四个县区第一。我县两项收入完成“双过半”任务，完成进度分别为 50.4%和 64.9%，基本盘面稳定。

（二）收入结构仍旧不合理。地方税收收入占一般公共预算收入的比重为 58.3%，比上年同期下降 8.0 个百分点，税收占比排名第四，非税收入成为财政收入的有力支撑。一次性收入 56306 万元，占一般公共预算收入的比重高达 39.9%，非即期收入及一次性收入是影响我县收入的重要因素，总体上收入结构仍不合理。同时随着破产企业基本处置完成，我县一次性税源大大减少。

（三）重点税源减收较明显。我县船舶制造、汽船配及房地产业等重要行业市场活力不足，制造业和建筑业整体税收减收比较明显，分别下降25.5%和21.0%。部分重点税源如瑞程石化业务量下降、金鑫矿业采矿结束导致地方税收收入同比减少8420万元。

（四）债券项目资金、政府投资项目执行进度偏慢。上半年，一般债券支出 5899 万元，支出比例为 45.4%；专项债券支出 27555 万元，支出比例为 42.4%。政府投资项目支出进度慢、尾款项目支出率低，上半年县级财政资金安排的政府投资项目实际支出 3182 万元，支出率为 8.5%，主要是储备类项目数量占一半以上，大都处于前期阶段。

（五）企业纾困、重点民生、“三保”支出等保障有力。上半年兑付上级惠企资金71991万元；县级资金下达6822万元，企业已兑付6721万元。持续保障民生基本需求，民生支出193491万元，“三保”支出111451万元，拨付防疫经费4564万元。

三、上半年财政预算主要工作开展情况

（一）提升财政收支管理水平，强化资金资源统筹

一是“逆周期”里稳收入。积极应对今年以来刚性减收因素多、增收动力减弱等不利因素，及时分析、预测经济运行情况和财政收入形势，加强对重点产业、重点企业和重点税源的专题分析和测算，确保收入按照每月目标精准入库，把握好组织收入的力度和节奏。二是千方百计强化支出管理。规范直达资金管理，指导各部门做好直达资金分配和使用，加快支出进度。压实绩效管理主体责任，增强过紧日子的行动自觉，已压减非刚性非重点项目及项目整合、政策到期等资金1703万元。对年度执行中确实不需使用的资金，按规定调整用于经济社会发展和疫情防控等急需资金支持的领域，收回1063万元。三是优化资源统筹机制。完善土地出让金统筹和分配方式，切块用于重点领域、重点项目。开展全县不动产全面清查，出台《全县不动产集中管理实施方案》。完成2021年度全县行政事业单位国有资产报告编报，开展行政事业单位资产和财务账核对，清查全县公路资产。

（二）深化完善财政扶持政策，稳住经济促进发展

一是深化完善财政政策工具箱。落实落细省市县稳住经济一揽子政策措施实施方案，进一步集成深化加快惠企政策兑现落地、专项债争取、稳岗支持等8项财政支持措施，放大政策措施叠加效应，发挥财政资金引领撬动作用。二是惠企纾困唯速唯实唯效。落实大力度减税降费政策，完成增值税留抵退税4.9亿元，缓缴制造业中小微企业税费1.49亿元。支持全面推广“即享即兑”政策，预拨“即享即兑”惠企资金725万元。全面落实房租减免相关政策，为承租国有企业和行政事业单位的1709户小微企业、个体工商户减租892万元。进一步降低中小企业参与我县政府采购的门槛，提高政府采购预留中小企业份额，缩短资金周转。加快稳岗补贴兑现，向1472家企业发放稳岗补贴1024万元。落实一次性留工培训补助，惠及1784家企业，金额1137万元。三是助力创新驱动发展。加大财政科技投入，下达省市县各级科技资金共866万元。进一步满足大桥时代人才经费保障、管理的新需求，助力加快推进“大桥时代”人才强县工作实施。争取省工业与信息化发展财政专项资金500万元，惠及18家企业。

（三）助力项目为王扩大投资，强基固本稳进提质

一是保障政府投资项目建设。聚焦海岛大花园建设、共同富裕等领域，坚持“项目为王”理念，安排县级财政资金37579万元用于政府投资项目。开通政府投资项目造价审核绿色通道，实行容缺受理、并联办理，提高审价时效。二是用足用好专项债券。梳理项目资金

需求，提高项目储备质量。按计划完成 30 亿元专项储备资金需求任务，上报前期成熟的 12 个储备项目。发行 10 个专项债券项目，金额 6.6 亿元，争取额度位列四个县区第一，债券资金已全部拨付到项目单位。加快专项债券支出进度，按照 8 月底前将专项资金使用完毕的目标要求，建立周通报制度，逐个跟踪进展，及时协调推进。**三是保障重大水利及交通、市政基础设施建设。**争取省水利建设与发展专项资金 11406 万元，支持岱山县磨心水库及河库联网工程补助、海塘安澜工程建设。投入 71400 万元支持 526 国道岱山段改建工程、燕窝山客运中心等项目，投入 4768 万元深入推进“四好农村路”2.0 版、农村公路提升改造和管理养护，投入 25531 万元加快市政公用设施建设、管网建设改造等。**四是助力鱼山绿色石化基地及开发区发展。**保障公安、医护、鱼山工作组人员和运行经费，环保、生活垃圾外运等项目经费，全年安排鱼山石化项目社会管理事务等支出预计 1.3 亿元。全方位支持开发区发展，通过做好开发区体制结算、做大做强开投、落实有关开发区地块结算政策、优化企业发展环境等举措提升开发区综合实力。

（四）支持共同富裕稳步迈进，提升幸福感获得感

一是优化公共服务供给质量。支持打造民生事业“七优享”金名片，1-6 月政府民生实项目财政资金直接投入 23142 万元。加大优质教育资源供给，支持双峰新城学校、部分中小学综合改造工程。支持深化县域医共体改革，助力第一人民医院迁建等工程建设。深化文明城市创建等各类事业发展，拨付创城专项经费 2715 万元。“扩中提低”筑牢社会保障体系，延续实施失业保险稳岗返还等政策，及时向失业人员、高校毕业生、灵活就业人员等人群发放各类补助补贴。提升“一老一小”财政服务保障水平，支持加快建设东沙康养联合体、残疾人托养中心。**二是兜实兜牢民生保障底线。**加强对困难群体的托底保障，改善居民住房，争取中央资金 5331 万元支持老旧小区改造，发放公租房租赁补贴 109 万元惠及家庭 321 户。确保居民“菜篮子”货丰价稳，拨付猪肉保供资金 106 万元，做好县级储备粮的采购、轮换及储存工作，落实地方储备粮保管费用等资金 1353 万元。**三是促进协调绿色发展。**支持衢山建设，全年预计 5.2 亿元，截止 6 月底已拨付 2.0 亿元。聚焦渔民减船转产转业，落实减船转产资金 38374 万元。常态化实施耕地地力保护补贴、粮油规模种植补贴等政策，及时发放种粮农民一次性补贴。首次实行一事一议财政奖补项目竞争性奖补“擂台赛马”，加快推进 2022 年度一事一议财政奖补助推美丽

乡村建设项目。助力推进农业“双强”行动，争取省级补助资金600万元。

（五）深化完善财政监督管理，防范风险规范纪律

一是**健全完善财会监管机制**。严格落实公款竞争性存放管理机制、政府采购管理体系等财政各项管理制度，扎紧“制度笼子”。严肃财经纪律，规范收支行为，开展地方财经秩序专项整治行动自查。完成对三年以上长期往来款清理。二是**数字财政提质增效**。推进乡镇预算执行数字化，7个乡镇12个预算单位实现与一体化系统对接。完成7个乡镇卫生院医疗电子票据省直联模式改造上线，60家村卫生站医疗电子票据上线试运行。持续发挥涉农惠民补助资金“一卡通”发放等带来的惠企利民作用。完成公款竞存网上招标平台建设。三是**深化预算绩效管理**。对916个预算项目开展绩效自评，抽评率超过10.0%。全面实施2022年重点绩效评价，涉及7个项目，同比增长40.0%。发挥绩效评价实效，与纪检部门联动落实问题整改，制定完善规划、办法9个。四是**有效防控各类风险**。严格控制新增政府债务，按时偿还债务本息，通过做大财力、加强政府债券项目管理等举措，确保我县债务风险等级在合理区间。兜牢兜实“三保”支出，加强库款动态监测分析，严防资金支付风险。防范社保运行风险，做好基金运行分析研判和风险预警。

（六）坚持改革驱动引领发展，激发国资国企活力

一是**优化改革路径提升盈利能力**。制定国企改革方案，成立国资国企深化改革工作领导小组。成立能投公司，开拓新能源发展领域。制定行政事业单位购买服务清单，拓宽国企多元经营领域。二是**做大做强国企**。完成不动产划转81处，做大国企资产规模。加强债权债务清理，逐步降低国企负债率。三是**构筑国企党建工作新体系**。完成财政局党委升格工作，交投、城投、开投、衢投集团党建工作已统一归属至局党委管理，理顺党建层级关系。

尽管今年以来财政工作取得了一些阶段性的成效，但是依然有一些问题和困难需要引起重视：稳收入稳增长压力大，组织收入的新局面尚未打开；民生、“三保”等刚性支出持续增加，保重点、促均衡的统筹协调难度加大；债务性风险日益凸显，财政资金使用、管理中还存在一些不足。针对上述存在的各类问题，我们将抓实举措，想方设法予以改进完善。

四、下步工作思路及举措

（一）担牢收支管理主责，做好生财优支文章

一是加大收入组织力度。加强与各部门协调，及时掌握经济环境、税收政策变化对我县财政收入的影响。夯实各乡镇、相关部门主体责任，聚焦收入组织中的薄弱环节和增收突破口，摸清重点税源和重点行业企业生产经营情况，对减税明显企业及亩均税收严重偏离的企业，开展税收清查清缴。充分挖掘国有资产划转整合、政府投资项目建设等带来的增收效益。在着力破解当前收入困难的基础上，积极谋划布局中长期增收盘面。

二是积极争取资金政策。主动跟进财政改革步伐，准确把握财政政策变化，在深入调研和测算分析的基础上，加强与上级财政部门的沟通联系，争取各项补助、政策取得新的进展。整合盘活企业存量经营性资产，增加企业现金流，拓展资金筹措渠道，提高资金保障能力。

三是厉行节俭铁心过“紧日子”。严格执行经费开支标准，进一步降低行政成本。在年初预算编制中对非刚性、非重点项目经费压减10%的基础上，继续对无效低效项目支出开展压减，压减资金统筹用于“三保”。积极盘活存量资金、资产、资源，建立财政资金收缴盘活机制，持续推进行政事业单位、国资国企低效无效资产处置工作。

（二）集中财力办好大事，统筹发展安全大局

一是积极财政持续发力稳经济。全方位落实好“5+4”稳进提质政策体系和稳住经济一揽子政策措施，主动将财政保障要素融入扩大投资、减负强企、科技创新、“两稳一促”、民生保障等政策中。最大限度发挥专项债券效益，督促项目主管部门和项目单位加快支出进度。进一步加大新增专项债券项目谋划力度，积极向上争取专项债额度。

二是优化结构增动力。审时度势谋划编好2023年预算，强化运用零基预算理念和方法，进一步优化财政支出结构，坚持集中财力办大事，强化预算对落实重大政策的保障能力。强化预算绩效管理，积极推进单位整体绩效评价，规范评价主体范围，强化财政部门、预算部门绩效评价主体功能。

三是除险保安守底线。切实防范“三保”运行风险，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，做好“三保”风险监测，提高库款管理水平，科学调度资金。合理做好隐性债务化解工作，严格专项债券项目合规性审核和风险把控，坚决遏制新增隐性债务。建立政府投资项目立项前财政承受能力和债务风险情况评估机制。严肃财经纪律，硬化预算约束，严控暂付款增量、逐步消化存量。

（三）推进国资国企改革，拓宽做大做强路径

一是党建统领主责主业，铸亮红色品牌。加强国企党建工作考核，出台《岱山县重点国有企业党建工作考核办法》，扎实推进全面从严治党、清廉国企建设。深化“红色引航”工程，开展党建品牌试点工作，打造红色根脉强基工程“金招牌”。

二是做大做强国企实力，深化市场运营。完成企业资产注入工作，做大企业资产规模。拓展企业经营领域，制定政府购买服务事项清单。做大企业资金池，积极推动企业拓展融资渠道，争取发行企业债券15亿元以上。加大国有企业债务化解力度，降低企业负债率。

三是完善企业监管机制，增强发展动能。将企业主业清单健全、产业布局优化、服务重大战略等内容纳入企业年度经营业绩考核，完善经营业绩考核办法。健全监管体系，制定完善行业主管部门、国资监管部门与企业的权责清单。完成国资国企数字化在线监管平台建设，实现内外部监督力量的有效衔接。

关于全县 2022 年上半年财政预算执行情况的 调查报告

人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》（以下简称《监督法》）规定和市人大常委会年度工作安排，7-8 月份，市人大常委会组织调查组，先后赴县财政局、县税务局等部门和乡镇召开座谈会，通过听汇报、征求意见的方式，对全县 2022 年财政预算上半年执行情况进行了调查。现将调查情况报告如下：

一、上半年财政预算执行基本情况

上半年，县政府及其职能部门认真贯彻《预算法》，紧紧围绕县十七届人大一次会议确定的目标任务，面对疫情防控和外部宏观环境动荡的严峻形势，坚持稳字当头、稳中求进，坚持依法理财，统筹保障各项支出，如期实现财政收支“双过半”的目标，预算执行情况呈现平稳态势。

（一）一般公共预算执行情况

上半年，全县财政总收入 180199 万元，同比下降 16.4%。其中，

一般公共预算收入完成 140990 万元，同比下降 3%，完成年初预算的 64.9%（扣除留抵退税因素后一般公共预算收入 165466 万元，同比增长 12.7%）。一般公共预算收入中，地方税收收入完成 82181 万元，同比下降 14.8%，完成年初预算的 50.4%（扣除留抵退税因素后地方税收收入 106657 万元，同比增长 9.0%）；非税收入 58809 万元，同比增长 20.2%，完成年初预算的 108.9%。一般公共预算支出完成 309268 万元，同比增长 13.1%，完成年初预算的 58.6%。一般公共预算支出中，一般公共服务支出 32037 万元，公共安全支出 13235 万元，文教卫支出 51372 万元，社会保障与就业支出 40116 万元，科学技术支出 4563 万元，农林水事务支出 69672 万元，交通运输支出 59083 万元，城乡社区支出 13594 万元，其他支出 25596 万元。

（二）政府性基金预算执行情况

政府性基金收入 44116 万元，同比下降 40.4%，完成年初预算的 17.0%；政府性基金支出 114115 万元，同比增长 17.7%，完成年初预算的 41.4%。

（三）社保基金预算执行情况

社会保险基金收入 32857 万元，同比增长 15.9%，完成年初预算的 75.7%；社会保险基金支出 22642 万元，同比增长 11.6%，完成年初预算的 52.2%。

（四）国有资本经营预算执行情况

国有资本经营预算收入 600 万元，与上年度持平，完成年初预算的 50%；国有资本经营预算支出 600 万元，与上年度持平，完成年初预算的 50.0%。

（五）地方政府债务情况

上半年，全县新增地方政府债券 79000 万元，全县政府债务余额 813945 万元，债务限额为 814800 万元。

二、存在的主要问题

尽管上半年全县财政运行总体态势平稳，两项收入完成“双过半”任务，完成进度分别为 64.9%和 50.4%，基本盘面稳定，但仍然存在一些不容忽视的问题：

（一）财政收入增长乏力，结构仍不合理。稳收入稳增长压力大，受经济下行、国家组合式税费支持政策、土地出让行情持续低迷等不利因素影响，地方税收收入增长乏力。同时传统行业市场整体低迷、重要产业项目还未投产，后期税源不确定性增大。根据最新预测，要达到年初人代会收入目标尚有缺口 23355 万元，预计下半年全县财

政收入形势仍不容乐观。地方税收收入占一般公共预算收入的比重为58.3%，比去年同期下降8%，非税收入成为财政收入的有力支撑。一次性收入占一般公共预算收入的比重达39.9%，非即期收入及一次性收入成为影响我县收入的重要因素，总体上收入结构仍不合理。

（二）财政收支矛盾日益突出。民生、“三保”等刚性支出持续增加，落实支持高质量发展、疫情防控、“六稳六保”等方面的投入增支越来越大，财政收支平衡面临较大压力，仍然需要牢固树立“过紧日子”的思想。

（三）财政管理工作仍有薄弱环节。财政资金使用绩效还要进一步提高，部门预算绩效管理有待更加科学精准。一般债券、专项债券支出总体进度偏慢。上半年，一般债券支出5899万元，项目支出比例为45.38%；专项债券支出27555万元，项目支出比例仅为42.39%。政府投资项目支出进度慢、尾款项目支出率低，县级财政资金安排的政府投资项目实际支出为3182万元。

三、意见建议

下半年，县政府及其职能部门要认真学习贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，深入实施经济稳进提质攻坚行动，全力推进各项政策措施落实落地，确保全年重要经济目标任务完成，推动我县经济社会高质量发展。

（一）抓好增收节支工作，确保财政收支平衡。要紧盯全年收入目标任务，强化税源管理，确保应收尽收、及时入库。在稳定现有税源的基础上，加快推进招商引资项目的落地投产，早日产生税收。要大力推进税源建设，通过加大招商引资力度、改善企业经营环境等措施，千方百计培植骨干财源，提升财政收入的结构质量。要加强税源分析，突出重点行业、重点项目、重点企业，查找税收征管中的薄弱环节，坚持做到“依法征收、有税尽收、无税禁收”，确保收入均衡入库，进一步优化财政收入结构。要持续树牢“过紧日子”思想，严控一般性支出，压减低效无效支出，严把支出预算关口，硬化预算刚性约束，把更多财政资金用于改善基本民生、支持市场主体发展和保障全县重点工作。

（二）提升财政政策效能，全力稳住经济大盘。要持续落实落细稳经济一揽子政策，主动发挥财政资金保障作用，精准落实财政贴息、政府采购、稳岗就业、消费提振等政策措施，发挥政策协同效应，帮助市场主体渡过难关。要加快专项债券使用进度，督促相关单位以项目建设进度撬动、盘活债券资金使用；加大新增专项债券项目谋划

力度，积极向上争取专项债额度用于重大项目建设。要加强绩效评价结果运用，健全集中财力办大事和以绩效为核心的预算管理机制，将财政评价结果作为安排政府预算、完善政策和改进管理的重要依据，增强单位的绩效意识。要深化国资国企改革，完善企业监管机制，做大做强国有企业。

（三）加大风险防控力度，守住安全发展底线。要防范和化解政府债务风险。进一步健全政府举债融资机制，对地方政府债务实行限额管理，严格在政府债务限额内举借债务，有效控制债务规模和债务风险。要夯实化解债务风险责任主体，完善防范化解政府隐性债务风险制度体系，多渠道筹集偿债资金，积极化解存量债务。要认真落实还款资金来源，履行还款责任，严防发生系统性、区域性风险。要切实防范“三保”运行风险，兜牢兜实“三保”底线，坚持“三保”在预算安排和财政支出中的优先顺序，确保“三保”目标实现。

特此报告，请予审议。

参与调查人员：

带队领导：沈兆幸、张正道

组长：殷杰

成员：余志君、冯秋朗、周四海、唐松标、祝海浩、
黄必胜、翁燕敏、董明海、傅麟豪

邀请代表：邹四海、张大海、盛建军、邬雄艳、罗海明

**岱山县人民代表大会常务委员会
关于全县 2022 年上半年财政预算执行情况的
审议意见**

县人民政府：

2022年8月31日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取和审议了县人民政府《关于岱山县2022年财政预算上半年执行情况的报告》。会议认为，上半年，县政府及其职能部门认真贯彻《预算法》，紧紧围绕县十七届人大一次会议确定的目标任务，面对疫情防控和外部宏观环境动荡的严峻形势，坚持稳字当头、稳中

求进，如期实现财政收支“双过半”的目标，预算执行情况呈现平稳态势。但也存在财政收入增长乏力、收入结构仍不合理、财政收支矛盾日益突出等问题。为此，提出以下审议意见：

一、抓好增收节支工作，确保财政收支平衡。要紧盯全年收入目标任务，强化税源管理，确保应收尽收、及时入库。在稳定现有税源的基础上，加快推进招商引资项目的落地投产，早日产生税收。要大力推进税源建设，通过加大招商引资力度、改善企业经营环境等措施，千方百计培植骨干财源，提升财政收入的结构质量。要加强税源分析，突出重点行业、重点项目、重点企业，查找税收征管中的薄弱环节，坚持做到“依法征收、有税尽收、无税禁收”，确保收入均衡入库，进一步优化财政收入结构。要持续树牢“过紧日子”思想，严控一般性支出，压减低效无效支出，严把支出预算关口，硬化预算刚性约束，把更多财政资金用于改善基本民生、支持市场主体发展和保障全县重点工作。

二、提升财政政策效能，全力稳住经济大盘。要持续落实落细稳经济一揽子政策，主动发挥财政资金保障作用，精准落实财政贴息、政府采购、稳岗就业、消费提振等政策措施，发挥政策协同效应，帮助市场主体渡过难关。要加快专项债券使用进度，督促相关单位以项目建设进度撬动、盘活债券资金使用；加大新增专项债券项目谋划力度，积极向上争取专项债额度用于重大项目建设。要加强绩效评价结果运用，健全集中财力办大事和以绩效为核心的预算管理机制，将财政评价结果作为安排政府预算、完善政策和改进管理的重要依据，增强单位的绩效意识。要深化国资国企改革，完善企业监管机制，做大做强国有企业。

三、加大风险防控力度，守住安全发展底线。要防范和化解政府债务风险。进一步健全政府举债融资机制，对地方政府债务实行限额管理，严格在政府债务限额内举借债务，有效控制债务规模和债务风险。要夯实化解债务风险责任主体，完善防范化解政府隐性债务风险制度体系，多渠道筹集偿债资金，积极化解存量债务。要认真落实还款资金来源，履行还款责任，严防发生系统性、区域性风险。要切实防范“三保”运行风险，兜牢兜实“三保”底线，坚持“三保”在预算安排和财政支出中的优先顺序，确保“三保”目标实现。

常委会组成人员和列席会议人员发言摘要

2022年8月31日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取和审议了县人民政府《关于岱山县2022年财政预算上半年执行情况的报告》，现将常委会组成人员和列席会议人员的审议发言摘要如下。

常委会主任沈兆幸：

从收入来看，上半年收入总体上达到了“双过半”的目标。但是，税收收入仅占到一般公共预算收入的58.3%，今年虽然因为助企纾困、减税降费等原因比去年同期下降8%，但也反映出收入结构存在的问题，需要进一步研究和分析。税收收入占比要是持续下降，收入结构、收入潜力都将会受到影响。

从支出来看，总的支出还是控制在很好的区间。财税的基本要求是增收节支、收支平衡，但是随着岱山财政的量越来越大，运作的资金越来越多，再加上国家在特殊时期实施调节经济的一揽子政策，在这种情况下如何用好财政资金是重中之重。

人大对财经的监督方向，要向支出预算和政策拓展。比如政府投资时时督，就是对政府投资项目支出的监督。接下来还有《部分重点预算支出绩效监督办法（暂行）》正在起草，围绕政策支出的绩效问题实施人大监督。下步工作对财政工作和人大监督提出了高要求，就是要把钱袋子用好管好、产生效益，推动经济社会高质量发展。所以要明确方向、抓住重点，围绕财经高效管理一起努力。请县政府及财政部门围绕有关工作，进一步谋划研究，推动全年的财政预算收支目标实现。

常委会副主任张正道：

上半年财政收支基本实现了“双过半”的目标，有几个指标还是要重视。一，税收收入，上半年地方税收收入8.2亿元，刚刚到年初人代会目标的一半。一般来说，税收上半年要达到三分之二以上。二，政府性基金，上半年只完成了年度计划的17%，主要还是受宏观形势的影响。三，收入结构，地方税收收入占一般公共预算收入的比例为58.3%；全县非税收入5.8亿元，其中通过税务系统缴纳的纳入一般公共预算的才3000万元左右；一次性收入占比39.9%。四，财政支出，一般性债券支出45%，专项债支出42%，这些支出要在8月底前完成，本级预算安排的政府性投资项目支出进度到6月底只有8.5%，支出的进度偏慢，提几个建议：

一是培育稳定型税源，实现经常性税收，提升收入结构质量。在稳定现有税源的基础上，加快推进招商引资项目的落地投产，早日产生税收。要压实政府投资项目主管部门、乡镇、各业主单位税收落地责任，做到应收尽收。

二是支出方面，及早谋划储备项目，强化项目库管理，提前做好项目前期。扎实投标中的技术标，加大约束力、严格奖惩机制，确保项目能够如期进行。

三是在抓好收入组织和控制支出进度的同时，进一步健全集中财力办大事和以绩效为核心的预算管理机制，要加强绩效评价结果的运用，要在预算安排中有所体现。

常委会委员徐风华：

今年上半年，县政府通过实施一系列的稳经济财政政策，有力地推动了县域经济持续健康发展，为稳住全县经济大盘作出了积极贡献。同时在报告中也指出了当前财经运行存在的一些问题和困难，为此就抓财政收入、培植税源提出两点建议：

一是重点项目落地运行是增收税源的硬支撑，在加大招商力度的同时，更要做好招商引资的后半篇文章，就是要建立要素跟着项目走的全周期服务保障机制，破除各部门各自为战的思想，要坚持部门联动协作，破解难题，确保一些重点项目尽快运行，能够产生效益。

二是紧紧抓住当前政策红利的机遇期，让一揽子稳经济政策落地落实，特别是要落到一些能够产生税源空间大的重点企业，增加这些企业的内动力，推动传统产业补链增效，优质产业扩链增容、老树发新芽。

常委会委员、大衢中学校长王建军：

今年，人大常委会组成调查组，对我县2022年上半年财政预算执行情况进行了专题调查，个人认为，上半年，全县上下认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，围绕高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板，坚持新发展理念，坚定信心，迎难而上，财政收入稳中有升，民生投入步伐加快，重点支出保障有力。

虽然上半年全县财政运行总体良好，两项收入完成过半，基本盘面稳定，但是还是存在不容忽视的问题：一是财源基础不够牢固，后续财源不足，税收增长乏力，二是财政收支矛盾突出，收支平衡难度加大，为此建议：

一是培育优质税源，夯实税收收入基础。进一步完善产业发展扶持政策，持续加大财政对企业发展的扶持力度，积极支持有特色的

财源产业和骨干财源项目建设，促进优势产业集群和新兴产业的发展，培植长效财源，增加地方财政收入。

二是致力民生改善，促进社会和谐。构建城乡居民收入稳定增长机制，高度重视民生保障，做到政策措施优先，财政投入优先，推动社会保障精准扩面。落实城乡低保临时救助、抚恤优待托底政策，建立更加公平、可持续的社会保障制度。有序推进乡村振兴落地落实，激发农业农村发展活力。大力发展教育、文化、卫生等各项社会事业，提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击非法集资、金融诈骗等违法活动，营造稳定有序的社会环境。

常委会委员、县人财经委副主任委员翁燕敏：

今年上半年，全县经济社会面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，疫情形势持续演变，对我县地方税收收入增长形成制约。支出方面，稳经济、保民生、维持基础设施投资等重点领域支出仍需加强保障，财政收支形势依然严峻，在此对下半年的财政预算执行工作提两点建议：

一是狠抓收入，确保完成全年预期目标。根据业务部门测算，要完成年初人代会收入目标，地方税收收入尚有缺口 2.33 亿元，一般公共预算收入尚有缺口 1.67 亿元，收入形势不容乐观。财政和税务部门要想方设法，花大力气挖潜增收，积极开拓财源税源，确保完成全年收入目标。

二是强化绩效，进一步加强预算管理。推进建立以绩效为核心的财政政策体系和资金管理机制，严格按照全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理要求，加强对重点项目、重点支出的绩效评价，探索推进部门预算整体绩效评价，加强绩效评价结果在预算安排、使用管理等方面的应用，做到“花钱必问效，无效即问责”，切实提高财政资金使用绩效。

关于岱山县 2021 年度财政收支决算草案的报告

(2022 年 8 月 31 日在岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第四次会议上)

岱山县财政局 柴忠堂

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向人大常委会报告 2021 年县级财政收支决算情况，请予审议。

一、2021 年财政支出和预算执行效果

（一）夯实财力盘子，提升保障能力。抓收入稳运行，强化税源管理，做好收入执行监控，联动协税压实收入组织责任，加强欠税企业税收征管。挖掘鼠浪湖码头有限公司、友联海工、惠生海工等重点项目和企业的税源潜力，实现市对县重点项目考核和政府投资项目税收落地 3.93 亿元。积极向上争取省、市各项补助和债券资金共 36.18 亿元。加大国有资产盘活力度，拓展财政增收空间。加强非税征管，推进六项非税收入征管职责划转税务部门，强化非税收入预算编制管理。

（二）保障重大战略，促均衡提质量。加强首位战略首位保障，健全创新激励和保障机制，出台勇夺“科技创新鼎”、科技企业双倍增奖励、科技悬赏奖等创新扶持办法，科学技术经费支出 13445 万元，增长 17.4%，优化人才制度体系和发展环境，“引育留用”等各方面的人才资金投入增长 149.9%。促城乡一体齐发展共富裕，投入 15.92 亿元用于燕窝山客运中心工程、526 国道岱山段改建工程、美丽渔港活力港湾工程等建设。保障全国县级文明城市创建，支持城乡环境综合整治、智慧城管等工作。助力乡村振兴，争取到省财政厅一事一议财政奖补助推美丽乡村建设项目资金 2000 万元，实行区域协调和绿色转化财政专项激励政策，支持国内捕捞渔船“减船转产”。惠企纾困优化营商环境，落实落细财税、金融等各类支持政策，减免税费 5.02 亿元（为大口径数据），兑现惠企政策资金 9564 万元，实行“即享即兑”模式，提高惠企政策兑现效率。

（三）坚持以人为本，民生保障有力。民生支出持续稳定增长，优先保障民生等重点领域，全县民生支出 38.56 亿元，同口径增长 9.0%，占一般公共预算支出的 75.9%。提升公共服务质量，教育支出 5.56 亿元，健全完善学前教育、学生资助等财政支持政策，加大教师考核激励力度，一般公共预算教育经费比上年增长 6.1%。促进文体事业繁荣发展，支持系列海岛特色文旅品牌建设，文化旅游体育与传媒支出 1.18 亿元。卫生健康支出 3.07 亿元，支持健康岱山建设，加强公共卫生防控救治能力建设，保障各类防疫需求，支持全民免费接种新冠病毒疫苗。筑牢精准有效社会保障体系。社会保障与就业支出 6.53

亿元，延续实施失业保险稳岗返还等政策，向失业人员、高校毕业生、灵活就业人员等人群发放各类补助补贴3041万元。调整机关事业单位工作人员死亡后遗属生活困难补助费等标准，出台残疾儿童康复服务制度工作细则，支持养老服务供给侧改革，保障养老服务业建设及高龄老人补助等支出，落实惠民殡葬等政策。

（四）高效深化改革，优服务强国企。数字牵引高效智治，推进预算管理一体化系统建设，117家预算单位全部上线运行预算管理一体化系统基础信息、项目库、预算编制模块。政府采购项目全部实现采购文件电子化，降低企业招投标成本441万元。打造便民利民票据支付体系，全县财政电子票据改革单位覆盖率100.0%。协调统筹涉农惠民补助资金全部通过社保卡“一卡通”发放，发放金额2.95亿元。升级应用资产云信息管理系统平台2.0版，构筑全链条动态监管体系。国企改革深入推进，建立健全国有企业内控制度，制定权责清单、业绩考核、资产处置等十项制度，开展国企领域“八个方面专项治理”，实施县属国有企业公款竞争性存放管理，加强重点国有企业负责人年薪制管理和经营业绩考核，开展年度重点国企考核。

（五）守住基本底线，防范化解风险。强化支出管理，严控一般性支出，压减非刚性非重点项目10.6%。发挥集中支付管控作用，拒付不合规支付业务810笔，拒付金额1136万元；加强三公经费和会议费支出等各项经费监管。加强全过程预算绩效管理，实现资金监控全覆盖。对美丽乡村建设专项资金等五个政策及项目进行重点绩效评价，对1033个财政支出项目中的104个进行绩效自评抽评。跟踪监控直达资金分配、拨付、使用等情况，统筹落实各项惠企利民举措。推进“政府公物仓”新模式，相关通用耗材批量采购同比节省资金67.3%。防范化解财政风险，完成隐性债务化解全年目标，遏制新增隐性债务，兜牢“三保”底线，防范社保资金风险，加强支出监控分析及资金保障风险评估研判。

二、2021年财政决算情况

（一）一般公共预算收支决算情况

2021年完成全县财政总收入312348万元，增长14.6%。完成一般公共预算收入203051万元，增长12.0%，完成年初预算190360万元的106.7%。其中：地方税收收入151095万元，增长10.0%；非税收入51956万元，增长18.2%。一般公共预算支出完成508439万元，下降6.4%，完成调整预算481083万元的105.7%。

按照分税制预算管理体制，全年一般公共预算总可用资金

578491万元，其中一般公共预算收入203051万元，中央返还收入8126万元，争取省、市各项补助收入220550万元，债务转贷收入26000万元，调入预算稳定基金等资金109012万元，上年结转支出11752万元；减上解上级支出26506万元，减援助其他地区支出820万元，减安排预算稳定基金13160万元，减结转下年支出18166万元，减债务还本支出11400万元。当年一般公共预算支出508439万元，一般公共预算收支平衡。

（二）政府性基金收支决算情况

2021年全县政府性基金预算收入248393万元，增长21.9%，完成调整预算189711万元的130.9%。政府性基金预算支出340745万元，增长9.8%，完成调整预算264187万元的129.0%，政府性基金收支增长的主要原因是增加了专项债券和土地出让收入。支出根据收入规模安排，全年政府性基金总可用资金340745万元，其中政府性基金预算收入248393万元，调入资金80万元、债务转贷收入106000万元、上级补助1073万元和上年结转7724万元；减调入一般公共预算469万元、债务还本支出9440万元、减结转下年支出12615万元和政府性基金上解上级支出1万元。当年政府性基金支出340745万元。2021年度政府性基金收支平衡。

（三）社会保险基金收支决算情况

2021年社会保险基金预算收入完成43433万元，下降80.4%，完成调整预算40088万元的108.3%，下降的主要原因是2021年起企业职工基本养老保险基金实行全省统收统支、城镇职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险实行全市统收统支，剔除该因素增长8.3%。2021年社保基金预算支出完成41026万元，下降80.7%，完成调整预算41591万元的98.6%，剔除企业职工基本养老保险基金全省统收统支、城镇职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险全市统收统支因素增长3.3%。

（四）国有资本经营收支决算情况

2021年国有资本经营预算收入1200万元，增长9.1%，完成年初预算1200万元的100.0%。国有资本经营预算支出1200万元，增长9.1%，主要用于社保费、化债资金提取和国有企业补助等。

岱山县人民政府关于2021年度县本级预算执行和全县其他财政收支审计工作报告

(2022年8月31日在岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第四次会议上)
岱山县审计局 於芬红

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会报告2021年度县本级预算执行和全县其他财政收支的审计情况，请予审议。

根据审计法及相关规定，县审计局对2021年度县本级预算执行和全县其他财政收支情况进行了审计。去年以来，县审计局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府重大决策部署，坚决落实习近平总书记关于审计工作的重要指示批示和各级审计委员会会议精神，紧紧围绕县委中心工作，认真执行县人大十七届一次会议决议，坚决落实县人大常委会审议意见，聚焦主责主业，紧紧围绕推动财政管理提质增效、切实增进民生福祉、推进重大项目建设、聚焦领导干部权力运行等方面开展审计监督。

报告年度（2021年6月至2022年5月），县审计局组织实施审计（审计调查）项目18个，查出问题涉及违规金额16800.07万元，管理不规范金额39468.26万元，提出审计建议38条，促进完善制度27项。

审计结果表明，2021年在县委的正确领导下，在县人大常委会的监督和支持下，县财政局加强财政资源统筹，保持适度支出强度，调整优化支出结构，增强重大战略任务财力保障，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，顺利完成全年预算收支任务。

——围绕大局集中财力办大事。支持推进重大基础设施建设，投入159183万元用于燕窝山客运中心、526国道岱山段改建、美丽渔港活力港湾等重点工程建设。不断强化创新发展，出台勇夺“科技创新鼎”、科技企业双倍增奖励、科技悬赏奖等多项创新扶持办法，全年投入科技经费13445万元，同比增长17.40%。

——统筹推进民生事业高质量发展。优先保障教育、就业等重点民生领域，2021年民生支出38.56亿元，占一般公共预算支出的75.85%。保障更加充分更高质量就业，延续实施失业保险稳岗返还等政策，向失业人员、灵活就业人员等群体发放各类补贴3041万元。推进教育事业均衡发展，健全完善学前教育、学生资助等财政支持政策，加大教师考核激励力度，一般公共预算教育经费支出比上年增加

3174 万元，同比增长 6.10%。

——多举措不断优化营商环境。综合运用财政贴息、以奖代补等政策，通过采取财税、金融等差异化措施倒逼企业提高税收贡献度。助推制造业高质量发展，落实落细各类支持政策，拨付各类惠企资金 9564 万元，实行“即享即兑”模式，提高惠企政策兑现效率。通过给予一定额度的公款存放等举措，引导金融机构积极服务实体经济，推广政采贷、履约保函等政府采购金融服务。

一、优化预算管理，推动财政管理提质增效审计情况

（一）县本级预算执行及决算草案审计情况。今年 4 月，县审计局组织开展 2021 年度县本级预算执行及决算草案情况审计。审计结果表明，县财政局持续推进财政管理改革，落实积极财政政策，优化财政支出结构，全县财政预算执行情况良好。审计发现的主要问题：

1. 存量资金 4289.74 万元未上缴国库。截至 2021 年 12 月 31 日，县财政局未及时将各部门上缴的 4289.74 万元存量资金上交国库。

2. 利息收入 11747.31 万元未上缴国库。2021 年，县财政局管理的代管资金专户、偿债准备金专户等利息收入 10936.73 万元。截至 2021 年 12 月 31 日，滚存利息 11747.31 万元未上缴国库。

3. 项目资金管理未到位。一是年底突击花钱，加大资金损失浪费风险。如，县文广旅体局于 2021 年 12 月县财政关账前在旅游发展专项经费中列支 9 项政府采购协议费用 75 万元，截至 2022 年 5 月 10 日，上述 9 项协议内容均未实施，加大资金损失浪费风险。二是项目资金未专款专用。如，县城建中心挤占环境整治建设资金 57.15 万元；原县审招办在评审专家经费、党员活动经费、办证大厅运行经费中列支与各块项目经费无关费用 4.33 万元；县文广旅体局在旅游发展资金中超使用范围列支电影院放映设备等费用 45.84 万元。三是多拨付项目资金。如，县教育局对某幼儿园上报的扶困助学人数审核把关不严，多拨付资金 0.99 万元。

（二）乡镇财政决算审计情况。2021 年 10 月，县审计局组织开展了衢山镇政府 2020 年度财政决算审计。审计结果表明，2020 年衢山镇政府财政收入基本保持平稳增长，公共财政支出有所优化，文化旅游体育与传媒、农林水、交通等方面投入加大。审计发现的主要问题：

1. 工程项目未按期完工，且未缴纳土地使用费 31.50 万元。衢山镇政府负责实施的衢山镇樟套片山区小流域农业生态工程计划 2020 年底完工，截至 2021 年 8 月 9 日，该工程未完工，且衢山镇政府未

向县资规局缴纳该项目土地使用费 31.50 万元。

2. 向下属公司转嫁费用 5.23 万元。2020 年 1 月，衢山镇政府在下属公司列支应由镇本级支出的机关干部加班费 5.23 万元。

3. 债权债务长期未清理。截至 2020 年 12 月底，衢山镇财政、镇政府及岱山衢投文化旅游发展有限公司三年以上挂账的 768.12 万元，三年以上挂账的债务 6543.8 万元。

二、聚焦共建共享，切实增进民生福祉审计情况

(一)岱山县 2019-2020 年度公共卫生服务体系建设情况专项审计调查。今年 4 月，县审计局组织开展了岱山县 2019-2020 年度公共卫生服务体系建设情况专项审计调查。审计结果表明，县卫健局等相关单位认真贯彻县委、县政府的决策部署，积极推进公共卫生服务体系建设。审计发现的主要问题：

1. 疫苗管理不到位。岱西镇卫生院两次出现因管理不善造成疫苗超温失效，导致该两批疫苗报废，涉及县自行采购疫苗价值 1.07 万元（未包括上级卫生部门无偿分配的疫苗）。

2. 慢病精细化管理项目实施绩效不高。县卫健局分别于 2019 年和 2020 年与杭州某公司签订《岱山县慢病患者精细化管理服务项目合同》，支付两年服务费共计 15 万元。从抽查的患者反映，该公司未按合同约定提供医生随访、用药提醒、制定营养膳食计划等多项服务，县卫健局也未开展该项目绩效评估。

3. 职业病监测未发挥作用。2019 年、2020 年，县疾控中心委托杭州某公司分别对岱山县 25 家企业、27 家企业进行职业病危害因素监测，发现 2 年分别有 19 家企业和 15 家企业存在噪声、粉尘等超标问题。对监测发现的问题，县疾控中心未将监测结果提交相关部门处理，未对企业在职业病危害防治方面提供技术指导，两年监测费用共 22.17 万元。

(二)岱山县 526 国道拆迁安置情况专项审计调查。去年 11 月，县审计局组织开展岱山县 526 国道拆迁安置情况专项审计调查。审计结果表明，526 国道岱山段改建工程征地拆迁工作推进顺畅，拆迁安置资金保障充分，对土地供应保障起到了积极作用。审计发现的主要问题：

1. 拆迁安置资金 80 万元被其他项目挤占。2019-2021 年，岱东镇政府在 526 国道拆迁安置项目资金列支 80 万元用于非国道拆迁安置。

2. 应收未收赔偿款 19.8 万元。2021 年 3 月，因养殖户刘某所养

殖的锦鲤灭失无需迁移，县交投集团向县法院提起诉讼，要求刘某返还已支付的锦鲤迁移费 129.8 万元，获得县法院支持。截至 2021 年 11 月底，县交投集团未收回刘某欠款 19.8 万元。

3. 4 个乡镇征地政策处理费未及时结算。县交投集团拨付高亭镇政府、东沙镇政府、岱东镇政府、岱西镇政府 526 国道征地政策处理费共 11967.04 万元。截至 2021 年 11 月底，县交投集团未与 4 个乡镇及时完成相关结算，也未对各乡镇支出的政策处理费进行审核。

(三)岱山县 2020-2021 年慈善资金募集、管理和使用情况审计。今年 2 月，县审计局组织开展了岱山县 2020-2021 年慈善资金募集、管理和使用情况审计。审计结果表明，县慈善总会提供的会计资料真实地反映了 2020-2021 年度慈善资金收支情况，账务处理符合《民间非营利性组织会计制度》相关规定。审计发现的主要问题：

1. 现金管理不到位。一是用现金支付补助款、购买物资。2020 年 2 月，县慈善总会支取现金 20 笔计 8.68 万元，用于补助各村疫情防控工作；6 月，县慈善总会用现金向余某支付口罩等物资费用 2 万元。二是个人账户频繁与单位账户发生资金往来。2021 年 5 月至 2022 年 1 月，单位出纳 5 次将收取的捐款先存入个人账户再转入捐款专户，涉及资金 14.10 万元。

2. 支出管理监督欠到位。2020 年 2 月至 3 月，县慈善总会拨付岱西镇政府、县第一人民医院等 7 家单位疫情防控专款 133.96 万元。至 2022 年 3 月，县慈善总会未对 7 家单位专款使用进行后续跟踪督查，也没有督促 7 家单位按事先承诺上报专款使用情况。

(四)岱山县储备粮管理情况专项审计调查。今年 3 月，县审计局组织开展岱山县储备粮管理情况专项审计调查。审计结果表明，县粮食收储有限公司按计划完成储备粮轮入轮出，按要求完成应急供应点的设置。审计发现的主要问题：

1. 食用油采购程序不规范。如，2019 年县军粮供应站两次采用询价方式采购食用油共 29.66 万元，其中 7 月份采购事项未经军粮供应站办公会议集体决策，12 月采购事项集体决策时间晚于询价时间。

2. 工程变更联系单要素不完整。2020 年，县粮食收储公司实施的岱东老粮站工程招标控制价 40.72 万元，该工程 5 张工程变更联系单无施工单位盖章、项目负责人签字、建设单位复签意见。

三、提升县域能级，推进重大项目建设审计情况

(一)岱山数字大楼装修工程项目竣工决算审计。去年 11 月，县审计局组织开展岱山数字大楼装修工程项目竣工决算审计。审计结

果表明,县经信局负责的岱山数字大楼装修工程按照规定完成了项目的立项、可行性研究、初步设计,主体装修工程按规定进行公开招标。审计发现的主要问题:

1. 未按合同约定支付工程款。2020年7月14日,县经信局支付数字大楼智能化弱电设备采购安装第一期工程款355.20万元,超过合同约定30%支付比例,多支付金额142.08万元。

2. 部分项目招投标管理不规范。县经信局党组会议直接决定大楼室内装修电气等工程由浙江某监理公司负责监理,未履行竞争性谈判或比价程序,涉及监理合同价27万元;大楼装修招标代理委托等3项合同签订前未经集体决策、比价等程序,涉及合同价18.69万元。

3. 未对外聘人员履职情况进行考核。县经信局外聘两名无工程质量相关资质的人员为数字大厦装修工程施工现场质量总管(年薪15万元)和质量管理员(年薪7.2万元),也未对聘用人员履职情况进行考核,对聘用人员在工程签证审核中把关不严造成多签工程量等工作过错未进行处理。

(二)岱山县竹屿社区A9地块综合业务用房项目竣工决算审计。2021年11月,县审计局组织开展岱山县竹屿社区A9地块综合业务用房项目竣工决算审计。审计结果表明,岱山县竹屿社区A9地块综合业务用房项目工程资金到位及时,工程建设程序到位,进度有序推进。审计发现的主要问题:

1. 多计工程款14.82万元。舟山市某造价咨询公司在审核工程结算时,多计投标时明确的由施工单位自行承担费用14.82万元,建设单位-原县海蓝公司按该公司出具的工程造价结算金额进行支付,多付工程款14.82万元。

2. 工程质保金105.37万元未退回。岱山县A9地块联建大楼土建工程于2016年2月完成结算,截至2021年11月底,施工单位预留质保金105.37万元尚未退回。

3. 新增合同价款依据不足。《岱山县A9地块联建大楼建设工程委托监理合同》约定,监理服务期实际工期比计划工期增加10%以内监理费不作调整。原县海蓝公司在工期超期尚未达到10%的情况下,提前与监理公司签订《岱山县A9地块联建大楼工程监理补充协议》,监理费用90万元,审计期间原县海蓝公司未能提供工程监理延长服务期具体资料和计算方法,90万元监理费支付依据不足。

(三)岱山县政府投资项目招投标管理情况审计调查。去年7月,县审计局组织开展了岱山县政府投资项目招投标管理情况审计调

查。审计结果表明，县政务服务办公室持续推进“互联网+”招标工作，通过招投标网上交易系统实现“云”投标、开标及投标保证金退还工作，通过建立综合评标专家库定期更新长效机制，严格评标专家管理。审计发现的主要问题：

1. 审核把关不严，部分工程项目投标人互为关联企业。抽查发现，2018年至2020年，有66个政府投资项目招标中存在互为关联企业的单位参加同一项目投标情况，其中9个项目由关联企业中标，涉及中标金额1419.01万元。

2. 不同投标人上传的电子投标文件IP地址一致，存在围标串标嫌疑。抽查发现，126个单位在参与89个政府投资项目投标时所上传的电子投标文件IP地址相同。如，浙江劲华建设有限公司等7个投标单位与其他投标单位IP地址相同的情况达10次以上，其中浙江昌鼎建设有限公司达18次。

3. 7个政府投资项目中标后中标候选人未经公示。2018年至2020年，岱山县衢山镇新罗家岙水库除险加固工程等7个项目未进行中标候选人公示，涉及中标金额8889.52万元。

（四）岱山县2021年新型海岛城镇智慧化项目资金管理使用情况审计调查。今年5月，县审计局组织开展了岱山县2021年新型海岛城镇智慧化项目资金管理使用情况审计调查。审计结果表明，县大数据管理中心进一步完善工作机制，全面实施“一本账管理、一揽子申请、一体化生产、一平台调度”工程，迭代升级县级一体化智能化公共数据平台，在减少信息化重复开发，提高应用开发效率上取得一定成效。审计发现的主要问题：

1. 个别项目未按期完成。比如，数字海岛（秀山岛）建设二期项目合同约定于2022年3月15日交付使用并通过初验，截至2022年4月26日，该项目尚未进行初验。

2. 个别项目系统建设管理不到位。一是智慧食安系统安装了1894个摄像头，但故障率占31.84%；监控专用电脑管理不善，存在大量广告、游戏等垃圾软件，导致内存占用率超过90%。二是数字海岛（秀山岛）建设二期项目综合治理事件中心模块的后厨监测差错率达90%以上，社区档案、码上秀山2个模块无法正常使用，老人关怀模块因未接入相关设备不能使用，清廉秀山模块自开发完成后仅使用3次。

3. 网络、数据安全管控有待进一步提高。一是网络安全技术服务体系尚未建立，缺少常态化的网络安全运行管理机制。截至2022年

5月，县大数据管理中心尚未对所掌握的数据进行分类分级、权限管控，也尚未组织全县各部门进行网络安全培训，提升网络安全管理。二是数据安全管控专业能力尚显不足。截至2022年5月，县大数据管理中心尚未配备数据管理的专业人员和专业软件，无法实现对敏感数据识别、数据脱敏、数据加密、数据安全态势感知和数据使用侧的监管。

四、防范廉政风险，聚焦领导干部权力运行审计情况

(一)领导干部经济责任审计情况。2021年6月至2022年5月，县审计局组织开展县卫健局原局长曹啸海同志、县综合行政执法局原局长方明同志、岱山经济开发区管委会原主任刘世峰同志、原县审招办主任朱志迪同志、县经信局原局长徐忠达同志、县住建局原局长杨增富同志、岱山技校原校长王义波同志、中共县委党校党委书记副校长於国安同志等8位党政主要领导干部经济责任审计。审计发现的主要问题：

1.6家单位重大经济事项集体决策程序未履行到位。县综合行政执法局2019年度和2020年度部门预算安排、县委党校2018年度至2021年度部门预算安排、原县审招办场地租金收取标准从2.5万元/年减到2万元/年、岱山技校向岱山某修理厂购买教学辅助服务等经济事项，未履行集体决策程序；县住建局采用邀请招标确定某夜排档为食堂劳务外包单位、县经信局与上海某公司签订会议服务购买合同等经济事项日期，早于局党组会议召开时间。

2.4家单位内控管理不到位。岱山技校出纳张某将拟退的新生代管费5万元用于个人揽储，将工会活动费等1.2万元归个人使用；县疾控中心2020年发放的加班夜餐费中有14人42次加班日期均与出差日期相重合；县经信局向下属单位“转嫁”公务接待费4.41万元；岱山经济开发区管委会在专项资金账户中列支结对社区补助、春节慰问等费用29万元。

3.4家单位国有资产管理不到位。县住建局等3家单位应收未收房租15.6万元、水电费14.25万元；县房管中心从县法院等12个单位接收的55处房产中有32处房产长期空置，12套公租房出租未履行申请、公示等相关程序；县城建中心未将2003年收储的长河路房产入账管理，且出借未办理相关手续；县职业技术学校常石分校购置的电视机、热水器等未纳入固定资产账管理。

4.2个部门对下属单位制度执行监管未到位。县卫健局对4家下属单位实施的发热门诊改造等8个项目未按《岱山县卫生健康系

统大额资金项目管理办法（试行）》规定列入监管范围；县教育局对岱山技校招投标制度执行情况未进行日常督查，对该校遗失 41 个评标材料未采取相应措施，涉及采购金额 1001.96 万元。

5. 政府投资项目管理不到位。一是个别单位未严格执行招投标制度。如，县市政园林绿化处将长剑大道绿化苗木采购工程拆分为 9 个标段后进行邀请招标，中标价共 215.56 万元；县经信局实施的数字大楼装修设计等项目均邀请两家公司进行投标，未达到邀请招标法定人数 3 人的要求，且无投标邀请书、投标单位标书、中标通知书等资料。二是县住建局负责实施的新办证中心停车场翻修工程（合同金额 104.52 万元）于 2019 年 9 月 20 日竣工，截至 2021 年 5 月 20 日仍未办理工程结算。

（二）领导干部自然资源资产审计情况。去年 7 月，县审计局组织开展了岱东镇原镇长、党委书记周代燕同志自然资源资产离任审计。审计结果表明，周代燕同志任职期间，岱东镇政府先后获评浙江省首批美丽乡村示范乡镇、小城镇环境综合整治省级样板乡镇、浙江省公益林建设成绩突出集体、浙江省级森林城镇，入选美丽浙江十佳特色体验地。审计发现的主要问题：

1. 自然资源相关工程项目管理不规范。

（1）部分工程项目签证事项真实性难以确认。如，岱东镇沙洋“品质河道”绿化苗木 05 号变更签证单也存在两份签证，分别核增 23.05 万元、25.49 万元，两份签证单核增金额相差 2.44 万元，签证单均由监理公司和建设单位盖章确认。

（2）3 项工程未及时竣工验收。岱东镇虎斗村、涂口村农村生活污水提标改造工程及岱东镇北峰村农村生活污水处理工程于 2018 年 2 月前竣工，截至 2021 年 9 月 15 日，均已投入使用但未完成竣工验收。

2. “品质河道”项目后续管理未到位。沙洋“品质河道”建设项目于 2018 年 11 月完工，截至 2021 年 9 月，3 套水循环系统、5 台景观喷泉曝气机一直未使用，涉及项目合同价 159.97 万元。

五、聚焦清廉岱山建设

县审计局围绕清廉岱山建设要求，继续加强对重点行业、重点部门和重点领域的审计监督，2021 年 6 月至 2022 年 5 月发现并移送县纪委监委违纪违法问题线索 2 件，2 人受到纪律处分。

六、加强财政管理监督建议

（一）集中财力办大事，推动财政资金提质增效。坚持贯彻政府

过“紧日子”要求，加强财政资源统筹，集中财力办大事，提高预算编制的科学性、合理性，强化预算执行监管，不断提升财政资金使用效率。加快多跨协同数字化建设，充分发挥财政政策引导作用，推动构建新发展格局和经济高质量发展。

（二）加强民生资金和项目监管，提升重点领域保障能力。增强惠民政策的持续性和协调性，推动各项惠民政策落地见效。加强政府投资项目管理，强化项目主体责任和责任追究制度，加强重点工程建成后的运维管理，提升城市品质，不断增强广大群众幸福感、获得感。

（三）全面落实审计整改，发挥审计治病防病作用。进一步完善审计整改责任落实机制，加强审计整改闭环管理，加大对整改不到位的追责力度；结合重大审计问题清单考评，扎实推进跟踪督查，限期整改落实，加大对屡审屡犯问题的惩处，为县域经济高质量发展贡献审计力量。

《关于 2021 年度财政预算执行和其他财政收支的审计工作报告》 问题清单

审计发现的问题	问题责任单位
一、优化预算管理，推动财政管理提质增效审计情况	
（一）县本级预算执行及决算草案审计情况。	
1. 存量资金 4289.74 万元未上缴国库。	县财政局
2. 利息收入 11747.31 万元未上缴	县财政局

国库。	
3. 项目资金管理未到位。	县财政局、县文广旅体局、原县审招办、县教育局、县城建中心
(二) 乡镇财政决算审计情况。	
1. 工程项目未按期完工, 且未缴纳土地使用费 31.50 万元。	衢山镇政府
2. 向下属公司转嫁费用 5.23 万元。	衢山镇政府
3. 债权债务长期未清理。	衢山镇政府
二、聚焦共建共享, 增进民生福祉 审计情况	
(一) 岱山县 2019-2020 年度公共卫生服务体系建设情况专项审计调查。	
1. 疫苗管理不到位。	县卫健局
2. 慢病精细化管理项目实施绩效不高。	县卫健局
3. 职业病监测未发挥作用。	县卫健局
(二) 岱山县 526 国道拆迁安置情况专项审计调查。	
1. 拆迁安置资金 80 万元被其他项目挤占。	526 国道岱山段改建工程指挥部、县交投集团
2. 应收未收赔偿款 19.8 万元。	526 国道岱山段改建工程指挥部、县交投集团
3. 4 个乡镇征地政策处理费未及时结算。	526 国道岱山段改建工程指挥部、县交投集团
(三) 岱山县 2020-2021 年度慈善资金募集、管理和使用情况审计。	
1. 现金管理不到位。	县慈善总会
2. 支出管理监督欠到位。	县慈善总会
(四) 岱山县储备粮管理情况专项审计调查。	
1. 食用油采购程序不规范。	县经信局、县军粮供应站
2. 工程变更联系单要素不完整。	县经信局、县粮食收储有限公司

	司
三、提升县域能级，推进重大项目建设审计	
(一) 岱山数字大楼装修工程竣工决算审计。	
1. 未按合同约定支付工程款。	县经信局
2. 部分项目招投标管理不规范。	县经信局
3. 未对外聘人员履职情况进行考核。	县经信局
(二) 岱山县竹屿社区 A9 地块综合业务用房项目竣工决算审计。	
1. 多计工程款 14.82 万元。	县城投集团
2. 工程质保金 105.37 万元未退回。	县城投集团
3. 新增合同价款依据不足。	县城投集团
(三) 岱山县政府投资项目招投标管理情况审计调查。	
1. 审核把关不严，部分工程项目投标人互为关联企业。	县政务服务办
2. 不同投标人上传的电子投标文件 IP 地址一致，存在围标串标嫌疑。	县政务服务办
3. 7 个政府投资项目中标后中标候选人未经公示。	县政务服务办
(四) 岱山县 2021 年新型海岛城镇智慧化项目资金管理使用情况审计调查。	
1. 个别项目未按期完成。	县大数据管理中心
2. 个别项目系统建设管理不到位。	县大数据管理中心
3. 网络、数据安全管控有待进一步提高。	县大数据管理中心
四、防范廉政风险，聚焦领导干部权力运行审计情况	
(一) 领导干部经济责任审计情况。	
1. 6 家单位重大经济事项集体决策程序未履行到位。	县综合行政执法局、原县审招办、岱山技校、县委党校、县

	住建局、县经信局
2. 4家单位内控管理不到位。	岱山技校、县疾控中心、岱山经济开发区管委会、县经信局
3. 4家单位国有资产管理不到位。	县城建中心、县住建局、县房管中心、岱山技校
4. 2个部门对下属单位制度执行监管未到位。	县卫健局、县教育局
5. 政府投资项目管理不到位。	县市政园林绿化处、原县审招办、县经信局、县住建局
(二) 领导干部自然资源资产审计情况。	
1. 自然资源相关工程项目管理不规范。	岱东镇政府
2. “品质河道”项目后续管理未到位。	岱东镇政府

关于岱山县 2021 年度财政决算和预算执行 及其他财政收支审计情况的调查报告

人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》（以下简称《监督法》）、《中华人民共和国预算法》（以下简称《预算法》）等有关法律法规规定和市人大常委会年度工作安排，7-8 月份，市人大常委会成立调查组，听取县财政局、县审计局等部门的工作情况汇报，对我县 2021 年度财政决算和财政预算执行及其他财政收支的审计情况进行了专题调查。现将有关情况报告如下：

一、2021 年财政决算情况

2021 年，全县上下认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕打造高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板，加大优化支出结构力度，强化预算约束和绩效管理，全面增强履行重大决策部署财政保障能力，预算执行情况总体平稳，较好地完成了县十六届人大五次会议确定的目标任务。

县级决算草案报告及审计报告表明，2021年县级一般公共预算收入203051万元，支出508439万元；县级政府性基金预算收入248393万元，支出340745万元；县级社会保险基金预算收入43433万元，支出41026万元；县级国有资本经营预算收入1200万元，支出1200万元。上述“四本预算”执行与县第十七届人民代表大会第一次会议通过的预算执行数基本一致，实现了当年度收支决算平衡。

二、财政工作及预算执行成效情况

从2021年度我县财政决算情况看，当年我县财政运行平稳健康，预算执行情况总体良好，有力地保障了我县经济社会发展的各项需求。

（一）财政预算执行情况良好。2021年，财政部门加强财源建设，确保全年财政收支平衡，有力地支持了全县经济社会平稳健康发展。财政收入实现正增长，完成全县财政总收入312348万元，同比增长14.56%。其中，一般公共预算收入203051万元，同比增长12.0%。强化支出管理，财政支出略有回落，一般公共预算支出508439万元，同比下降6.43%。

（二）保障重点领域财政支出。严把预算安排和支出关口，进一步压减一般性支出，坚决杜绝浪费财政资金，有力确保科技经费、全国县级文明城市创建、乡村振兴、疫情防控等领域支出。强化资金统筹，围绕政府投资建设计划，全力保障重点项目建设。稳住市场主体，落实落细一揽子稳经济政策，兑现各类惠企政策资金，为企业减轻负担。加大城乡教育、公共卫生、基本医疗、文化体育、养老服务等领域财政支出力度，不断优化县域基本公共服务能力建设。

（三）持续优化预算管理。加大预算收入统筹力度，突出保障重点，强化专项资金项目库建设管理，硬化预算约束，把紧预算支出关口，持续完善预算绩效管理和加大考核结果运用，加大存量资金统筹管理力度，加强库款统计分析和形势预判，扎实推进政府财务报告编报工作。

（四）有效防范化解风险。提高资金使用效益，加强全过程预算绩效管理，实现资金监控全覆盖。统筹落实各项惠企利民举措，跟踪监控直达资金分配、拨付、使用等情况。防范化解财政风险，完成隐性债务化解全年目标，遏制新增隐性债务。防范社保资金风险，加强支出监控分析及资金保障风险评估研判，兜牢“三保”底线。

根据决算报告内容并结合审计情况，我们也应清醒地看到2021年全县财政工作存在的一些问题。一是财政收入保持持续性增长压

力较大，优质税源有待进一步挖掘，税收收入比重还需进一步提高。二是财政收支矛盾依然突出，新增可用财力有限，财政平衡压力较大，支出结构还需进一步优化。三是过“紧日子”的思想还需进一步牢固树立，在开源节流方面尚需下更大功夫。四是少数部门的绩效管理意识还比较薄弱，未能充分发挥财政资金使用效益，评价结果运用还要进一步强化。针对这些问题和审计报告中指出的其他问题，县政府及财政等部门要以求真务实的态度和扎实有效的措施积极应对，认真加以解决。

调查组认为，2021年岱山县财政预算执行情况总体良好，财政决算符合《监督法》《预算法》的有关规定，建议人大常委会批准县人民政府提出的2021年度财政决算。

三、审计工作情况

2021年，县审计局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依法全面履行审计监督职责，在推动重大政策措施落实、防范化解重大风险、提高财政资金绩效等方面发挥了重要作用。主要体现在以下几个方面：

（一）审计监督职责认真履行。县审计部门树牢“审计监督首先是经济监督”意识，聚焦稳企业、增动能、保平安和高质量发展、竞争力提升、现代化建设等要求，以构建审计整体智治工作机制为抓手，探索创新审计导向，推进审计全覆盖，发挥审计服务高质量发展的建设性作用。全年实施审计项目18个，涉及财政预算执行、公共卫生、重大项目建设、数字化改革、专项资金、经济责任等多个审计监督领域，基本覆盖了全县重点资金项目、重大政策落实和主要乡镇部门，保障了国家重大政策措施贯彻落实，推动了重大项目建设加快实施，提高了财政资金使用绩效。

（二）审计监督工作效果明显。坚持以人民为中心的发展思想，将党和国家各项惠民政策措施贯彻落实、民生资金管理使用、重大项目建设管理等相关情况贯穿各类项目审计全过程，把群众最关心、最关注，涉及群众切身利益的专项资金作为审计工作的重点，着力揭示专项资金管理和使用中存在的突出问题。全年共查出违规金额16800.07万元，管理不规范金额225277.26万元，促进完善制度27项，提出针对性审计建议被采纳35条。牢固树立“底线思维”，加大对严重违纪违法问题的查处力度，发现并移送违纪违法问题线索2件，纪律处分2人。

（三）审计整改建议注重成效。坚持把深入揭示问题与推动解

决问题统一起来，认真履行审计整改督促检查责任。在审计过程中，充分发挥审计“治已病、防未病”的作用，注重从体制、机制层面揭示问题、分析原因，制定出台《岱山县人民政府关于进一步加强审计整改工作的意见》，推动屡审屡犯问题得到有效整改，为促进深化改革和规范管理提供事实依据。在提出整改建议方面，充分发挥审计整改问责工作中的主体作用，强化领导、密切协作，形成做好整改工作的合力，促使审计发现问题得到及时有效整改。

四、加强财政和审计工作的建议

（一）围绕稳进提质工作，统筹推进财政管理更加依法有效。

要坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，统筹疫情防控和经济社会发展。要认真落实积极财政政策，实施减税降费政策，稳住经济发展大盘。要防范化解债务风险，积极化解存量债务，坚决遏制新增隐性债务，保持经济运行在合理区间。要推动预算绩效管理提质增效，将绩效结果作为政策调整、安排预算、改进管理的重要依据。要着力保障重点支出，加大财政资金统筹力度，进一步优化支出结构，优先保障民生领域，坚决兜住民生底线。要继续兜牢“三保”底线，保障重点项目建设，推进教育、医疗卫生、文化体育等社会事业发展。要牢固树立过“紧日子”思想，大力压减一般性支出和非刚性、非重点支出，努力降低行政运行成本。

（二）强化审计职能，加强审计监督工作。一是要进一步加大审计力度，根据新形势的要求，不断改进审计方式，提高审计质量，建立健全审计工作成果运用等相关制度，强化审计监督效能。二是要对重要领域和重点项目的审计工作进行合理的延伸和扩展，促进政府财政资金分配更加合理。要围绕民生领域、生态环保、重大支出、重大财税政策、专项资金绩效以及重点工作等情况，突出审计工作重点，不断拓展审计的广度和深度，及时发现各类问题，防范化解各类风险。三是要发挥审计实效性，更加注重调查、分析、研究，探求审计事项的真相、性质、发展规律，切实查清缺陷漏洞、补齐工作短板、促进科学规范。要充分发挥审计专业性强、涉及面广泛、熟悉政策等优势，重点从政策、体制、机制等方面提出审计建议，不断完善政策措施。

（三）做好审计后半篇文章，确保问题整改到位。充分发挥审计监督查错纠弊、规范财经行为、促进廉政建设的重要作用，抓好审计整改工作落实落细，全面提升审计工作实效。一是要加大落实整改，着力解决重大疑难问题，强化督办力度，进一步落实屡审屡犯问

题清单整改，深入分析存在问题的性质和成因，提出系统解决问题的办法和措施，加强制度建设，进一步健全完善整改联动机制和问题防控机制，做好审计整改情况公开。二是审计部门要加大对各类财政资金审计力度，重点关注各部门预算执行绩效评价实际效果；要进一步加强审计查出问题的整改力度，深入分析短板漏洞和屡审屡犯问题的根源，明确整改的主体责任，确保问题整改落实落地。三是被审计单位要及时整改审计发现问题，确保发现问题抓紧清零、按期整改。要防止松劲懈怠思想，杜绝推诿扯皮、敷衍整改、虚假整改。要堵住管理漏洞、修补制度缺陷，将审计整改成果切实转化为治理效能。

特此报告，请予审议。

调查组组长人员：

组 长：张正道

副组长：殷 杰

成 员：翁燕敏、董明海、傅麟豪

岱山县人民代表大会常务委员会 关于岱山县 2021 年度财政决算和预算执行 及其他财政收支审计情况的审议意见

县人民政府：

2022 年 8 月 31 日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取和审议了县人民政府《关于岱山县 2021 年度财政收支决算草案的报告》和《岱山县人民政府关于 2021 年度县本级预算执行和全县其他财政收支的审计工作报告》。会议认为，2021 年，县政府及其职能部门围绕打造高质量发展建设共同富裕示范区海岛样板，全面增强履行重大决策部署财政保障能力，预算执行情况总体平稳，较好地完成了县十六届人大五次会议确定的目标任务。但是还存在财政收入增长压力较大、税收收入比重不高、财政收支矛盾依然突出、绩效管理有待优化等问题。为此，提出以下审议意见：

一、围绕稳进提质工作，统筹推进财政管理更加依法有效。要坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，统筹疫情防控和经济社会发展。要认真落实积极财政政策，实施减税降费政策，稳住经

济发展大盘。要防范化解债务风险，积极化解存量债务，坚决遏制新增隐性债务，保持经济运行在合理区间。要推动预算绩效管理提质增效，将绩效结果作为政策调整、安排预算、改进管理的重要依据。要着力保障重点支出，加大财政资金统筹力度，进一步优化支出结构，优先保障民生领域，坚决兜住民生底线。要继续兜牢“三保”底线，保障重点项目建设，推进教育、医疗卫生、文化体育等社会事业发展。要牢固树立过“紧日子”思想，大力压减一般性支出和非刚性、非重点支出，努力降低行政运行成本。

二、强化审计职能，加强审计监督工作。一是要进一步加大审计力度，根据新形势的要求，不断改进审计方式，提高审计质量，建立健全审计工作成果运用等相关制度，强化审计监督效能。二是要对重要领域和重点项目的审计工作进行合理的延伸和扩展，促进政府财政资金分配更加合理。要围绕民生领域、生态环保、重大支出、重大财税政策、专项资金绩效以及重点工作等情况，突出审计工作重点，不断拓展审计的广度和深度，及时发现各类问题，防范化解各类风险。**三要**发挥审计实效性，更加注重调查、分析、研究，探求审计事项的真相、性质、发展规律，切实查清缺陷漏洞、补齐工作短板、促进科学规范。要充分发挥审计专业性强、涉及面广泛、熟悉政策等优势，重点从政策、体制、机制等方面提出审计建议，不断完善政策措施。

三、做好审计后半篇文章，确保问题整改到位。充分发挥审计监督查错纠弊、规范财经行为、促进廉政建设的重要作用，抓好审计整改工作落实落细，全面提升审计工作实效。一是要加大落实整改，着力解决重大疑难问题，强化督办力度，进一步落实屡审屡犯问题清单整改，深入分析存在问题的性质和成因，提出系统解决问题的办法和措施，加强制度建设，进一步健全完善整改联动机制和问题防控机制，做好审计整改情况公开。二是审计部门要加大对各类财政资金审计力度，重点关注各部门预算执行绩效评价实际效果；要进一步加强审计查出问题的整改力度，深入分析短板漏洞和屡审屡犯问题的根源，明确整改的主体责任，确保问题整改落实落地。三是被审计单位要及时整改审计发现问题，确保发现问题抓紧清零、按期整改。要防止松劲懈怠思想，杜绝推诿扯皮、敷衍整改、虚假整改。要堵住管理漏洞、修补制度缺陷，将审计整改成果切实转化为治理效能。

常委会组成人员和列席会议人员发言摘要

2022年8月31日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取和审议了县人民政府《关于岱山县2021年度财政收支决算草案的报告》和《岱山县人民政府关于2021年度县本级预算执行和全县其他财政收支的审计工作报告》，现将常委会组成人员和列席会议人员的审议发言摘要如下。

常委会副主任张正道：

一是原则同意财政部门提出的2021年度决算草案。对审计谈两点想法。审计成效比较明显，这几年来审计工作取得了长足进步，审计业务质量和审计成效已经稳居全市和全省前列。审计的揭示性作用发挥明显，审计的预防性作用和建设性作用也体现在报告里。通过揭示问题、分析原因、以点带面，从体制机制层面发现一个问题，规范完善一片。

二是要特别注重审计发现问题的整改。要压实责任，审计整改的责任主体不是审计部门，而是所有的单位。屡审屡犯还是存在，比如报告中反映的政府投资方面的问题，从项目前期、标后管理、建后管理等方面有需要改进的地方，建议县政府引起重视。

常委会委员、人大常委会办公室主任余志君：

提两点建议：

一、要进一步加强财政补贴实施情况的监管，科学细化、量化绩效目标和评价体系，充分发挥财政补贴对产业发展的引导激励作用。

二、审计部门要加强同被审计单位的沟通，认真倾听被审计单位对审计发现问题原因的解释，对被审计单位提出的异议，如果属实，合理采纳，做到依法审计、客观公正和实事求是。

常委会委员金阿国：

下面我发个言：

一、减税降费对稳住市场主体、提振市场信心意义重大，建议进一步加大减税降费政策落实力度，提升政策实施的科学性和精准度，着力在小微企业普惠性减税、降低社会保险费率等举措上下功夫，做到应减尽减、应免尽免，持续发挥前期减税降费政策的累积效应。

二、要把过紧日子作为预算管理重要方针，严把预算安排和支出关口，进一步压减一般性支出和三公经费，坚决杜绝浪费财政资金。

三、建议各部门严控预算调剂，强化预算约束力，加大预算决算信息公开力度，主要接受社会监督。要高效统筹疫情防控和经济社会发展的调节，依法应对预算执行中可能出现的困难情况。

常委会委员、县人大法制与监察司法委主任委员、常委会法制与监察司法工委主任曹啸海：

针对审计报告提两个建议：

一、进一步推进审计查出问题整改工作。编制问题导向和效果导向，对审计中发现的问题要切实落实整改责任，明确整改时限，建立整改联动机制，确保问题整改落实到位。

二、进一步深化预算绩效审计监督。认真查找审计查出的部分政策执行不到位、项目进度缓慢、建设项目未达预期绩效的体制机制原因。围绕提高财政资金使用效率和效益，加强绩效管理，采取有效措施推进整改。审计部门要加强对财政专项资金、政府产业基金及政府债务资金等实施效果的审计，强化对审计查出的预算绩效整改问题的督查力度。

常委会委员、县人大财经委副主任委员翁燕敏：

针对审计报告提两点想法：

一是要加强项目建成后的运维管理，切实发挥财政资金绩效。

报告中反映智慧食安系统安装了1894个摄像头，但故障率占到将近三分之一；监控专用电脑管理不善，存在垃圾软件，导致内存占用率超过90%；数字海岛建设二期项目综合治理事件中心模块的后厨监测差错率90%以上等等，报告中提到沙洋品质河道建设项目2018年11月完工，到2021年9月，三套水循环系统、5台景观喷泉曝气机一直未使用，水下森林大部分死亡，生态浮岛枯死，河岸绿化杂草丛生，大量的财政资金投入进去，却由于后续管理缺失造成大量设备故障闲置浪费，让人扼腕叹息，也不禁让人思考这样的现象还有多少。所以如何加强项目建成后的运维管理，如何切实体现财政资金绩效是摆在每个职能部门面前迫在眉睫的课题。

二是持续推进审计整改工作，切实增强审计整改时效。对审计报告中反映的问题，要通过建立有效的审计整改工作机制，认真落实整改责任。对虚报冒领的财政资金要及时追回，对涉及的人员要进行必要的追责，对流失的国有资产收益要及时堵塞漏洞、明确责任。同时要加大监督和跟踪检查力度，实现审计整改工作动态管理，对因审计整改时间受限原因造成的整改尚未到位问题，要明确整改时限，完善整改措施，使审计整改真正落到实处。

岱山县人民代表大会常务委员会
关于批准 2021 年度财政决算的决议
(2022 年 8 月 31 日岱山县第十七届人民代表大会
常务委员会第四次会议通过)

岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取了县财政局柴忠堂局长受县人民政府委托所作的《关于岱山县 2021 年度财政收支决算草案的报告》。会议经过审议，并根据县审计局《岱山县人民政府关于 2021 年度县本级预算执行和全县其他财政收支的审计工作报告》以及县人大常委会调查组提出的初审意见，决定批准岱山县 2021 年度财政决算。

岱山县人大常委会
2022 年 8 月 31 日

关于全县渔业安全生产情况的专项工作报告
(2022 年 8 月 31 日在岱山县第十七届人民代表
大会常务委员会第四次会议上)
岱山县海洋与渔业局 李志勇

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会报告全县渔业安全生产情况，请予审议。

2021 年以来，在县委的正确领导和县人大的监督支持下，岱山县人民政府本着“抓渔业安全就是讲政治，抓渔业安全就是对人民负责”的理念，迅速组织渔业等有关部门认真研究审议意见，凝聚思想共识，狠抓责任落实，全力筑牢渔业安全生产根基。现将落实情况报告如下：

一、审议意见落实情况

(一) 坚持依法治理，全面落实主体责任。明晰船东船长安全责任，细化监管条目，采用诚信惩戒等手段，督促船东船长主体责任落实落地，打通海上监管“最后一海里”。一是突出动态干预。整

合提升县、乡（镇）两级点验中心，实现全县“1+5”的点验新格局，统筹安排点验人员，提高点验效率和质量。通过清单化的渔船动态干预闭环管控，确保渔船进出有报告、航行有编组，预警有干预、干预有落实，切实倒逼船东船长真正遵守航行规则、落实安全生产制度。今年以来，累计向渔船老大、涉渔干部、渔民家属发送预警信息、管理指令、宣传信息等各类短信近200万条。特别是在春雾季、秋冬汛等时间节点，全面启动应急值班模式，由县政府领导带班到县渔业指挥中心值守，督导各级点验平台做好辖区渔船的动态点验干预监管工作。

二是突出执法打击。通过春雾季、“公共航路”等专项执法行动，依法依规打击“五超”、无证驾驶、指令不执行等违法违规行为。今年以来，共开展各类执法检查418次，查处渔船违法违规行为106起，罚款105.5万元。其中，停航37艘，移送公安、海警8起39人，行政拘留2人。特别是“4.22浙岱渔04275、浙岱渔06118两艘帆张网渔船非法捕捞水产品案”，共移送公安机关21人，公安移送审查起诉9人，案件刊登于《中国渔业报》。

三是突出技能培训。今年以来，首创普通船员常态化培训模式，共开班8期，培训377名。伏休后，以“职务船员晋升周期缩短”为契机，提前谋划，扎实推进全员大轮训活动，今年市里任务数为6000人，但我们自我加压，目前已累计完成全员轮训12786人，其中，完成职务船员培训2940人、普通船员培训3127人、船东船长面对面教育培训2279人，开展安全大宣讲和应急演练4440人。同时，今年集中开捕前，规定所有渔船均须围绕火灾、溺水、紧急逃生、救护等科目开展一次应急演练，未完成的一律不予开捕。

四是突出奖惩考评。依据船东船长记分管理办法、渔船编组生产等制度，对履职不到位，发生渔船险情、事故的，依法依规处理，对表现突出的先进集体和个人给予表彰。今年以来，通过险情事故复盘惩戒8名船长，处罚26.5万元，极大地增加了船东船长的违法违规成本，倒逼主体责任落实；通过年度考评，表彰渔业工作先进集体、海上救助先进单位、优秀编组长，为县级编组长颁发了聘书。去年，浙岱渔11492船勇救16名落水船员的事迹被广为传颂，船长沈华忠当选2021“最美浙江人·浙江骄傲”年度人物，充分彰显了岱山渔船船长舍利取义的高尚道德品质。

（二）坚持源头治理，强化危（旧）渔船整治。牢固树立“隐患就是事故”的理念，狠抓高危渔船和老旧渔船隐患闭环管控。一是深化减船转产。帆张网渔船整治工作启动后，县政府迅速成立领

导小组，组建工作专班，多次召开专题部署会，集中研判、商讨对策。通过集中攻坚，去年以来，我县已累计投入资金 5.59 亿元、收购马力指标 4.31 万千瓦，削减帆张网渔船 161 艘，其中去年削减 58 艘，今年以来削减 103 艘。二是**深化隐患治理**。积极开展“春雷行动”、“除险保安”大排查大整治，全面排摸辖区所有渔船在船员持证、渔船编组生产、进出港报告落实等方面安全隐患，现场登检高危渔船 920 余艘，累计整改号灯号型、一船多码、脱险通道、消防救生设备等安全隐患 2680 处，整改率 100%。印发《岱山县老旧渔船专项整治实施方案》，全面排摸 24 年以上船龄船只，逐船定策、集中整治，重点解决渔船船体钢板腐蚀、焊接缺陷等导致船体结构强度下降及电线电缆老化等问题。目前，100 艘老旧渔船已全部整改完毕。同时，海上“千万工程”取得重大进展，提前完成 55 艘引领类渔船、400 艘整治类渔船年度目标任务。三是**深化数字管控**。以数字化改革为契机，加快渔船科技兴安步伐。大力推进“一图一电一带”建设，目前 AIS 电子海图全部完成升级；10 人高危渔船天通电话安装 860 艘，安装率 94.9%；宽带安装 1281 艘任务数，完成率 91.1%。同时，结合岱山实际，实施智慧海上一体化平台建设，截至目前，平台已累计投资 898 万元，完成一期、二期建设，并开始试运行。下一步，以需求为导向，重点谋划平台三期建设，主要是建立渔业预警分级处置、休闲渔船管理、渔港避风管理等应用模块。

（三）坚持精准治理，加强挂靠渔船管理。通过精准排摸和有效协调，开展挂靠渔船整治。同时，坚持“一竿子插到底”精神，杜绝异地挂靠隐患“回潮”。一是**高位推动，密织网格**。组建“异地挂靠”渔船专项整治领导小组，先后召集渔业、交通和有关乡镇等部门召开 16 次专题会议，周密部署相关工作，确保整治顺利推进。及时成立督导组、排查组、勘验组、整改组，明确分工，制定任务表、时间表、督查表，做到底数清、情况明。二是**高效推进，精准对接**。按照分类处置、依法整治原则，对辖区内挂靠渔船实施无盲区排摸，建立“异地挂靠”渔船花名册，精准开展政策宣传、渔船勘验、审批过户等工作。通过不懈努力，目前 30 艘省内挂靠船已全部完成过户，实现清零。今年，采取“海巡、陆查、数控”等方式，建立健全船籍港和靠泊港共管机制，强化执法的针对性和震慑力，全面治理省外挂靠渔船。伏休以来，共发现在我县靠泊外省籍渔船 44 艘，第一时间向 44 艘船籍港所在地渔业主管部门发函，并向省执法总队报告，要求对方立即召回辖区渔船。三是**高压监管，严防反弹**。全面巩固整

治成果，高标准出台《岱山县出卖未过户渔船整治方案》，严令禁止该类渔船私下买卖；严格把控新建渔船及买卖审核，一经发现苗头及时阻止，防止产生新的“挂靠”渔船。持续压实乡镇和基层渔船管理组织的渔业安全责任，充分发挥“前哨堡垒”作用，及时做好过户政策宣传和数据排摸工作，实现“异地挂靠”渔船的闭环监管。

（四）坚持系统治理，提升基层组织履职能力。针对性制定任务清单，定期对责任落实情况开展督查，常态化开展业务指导，增强基层渔船管理组织责任穿透力。**一是任务清单化。**在强基行动等任务中，全面梳理基层组织任务清单，狠抓制度落实、一船一档更新、隐患排查等基础性工作，逐步提升基层组织规范化水平，其中，“顺和”、“东海湾”被评为2021年度市级先进基层渔船管理组织。**二是督查硬核化。**围绕目标责任考核这根“指挥棒”，紧密依托《岱山县渔业安全问题督办整改问责制度》，全面做好乡镇和基层渔船管理组织的日常监管工作，在“春雷行动”中，先后开展3次多部门联合督查和3次专项督查，实现7个乡镇15个基层渔船管理组织全覆盖，通报24期《渔业工作每周动态》，较好纠治了点验职能弱化、台账整理不规范、进出港报告不真实、一船一档更新不及时、职务船员缺配等10余类问题，有效促进责任落实。**三是培训常态化。**围绕基层渔船管理组织提升年活动，坚持“干什么训什么、缺什么补什么”原则，采取走出去、引进来的方式，重点围绕学习《渔船海上安全与社会责任》《岱山县基层渔业安全管理员考核办法》等8项制度，对7个乡镇渔办人员、点验员、安管员进行全方位培训。以周、季例会、座谈会、“面对面”教育等形式，协调海事、海警、渔政等部门人员对15个基层渔船管理组织、船管站理事长、安管员、办证员进行分类培训，全面提升基层渔船管理组织综合素质和实战能力。

二、当前渔业安全生产存在的主要问题困难

去年以来，通过遏重大、春雷、伏休整治攻坚等专项行动，我县渔业安全生产形势持续稳定向好，但管理中依然还面临一些问题和短板需要我们去正视和解决。

（一）渔民安全意识依旧淡薄。船东船长法制观念依旧淡薄，风险意识差，重生产、轻安全思想尚未根本转变，“五超”行为、不服从安全管理指令等现象时有发生。同时，渔业船员流动性强，应急处置能力弱，增加了个例性伤亡事故的发生概率。

（二）安全管控压力仍然较大。渔船安全设备不齐全、号灯号型不规范、网具超载等问题依然存在，隐患排查整治闭环管控不彻底，

点验标准不高、渔船动态管控不精准，商渔船“互见”手段单一、相互联络不畅。

（三）精密智控建设任务艰巨。近年来，随着渔场资源的衰弱，我县渔船越跑越远，渔船作业分布自北而南跨度大、距离远。但受海上信号弱、基站建设难影响，渔船精密智控建设存在技术门槛高、设备成本高等特点，数字化管理存在短板和不足。

三、下一步工作打算

下一步，我们将持续树牢“人民至上、生命至上”理念，扛起使命担当、细化工作举措，着力破解管理上的缺陷、人的不安全行为、船的不安全状态、环境的不利因素，全面提升渔业安全本质水平。

（一）聚焦于“训”，提升渔民素质能力。持续开展渔民常态化培训，秉持线上强理论、线下练实操方针，区分驾驶、轮机、普通船员等类别，定计划、分层级、全覆盖进行技能升级，不断提升渔民持证率和安全技能；全面巩固船东、船长“面对面”安全警示教育成果，盯牢船东、船长这个“关键少数”，全面提升船东、船长的安全意识和应急处突技能。

（二）聚合于“治”，强化风险隐患治理。坚持关口前移，狠抓源头治理，围绕“病老”渔船淘汰整治、海上“千万工程”等任务，紧盯船体结构强度、结构防火、航行设备等28项内容，扎实开展渔船本质安全风险隐患大排查、大整治、大提升，对排查出的问题，按照“谁排查、谁签字、谁负责”的闭环整改要求，明确各方责任，跟踪督促隐患问题整改到位。

（三）聚力于“打”，保持执法高压态势。加快海上“大综合一体化”执法改革步伐，健全联合执法机制，形成海上执法合力。硬核开展“铁拳行动”“清港”“商渔共治”等行动，严厉查处“五超”、无证驾驶、指令不执行、“三无”船筏等违法违规行为。同时，加大对涉渔事故的查处力度，强化行刑衔接，提高船东船长的违法违规成本，着力压实主体责任。

（四）聚能于“改”，突出渔船数字管控。狠抓渔业数字化改革提升，全面完成大中型渔船“宽带入海”工程，建成海上卫星宽带通信网；按要求完成渔船船载雷达数字化改造，建设完成智慧渔港口门，初步建成海上移动雷达网和智慧渔港网。加强“浙渔安”系统应用培训，完成船员、渔船赋码全覆盖，不断提升渔业数字化、智能化水平。

关于全县渔业安全生产审议意见落实情况的调查报告

人大常委会调查组

主任、各位副主任、各位委员：

2021年9月6日，岱山县第十六届人大常委会第三十六次会议听取和审议了县政府《关于全县渔业安全生产情况的专项工作报告》，并提出了四条审议意见。为持续推进我县渔业安全生产工作，维护渔业安全生产形势稳定向好，2022年7月至8月，人大常委会成立调查组，对审议意见落实情况进行了跟踪调查。调查组先后到衢山、长涂等乡镇和海洋与渔业等部门听取汇报，召开了由人大代表、乡镇渔办干部、渔业专业合作社负责人、船老大、点验员、渔嫂代表等人员参加的多个座谈会，实地走访部分合作社了解情况，征求意见建议。现将调查情况报告如下：

一、审议意见落实情况

去年9月，县十六届人大常委会第三十六次会议提出了“进一步压实渔业安全生产主体责任，进一步解决高危作业和老旧渔船多的问题，进一步加强挂靠渔船的管理，进一步提升基层管理能力”等四条审议意见。县政府高度重视，根据审议意见，认真研究办理，本着“抓渔业安全就是讲政治，抓渔业安全就是对人民负责”的理念，狠抓责任落实，不断夯实渔业安全生产根基。根据统计，目前为止未发生渔业安全生产事故，形势总体良好。

（一）在“进一步压实渔业安全生产主体责任”方面。一是落实考评奖惩制度。依法依规处理履职不到位、发生险情事故的生产主体，表扬表彰表现突出的先进集体、先进个人。今年以来，通过从严查处，惩戒8名船长，处罚26.5万元，增加船东船长违规违法成本。通过年度考评，表彰渔业工作先进集体、海上救助先进单位、优秀编组长，正面引导宣传榜样事迹。二是更新动态干预制度。整合提升县、乡镇两级点验中心，在本岛五个乡镇成立三个点验片区，加上衢山、长涂两个外岛点验片区，实现全县“1+5”的点验新格局，统筹安排点验人员，提高点验效率和质量。通过清单化的渔船动态干预闭环管控，确保预警有干预、干预有落实，倒逼船东船长遵守航行规则、落实安全生产制度。三是建立船员培训常态化制度。首创普通船员常态化培训模式，连续开班8期。扎实推进全员大轮训活动，伏休期间累计完成全员安全轮训12786人。四是强化联合执法制度。通过

春雾季、“公共航路”等专项执法行动，依法依规打击“五超”、无证驾驶、指令不执行等违法违规行为。截至8月，共开展各类执法检查418次，查处渔船违法违规106起，罚款105.5万元；停航37艘，移送公安、海警8起39人，行政拘留2人。

（二）在“进一步解决高危作业和老旧渔船多的问题”方面。一是推进“减船转产”行动。成立帆张网渔船专项整治行动领导小组，通过集中攻坚，2021年以来，累计减船转产帆张网渔船161艘，其中2021年削减58艘，2022年削减103艘，收购马力指标4.31万千瓦，累计投入资金约5.59亿元。二是深化隐患排查治理。积极开展“三见面”“强基”“隐患专项整治”等行动，全面排摸辖区渔船在船员持证、渔船编组生产、进出港报告落实等方面安全隐患，现场登检高危渔船，过细筛查号灯号型、一船多码、脱险通道、消防救生设备等存在的安全隐患，并制定“问题清单、责任清单、整改清单”强化隐患闭环管控。三是实现船舶智慧监管。打造渔船精密智控工程，加快“一电一图一带”建设，安装10人以上高危渔船天通电话860艘，AIS电子海图全部完成升级，宽带安装1281艘。累计投资898万建设智慧海上一体化平台（一期、二期），通过电子围栏、智能预警、视频联动等功能，实现海上船舶的全面感知、精细监控。四是开展海上“千万工程”。出台《岱山县海上“千船引领、万船整治”工程实施方案》，通过对渔船上通导设备、助渔设备、生活舱室和鱼舱冷藏设备的改造，改善渔民捕捞环境，提高渔船安全性能。

（三）在“进一步加强挂靠渔船的管理”方面。一是强化组织协调。组建“异地挂靠”渔船专项整治领导小组，成立督导组、排查组、勘验组、整改组，制定任务表、时间表、督查表，做到底数清、情况明。二是强化排查整治。按照分类处置、依法整改的原则，对挂靠渔船实施无盲区排摸，建立“异地挂靠”渔船花名册。精准开展政策宣传、渔船勘验、审批过户等工作。30艘省内挂靠船全部完成过户，实现清零。三是强化长效管理。高标准出台《岱山县出卖未过户渔船整治方案》，严令禁止该类渔船私下买卖，严格把控渔船新建及买卖审核，发现苗头及时遏制，持续压实乡镇和基层渔船管理组织责任，防止产生新的“挂靠”渔船。

（四）在“进一步提升基层管理能力”方面。一是建立任务清单。在“遏重大”攻坚、强基行动等任务中，全面梳理基层组织任务清单，狠抓基础性工作，逐步提升基层组织规范化水平，“顺和”“东海湾”渔业专业合作社被评为2021年度市级先进基层渔船管理

组织。二是**加强能力建设**。采取走出去、引进来的方式，重点围绕学习《渔船海上安全与社会责任》《岱山县基层渔业安全管理员考核办法》等8项制度，对乡镇渔办人员、点验员、安管员进行全方位培训。以例会、座谈会、“面对面”教育等形式，协调海事、海警、渔政等部门人员对基层渔船管理组织、船管站的理事长、安管员、办证员进行分类培训，全面提升基层渔船管理组织综合素质和实战能力。三是**强化督导整改**。紧密依托《岱山县渔业安全问题督办整改问责制度》，全面做好乡镇和基层合作社的日常监管工作，在“春雷行动”中，开展多部门联合督查和专项督查，实现7个乡镇15个渔船基层管理组织全覆盖，通报《渔业工作每周动态》24期，较好纠治点验职能弱化、台账整理不规范、进出港报告不真实、一船一档更新不及时、职务船员缺配等10余类问题。

二、审议意见落实中还存在的问题

尽管我县在加强渔业安全生产管理，切实维护渔业生产秩序等方面取得了明显成效，但当前渔业安全生产工作中还存在一些薄弱环节，需要进一步改进和完善。

（一）船东船长主体责任仍需进一步压紧压实。一是部分船东船长安全生产意识还不够到位。“重生产、轻安全”的侥幸心理长期存在。二是落实渔业安全生产管理制度还不够全面严格。在执行值班瞭望制度时流于形式，尤其是在“黑色五小时”时段（晚上11时至次日凌晨4时），多数渔船应付点验的行为较为突出。三是存在习惯性违章行为。不服从安全管理指令、“五超”行为，特别是帆张网超载和流刺网超员出海生产现象不同程度存在。

（二）减船转产工作力度尚需进一步加大。2016年以来，尽管我县采取了有效的减船转产措施，削减渔船470艘，但根据当前我县渔船保有量1738艘，渔船总量仍然偏大，其中帆张网337艘，蟹笼船247艘，24年以上船龄100艘，分别占渔船总数的19.39%、14.21%、5.75%，高危作业和老旧渔船也仍然较多。

（三）外省籍渔船带来的影响不容忽视。虽然近几年来政府采取了多种举措，省内市外异地挂靠渔船得到了整治清零，但船籍是外省而实际从事生产为本地渔民的渔船在不断增多，据不完全统计，目前全县有100余艘。此类渔船的增多，由于外省的管理相对较松，对我县严格落实相关管理制度影响较大，况且一旦发生产权纠纷等情况，损害的还是本地渔民，存在一定的社会稳定隐患。

三、意见建议

（一）进一步强化安全生产主体责任。一是要进一步提高政治站位。坚持人民至上、生命至上，强化底线思维和红线意识，全面压实各级安全责任，特别是船东船长的主体责任。二是要持续强化安全教育培训。加强船东船长安全责任意识教育培训、职务船员安全生产教育培训和渔民安全技能教育培训，不断提升安全演练的范围和质量。三是要扎实推进各项制度落实。坚持宣传教育、科学管控和从严查处相结合，确保各项制度执行到位。

（二）进一步加大减船转产工作力度。针对当前我县渔船总量，高危作业和老旧渔船仍然较多，下海劳力缺乏、成本高、效益低的实际，要在总结过去减船转产经验的基础上，完善相关政策，扩大减船范围，全方位鼓励渔民转产转业，加快渔船总量减少，特别是高危作业和老旧渔船的减少。与此同时，要坚持减船和转产两手抓，加强科技示范、生产引领，积极引导渔民向低风险、高效益作业方向转变，确保渔业平稳有序。

（三）积极应对外省籍渔船对我县的影响。近年来，随着船籍是外省而实际从事生产是本地渔民的船只增多，对我县严格落实渔业管理等影响也越来越大，务必引起重视，积极应对。一是要加强源头管控。充分发挥乡镇、村（社）干部的作用，加强宣传引导。二是要利用各种渠道，积极向上反映，推动问题解决。

特此报告，请予审议。

调查组组长人员：

组 长：孔德科

副组长：唐松标

成 员：夏永祥、李 海、於早年、黄海平、姜勤奋、
孔梦迪

参加调查的人大代表：张岳富

重点问题清单

序号	问 题	
一	压实船东 船长主体	1、部分船东船长安全生产意识还不够到位的问题；

	责任方面	2、落实渔业安全生产管理制度还不够全面严格的问题； 3、存在习惯性违章行为的问题。
二	加大减船转产力度方面	4、渔船总量，特别是高危作业和老旧渔船仍然较多的问题。
三	重视外省籍渔船影响方面	5、船籍是外省而实际从事生产为本地渔民的渔船不断增多，存在一定的社会稳定隐患的问题。

岱山县人民代表大会常务委员会 关于全县渔业安全生产审议意见落实情况的审议意见

县人民政府：

2022年8月31日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取和审议了县政府关于全县渔业安全生产审议意见落实情况的专项工作报告。会议认为，县政府及相关部门高度重视，根据审议意见认真研究办理，在加强挂靠渔船管理，提升基层管理组织履职能力，切实维护渔业生产秩序等方面取得了明显成效。同时，还存在着一些问题：船东船长主体责任仍需进一步压紧压实；减船转产工作力度尚需进一步加大；外省籍渔船带来的影响不容忽视等。为此，提出以下审议意见：

一、进一步强化安全生产主体责任。一是要进一步提高政治站位。坚持人民至上、生命至上，强化底线思维和红线意识，全面压实各级安全责任，特别是船东船长的主体责任。二是要持续强化安全教育培训。加强船东船长安全责任意识教育培训、职务船员安全生产教育培训和渔民安全技能教育培训，不断提升安全演练的范围和质量。三是要扎实推进各项制度落实。坚持宣传教育、科学管控和从严查处相结合，确保各项制度执行到位。

二、进一步加大减船转产工作力度。针对当前我县渔船总量，高危作业和老旧渔船仍然较多，下海劳力缺乏、成本高、效益低的实

际，要在总结过去减船转产经验的基础上，完善相关政策，扩大减船范围，全方位鼓励渔民转产转业，加快渔船总量减少，特别是高危作业和老旧渔船的减少。与此同时，要坚持减船和转产两手抓，加强科技示范、生产引领，积极引导渔民向低风险、高效益作业方向转变，确保渔业平稳有序。

三、积极应对外省籍渔船对我县的影响。近年来，随着船籍是外省而实际从事生产是本地渔民的船只增多，对我县严格落实渔业管理等影响也越来越大，务必引起重视，积极应对。一是要加强源头管控。充分发挥乡镇、村（社）干部的作用，加强宣传引导。二是要利用各种渠道，积极向上反映，推动问题解决。

常委会组成人员和列席会议的人员发言摘要

2022年8月31日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取和审议了县政府关于全县渔业安全生产审议意见落实情况的专项工作报告，现将常委会组成人员和列席会议人员的审议发言摘要如下。

常委会副主任孔德科：

人大连续专题监督渔业安全生产已经四个年头，从近几年的情况看，有如下几个特点：

一、从思想上来讲，政府及有关部门应该是高度重视，认识是到位的，决心是大的，站位是高的。

二、从行动上来看，措施是有力的，特别是今年在预防方面有很大的动作。第一就是对每条渔船进行了安全演练，让渔民们能够直接感受到一旦遇到险情该如何救助；第二就是培训的形式有提升，把过去的重大事故用三维的形式复盘以后来进行授课演示，让渔民更加直观，往往能够从身边人、身边事中更容易吸取教训。同时处罚的力度也加大了。

三、从结果上来看，成效是明显的，从几项重要指标来看，稳中有降。总的来讲，取得现在的形势是很不容易的。

四、对下一步的工作，聚焦于“训”“治”“打”“改”四字方针，应该很有针对性、时效性。在“治”的方面我再提醒一下，要高度重视对隐患全方位的摸排。抓渔业安全归根结底是要遏事故，遏

事故就要除隐患。隐患就像一颗炸弹，你不知道它什么时候“爆炸”，越早发现越早处置，安全越有保障。这次在衢山调研当中了解到，流刺网船超员现象比较严重，超的不只是一两个人，多的达到六七个人，这就是新情况新问题，以前所没有的，如果不及时处置的话，应该是很危险的。所以我们不单单要从点上摸排，还要从面上摸排，不但要看到表象，更要看到隐性的东西，所以要开展全方位的摸排，把摸排隐患作为重中之重的工作，建立长效机制是非常关键的。

常委会委员夏永祥：

高水平的安全还是要高质量的发展，生产和安全要两手抓，两手都要硬，既要考虑到渔业的安全，更要考虑到渔业生产的发展和渔业的可持续，这更符合我们渔区的实际，也更符合我们渔民的心声。

一是要加大加快减船转产。尽早出台减船的政策，减船是全方位的，不仅仅针对某个作业，应当包括所有的渔船作业和渔运船，切不可亡羊补牢。这是目前渔业安全生产最需要、最重要的法宝，也是最好的途径，最有利的措施。

二是大风、台风、回港、避风指令及指令解除要更加科学合理接地气。从南至北沿海几千公里不能一刀切，各级不能够层层加码，渔船事故往往发生在来回航行当中。

三是要梳理整合安全设备设施。包括救生衣、一船一档、点验等，积极回应渔民反响，敢于担当，改革不合时宜的制度。

常委会委员、高亭镇人大主席夏开乾：

一在减船转产方面。按照目前渔业生产和经营成本总体形势，老旧渔船和蟹笼渔船的淘汰速度在逐步加快，但是目前上级对老旧渔船和蟹笼渔船减船转产支持政策不足，减船转产政策只针对帆张网渔船，因此也导致了老旧渔船和蟹笼渔船想淘汰但苦于没有政策支持，只能冒险出海生产，隐患较大。如果减船转产政策能惠及上述两类渔船，我县的这类渔船安全风险能大大降低。建议政府将老旧渔船和蟹笼渔船也纳入减船转产政策支持中，通过政策支持来确保渔业安全、渔区稳定。

二在渔业劳动力市场方面。近两年，外地渔业劳动力进入岱山逐步减少，于是出现船员难招，甚至出现了需要船东先支付工资再上船的现象。一些中介介绍没有经验和没有船员证书的劳动力上船，甚至有的劳动力带病上船，导致了渔业安全生产隐患。在船员雇佣上没有规范的三方协议，并且多数没明确工资标准，产生了劳资纠纷，当发生纠纷后无法高效处理，致使上访事件发生。建议政府牵头，市监、

劳动、渔业部门和乡镇相互协作，积极支持引进有实力的正规劳务企业，引导企业引入劳动力，企业组织劳动力，各部门跟进系统化培训，让入渔劳力都能持证上岗，和正规合法中介签订合法有效的劳务合同，坚决打击非法中介和雇佣无证上船的行为。

常委会渔农业与渔农村工委副主任黄海平：

一是要加强隐患治理，防患于未然。这次的调研发现，部分渔船存在超员现象，对这类的安全生产隐患我们要在加强对船长的宣传教育的同时，要加大执法力度，坚决及时地治理苗头问题。我们不仅要在码头查，还要在海上查，对查处的隐患，特别是超员问题，一经发现要从严治理，把安全隐患消灭在萌芽当中。

二是要继续推进渔业安全生产数字化信息化建设。数字化信息化建设不仅是渔业安全生产的有力推进者，也是提升渔业安全生产的有效途径。当前部分渔船还存在值班瞭望制度流于形式，避碰预警系统不完善的问题，管理上比较松散，船岸联动不到位，监管覆盖不全面是其中的原因。因此，建议要通过推进加强船舶的社会监管，加大投入，推进渔船的精密智控等工程，特别要提升渔船的海上信号传输能力，形成岸船随时联动，信息随时共享，监管实时沟通的模式，推进渔业安全生产技术能力的提高。

关于《浙江省综合行政执法条例》贯彻实施情况的

报告

(2022年8月31日在岱山县第十七届人民代表大会

常务委员会第四次会议上)

岱山县人民政府 赵红波

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向县人大常委会报告《浙江省综合行政执法条例》贯彻实施情况，请予审议。

2021年11月25日浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第三十二次会议通过《浙江省综合行政执法条例》(以下简称《条例》)，

于2022年1月1日起正式施行。自《条例》颁布实施以来，在人大常委会的监督支持下，县政府及相关部门认真贯彻《条例》规定，纵深推进改革各阶段任务，积极打造具有岱山辨识度的工作成果。现将《条例》实施情况报告如下：

一、主要工作

（一）加大宣传力度，营造舆论氛围

按照上级部署和要求，我县高度重视，精心组织安排了一系列学习宣传活动，营造了学习宣传贯彻《条例》的浓厚氛围。组织集中学习，全力宣贯。组织各部门执法人员集中学习了《条例》原文，充分利用“乡镇一支队伍培训”载体向各部门下沉人员及乡镇人员传达《条例》内容，要求深入学习理解《条例》精神，为宣传贯彻落实《条例》营造浓厚的舆论氛围。

（二）强化组织保障，完善协作机制

自省、市“大综合一体化”行政执法改革推进会后，岱山县迅速行动，按照省市会议精神，突出党政齐抓，建立县级领导小组+工作专班的工作架构，强化改革的统筹协调和组织实施，按照职责分工落实推进。其中县级领导小组由书记、县长担任双组长，相关单位主要领导任成员，建立改革专班，整体推进“大综合一体化”行政执法改革。一是建立统筹协调机制，发挥岱山县综合行政执法协调指挥委员会作用，协调解决执法权限、案件移送、信息共享、职责衔接、工作配合等行政执法体系运行过程中遇到的难点堵点问题；二是建立并完善全县各执法部门的协同配合机制，铸牢事前预防、事中监管、事后查处互相咬合、无缝衔接的监管链条；三是健全业务对接指导机制，建立业务主管部门与综合行政执法部门、乡镇综合行政执法队的业务对接指导机制。四是实体化运作行刑衔接中心，已流转各类案件48件，其中各部门移送涉及刑事案件共10件，涉及行政案件共38件。

（三）落实事项管理，梳理事项清单

建立健全“综合执法目录+专业执法目录+乡镇执法目录”三张清单，形成“1+3”全覆盖的执法事项管理体系。综合执法目录：共计2191项，包括已公布确定的《省统一目录2020年和2021年》749项和《舟山市地方扩展目录》238项；尚未公布但基本确定的，浙江省即将公布的《2022年省统一目录》587项和因整合执法队伍而将全部事项划转至综合执法部门的农业（342项）、文广（275项），占全县所有执法事项40.8%，覆盖31个执法领域，覆盖率为77.5%。对

东沙镇、岱西镇、岱东镇、秀山乡、长涂镇、衢山镇采取赋权模式，对高亭镇、开发区采取派驻模式，其中赋权衢山镇 1235 项、长涂镇 254 项、东沙镇 255 项、岱西镇 247 项、岱东镇 230 项。

（四）精简执法队伍，保障执法力量

精简整合农业农村、文化市场 2 支专业执法队伍，形成“1+6+1”执法体系，即 1 支综合执法队伍，6 支专业执法队伍（市场监管、生态环境、交通运输、自然资源、应急管理、卫生健康）和 1 支海洋综合执法队伍。经县委编委会议审议通过并印发了《岱山县加快推进“大综合一体化”行政执法改革机构编制调整方案》，涉及农业、文化市场两个执法队伍编制调整 18 名，人员转隶 10 名，正在积极推进中。做精做优综合执法队伍，专业领域执法队伍实行“局队合一”执法体制，压实行政执法主体责任。

（五）深化执法改革，推进乡镇“一支队伍管执法”

按照“县乡一体，条抓块统”原则，深化乡镇综合行政执法，通过赋权、派驻模式，更好地集约执法资源，提升整体执法效能。形成“1+6+1”的体系，即对 1 个乡镇（高亭镇）采用派驻模式，其他 6 个乡镇采用赋权模式，对一个园区（经济开发区）采用派驻模式。一是人员下沉到位。8 支执法队伍人员下沉方案均已印发，5 月底前全县所有乡镇组队会议已全部召开，各乡镇综合行政执法队组建完毕。明确下沉乡镇执法编制共 144 名，占执法队编制总量的 66.06%。实有执法人员配置到乡镇 95 名，形成执法力量主要在乡镇的“金字塔型”行政执法结构。二是加强执法工作保障。下发乡镇《近期工作要点建议函》，各乡镇及时解决了集中办公场所和执法装备，集中办公场所都已落实到位。全县目前共配备到位 26 辆执法车辆（13 辆为平台租用，13 辆为局办乡镇自有），海上执法配备 4 艘执法船。三是加强人员培训。制定出台第一阶段的《乡镇一支队伍培训方案》，由各主管部门执法骨干组成讲师团，对乡镇执法队伍进行多领域全方位培训，截止目前共计开展培训 27 场次，受训 720 人次，还特邀党校老师授课。四是完善考核评价体系。印发《乡镇一支队伍考核清单》、《关于明确“大综合一体化”行政执法改革部门派驻执法人员管理考核有关事项的通知》，明确乡镇综合行政执法队考核事项。五是提升执法效能。编制执法手册，包括《综合行政执法 987 项执法事项》、《场景式联合执法手册》、《乡镇赋权执法事项》，为行政执法工作提供即时参考，提升执法效能。六是加强通报晾晒。制定出台每周《监管执法条例》和《通报制度》，明确乡镇综合行政执

法队每周的执法任务和重点,对下沉人员出勤情况和行政执法检查情况、处罚办案情况、学习培训情况等进行每周通报晾晒。

（六）加强技术保障，推动数字化改革

加强省统一执法监管系统、省统一处罚办案系统应用,推进执法主体“应驻尽驻”,处罚事项“应入尽入”,系统“应用尽用”。以执法监管“一件事”为切口,推进跨领域跨部门“综合查一次”,实现“进一次门、查多项事、一次到位”,减少重复执法,着力打造法治化营商环境。依托市“综合查一次”智慧平台,实现“综合查一次”场景的统一管理、检查流程的线上协同、结果数据的统计分析、联合检查过程展示等。目前我县已认领执法“监管一件事”应用场景26项,累计建设“综合查一次”应用场景79个,今年以来已开展“综合查一次”76次,出动执法人员214人次,对93家主体进行检查,受检频次减少124次,受检频次降幅62%。

（七）加强执法监管，完善监督机制

科学建立行政执法评估制度及指标体系,对监管履职、队伍建设、执法绩效等进行“全方位体检式”评估,依法纠正行政执法过错行为,着力构建“审批—监管—处罚—监督评价”的“大执法”工作闭环。充分发挥基层联系点“哨所”作用。发挥法治监督、人民监督及民主监督等作用,强化与人大、政协、纪委监委、法院、检察院的监督协作,以“真督实导”促进改革依法推进并取得实效。

二、存在的主要问题

在看到成绩的同时我们也清醒地认识到,对照《条例》要求,我县综合行政执法工作推进还存在一定的差距和不足,在贯彻落实《条例》中面临一些亟待解决的问题:

一是划转事项承接方面,《条例》第九条提出“承接行政执法事项的乡镇人民政府、街道办事处,应当依法行使行政处罚权”。专业部门将执法事项划转后,没有将对应的执法力量一同划转,人才紧缺的难题。

二是推进“一支队伍管执法”方面,《条例》第三十一条提出“县级行政执法机关应当加强对乡镇人民政府、街道办事处的执法业务指导,开展专业知识培训,提升执法人员素质能力”,但乡镇“一支队伍管执法”目前缺少法制审核人员,无法达到行政办案的规范化要求。

三是乡镇短时间内队伍融合难,《条例》第九条提出“按照规定整合基层执法职责,组建统一的综合行政执法队伍”,队伍已经顺

利组建，但目前来看队伍融合不够，队员身份转变不彻底，乡镇缺乏有效行使指挥权。

四是执法与监管关系未理顺，《条例》第十三条提出“推动综合监管，防止监管缺位、避免重复检查”，但执法事项划转后，原单位往往认为监管职责也一并划转了，监管责任缺位的问题。

三、下一步工作措施

下一步我们将以此次人大常委会执法检查为契机，严格落实《条例》要求，正视检查中发现的问题，逐一抓好整改落实。

（一）深化人员融合。整合乡镇执法队伍，加快队伍融合，加强对乡镇综合执法队的业务指导和培训，使执法人员成为一专多能的综合办案人员，切实将这支队伍打造成“全科型”的执法力量。健全管理体制，切实发挥乡镇执法人员“县属乡用共管”制度作用，保障乡镇对下沉力量有效行使指挥权。

（二）加大基层执法力度。督促各乡镇和部门制定执法监管计划，建立完善执法台账。根据“一支队伍”考核清单对乡镇进行定期考核评估，提升基层执法案件数量和质量，不断扩大执法覆盖面，切实体现乡镇“一支队伍管执法”的实效。

（三）强化司法保障。为进一步保障各乡镇有效开展赋权执法事项执法工作，拟设定6个月过渡期，期间由原主管部门辅助各乡镇进行法制审核，缓解乡镇法制力量不足的压力。目前已选聘21名专业人员组建完成首批县级“法核专家团”，参与解决综合执法领域重大、疑难、复杂问题，为执法办案合法合规性、裁量基准的准确性等提供专业法律指导，为乡镇“一支队伍管执法”提供法治保障。在此期间，赋权乡镇需加快招纳、培养优秀法核人才，并充分发挥法律顾问作用，确保过渡期后可实现“自力更生”。

（四）培育具有岱山辨识度的成果。完善海上执法队伍，已制定了《岱山县海洋行政执法中队执法力量下沉工作方案》和《岱山县海洋行政执法中队细化机构职责、人员编制和岗位设置规定》，在全县7个乡镇下沉执法人员20名，并对下沉人员进行了相关业务培训。后续将积极承接市局海上大综合一体化改革事项，加强上下对接、部门联动，通过项目化、专班化运作，对照具体任务和时间节点推进改革任务。打造“一支队伍管执法”乡镇示范点。对衢山镇采取全赋权模式，加大执法力量下沉，整合“七站八所”资源纳入乡镇一支队伍，构建“审批—监管—执法—监督评价”的一体化机制。打造“行刑衔接中心”，深化行刑衔接中心运作机制，健全综合行政执法与刑事司

法衔接的长效工作机制以及双向案件咨询制度，加强证据材料移交、接收衔接，完善案件处理信息通报、分析研判、风险预警等机制。总结示范点改革经验，形成可复制推广的做法，营造改革氛围展现改革成效。

（五）建立综合执法协调指挥平台。一是充分利用现有资源，在数创大厦3楼（现大数据指挥中心），设立岱山县综合信息指挥中心，作为综合执法协调指挥平台，保障平台建设快速落地，高效运行；二是将“基层治理四平台”与“大综合一体化”执法监管数字应用同“141”体系相融合，设置大综合一体化模块，负责推进“大综合一体化”工作，协调县级执法力量调度，并做好乡镇执法队伍的业务指导和督查；三是采取“常驻+轮驻”方式，由综合行政执法部门人员常驻，相关执法部门轮驻，充分整合调配使用执法力量，建立部门间、县乡间常态化联合执法、应急配合、信息共享、案件移送等协作配合制度，保障基层能充分借助数字化、智能化手段开展执法统筹协调指挥，提升执法工作效能。

（六）打造全方位队伍提升体系。进一步完善执法手册，并定期组织业务指导和培训，使执法人员成为一专多能的综合办案人员；组织开展执法队伍“岗位大练兵、技能大比武”活动，提升执法人员执法能力和工作积极性；组织各乡镇执法队定期开展队内岗位学习活动，现场学、相互学，加强业务交流，促进队伍融合。

关于全县《浙江省综合行政执法条例》

执法检查情况的报告

人大常委会执法检查组

主任、各位副主任、各位委员：

为进一步推动《浙江省综合行政执法条例》（以下简称《条例》）在我县贯彻实施，加快构建“权责统一、权威高效”的行政执法新格局。根据年度工作安排，人大常委会成立执法检查组，从6月起，对《条例》贯彻实施情况进行了执法检查。执法检查组重点围绕执法事项管理落实、执法协同、执法规范、执法队伍建设和保障等情况，听取了相关职能部门关于《条例》贯彻实施情况的汇报，同时深入乡镇，进代表联络站，广泛征求人大代表、基层干部等的意见建议，现将执法检查情况报告如下：

一、全县《条例》贯彻实施情况

（一）深入学习贯彻，强化组织保障。一是营造良好氛围。按

照上级部署和要求，组织全县执法人员集中学习《条例》相关内容，向各部门下沉人员及乡镇执法人员传达《条例》精神，为宣传贯彻《条例》营造浓厚的舆论氛围。二是**建立组织架构**。根据省市关于“大综合一体化”行政执法改革推进会精神，成立由县委书记、县长任组长，分管县领导任副组长，相关职能部门主要领导为成员的改革领导小组，并成立专班，整体推进“大综合一体化”行政执法改革。三是**完善协作机制**。建立业务主管部门与综合行政执法部门、乡镇综合行政执法队的业务对接指导机制，发挥岱山县综合行政执法协调指挥委员会作用，协调解决执法权限、案件移送、信息共享、职责衔接、工作配合等行政执法体系运行过程中遇到的难点堵点问题，铸牢事前预防、事中监管、事后查处互相咬合、无缝衔接的监管链条。

（二）整合执法事项，推动力量下沉。一是**落实事项管理**。建立健全“综合执法目录+专业执法目录+乡镇执法目录”三张清单，形成“1+3”全覆盖的执法事项管理体系。综合执法目录共计2191项，占全县所有执法事项40.8%，符合省定20%以上的要求，覆盖31个执法领域，覆盖率为77.5%，符合省定60%以上的要求。对衢山镇、东沙镇、岱西镇、岱东镇、长涂镇、秀山乡采取赋权模式，对高亭镇、开发区采取派驻模式。二是**整合执法队伍**。印发《岱山县加快推进“大综合一体化”行政执法改革机构编制调整方案》，精简整合农业农村、文化市场2支专业执法队伍，转隶人员10名，形成“1+6+1”执法体系。专业领域执法队伍实行“局队合一”执法体制，压实行政执法主体责任。三是**人员下沉到位**。各乡镇综合行政执法队组建完毕，明确下沉乡镇执法编制共144名，占执法队编制总量的66.06%，符合省定60%以上的要求，形成执法力量主要在乡镇的“金字塔型”行政执法结构。

（三）强化要素保障，提升执法实效。一是**配齐执法设施设备**。下发乡镇《近期工作要点建议函》，要求各乡镇及时解决集中办公场所和执法装备。目前，共配备到位执法车辆26辆、海上执法船4艘，集中办公场所都已落实到位。二是**加强人员培训**。制定出台第一阶段的《乡镇一支队伍培训方案》，由各主管部门执法骨干组成讲师团，对乡镇执法队伍进行多领域全方位培训，目前共计开展培训27场次，受训人数720人次。三是**深化数字赋能**。加强省统一执法监管系统、省统一处罚办案系统应用，推进执法主体“应驻尽驻”，处罚事项“应入尽入”，系统“应用尽用”。以执法监管“一件事”为切口，推进跨领域跨部门“综合查一次”，实现“进一次门、查多项事、一次到

位”，减少重复执法，着力打造法治化营商环境。

（四）加强执法监管，形成长效机制。一是制定考核评价体系。印发《乡镇一支队伍考核清单》《关于明确“大综合一体化”行政执法改革部门派驻执法人员管理考核有关事项的通知》，明确乡镇综合行政执法队考核事项。二是完善监督机制。建立健全行政执法评估制度及指标体系，对监管履职、队伍建设、执法绩效等进行“全方位体检式”评估，依法纠正行政执法过错行为，着力构建“审批—监管—处罚—监督评价”的“大执法”工作闭环。

二、存在的主要问题

（一）行政执法体制机制还不够健全。根据《条例》第三条第一款规定，县级以上人民政府统一领导本行政区域行政执法工作，建立健全统一协调指挥、统一考核监督机制，协调解决行政执法工作中的重大问题，加强行政执法保障，深化综合行政执法改革，构建监管全覆盖、执法全闭环的大综合一体化行政执法体系。检查中发现：一是**执法与监管的职能划分还不够清晰**。综合行政执法部门与原职能部门之间的职责尚未完全理顺，“大综合一体化”行政执法改革划转的是部分行政处罚权，原来多个职能部门行使的处罚事项，只是一部分转移到了综合行政执法部门，与之对应的审批权、监管权仍旧保留在被划转部门。有些部门认为划转执法职能，与其相关的行政监管也一并划转，应由综合行政执法部门履行监管职责，因此容易引发监管空白，需要进一步理顺权责关系。二是**执法协作还不够紧密**。在改革前，同一领域的行政许可、行政监管、行政处罚等都由同一部门统一行使，管理措施和执法手段紧密衔接。而改革以后，对多个行政执法系统中的行政处罚权进行了划转，与原职能部门保留的审批、监管等职能的联系被割裂。集中行使行政处罚权虽然有效解决了多头执法的问题，但实践中综合行政执法部门只行使处罚权，需要原职能部门协助行使与行政处罚权密切相关的其他行政职权。三是**相关法律法规还需进一步完善**。综合行政执法部门所执行的法律法规主要适用于城市管理领域，在乡镇开展执法行动时，很多法律法规的条文规定缺乏可操作性，对乡镇违法主体无法起到应有的震慑作用，导致违法成本较低。另外，相关职能部门所执行的法律法规是根据各自监管领域的实际情况制定的，一种违法行为可能适用多个部门的条文规定，执法人员在操作过程中准确把握较为困难。因此，亟需完善相应的条文解释，为基层执法提供依据。

（二）乡镇执法力量还比较薄弱。根据《条例》第九条第三款

规定，承接行政执法事项的乡镇人民政府、街道办事处，应当依法行使行政处罚权，并按照规定整合基层执法职责，组建统一的综合行政执法队伍。检查中发现：**一是执法力量下沉存在短板。**受执法人员编制总量少、原业务主管部门的编制紧缺等因素影响，执法人员难以完全下沉到乡镇的问题比较突出，部分执法人员是以联络员形式下沉到乡镇。加之乡镇在编在岗的执法人员数量有限、执法力量薄弱的现象依旧存在，对承接好执法赋权事项带来严峻挑战。**二是执法专项人才短缺。**像生态环境、卫生健康、自然资源等领域的执法专业性较强，要办理好这些领域的违法案件，需要执法人员拥有较为扎实的专业知识。执法人员在短时间内全面掌握并熟练运用相关业务知识较为困难，会导致执法效果不佳。**三是法制审核力量薄弱。**在推进“一支队伍管执法”方面，乡镇现有法制审核人员中符合《行政处罚法》第五十八条规定的通过国家统一法律职业资格考试取得法律职业资格条件的几乎没有，无法达到行政办案的规范化要求，案件审核程序存在法律风险。**四是执法手段有待进一步丰富。**乡镇综合行政执法队伍行使的行政处罚权涉及内容多，在当前的法律体系和组织体系下，乡镇综合行政执法队伍可适用的执法手段与当前违法行为多样化、行政执法复杂化的现状相比明显不足，一旦违法当事人不配合，就可能面临立案难、取证难、执行难等困境。

（三）行政执法事项划转还不够科学。根据《条例》第十五条规定，行政执法机关之间应当建立协作配合工作机制，通过执法计划协调、签订协作配合协议、简单检查事项委托等方式，明确具体执法事项的工作衔接。检查中发现：**一是执法力量划转存在短板。**相关职能部门执法权和人员划转到综合行政执法部门后，综合行政执法部门现有执法人员编制70个，实有人员34人，亟需充实执法力量。当前，随着行政执法事项的划转，综合行政执法部门的执法任务也日趋繁重、责任日益重大，有限的执法力量与量大面广的执法任务之间，存在着较大的矛盾，行政执法力量不足已成为不争的事实。**二是执法职能划转的科学性有待提高。**部分划转职能中，有些属于专业性强、设施设备要求高的事项，如生态环境、市场监管领域等，在原职能部门已经自成体系，综合行政执法队伍不具备现场取证和检测能力。因此，对如何划转处罚职责，提高执法效率、科学配置行政权力，还需要在实践的基础上深入研究。**三是执法证管理与综合执法工作要求不配套。**行政执法证是行政执法人员履行行政执法职责、依法从事行政执法活动的有效证件和身份证明。按照目前行政执法证的管

理方式，持证的执法人员只能行使本领域的执法权利。在“大综合一体化”行政执法改革后，乡镇执法队伍统一执法，基层综合执法牵涉领域多、涉及面广，各领域的、各部门的法律法规都要执行，因此行政执法证管理方法与当前的改革要求不配套，给乡镇执法工作带来不便。

三、意见建议

（一）提高思想认识，强化组织领导。一是提高政治站位。贯彻实施《条例》、推进“大综合一体化”行政执法改革是更高水平推进省域治理现代化的重要举措，也是打造“重要窗口”、高质量发展建设共同富裕示范区的关键抓手。要深刻认识抓好“大综合一体化”行政执法改革的重要性、必要性和紧迫性，更加坚决地扛起使命担当，抓实抓好抓出成效。二是完善组织架构。要按照《条例》要求，进一步健全完善“大综合一体化”行政执法改革工作专班机制，项目化、清单化推动改革任务落地落实落细，定期研究解决改革推进中的重大问题，强化人财物等各项工作保障，确保改革工作取得预期成果。三是营造良好氛围。要及时总结提炼《条例》贯彻实施过程中的经验与案例，做好宣传引导工作，营造拥护改革、支持改革、推动改革的浓厚氛围。要广泛发动群众参与，重视群众感受，认真倾听群众意见建议，及时关切群众关心的热点难点问题，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感和认同感。

（二）明确划转标准，科学划转职权。一是要厘清和压实各方责任。要明确源头监管、后续监管、末端执法的界限，建立健全部门之间无缝对接的监管机制，坚决防止产生相互推诿、出现监管真空等问题。要努力改变固有的思维方式和理念，在全面梳理部门权力、界定执法职责、完善信息共享的基础上，打造清晰简洁、权责明确的工作链条和业务流程。二是有效推进权限下放。要坚持“整体智治、高效协同”理念，结合海岛实际，全面梳理执法事项目录。要对基层治理迫切需要、执法频率高、多头执法扰民问题突出的领域执法权限范围进行整合扩大。要因乡镇施策下放执法权限，推进执法事项应划尽划，执法权限能放尽放，赋予乡镇更多权限，全力破解基层“看得见、管不住”和职能部门“管得着、看不见”的难题。三是有效整合执法力量。要坚持“越往下基座越宽、力量部署越多”的原则，统筹配置执法资源，调整优化执法层级，有效下沉执法力量。要深入推进乡镇“一支队伍管执法”，整合“七站八所”资源，细化执法人员“县属乡用”共管办法，提升乡镇统一协调指挥效能。

（三）加强队伍建设，完善保障机制。一是充实队伍力量。通过招聘、调动等途径，解决执法人员不足的问题。坚持精简、高效、统一的原则，组建综合行政执法队伍。要坚持重心下移到位，充实基层一线综合行政执法中队力量。要以乡镇现有持证人员为基数，建立综合行政执法人员名录库，充实执法力量，以缓解乡镇执法办案力量不足矛盾。要按照标准化、规范化、制度化建设的要求，在车辆配备、办公用房、设施设备、办公经费等方面，强化基层综合行政执法工作配置。二是提高执法队伍专业素养。要加大对执法人员法律知识和业务技能的培训力度，针对不同领域、不同类别的执法队伍和执法岗位进行培训，不断提升执法规范化水平。要严格实行执法人员持证上岗和资格管理制度，鼓励和支持执法人员参加相关资质资格考试，大力培养乡镇法制审核人才。三是完善执法队伍管理机制。要明确规定行政执法人员的工作职责、厘清职责边界，避免出现工作冲突。要按照规定落实行政执法人员相关福利待遇，激发干部的工作积极性。要加强对行政执法人员培养使用，在选拔任用、职级晋升、职称考评过程中，将行政执法工作经历作为重要参考依据。

（四）规范执法行为，提升执法效能。一是强化数字赋能。要坚持“权力规则化、规则数字化、数字智能化”，大力推动行政执法全方位变革、系统性重塑，加快打通“大综合一体化”执法监管数字应用和“基层治理四平台”，实现整体智治、协同高效。要依托浙江政务服务网、浙政钉等，全面推广使用全省统一执法监管系统（“浙政钉”掌上执法）、全省统一处罚办案系统，实现执法全流程数字化管理和执法事项网上办、掌上办、全程留痕。二是不断加大重点领域执法力度。要对生态环境、食品安全、卫生健康、交通运输、危化品等涉及人民群众生命安全、社会关注度高、关系群众切身利益的重点领域，实行全主体、全品种、全链条的严格监管，加大执法力度，严禁一罚了之、以罚代管、罚而不管，严禁不及时查处、不严肃查处。三是不断提升行政执法的温度。要充分考虑执法对象的切身感受，坚持处罚与教育相结合，推广实施轻微违法行为告知承诺制，制定具体化、标准化的不予处罚事项清单。要通过运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等柔性方式，让执法既有力度又有温度，确保法治效果和社会效果的有机统一。

特此报告，请予审议。

执法检查组成员：

组 长：沈兆幸
 副组长：张正道 祝海浩
 成 员：柳海红 刘曙毅 庄碧娜 刘海波
 赵国胜 祝小燕 傅麟豪

重点问题清单

序号	问 题	
一	行政执法体制机制还不够健全方面	1、执法与监管的职能划分还不够清晰的问题。
		2、执法协作还不够紧密的问题。
		3、相关法律法规还需进一步完善的问题。
二	乡镇执法力量还比较薄弱方面	1、执法力量下沉存在短板的问题。
		2、执法专项人才短缺的问题。
		3、法制审核力量薄弱的问题。
		4、执法手段有待进一步丰富的问题。
三	行政执法事项划转还不够科学方面	1、执法力量划转存在短板的问题。
		2、执法职能划转的科学性有待提高的问题。
		3、执法证管理与综合执法工作要求不配套的问题。

**岱山县人民代表大会常务委员会
 关于全县《浙江省综合行政执法条例》
 贯彻实施情况的审议意见**

县人民政府：

2022年8月31日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取和审议了县人民政府《关于〈浙江省综合行政执法条例〉贯彻实施情况的报告》。会议认为，县政府及其职能部门始终把《浙江省综合行政执法条例》（以下简称《条例》）作为“大综合一体化”行政执法改革的重要理论指导，积极组织开展《条例》的贯彻落实，切实发挥好《条例》改革引领、规范保障作用，不断推动“一支队伍管执法”取得初步成果。但是取得成效的同时，存在着行政执法体制机制还不够健全、行政执法事项划转还不够科学、乡镇执法力量还比较薄弱等问题。为此，提出以下审议意见：

一、提高思想认识，强化组织领导。一是提高政治站位。贯彻实施《条例》、推进“大综合一体化”行政执法改革是更高水平推进省域治理现代化的重要举措，也是打造“重要窗口”、高质量发展建设共同富裕示范区的关键抓手。要深刻认识抓好“大综合一体化”行政执法改革的重要性、必要性和紧迫性，更加坚决地扛起使命担当，抓实抓好抓出成效。二是完善组织架构。要按照《条例》要求，进一步健全完善“大综合一体化”行政执法改革工作专班机制，项目化、清单化推动改革任务落地落实落细，定期研究解决改革推进中的重大问题，强化人财物等各项工作保障，确保改革工作取得预期成果。三是营造良好氛围。要及时总结提炼《条例》贯彻实施过程中的经验与案例，做好宣传引导工作，营造拥护改革、支持改革、推动改革的浓厚氛围。要广泛发动群众参与，重视群众感受，认真倾听群众意见建议，及时关切群众关心的热点难点问题，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感和认同感。

二、明确划转标准，科学划转职权。一是要厘清和压实各方责任。要明确源头监管、后续监管、末端执法的界限，建立健全部门之间无缝对接的监管机制，坚决防止产生相互推诿、出现监管真空等问题。要努力改变固有的思维方式和理念，在全面梳理部门权力、界定执法职责、完善信息共享的基础上，打造清晰简洁、权责明确的工作链条和业务流程。二是有效推进权限下放。要坚持“整体智治、高效协同”理念，结合海岛实际，全面梳理执法事项目录。要对基层治理迫切需要、执法频率高、多头执法扰民问题突出的领域执法权限范围进行整合扩大。要因乡镇施策下放执法权限，推进执法事项应划尽划，执法权限能放尽放，赋予乡镇更多权限，全力破解基层“看得见、管不住”和职能部门“管得着、看不见”的难题。三是有效整

合执法力量。要坚持“越往下基座越宽、力量部署越多”的原则，统筹配置执法资源，调整优化执法层级，有效下沉执法力量。要深入推进乡镇“一支队伍管执法”，整合“七站八所”资源，细化执法人员“县属乡用”共管办法，提升乡镇统一协调指挥效能。

三、加强队伍建设，完善保障机制。一是**充实队伍力量。**通过招聘、调动等途径，解决执法人员不足的问题。坚持精简、高效、统一的原则，组建综合行政执法队伍。要坚持重心下移到位，充实基层一线综合行政执法中队力量。要以乡镇现有持证人员为基数，建立综合行政执法人员名录库，充实执法力量，以缓解乡镇执法办案力量不足矛盾。要按照标准化、规范化、制度化建设的要求，在车辆配备、办公用房、设施设备、办公经费等方面，强化基层综合行政执法工作配置。二是**提高执法队伍专业素养。**要加大对执法人员法律知识和业务技能的培训力度，针对不同领域、不同类别的执法队伍和执法岗位进行培训，不断提升执法规范化水平。要严格实行执法人员持证上岗和资格管理制度，鼓励和支持执法人员参加相关资质资格考试，大力培养乡镇法制审核人才。三是**完善执法队伍管理机制。**要明确规定行政执法人员的工作职责、厘清职责边界，避免出现工作冲突。要按照规定落实行政执法人员相关福利待遇，激发干部的工作积极性。要加强对行政执法人员培养使用，在选拔任用、职级晋升、职称考评过程中，将行政执法工作经历作为重要参考依据。

四、规范执法行为，提升执法效能。一是**强化数字赋能。**要坚持“权力规则化、规则数字化、数字智能化”，大力推动行政执法全方位变革、系统性重塑，加快打通“大综合一体化”执法监管数字应用和“基层治理四平台”，实现整体智治、协同高效。要依托浙江政务服务网、浙政钉等，全面推广使用全省统一执法监管系统（“浙政钉”掌上执法）、全省统一处罚办案系统，实现执法全流程数字化管理和执法事项网上办、掌上办、全程留痕。二是**不断加大重点领域执法力度。**要对生态环境、食品安全、卫生健康、交通运输、危化品等涉及人民群众生命安全、社会关注度高、关系群众切身利益的重点领域，实行全主体、全品种、全链条的严格监管，加大执法力度，严禁一罚了之、以罚代管、罚而不管，严禁不及时查处、不严肃查处。三是**不断提升行政执法的温度。**要充分考虑执法对象的切身感受，坚持处罚与教育相结合，推广实施轻微违法行为告知承诺制，制定具体化、标准化的不予处罚事项清单。要通过运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等柔性方式，让执法既有力度又有温度，确保法

治效果和社会效果的有机统一。

常委会组成人员和列席会议人员发言摘要

2022年8月31日，岱山县第十七届人民代表大会常务委员会第四次会议听取和审议了县人民政府《关于〈浙江省综合行政执法条例〉贯彻实施情况的报告》，现将常委会组成人员和列席会议人员的审议发言摘要如下。

常委会副主任张正道：

全县在贯彻《浙江省综合行政执法条例》，推进“大综合一体化”行政执法改革作了大量工作，建立了统筹协调、协同配合、业务对接指导机制，建立了综合执法目标、专业执法目标、乡镇执法目标三张清单，事项的划转和人员下沉都符合省里的要求。

在执法检查中反映比较多的问题是“缺人”。一是人手紧。乡镇执法事项多、覆盖面广，原执法单位部分执法事项和人员编制划出后还有监管职能，乡镇和业务单位两头都紧。二是执法的专业性、规范化难题。乡镇建立综合执法队伍，执法人员的执法范围扩大，从“专科医生”变为“全科医生”，对执法人员的能力提出了更高要求。三是乡镇法制审核人员缺乏，案件审理中可能存在法律风险。即便每个乡镇都配备了法制审核人员，对法律法规的解读、执法尺度的把握都需要经验的积累，不是短时间能够做到的。

改革就是通过流程再造、人力重组来推动管理效能的重塑，解决人员不足问题还是在于流程再造。要本着“权力规则化，规则数字化，数字智能化”的思路，让数字跑路，用数字来消弭部门职能的物理区隔，真正地构建起审批、监管、处罚、监督评价的大执法工作闭环。

常委会委员、岱山县委组织部常务副部长王斐：

从这几年的工作开展来看，在县委、县政府的领导下，综合行政执法改革基本落实到位，但是在改革的路上还是有很多需要磨合、需要规范、需要提高的地方，因为改革既是必然的趋势，也有很多工作是创新的。下面就下一步工作提两点想法：

一是要加强队伍下沉以后同乡镇的融合度以及队伍之间的融合度，包括队伍业务能力的提升。目前所有的执法队伍都已经完成了下沉，我觉得最关键的是乡镇怎么把这支执法队伍用好，让他们有事可做，而且做的是专业的事。按照县里出台的关于执法队伍管理考核的

办法，乡镇要做好统筹，特别是在执法过程中碰到的综合执法事项要复盘，进行反思和提升。

二是在工作开展中要以执法部门和乡镇为主体，相关的专业执法部门要配合做好齐抓共管的局面，来推动这项改革工作真正落地落实有成效，这才是最关键的。

常委会委员、衢山镇人大主席林华：

第一，《浙江省综合行政执法条例》的实施，特别是赋权乡镇执法事项的改革，解决了乡镇看得见、管不到的问题，但目前还存在赋权事项不够精准的问题。根据《浙江省综合行政执法条例》第九条规定，要选择基层管理迫切需要且高频突发，易于发现处置，而且专业要求相适应的事项，这是改革的初衷。因此我建议县人民政府在确定赋权事项时，要按照条例第九条规定，考虑乡镇是不是需要的问题，做到精准赋权，并根据条例第十条的规定，依法对赋权事项目录进行调整

第二，目前乡镇执法部门力量薄弱，比如县交通运输局衢山分局正式编制只有三个人，既要承担本单位在衢山的业务管理，还要承担赋权到衢山镇的业务。县综合行政执法局衢山中队正式编制三个人，要承担衢山镇 987 项事项，县应急管理局衢山分局也有一名执法人员。衢山的执法力量也以原来的城管队员为主，因此在赋权乡镇时要考虑乡镇是否能接住的问题，后续也需要要在部门力量下沉、法制审核员队伍假设等方面切实提升乡镇执法力量。

县人大代表祝小燕：

一、坚持文明执法，逐步推进柔性执法。推行柔性执法是贯彻落实包容审慎监管理念的重要举措，对轻微违法违规行为，我们坚持以劝说教育整改为主，推广运用说服教育、劝导示范、行政指导等“柔性执法”，加强与行政相对人沟通，缓解矛盾与冲突。

二、以“精密智控”为抓手，推进非现场执法。大数据时代，为适应新形势下城市管理工作的需要，可以以“精密智控”为抓手，积极依托科技力量、运用信息化手段，助推非现场执法在实际执法工作中的巧妙运用，持续提升执法监管与执法服务水平。

三、坚持把队伍建设贯穿全过程。执法人员的一言一行直接影响到人民群众对执法队伍的评价，要持续抓好执法风纪建设，要求执法人员一线执勤时统一着装、规范文明用语、佩戴执法设备、实行执法过程全纪录等，在执法办案过程中，严格依法行政，严格执法程序，确保依法公平，不断推进队伍规范化。

在县十七届人大常委会第四次会议上的表态发言

(8月31日下午 二楼五号会议室)

主任、各位副主任、各位委员：

本次人大常委会听取和审议了县政府关于全县文化旅游与基础产业融合发展情况的专项工作报告、关于上半年全县经济社会发展情况和下半年政府工作的报告、关于上半年我县国民经济和社会发展规划执行情况与下半年主要工作的报告、关于上半年财政预算执行情况的报告、关于2021年度财政预算执行和其他财政收支情况的审计报告，审查、批准了2021年度财政决算。听取和审议了县政府关于全县渔业安全生产审议意见落实情况的专项工作报告、关于《浙江省综合行政执法条例》贯彻实施情况的专项工作报告。

各位主任、委员就上述内容进行了充分的审议。常委会在深入调研的基础上，对政府工作中存在的不足提出了建设性的意见建议，充分体现了人大对政府工作的关心和支持。

借此机会，我代表县政府，对县人大常委会长期以来对政府工作的的大力支持和认真监督表示衷心的感谢！下面我谨代表县人民政府作如下表态发言：

一、国民经济社会高质量发展方面

一是推进经济稳进提质，坚持“季目标、月推进、周盘点”，对主要经济指标进行动态监测、月度测算，科学研判、提前预警，及时调度解决问题，确保三、四季度排名继续位于省市前列。**二是全力扩大有效投资**。牢固树立“项目为王”理念，按照“谋划储备一批、推进前期一批、开工建设一批、加快在建一批、招大引强一批”的思路，以“拔钉清障”攻坚行动为抓手，全力推动项目建设提质提速。**三是全面深化改革**。一体推进全面深化改革、共同富裕示范区重大改革和数字化改革，找准跑道、补齐短板，以实战实用实效为导向，奋力打造一批有岱山辨识度的标志性成果。**四是扎实推进共同富裕**。实施“小岛你好”海岛共富行动和“星辰大海”计划，一体

融合城乡风貌整治、未来社区、未来乡村，坚持一张蓝图绘到底，打造特色精品项目。推动公共服务优质共享，迭代升级为民办实事长效机制。

二、财政预算执行方面

一是做好开源文章，夯实优质税源、发挥留抵退税“回补”效应等措施，稳住一般公共预算收入。加大对重点企业的管理服务力度，研究解决企业税收落地过程中的难点堵点。压实各部门责任，调动向上争取资金项目的主动性。**二是促发展保民生**。落实落细稳住经济一揽子政策措施，加大惠企纾困力度，支持做好重大项目建设、推进科技创新、助力共同富裕等大事要事。进一步发挥专项债券效益，加快支出进度。加强基本民生保障，有效补齐民生短板，兜牢兜实“三保”底线。**三是强化监管防范风险**。科学节流，把财政资金用出最好绩效。增强财政预算刚性，提升财政管理水平，提高财政预算执行率；提高财政保障能力，用政府“紧日子”换百姓“好日子”；优化财政支出结构，增强预算的前瞻性和计划性；坚持底线思维，加强风险管控，积极稳妥防范化解债务风险。

三、文化旅游与基础产业融合发展方面

立足全县发展大局，依托本土特色资源禀赋，充分发挥文化优势、资源优势和大桥时代交通优势，找准渔、农、文、旅融合发展途径，优化产业融合发展布局，推进融合项目建设，培育融合业态发展，进一步延长文旅产业链，加快打造特色品牌、项目，走出一条具有岱山特色的渔农文旅融合发展之路。

四、渔业安全生产方面

全面筑牢海上安全生产铜墙铁壁，严格落实渔船点验、编组生产、进出港报告等制度，全面巩固挂靠渔船、高危渔船、老旧渔船等专项整治成果。加快海上大综合执法改革步伐，进一步健全渔业、海事、海警等部门的联合执法机制。通过数字赋能、科技兴安，解决海上、海陆沟通不畅问题。

五、贯彻实施全省综合行政执法条例方面

全力推进“大综合一体化”行政执法改革。**一是突出效果导向**，持续打造“行刑衔接中心”和开展衢山镇全赋权模式，力争这两项全市试点工作多出成果。**二是突出实战导向**，强化综合行政执法能力提升工作，开展形式丰富的培训学习活动，努力打造最有战斗力的基层执法队伍。**三是突出智治导向**，加大执法监管数字应用力度，加快实现“大综合一体化”行政执法改革“监管检查”与“协同指挥系

统”应用贯通和承接工作。

主任、副主任、各位委员，本次人大常委会听取和审议的议题，都是当前政府正在研究破解的问题，我们将直面问题，加紧研究，切实推进工作落实。最后，再次感谢各位主任、委员对政府工作的理解和支持，希望县人大常委会和各位委员一如既往地关心、支持、帮助和监督政府工作。

